



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.gov.si](http://www.gov.si)

Številka: 060-14/2018/30
Ljubljana, 25. 3. 2022
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Informacija o končnem revizijskem poročilu Evropske komisije za program Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov za obdobje 2007 – 2013 - predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne ..... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>SKLEP:</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>Vlada Republike Slovenije je sprejela informacijo o končnem revizijskem poročilu Evropske komisije za program Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov za obdobje 2007 – 2013, in nastalih neupravičenih izdatkih v višini 325.929,99 EUR, ki skupaj s korekcijo Evropske komisije v višini 198.882,39 EUR, znašajo 524.812,38 EUR.</li><li>Neupravičeni izdatki bodo povrnjeni iz proračunskih sredstev Ministrstva za pravosodje v višini 473.520,35 EUR, Ministrstva za zunanje zadeve v višini 51.242,48 EUR in Ministrstva za notranje zadeve v višini 49,55 EUR.</li></ol> <p style="text-align: right;">mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja</p> <p>Sklep prejmejo:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>Ministrstvo za notranje zadeve,</li><li>Ministrstvo za pravosodje,</li><li>Ministrstvo za zunanje zadeve,</li><li>Ministrstvo za finance,</li><li>Ministrstvo za javno upravo.</li></ol>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Benedikt Jeranko, generalni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve,</li><li>- Erik Kern, sekretar, vodja Službe za evropska sredstva, Ministrstvo za notranje zadeve</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Republika Slovenija je bila v okviru Finančne perspektive EU 2007-2013 upravičena za črpanje sredstev finančnih instrumentov v okviru podnaslova 3a Svoboda, varnost in pravice. Okvirni program Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov s področja svobode so sestavljali štiri skladi, tj. Evropski sklad za vključevanje državljanov tretjih držav, Sklad za zunanje meje, Evropski sklad za begunce, Evropski sklad za vračanje (SOLID). Ministrstvo za notranje zadeve je vzpostavilo enoten sistem upravljanja in nadzora za vse štiri sklade.

Evropska komisija je izvedla revizijo SOLID skladov za 34 projektov v vrednosti 16,17 mio EUR za obdobje 2007-2013. Revizija je potekala v obdobju od 17. 7. 2017 do 11. 10. 2017. Dne 8. 3. 2022 je Slovenija prejela končno poročilo.

Revizija je ugotovila neupravičene izdatke v okviru Evropskega sklada za begunce (1.860,27 EUR) in Evropskega sklada za vključevanje tretjih držav (2.234,47 EUR) pri projektih, ki so jih izvajale nevladne organizacije.

V okviru Sklada za zunanje meje so bili ugotovljeni neupravičeni izdatki v okviru projekta Ministrstva za pravosodje (294.075,54 EUR), treh projektov Ministrstva za zunanje zadeve (31.823,68 EUR) in projekta Policije (30,77 EUR).

Vežano na višino ugotovljenih neupravičenih stroškov v okviru Sklada za zunanje meje (napaka nad 2% vzorca), se je Evropska komisija odločila za dodatno korekcijo v višini 198.882,39 EUR, ki se glede na delež ugotovljene napake porazdeli med končnimi upravičenci.

Skupni neupravičeni izdatki po ministrstvih, ki so bili izvajalci projektov in so tudi podpisniki pogodbe o izvajanju projekta:

Ministrstvo za pravosodje 473.520,35 EUR,

Ministrstvo za zunanje zadeve 51.242,48 EUR in

Ministrstvo za notranje zadeve 49,55 EUR.

Evropski komisiji mora Ministrstvo za notranje zadeve do 8. 4. 2022 sporočiti, če se strinjamo z ugotovitvami končnega poročila, da izstavijo nalog za vračilo neupravičenih izdatkov, razen če nimamo tehtnih razlogov za pritožbo.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"><li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li><li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li><li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li></ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
<b>Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna</b>	524.812,38			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
Gre za 524.812,38 EUR.				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				

<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>	
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>	
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	NE
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
Aleš Hojs minister	



## PRILOGA 1

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije sprejme

### SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela informacijo o končnem revizijskem poročilu Evropske komisije za program Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov za obdobje 2007 – 2013, in nastalih neupravičenih izdatkih v višini 325.929,99 EUR, ki skupaj s korekcijo Evropske komisije v višini 198.882,39 EUR, znašajo 524.812,38 EUR.
2. Neupravičeni izdatki bodo povrnjeni iz proračunskih sredstev Ministrstva za pravosodje v višini 473.520,35 EUR, Ministrstva za zunanje zadeve v višini 51.242,48 EUR in Ministrstva za notranje zadeve v višini 49,55 EUR.

mag. Janja Garvas Hočevar  
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Ministrstvo za pravosodje,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za javno upravo.

## Obrazložitev

Republika Slovenija je bila v okviru Finančne perspektive EU 2007-2013 upravičena za črpanje sredstev finančnih instrumentov v okviru podnaslova 3a Svoboda, varnost in pravice, in sicer na treh področjih in treh okvirnih programih. Okvirni program Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov s področja svobode so sestavljali štiri skladi, ustanovljeni z Odločbo Sveta oziroma z Odločbami Evropskega parlamenta in Sveta:

- Evropski sklad za vključevanje državljanov tretjih držav za obdobje 2007-2013 (2007/435/ES),
- Sklad za zunanje meje za obdobje 2007-2013 (574/2007/ES),
- Evropski sklad za begunce za obdobje 2008-2013 (573/2007/ES),
- Evropski sklad za vračanje za obdobje 2008-2013 (575/2007/ES).

Kot odgovorni organ za vse štiri navedene sklade je bilo s sklepom Vlade št. 20000-1/2007/7, 26.4.2007 določeno Ministrstvo za notranje zadeve, ki je vzpostavilo enoten sistem upravljanja in nadzora za črpanje sredstev EU. Za revizijski organ je bil imenovan Urad RS za nadzor proračuna, za certifikacijski organ pa Ministrstvo za finance.

Po zaključku izvajanja projektov se je Evropska komisija odločila za revizijo projektov, ki so se izvajali v obdobju med 1. 1. 2009 in 30. 6. 2015. Revizijo je izvedla revizijska hiša EY Belgija, v njegovem imenu EY Slovenija v obdobju od 17. 7. 2017 do 11. 10. 2017.

Republika Slovenija je osnutek poročila s strani EK prejela 6. 8. 2018 z očitkom nedelovanja sistema. Ugotovljeni so bili neupravičeni stroški EU v višini 1,28 mio EUR.

Odzivno poročilo je bilo poslano 8. 10. 2018. Prejem končnega revizijskega poročila in predlog korekcije je Slovenija prejela 11. 12. 2020. Glede na podane obrazložitve je Evropska komisija spremenila svojo oceno celotnega sistema, delo odgovornega in revizijskega organa z ocena 2 – deluje, potrebne manjše spremembe.

V okviru Sklada za begunce je od prvotno neupravičenih 197.360,06 EU ostalo neupravičenih 1.860,27 EUR, v okviru Sklada za vključevanje državljanov tretjih držav je od prvotno neupravičenih 15.459,09 EUR ostalo neupravičenih 2.234,47 EUR. V okviru Sklada za vračanja ni bilo ugotovljenih neupravičenih izdatkov. V okviru Sklada za zunanje meje (letni program 2013) je od prvotno neupravičenih 1.127.451,35 EUR ostalo neupravičenih 325.929,99 EUR. Ker je višina napake presegala 2% Evropska komisija zahteva tudi finančno korekcijo v višini 2% vrednosti izplačil letnih programov 2009 - 2012 v višini 198.882,39 EUR.

Republika Slovenija je 11. 3. 2021 pripravila drugo odzivno poročilo z ustrezno dodatno listinsko dokumentacijo vezano samo na projekt Ministrstva za pravosodje, Ministrstvo za zunanje zadeve se je z ugotovljenimi neupravičenimi stroški strinjalo. Gre za projekt Ureditev mejnih prehodov na zunanji meji ob vstopu RH v EU za izvajanje »one stop« kontrole. Neupravičeni stroški na projektu so nastali zaradi neupoštevanja delilnika stroškov, ki je bil narejen za obračun stroškov po mejnih prehodih pred vstopom Hrvaške v EU, ko so na mejnih prehodih še izvajali carinske dejavnosti in fitosanitarne nadzore. Ta delilnik je bil tudi financiran v okviru projekta, čeprav je bil v uporabi za samo vzdrževanje mejnih prehodov, dokler je tam še bila carina in fitosanitarne službe.

Evropska komisija je dne 8. 3. 2022 poslala končno poročilo, kjer dokazila, da so bili stroški namenjeni izključno za izvajanje mejne kontrole, niso bili sprejeti.

V okviru Sklada za zunanje meje so bili ugotovljeni neupravičeni izdatki v okviru projekta Ministrstva za pravosodje (294.075,54 EUR), treh projektov Ministrstva za zunanje zadeve (31.823,68 EUR) in projekta Ministrstva za notranje zadeve - Policije (30,77 EUR).

Vežano na višino ugotovljenih nepravilnih stroškov v okviru Sklada za zunanje meje (napaka nad 2% vzorca), se je Evropska komisija odločila za dodatno korekcijo v višini 198.882,39 EUR, ki se glede na delež ugotovljene napake porazdeli med končnimi upravičenci.

Skupni nepravilni izdatki po ministrstvih, ki so bili izvajalci projektov in so tudi podpisniki pogodbe o izvajanju projekta:

Ministrstvo za pravosodje 473.520,35 EUR,

Ministrstvo za zunanje zadeve 51.242,48 EUR in

Ministrstvo za notranje zadeve 49,55 EUR.

Evropski komisiji mora Ministrstvo za notranje zadeve do 8. 4. 2022 sporočiti, če se strinjamo z ugotovitvami končnega poročila, da izstavijo nalog za vračilo nepravilnih izdatkov, razen če nimamo tehničnih razlogov za pritožbo.