



Številka: 007-13/2020-2550-19
Ljubljana, 14.10.2021
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 36. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) in 14.a člena Uredbe o kakovosti zunanjega zraka (Uradni list RS, št. 9/11, 8/15 in 66/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka, ki se objavi na spletnih straneh Ministrstva za okolje in prostor.

PRILOGA:

- Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka

Priloga:

- obrazložitev

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Služba Vlade RS za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Iztok Slatinšek, v. d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, MOP
mag. Katja Buda, vodja Sektorja za okolje, MOP
mag. Jože Jurša, sekretar v Oddelku za okolje, MOP

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka ureja ohranjanje najboljše kakovosti zunanjega zraka na območjih, kjer je kakovost zunanjega zraka dobra (torej ni območje s

preseganji) in se ne izvajajo ukrepi za izboljševanje kakovosti zraka v Načrtu kakovosti zraka.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			DA/NE
c)	administrativne posledice			DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			DA/NE
e)	socialno področje			DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
<p>Operativni program temelji na pristopu priporočil in usmeritev države k bodočemu razvoju mest in občin, zlasti na področju oskrbe s toplotno oskrbo in prometa, za katera so v tej fazi izvajanja namenjene spodbude Sklada za podnebne spremembe, ki so podrobneje predstavljene v Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2021–2023.</p> <p>Nekateri ukrepi iz programa se že izvajajo, ostali pa se bodo začeli izvajati v skladu z dinamiko v programu. Zanje so v okviru Sklada za podnebne spremembe že načrtovana sredstva, in sicer v letu 2021 28.005.190,59 EUR in v letu 2022 23.986.024,88 EUR.</p>				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskoga uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

Ministrstvo za okolje in prostor	2550-17-0021 Zamenjava starih kurilnih naprav z novimi	559 Sklad za podnebne spremembe	20.000.000,00	15.300.000,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-19-0012 Nakup novih vozil za prevoz potnikov	559 Sklad za podnebne spremembe	153.592	1.500.000,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0029 Sistem izposoje javnih e-koles	559 Sklad za podnebne spremembe	165.980,65	34.622,95
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0019 Ureditev kolesarskih poti - Grajska in Cirilmetodova	559 Sklad za podnebne spremembe	95.653,24	0,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0003 Kolesarska povezava Zminec-Bodovlje-Škofja Loka	559 Sklad za podnebne spremembe	99.776,45	0,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0052 Kolesarska pot in pešpot v Kopru - Dolinska, Oljčna	559 Sklad za podnebne spremembe	122.729,05	0,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0030 Kolesarska steza Lipovci - Gančani	559 Sklad za podnebne spremembe	68.708,64	0,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0005 Širitev sistema izposoje javnih koles - Celje	559 Sklad za podnebne spremembe	298.750,56	0,00
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0020 Povezovalna kolesarska pot v Solkanskem športnem parku	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	139.854,06
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0011 Nadhod Sonce Rogaška Slatina	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	1.192.204,76
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0026 Izgradnja kolesarskih povezav v občini Ormož	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	328.052,46
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-21-0004 Kolesarska infrastruktura Zrkovska-Čufarjeva cesta	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	224.654,22
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0030 Kolesarska pot med Vrtojbensko cesto in obvoznico	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	143.678,06
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0031 Kolesarska steza ob ulici 9. septembra	559 Sklad za podnebne spremembe	0,00	122.958,37
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	559 Sklad za podnebne spremembe	7.000.000,00	5.000.000,00
SKUPAJ			28.005.190,59	23.986.024,88
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

Ime proračunskega a uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 4.3.2020 V razpravo so bili vključeni: Alpe Adria Green je podalo mnenje na celoten Operativni program in ga podpira. Pripombe so se nanašale predvsem na merjenje kakovosti zraka in onesnaževanje iz industrijskih obratov, kar pa je v Sloveniji že urejeno. Delno so bili upoštevani predlogi, ki se nanašajo na pravilno – smiselno umeščanje industrijskih obratov v prostor, da bile čim manjše potrebe po prometu. Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - delno. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
mag. Andrej Vizjak MINISTER	

Obrazložitev:

V Sloveniji je bilo še tri leta nazaj sedem območij s slabo kakovostjo zraka (območje mestnih občin Murska Sobota, Celje, Novo mesto, Kranj, Ljubljana, območje Zasavja brez občine Hrastnik in aglomeracije Maribor, ki obsega mestno občino Maribor in občino Miklavž na Dravskem polju), kjer so se uresničevali Odloki o načrtih kakovosti zraka za izboljševanje kakovosti zraka (v nadaljevanju: načrt).

Načrti so se izvajali v treh stebrih:

- Ogrevanje stavb
- Promet
- Ukrepi gospodarstva in podporni ukrepi.

Z uspešnim izvajanjem ukrepov iz načrtov se je kakovost zraka na območjih tako izboljšala, da so se iz območij s preseganji že izločila območja: mestni občini Novo mesto in Kranj ter občine Hrastnik in se načrti na teh območjih ne izvajajo več.

V zadnjih dveh letih se je kakovost zraka izboljšala tudi na ostalih območjih in so v skladu z predpisi že v postopku izločanja, pri čemer bo območje Mestne občine Celje še ostalo med območji s preseganji, ker je bilo v letu 2020 tam število dnevnih preseganj še vedno 34 dni, kar je tik pod mejo (območje spada med območja s preseganji, če je letno več kot 35 dni preseganj z delci).

S kakovostjo zunanjega zraka kot enim od večjih okoljskih problemov se je potrebno ukvarjati v celotni Sloveniji, da bi ohranili dobro kakovost zraka (posredno pa izboljšali kakovost tudi na območjih s preseganji):

- na območjih, kjer se nikoli ni ugotovila slaba kakovost zraka
- na območjih, kjer je že bila slaba kakovost zraka, pa sta jo država in občina že izboljšala ter je potrebno obstoječo kakovost zraka ohranjati.

Da bi torej ohranjali kakovosten zunanji zrak v celotni Sloveniji, je država pripravila Operativni program ohranjanja kakovosti zunanjega zraka (v nadaljevanju: program).

Program je sestavljen iz treh bistvenih sklopov:

1. normativna ureditev področja kakovosti zraka v Sloveniji; vpliv onesnaženega zraka na zdravje; meritve in opis kakovosti zraka ter analiza kakovosti zunanjega zraka;
2. cilji programa,
3. ukrepi za doseganje ciljev (na področju ogrevanja in na področju prometa, kot glavnima viroma delcev).