



Številka: 35401-3/2020-2550-24
Ljubljana, 28. 3. 2022
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Novelacija investicijskega programa za projekt 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta« v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2022-2025
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 187/21 in 206/21 – ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne 2022 pod točko sprejela naslednji
SKLEP
V veljavnem Načrtu razvojnih programov 2022 – 2025 se skladno s prilogo spremeni projekt: 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta«
Mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja
Priloga 2: Tabela

Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"> - Ministrstvo za okolje in prostor (gp.mop@gov.si) - Generalni sekretariat Vlade RS (gp.gs@gov.si) - Ministrstvo za finance (gp.mf@gov.si) 		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Andrej Vizjak, minister, - dr. Metka Gorišek, državna sekretarka - mag. Katja Buda, namestnica generalnega direktorja Direktorata za okolje - dr. Martin Batič, vodja Sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo, Direktorat za okolje - Tina Kobilšek, vodja Oddelek za podnebne spremembe - Barbara Simonič, Oddelek za podnebne sprememb 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Prva faza projekta Zelena delovna mesta je pokazala, da je neposredna podpora zaposlovanju na zelenih delovnih mestih praktično izvedljiva in da lahko prinaša številne ter horizontalne pozitivne učinke na področju podnebnih in okoljskih ciljev, hkrati pa da je interes k zaposlovanju brezposelnih oseb in k ustvarjanju kakovostnih zelenih zaposlitev velik, zato je projekt ZDM smiselno nadaljevati. Ob tem so se pokazale omejitve programa v tem, da Zelena javna dela, ki je bil prvotno predviden v okviru programskega projekta, ni smiselno izvesti hkrati, saj so spodbude za zaposlovanje večje in bolj pomembne za doseganje podnebnih ciljev kot spodbude za javna dela, zato se sredstva namenja v nadaljevanju samo za spodbujanje ZDM.</p> <p>Z novelacijo investicijskega programa se bo nadaljevalo izvajanje programa Zelena delovna mesta tudi v letih 2022 – 2025, in sicer je predvidena dinamika izplačil po letih naslednja: 490.540,78 EUR v letu 2022, 800.000,00 EUR v letu 2023, 800.000,00 EUR v letu 2024 in 800.000,00 EUR v letu 2025. Izhodiščna vrednost projekta se s tem poveča, in sicer na skupaj 3.000.000,00 EUR.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

Skupna vrednost projekta št. 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta« po novelaciji investicijskega projekta znaša 3.000.000,00 EUR.

Sredstva za izvajanje projekta za obdobje 2022-2025 bodo skladno s Programom porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe zagotovljena na proračunski postavki 559 Sklad za podnebne spremembe.

Projekt se bo izvajal skladno s predvidenim časovnim načrtom do 31. 12. 2025.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-20-0025 Zelena delovna mesta	559 Sklad za podnebne spremembe	490.540,78 EUR	800.000,00 EUR
SKUPAJ			490.540,78 EUR	800.000,00 EUR

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za okolje in prostor	2550-17-0003 Poraba sredstev Sklada za podnebne spremembe	559 Sklad za podnebne spremembe	490.540,78 EUR	800.000,00 EUR
SKUPAJ			490.540,78 EUR	800.000,00 EUR

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

-

Kratka obrazložitev: /**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Predlog sklepa ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
mag. Andrej Vizjak MINISTER	

PRILOGE:

- Priloga 1: Obrazložitev
- Priloga 2: Izpis Obrazca 3 iz sistema MFERAC – Načrt razvojnih programov
- Priloga 3: Mnenje Ministrstva za finance

OBRAZLOŽITEV

V Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za obdobje 2020-2023 (Uradni list RS, št. 14/20),¹ ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije z odlokom v marcu 2020, je bilo za ukrep Zelena delovna mesta predvidenih do 1.000.000,00 EUR vsako leto v obdobju 2020-2024. Skladno z omenjenim programom je Vlada RS s sklepom št. 35401-3/20203 z dne 9. 9. 2020 uvrstila nov projekt št. 2550-20-0025 »Zelena delovna mesta« v Veljavni načrt razvojnih programov 2020-2023.

Ker je bilo zaradi povečanega obsega obremenitev na Zavodu RS za zaposlovanje (ZRSZ) zaradi epidemije Covid-19 Javno povabilo objavljeno šele v letu 2021, v letu 2020 ni prišlo do izplačil, v letu 2021 pa je bil izplačan le manjši del predvidenih sredstev po pogodbi, in sicer 109.459,22 EUR. Za izplačilo je preostalo še 437.240,78 EUR, saj je bilo vseh prevzetih obveznosti skladno pogodbo št. 2550-20-311012 o financiranju projekta »Zelena delovna mesta« na podlagi prijatih prijav v vrednosti 546.700,00 EUR.

Dne 24. 6. 2021 je bil v Uradnem listu RS, št. 101/21 objavljen Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2021-2023², ki prav tako predvideva sredstva za ukrep Zelena delovna mesta (v nadaljevanju: ZDM), ob tem pa je sredstva prerazporedil skozi leta in povečal na skupno 3 milijone EUR. Prav tako nov odlok, dne 8. 4. 2022 v Uradnem listu RS, št. 49/22 objavljen Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leti 2022 in 2023 predvideva sredstva za ukrep Zelena delovna mesta in sicer skupno realizacijo v letih 2022 in 2023 v višini 2.890.540,78 EUR, kar znese skupaj z izplačili v letu 2021 v višini 109.459,22 EUR torej 3 milijone EUR ter določa da se lahko znesek prenese ali prerazporedi v naslednja leta v okviru istega ukrepa, tako je skladen s predvideno dinamiko projekta. Z novelacijo investicijskega programa se opredeli nadaljevanje izvajanje programa ZDM tudi v prihodnjih letih, pri čemer je potrebno prilagoditi dinamiko izplačil ter povečati izhodiščno vrednost projekta na skupaj 3.000.000,00 EUR, skladno z novim programom.

Prva faza projekta Zelena delovna mesta je pokazala, da je neposredna podpora zaposlovanju na zelenih delovnih mestih praktično izvedljiva in da lahko prinaša številne ter horizontalne pozitivne učinke na področju podnebnih in okoljskih ciljev, hkrati pa da je interes k zaposlovanju brezposelnih oseb in k ustvarjanju kakovostnih zelenih zaposlitev velik, zato je projekt ZDM smiselno nadaljevati. Ob tem so se pokazale omejitve programa v tem, da Zelena javna dela, ki je bil prvotno predviden v okviru programskega projekta, ni smiselno izvesti hkrati, saj so spodbude za zaposlovanje večje in bolj pomembne za doseganje podnebnih ciljev kot spodbude za javna dela, zato se sredstva namenja v nadaljevanju samo za spodbujanje ZDM.

¹ https://www.uradni-list.si/files/RS_-2020-014-00462-OB~P001-0000.PDF

² http://pilsrs.si/Pis_web/pregledPredpisa?id=ODLO2330