



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO

DIREKTORAT ZA ENERGIJO
Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00

F: 01 478 81 70

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

Številka: 361-16/2019/22
Ljubljana, 10. april 2020
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep Vlade Republike Slovenije o seznanitvi s poročilom Ministrstva za infrastrukturo o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik za četrto četrtletje leta 2019 – gradivo za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) v zvezi s tretjim odstavkom 7.a člena Zakona o postopnem zapiranju Rudnika Trbovlje-Hrastnik in razvojnem prestrukturiranju regije (Uradni list RS, št. 26/05 – uradno prečiščeno besedilo, 43/10, 49/10 – popr., 40/12 – ZUJF, 25/14, 46/14, 82/15 in 84/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji:

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom Ministrstva za infrastrukturo o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik za četrto četrtletje leta 2019.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

Prejemnik sklepa:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo (gp.mzi@gov.si)

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Blaž Košorok, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo
mag. Hinko Šolinc, generalni direktor, Direktorat za energijo
mag. Silvo Škornik, vodja sektorja, Direktorat za energijo, Sektor za oskrbo z energijo
Marko Fajič, podsekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Ministrstvo za infrastrukturo (Direktorat za energijo) je pripravilo vladno gradivo na podlagi četrtnega poročila izvajalca storitev nadzora. Ministrstvo je dne 12. 4. 2019 z izbranim izvajalcem storitev nadzora (družbo GEOSTERN d.o.o., Cesta 4. julija 129, 8270 Krško) sklenilo pogodbo št. 2430-19-381012 o izvedbi javnega naročila za »Tehnični in finančni nadzor nad izvajanjem programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik v obdobju 2019–2020«. Strošek izvajanja storitev nadzora za izbranega izvajalca storitev nadzora s podizvajalci, v obdobju do 31. 12. 2020, znaša 129.960,00 EUR (brez DDV).

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o postopnem zapiranju Rudnika Trbovlje-Hrastnik in razvojnem prestrukturiranju regije (Uradni list RS, št. 26/05 – uradno prečiščeno besedilo, 43/10, 49/10 - popr., 40/12 – ZUJF, 25/14, 46/14, 82/15 in 84/18; v nadaljevanju: ZPZRTH) določa, da ministrstvo, pristojno za energetiko, četrtno poroča Vladi Republike Slovenije o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik, ter da nadzor nad izvajanjem programa in porabo sredstev opravlja neodvisna strokovna institucija, ki jo je za programsko obdobje, na podlagi mednarodnega javnega razpisa, izbralo ministrstvo, pristojno za energetiko. Na podlagi ZPZRTH izdana Uredba o pravilih za opravljanje tehničnega in finančnega nadzora nad izvajanjem programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik (Uradni list RS, št. 34/01 in 28/02; v nadaljevanju: uredba) določa, da storitve nadzora nad izvajanjem programa obsegajo tudi nadzor nad namensko, gospodarno in učinkovito rabo proračunskih in lastnih sredstev za izvajanje zapiralnih in ostalih aktivnosti, ki so določene s programom. Skladno s to določbo ZPZRTH je Ministrstvo za infrastrukturo na podlagi poročila izvajalca nadzora, o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik za četrto četrtnje leta 2019, pripravilo to vladno gradivo in ga posredovalo Vladi Republike Slovenije v seznanitev.

Postopno zapiranje Rudnika Trbovlje-Hrastnik (v nadaljevanju: RTH) ureja ZPZRTH. Podlaga za izvajanje postopnega zapiranja rudnika je Program postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik (v nadaljevanju: program). Program izvaja javno podjetje RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji, Trg revolucije 12, 1420 Trbovlje. Sredstva za izvajanje programa se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije in lastnih virov javnega podjetja RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji.

Za izvajanje programa in namensko koriščenje proračunskih sredstev je odgovorno Ministrstvo za infrastrukturo kot ministrstvo, pristojno za energetiko. Nadzor nad izvajanjem programa in porabo sredstev opravlja neodvisna strokovna institucija gospodarska družba GEOSTERN d.o.o., Cesta 4. julija 129, 8270 Krško, ki jo je na mednarodnem javnem razpisu za programsko obdobje od leta 2019 do leta 2020 izbralo ministrstvo, pristojno za energetiko. Stroški nadzora se krijejo iz proračunskih sredstev namenjenih vsakokratnemu letnemu programu. Nadzor se izvaja v skladu z uredbo, ki določa, da storitve nadzora nad izvajanjem programa obsegajo nadzor nad namensko, gospodarno in učinkovito rabo proračunskih in lastnih sredstev za izvajanje zapiralnih in ostalih aktivnosti, ki so določene s programom.

ZPZRTH določa, da ministrstvo, pristojno za energetiko, četrtno poroča Vladi Republike Slovenije o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa zapiranja rudnika. Izvajalec storitev nadzora GEOSTERN d.o.o. je skupaj s podizvajalci: Boštjan Aver s.p., DODOMA d.o.o., GRADBENIŠTVO VODEB Aleš Vodeb s.p. in BDO Revizija d.o.o. v sklopu izvajanja aktivnosti nadzora pripravil »Poročilo aktivnosti nadzora za obdobje oktober–december 2019«, št. /, februar 2020.

Poročilo izvajalca nadzora obsega naslednje aktivnosti, ki so razdeljene na vsebinske sklope:

- Uvodna pojasnila,
- Poročilo tehničnega nadzora (izvajanje jamskih zapiralnih dela ter sanacijskih in rekonstrukcijskih del na površini z namenom ekološke in prostorske sanacije površin),
- Poročilo finančnega nadzora (z javnimi naročili),
- Poročilo o izvajanju nadzora vrednotenja nepremičnin in premičnin.

Iz tabele »Program in realizacija zapiranja RTH za obdobje januar–december 2019« izhaja, da je RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji v obdobju januar–december 2019 za neposredne stroške izvajanja programa porabil skupaj 3.835.068,79 € (od tega za dokončanje ekološko prostorske sanacije 2.748.151,57 €, za gospodarjenje s premoženjem 843.987,96 € in za monitoring 242.929,26 €), ter da je za posredne stroške programa porabil skupaj 1.598.420,87 €, oziroma da je skupaj porabil 5.635.060,96 €. To pomeni, da je znašal odstotek realizacije neposrednih stroškov izvajanja programa 98,83 %, odstotek realizacije posrednih stroškov programa je znašal 108,13 %, oziroma da je odstotek realizacije programa zapiranja rudnika skupaj znašal 103,01 %.

Nadzor je izvajal aktivnosti nadzora skladno z revidiranim dokumentom »Program postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik za obdobje 2019–2020 (PPZ RTH 19–20)«, št. /, april 2019, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije na 31. redni seji dne 16. 5. 2019.

Naveden dokument je pripravila družba RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji, ki jo zastopa likvidacijski upravitelj, revidirala Univerza v Ljubljani, Naravoslovnotehniška fakulteta, ter potrdil nadzorni svet družbe v likvidaciji. Tehnični in finančni nadzor se je izvajal na lokaciji družbe RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji in sedežih izvajalcev nadzora. Izvajalec storitev nadzora je pri opravljanju tehničnega dela nadzora sodeloval s pristojno rudarsko inšpekcijo.

Pojasnilo o poteku ostalih aktivnosti, ki so nujno potrebne za dokončno zaprtje družbe RTH d.o.o. Trbovlje-v likvidaciji do konca leta 2020:

- Vlada Republike Slovenije je skladno z ZPZRTH sprejela dvoletni program zapiranja rudnika za dokončanje nerealiziranih del iz Spremenjenega srednjeročnega programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik, d.o.o., za obdobje 2013–2018 (druga izdaja) – april 2014, v katerem je predstavljena tudi višina sredstev za njegovo izvajanje.
- v sprejetem programu (navedenem v prejšnji alineji) so v poglavju 3.2 in 3.3 predstavljene tudi aktivnosti nosilca rudarske pravice za izkoriščanje, ki jih je potrebno izvesti za pridobitev odločbe o prenehanju pravic in obveznosti rudarske pravice za izkoriščanje ter izvedba upravnih postopkov za pridobitev odločbe o prenehanju pravic in obveznosti rudarske pravice za izkoriščanje.
- s programom načrtovani stroški aktivnosti za pridobitev odločbe o prenehanju pravic in obveznosti nosilca rudarske pravice so bili za celotno leto 2019 ocenjeni v višini 110.000 €, stroški upravnih postopkov za pridobitev odločbe pa so bili za celotno leto 2019 ocenjeni v višini 61.000 €.

V letu 2019 je Ministrstvo za infrastrukturo, ki je istočasno tudi upravni organ, ki izvaja upravne naloge s področja rudarstva skladno z določili Zakona o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo in 61/17 – GZ; v nadaljevanju: ZRud-1), prejelo dve vlogi pravne osebe RTH d.o.o. Trbovlje z zahtevkom za izdajo odločbe o prenehanju pravic in obveznosti na dveh delih pridobivalnega prostora Trbovlje-Hrastnik v občini Hrastnik. Skupna površina obeh delov pridobivalnega prostora na katerega se nanašata vlogi stranke znaša približno 242 ha, kar predstavlja približno 17 % od celotne površine pridobivalnega prostora. Ministrstvo za infrastrukturo, kot upravni organ, bo upravna postopka zaključilo do izteka drugega kvartala letošnjega leta.

Ministrstvo za infrastrukturo, kot ministrstvo pristojno za energetiko, iz prejetega poročila izvajalca

nadzora o aktivnostih nadzora v četrtem četrtletju leta 2019 ni ugotovilo nepravilnosti, ki ne bi bile sprotno obravnavane pri izvajalcu nadzora in predstavljene v posameznih poročilih, glede višine in namena porabe sredstev ter izvajanja programa zapiranja rudnika. Glede na navedeno je Ministrstvo za infrastrukturo, na podlagi prejetega četrtnega poročila izvajalca nadzora o aktivnostih nadzora za obdobje oktober–december 2019, ki je v prilogi, pripravilo vladno gradivo »Sklep Vlade Republike Slovenije o seznanitvi s poročilom Ministrstva za infrastrukturo o višini in namenu porabe sredstev ter izvajanju programa postopnega zapiranja Rudnika Trbovlje-Hrastnik za četrto četrtletje leta 2019«.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

/

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

/

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

/

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic za proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Ni potrebno, ker ne gre za predpis, ampak za seznanitev s poročilom. Vladno gradivo nima narave pravnega predpisa na katerega bi zainteresirana javnost podala mnenje oziroma predloge.	
Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
 Jernej Vrtovec MINISTER	

PRILOGE:

- Poročilo aktivnosti nadzora za obdobje oktober–december 2019, februar 2020
- Program in realizacija zapiranja RTH za obdobje januar–december 2019

