



Številka: 478-199/2019-23

Ljubljana, dne 15. 01. 2021

EVA 2020-1911-0014

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12,21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in 11. ter 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Prejemniki:

- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko,
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Generalni sekretariat Vlade RS

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Uroš Korošec, sekretar, generalni direktor Direktorata za logistiko,
Željko Kralj, sekretar, Direktorat za logistiko,
Dušan Grof, podsekretar, Direktorat za logistiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Kunovar Anže s.p., Šmartinska cesta 53, 1000 Ljubljana		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>S predmetnim vladnim gradivom se predlaga sprejem Uredbe o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo. Podlaga za izdajo navedenega akta sta 11. in 40. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: ZJZP).</p> <p>Predlagana uredba vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno zasebnega partnerstva in izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije na objektih Ministrstva za obrambo v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva.</p> <p>S predlagano uredbo se urejajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter uporabnikov objekta, postopek izbire zasebnega partnerja ter druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so v skladu z določbami ZJZP predmet urejanja s koncesijskim aktom.</p> <p>Uredba je temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, natančnejša opredelitev vseh sestavin pogodbenega razmerja pa bo izvedena v okviru koncesijske pogodbe.</p> <p>V predlagani uredbi je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, koncesijo storitve. Vrsta javno-zasebnega partnerstva je bila določena v skladu z ugotovitvami iz investicijskega programa, ocene upravičenosti in upoštevajoč temeljne usmeritve iz Podrobnejših usmeritev javnim partnerjem pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja, ki jih je izdalo Ministrstvo za infrastrukturo.</p> <p>Uredba predvideva, da je predmet koncesije izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih Ministrstva za obrambo.</p> <p>Uredba ureja tudi bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja in izvajanje nadzora javnega partnerja nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti.</p> <p>Uredba predvideva klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije, odvzem koncesije ali prevzem koncesije.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Izvedba tega projekta je predvidena v obliki javno-zasebnega partnerstva, ki bo predvidoma sofinanciran s strani zasebnega partnerja, ki bo zagotovil sredstva v višini 100 % vrednosti investicije v sklop gradbeno obrtniških in instalacijskih del (v nadaljevanju: GOI) brez DDV. Javni partner zagotovi zgolj 100 % vrednosti investicije v pripravljalne storitve z DDV in jih vložiti kot spodbudo v projekt.

Ocenjena vrednost investicije in predvidena finančna konstrukcija projekta izhaja iz investicijskega programa za energetske sanacije objektov Ministrstva za obrambo – Vojašnica Boštjana Kekca Bohinjska Bela in Letalska baza Brnik (december 2019). V nadaljevanju je prikazana zbirna tabela finančne konstrukcije projekta:

FINANČNA KONSTRUKCIJA	leto 2021	brez DDV	DDV	Skupaj
Lastna sredstva javnega subjekta	85.394,25 €	85.394,25 €	18.786,73 €	104.180,98 €
Republika Slovenija	72.212,16 €	72.212,16 €	15.886,67 €	88.098,83 €
Vojašnica Boštjana Kekca Bohinjska Bela	72.212,16 €	72.212,16 €	15.886,67 €	88.098,83 €
Republika Slovenija	13.182,09 €	13.182,09 €	2.900,06 €	16.082,15 €
Letalska baza Brnik	13.182,09 €	13.182,09 €	2.900,06 €	16.082,15 €
Sredstva zasebnega kapitala (Zasebni partner - JZP)	1.053.195,69 €	1.053.195,69 €	0,00 €	1.053.195,69 €
Vojašnica Boštjana Kekca Bohinjska Bela	890.616,69 €	890.616,69 €	0,00 €	890.616,69 €
Letalska baza Brnik	162.579,00 €	162.579,00 €	0,00 €	162.579,00 €
Skupaj	1.138.589,94 €	1.138.589,94 €	18.786,73 €	1.157.376,67 €

Predmet pogodbenega zagotavljanja prihranka energije ter pogodbe med javnim partnerjem in zasebnim partnerjem pri projektu celovite energetske prenove je zgolj sklop GOI del projekta, ki je tudi v prikazu ocene investicije prikazan ločeno. Pripravljalne storitve bo Ministrstvo za obrambo naročalo z javnimi naročili skladno z Zakonom o javnem naročanju. Posledično so tudi viri financiranja prikazani ločeno za oba sklopa, torej pripravljalne storitve ter GOI dela.

Referenčno obdobje projekta je za presojo upravičenosti variant izvedbe investicije privzeto obdobje 15 let. To obdobje sovпада s predpostavljeno pogodbeno dobo javno-zasebnega partnerstva. Pri analizi upravičenosti se je upoštevalo prihodke projekta v obliki prihrankov energije in zmanjšanja stroškov vzdrževanja zaradi izvedbe projekta energetske sanacij. Ker v primeru javno-zasebnega partnerstva investicijo pretežno financira zasebni partner, se je v modelu javno-zasebnega partnerstva predpostavilo njegovo udeležbo v načrtovanih skupnih prihrankih referenčnih stroškov energije in vzdrževanja v maksimalni višini 99% (vrednost 99 % pogodbene storitve predstavlja najvišji možni delež prihrankov zasebnega partnerja za presojo projekta z vidika potencialnega zadolževanja javnega partnerja) kot plačilo za izvajanje storitve zagotavljanja prihrankov energije na projektu celovite energetske prenove. Javni partner bo namreč v referenčnem obdobju plačeval zasebnemu partnerju storitve zagotavljanja prihrankov energije v višini kot bo izhajalo iz ponudbe in pogodbe.

Na podlagi izvedene finančne in ekonomske analize in primerjave različic posameznih načinov financiranja in izvedbe projekta zaključujemo, da z vidika javnega partnerja finančni kazalniki izkazujejo pozitivne vrednosti neto sedanje vrednosti kot tudi interne stopnje donosnosti v vseh različicah. Vrednosti so nad mejnimi vrednostmi določenimi za presoje finančne upravičenosti projekta.

Pri različici izvedbe projekte po modelu javno-zasebnega partnerstva so finančni kazalniki z vidika upravičenosti javnega partnerja v primerjavi z alternativno varianto ugodnejši.

Pri presoji finančne upravičenosti izvedbe projekta za zasebnega partnerja zaključujemo, da na podlagi analize kazalcev finančne upravičenosti, projekt izkazuje finančno upravičenost tudi za zasebnega partnerja, saj so kazalci finančne upravičenosti nad mejnimi vrednostmi upravičenosti, poleg tega je vrednost notranje stopnje donosnosti nad referenčno vrednostjo 7%, ki je v Navodilih za delo posredniških organov in upravičencev pri ukrepu energetske prenove stavb javnega sektorja (Ministrstvo za infrastrukturo, februar 2020) določena za referenčno vrednost preverjanja interesa zasebnega partnerja.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1911 Ministrstvo za obrambo	NRP-1911-20-0001/4, Razvoj in vzdrževanje obrambnih zmogljivosti	5883, Sredstva za operativno delovanje	0	104.180,98
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/				
/				
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/				
/				
/				
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Gradivo je bilo objavljeno na portalu e-demokracija.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Mag. Matej Tonin minister</p>	

Poslano:

- naslovníku
- DLO
- GŠSV
- SGS

Na podlagi 11. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja
prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina uredbe)

(1) Ta uredba vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: Zakon o javno-zasebnem partnerstvu).

(2) Ta uredba določa tudi predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter uporabnika objektov, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov v upravljanju Ministrstva za obrambo.

(3) Ta uredba je koncesijski akt za izvedbo projekta iz prejšnjega odstavka.

2. člen
(opredelitev izrazov)

(1) Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. javni partner oziroma koncedent je Republika Slovenija;
2. zasebni partner oziroma koncesionar je fizična ali pravna oseba, ki je izbrana kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva;
3. uporabnik objekta je Slovenska vojska;
4. koncesionirana dejavnost je dejavnost, ki se jo v skladu s predmetom koncesije, opredeljenim v 5. členu te uredbe, s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar;
5. pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije je pogodbeni dogovor med koncedentom, koncesionarjem in uporabnikom objekta za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki se preverja in spremlja med trajanjem koncesijske pogodbe, in v okviru katerega se naložbe v ukrep plačujejo sorazmerno s stopnjo izboljšanja energetske učinkovitosti, dogovorjeno s koncesijsko pogodbo oziroma drugim

pogodbeno dogovorjenim merilom za energetska učinkovitost (na primer finančni prihranki, stopnja udobja itd);

6. prijavitelj je fizična ali pravna oseba ali skupina teh oseb, vključno z vsakim začasnim združenjem podjetij, ki v postopku javnega razpisa odda prijavo;
7. kandidat je prijavitelj, ki mu je pravnomočno priznana usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga;
8. ponudnik je kandidat, ki je po končani fazi dialoga pozvan k oddaji končne ponudbe.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot je določeno v Zakonu o javno-zasebnem partnerstvu, v Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo in 65/20; v nadaljnjem besedilu: Energetski zakon), Gradbenem zakonu (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr. in 65/20) ter v predpisih in drugih aktih, izdanih na njihovi podlagi.

II. UGOTOVITEV JAVNEGA INTERESA

3. člen (javni interes)

Na podlagi Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetska učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L št. 315, z dne 14. 11. 2012, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2012/27/EU), Energetskega zakona, Zakona o ratifikaciji Pogodbe o energetska listini, Protokola k energetska listini o energetska učinkovitosti in s tem povezanimi okoljskimi vidiki in sklepov v zvezi s pogodbo o energetska listini (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 12/97), Zakona o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) in na njeni podlagi izdelanega Investicijskega programa za projekt Energetska sanacija objektov MORS – Vojašnica Boštjana Kekca in Letalska baza Brnik št. 478-199/2019-6, z dne 7. 1. 2020, Pravilnika o vsebini upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva (Uradni list RS, št. 32/07) ter na njegovi podlagi izdelane ocene o upravičenosti izvedbe projekta po modelu javno-zasebnega partnerstva »Energetska sanacija objektov MORS – Vojašnica Boštjana Kekca Bohinjska Bela in Letalska baza Brnik« (GE projekt, d. o. o., december 2019) št. 478-199/2019-14, z dne 31. 8. 2020, se ugotavlja, da obstaja javni interes za izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije za celovito energetska prenovo objektov Ministrstva za obrambo v obliki javno-zasebnega partnerstva, na način in v obsegu, kot izhaja iz 4., 5. ter 6. člena te uredbe, saj se bo s predmetnim projektom pripomoglo k uresničitvi ciljev glede izboljšanja energetska učinkovitosti iz 5. člena Direktive 2012/27/EU, spodbudilo pogodbeno zagotavljanje prihranka energije in zmanjšalo emisije toplogrednih plinov.

III. VRSTA, PREDMET, OBMOČJE IZVAJANJA IN ČAS TRAJANJA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

4. člen (vrsta javno-zasebnega partnerstva)

Javno-zasebno partnerstvo se izvaja kot koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, pri čemer gre za koncesijo storitev.

5. člen (predmet koncesije)

- (1) Predmet koncesije je izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihranka energije po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije v objektih iz 6. člena te uredbe.
- (2) Predmet koncesije je lahko poleg pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije tudi pogodbeno oskrba z energijo v objektih iz 6. člena te uredbe.
- (3) Pogodbena oskrba z energijo je lahko predmet koncesije, če večino tveganj v razmerju med koncedentom in koncesionarjem prevzema koncesionar ter se javno-zasebno partnerstvo izvaja v obliki iz prejšnjega člena.
- (4) Predmet koncesije koncedent in koncesionar podrobneje opredelita v koncesijski pogodbi.

6. člen (območje izvajanja)

- (1) Koncesionirana dejavnost se izvaja v naslednjih objektih, ki so v upravljanju Ministrstva za obrambo:

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJŽNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)
Upravni objekt	12151	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 628, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Upravni objekt	12152	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 627, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Učno-nastanitveni objekt	12157	Bohinjska Bela 153, 4263	Št. stavbe: 370, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001,

		Bohinjska Bela	leto gradnje: 1992.
Knjižnica	12154	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 625, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1980.
Jedilnica	12159	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 374, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1988.
Učno-nastanitveni objekt	12155	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 372, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Učni objekt	12158	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 373, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1264002, leto gradnje: 1930.
Ambulanta	12153	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 626, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Kurilnica in kotlovnica	12160	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 313, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1988.
Poveljstvo – nastanitveni objekt	12063	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 718, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/22, 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.
Hangar	12064	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 818, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.
Garaža/delavnica	12066	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 720, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/88.

Kurilnica/kotlovnica	16559	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 827, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.
----------------------	-------	--------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------

(2) Območje izvajanja koncesionirane dejavnosti ostane enako ne glede na morebitno spremembo zemljiškoknjižnega podatka iz prejšnjega odstavka.

(3) Med pripravo ali izvedbo javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, lahko koncedent nabor objektov iz prvega odstavka tega člena zmanjša oziroma ustrezno prilagodi, če se za posamezni objekt izkaže, da je njegova vključitev v projekt pogodbenega zagotavljanja prihranka energije negospodarna, ali če bi usklajevanje s pogoji mnenjedajalcev toliko oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije.

7. člen (čas trajanja)

(1) Začetek in čas trajanja koncesijskega razmerja se opredelita v koncesijski pogodbi.

(2) Koncesijsko razmerje se sklene za najmanj pet in največ 15 let.

(3) Koncesijsko razmerje se skladno s pogoji veljavne zakonodaje lahko podaljša s sklenitvijo dodatka h koncesijski pogodbi, in sicer skladno z določbo četrtega odstavka 71. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu največ za polovico obdobja, določenega z osnovno koncesijsko pogodbo. Pred sklenitvijo dodatka se opravijo pogajanja o vseh pomembnih sestavinah razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki jih je treba prilagoditi zaradi spremenjenih okoliščin.

IV. FINANCIRANJE

8. člen (financiranje ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti)

(1) Ukrepi za izboljšanje energetske učinkovitosti se financirajo iz sredstev koncesionarja in sredstev koncedenta.

(2) Deleži posameznih virov financiranja iz prejšnjega odstavka se podrobneje opredelijo v okviru postopka javnega razpisa in v koncesijski pogodbi, pri čemer morajo biti sredstva koncesionarja večinski vir financiranja.

9. člen

(plačilo in nagrada za opravljanje koncesionirane dejavnosti)

- (1) Koncesionarju za opravljanje koncesionirane dejavnosti pripada pogodbeno dogovorjeno plačilo za doseganje pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije. Če koncesionar ne doseže pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije, se plačilo za opravljeno storitev zmanjša v skladu z določili koncesijske pogodbe.
- (2) Če so pogodbeno zagotovljeni prihranki energije preseženi, je koncesionar upravičen do nagrade v skladu z določili koncesijske pogodbe.
- (3) Način plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti se podrobneje opredeli v okviru postopka javnega razpisa in v koncesijski pogodbi.

V. SPLOŠNI POGOJI IZVAJANJA KONCESIJE

10. člen

(obveznosti koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru izvajanja koncesionirane dejavnosti zagotoviti:
 - izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti v objektih, opredeljenih v 6. členu te uredbe;
 - pogodbeno zagotovljene prihranke energije v obliki in obsegu, kot sta določena v koncesijski pogodbi;
 - standarde udobja, kot so določeni v koncesijski pogodbi;
 - izvajanje nalog in dejavnosti, ki so neločljivo povezane z obveznostmi iz prve alineje tega odstavka (na primer vodenje evidenc, obveščanje itd.), v obsegu, kot ga predpisujeta veljavna zakonodaja in koncesijska pogodba;
 - izvajanje drugih obveznosti, ki so opredeljene v koncesijski pogodbi.
- (2) Koncesionar prevzema v povezavi z izvajanjem koncesije najmanj investicijsko tveganje in tveganje razpoložljivosti.
- (3) Koncesionar mora upoštevati in izvajati vse varnostne ukrepe, nujne za zagotovitev ravni varnosti v objektih iz 6. člena te uredbe v skladu z varnostnimi standardi, predpisanimi v veljavnih predpisih in internih pravnih aktih Ministrstva za obrambo.
- (4) Koncesionirano dejavnost mora koncesionar opravljati nepretrgano. Koncesionar lahko začasno prekine izvajanje koncesionirane dejavnosti samo na način in iz razlogov, ki jih določajo Zakon o javno-zasebnem partnerstvu, ta uredba, koncesijska pogodba ali drug predpis.

11. člen

(obveznosti koncedenta)

Obveznosti koncedenta so zlasti:

- zagotavljati koncesionarju pogoje za opravljanje koncesionirane dejavnosti tako, kot je opredeljeno v koncesijski pogodbi;
- koncesionarju pomagati pri pridobitvi posameznih pravic, soglasij ali dovoljenj, ki jih koncesionar ne more pridobiti samostojno ali brez pomoči koncedenta;
- v skladu z določbami koncesijske pogodbe zagotavljati plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti.

12. člen
(obveznosti uporabnika objektov)

Uporabnik objekta ima zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in koncedenta in jim omogočiti opravljanje nalog iz te uredbe in koncesijske pogodbe;
- v skladu s pogoji in omejitvami, navedenimi v koncesijski pogodbi, omogočiti koncesionarju in koncedentu dostop do vseh prostorov, naprav in opreme, kjer se opravljajo storitve in naloge iz te uredbe in koncesijske pogodbe;
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za opravljanje nalog koncesionarja in koncedenta, oziroma sporočiti koncesionarju in koncedentu vsako spremembo, ki bi lahko vplivala na izvajanje nalog,
- gospodarnega ravnanja z vsemi objekti, kjer se opravljajo storitve in naloge, ki izhajajo iz koncesijske pogodbe, ter
- obveščati koncedenta o morebitnih kršitvah koncesionarja.

13. člen
(druge pravice in obveznosti koncedenta, koncesionarja in uporabnika objektov)

Druge pravice in obveznosti koncedenta, koncesionarja in uporabnika objektov se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

VI. POSTOPEK IZBIRE KONCESIONARJA

14. člen
(javni razpis)

(1) Koncedent izbere koncesionarja na podlagi javnega razpisa, ki ga vodi Ministrstvo za obrambo in ki se izvede ob upoštevanju določb III. dela Zakona o javno-zasebnem partnerstvu.

(2) Objava javnega razpisa mora vsebovati:

1. navedbo pravne podlage;
2. predmet javnega razpisa z navedbo, da gre za koncesijo;
3. ime in sedež koncedenta;
4. predmet, vrsto ter obseg in območje koncesije;
5. začetek in predvideni čas trajanja koncesije;
6. postopek izbire koncesionarja;
7. pogoje za dostop do razpisne dokumentacije;

8. kraj in rok za predložitev vlog, pogoje za njihovo predložitev;
 9. zahteve glede vsebine vlog;
 10. pogoje, ki jih morajo kandidati izpolnjevati, in dokazila o njihovem izpolnjevanju;
 11. pogoje za predložitev skupne vloge;
 12. merila za izbiro najugodnejšega kandidata;
 13. naslov, prostor, datum in uro odpiranja vlog;
 14. rok, v katerem so kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa, in
 15. druge podatke, zahtevane v skladu z veljavno zakonodajo.
- (3) V postopku izbire strokovna komisija iz 15. člena te uredbe preveri najmanj ekonomsko, finančno ter tehnično in kadrovske sposobnosti prijaviteljev. V javni razpis morajo biti zato vključeni najmanj pogoji, ki zagotavljajo, da:
- je prijavitelj registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;
 - ima prijavitelj ustrezne reference s področja predmeta koncesije;
 - ima prijavitelj zagotovljen dostop do finančnih sredstev za izvedbo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.
- (4) Strokovna komisija iz 15. člena te uredbe pri izbiri koncesionarja upošteva naslednja merila po padajočem zaporedju njihove pomembnosti:
- višina prihrankov;
 - obseg ponujenih ukrepov;
 - trajanje koncesijskega razmerja;
 - višina naložbe in
 - garancija po poteku razmerja.
- (5) Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja koncedent določi v razpisni dokumentaciji za fazo dialoga in ponudbeno fazo.

15. člen (strokovna komisija)

- (1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije s sklepom imenuje minister, pristojen za obrambo.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z naslednjih delovnih področij: pravo, ekonomija in gradbeno-tehnična stroka, pri čemer zadostuje, da ima vsak član izkušnje zgolj na enem izmed naštetih področij.
- (3) Predsednik in člani strokovne komisije morajo imeti najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskem programu prve stopnje v skladu z zakonom, ki ureja slovensko ogrodtje klasifikacij (7. raven), in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja iz prejšnjega odstavka.

16. člen (postopek izbire)

- (1) Javni razpis za izbiro koncesionarja se izvede po postopku konkurenčnega dialoga, ki poteka v treh fazah:
 - faza preverjanja usposobljenosti;
 - faza dialoga;
 - ponudbena faza.
- (2) V fazi preverjanja usposobljenosti se preveri usposobljenost prijaviteljev, pri čemer se usposobljenost prizna vsem prijaviteljem, za katere se ugotovi, da izpolnjujejo pogoje iz razpisne dokumentacije za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem odpiranju prijav strokovna komisija pregleda prijave in ugotovi, ali izpolnjujejo pogoje, določene v javnem razpisu za fazo preverjanja usposobljenosti. Po končanem pregledu in presoji prijav strokovna komisija sestavi poročilo, v katerem navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne zahteve, in predlaga, katerim prijaviteljem se prizna usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga.
- (3) Na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka minister, pristojen za obrambo, izda sklep o priznanju usposobljenosti za sodelovanje v fazi dialoga.
- (4) Med prijavitelji, ki jim je bila pravnomočno priznana usposobljenost za sodelovanje v fazi dialoga (v nadaljnjem besedilu: kandidati), se v fazi dialoga vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb koncedenta. Faza dialoga se lahko izvede v več kot dveh zaporednih fazah. Dialog s kandidati se vodi vse dotlej, dokler se ne najde rešitve, ki ustreza ciljem in potrebam koncedenta. Strokovna komisija pred koncem dialoga izdelava poročilo, v okviru katerega je navedeno, katera rešitev najbolj ustreza ciljem in potrebam koncedenta.
- (5) Na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka minister, pristojen za obrambo, izda sklep o koncu faze dialoga, ki opredeljuje sprejeto rešitev.
- (6) Na podlagi sprejete rešitve iz končanega dialoga in drugih sestavin, ki se podrobneje opredelijo v razpisni dokumentaciji za ponudbeno fazo, se kandidate pozove k predložitvi končne ponudbe.
- (7) Strokovna komisija po končanem odpiranju končnih ponudb pravočasno prispele končne ponudbe pregleda in oceni ter ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve iz razpisne dokumentacije za ponudbeno fazo. Po končanem pregledu in presoji ponudb strokovna komisija sestavi poročilo, v katerem navede, katere ponudbe izpolnjujejo razpisne pogoje in zahteve, ter razvrsti te ponudbe tako, da je razvidno, katera izmed ponudb najbolj ustreza določenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red ponudb glede na ustreznost meril, določenih v javnem razpisu.
- (8) Odločitev o izbiri koncesionarja na podlagi poročila strokovne komisije iz prejšnjega odstavka sprejme minister, pristojen za obrambo.
- (9) Strokovna komisija poročila iz drugega, četrtega in sedmega odstavka tega člena posreduje Vladi Republike Slovenije.

(koncesijska pogodba)

- (1) Koncesijsko pogodbo z izbranim koncesionarjem sklene koncedent.
- (2) Koncesijska pogodba mora biti sklenjena v pisni obliki.
- (3) V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar podrobno uredita medsebojna razmerja v povezavi z izvajanjem predmeta koncesije in druge sestavine razmerja, ki niso urejene v tej uredbi. S koncesijsko pogodbo se vzpostavijo ustrezni mehanizmi, s katerimi se zagotovita učinkovito zavarovanje javnega interesa in nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe.

VII. PRILAGODITEV RAZMERIJ

18. člen
(prilagoditev razmerij)

- (1) Ob spremenjenih okoliščinah se lahko prilagodi razmerje med koncedentom in koncesionarjem.
- (2) Način in razlogi za prilagoditev razmerij med koncesionarjem in koncedentom se uredijo v koncesijski pogodbi.

VIII. POROČANJE IN NADZOR

19. člen
(dolžnost poročanja)

- (1) Koncesionar mora v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence in koncedentu ter uporabniku objektov predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njunimi navodili.
- (2) Vsebina dolžnosti koncesionarja iz prejšnjega odstavka in način njenega izvajanja se podrobneje uredita v koncesijski pogodbi.

20. člen
(nadzor)

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti opravljata koncedent in uporabnik objektov v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu in koncesijsko pogodbo.
- (2) Način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

21. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe;
- z odkupom koncesije ali
- s prevzemom koncesije

na način, v obsegu in pod pogoji, določenimi s koncesijsko pogodbo.

X. KONČNA DOLOČBA

22. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2020-1911-0014

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Uredba o javno-zasebnem partnerstvu pri izvedbi projekta pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v objektih v upravljanju Ministrstva za obrambo se predlaga na podlagi določil 11. in 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06 – v nadaljnjem besedilu: ZJZP). Skladno z 11. členom ZJZP vlada sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbi projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva. Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva pa se skladno s 36. členom ZJZP lahko uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Odločitev o javno-zasebnem partnerstvu iz 11. člena in akt o javno-zasebnem partnerstvu iz 36. člena se lahko sprejmeta v skupnem aktu, ki združuje pravno naravo obeh aktov (40. člen ZJZP). S skupnim aktom se uredijo različna pravna vprašanja glede nameravanega izvajanja javno-zasebnega partnerstva, ki predstavljajo celovito pravno podlago za situacije, ki bodo predmet javno-zasebnega partnerstva, sicer pa se ta vprašanja podrobneje uredijo v pogodbi o javno-zasebnem partnerstvu.

V skupnem aktu se sprejme odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in akt o javno-zasebnem partnerstvu, in sicer za izvajanje storitev energetskega pogodbenega zagotavljanja prihranka energije v naslednjih objektih:

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJIZNI PODATKI (številka stavbe, k. o. stavbe, zemljiška številka, k. o. zemljišča)
Upravni objekt	12151	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 628, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Upravni objekt	12152	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 627, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Učno-nastanitveni objekt	12157	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 370, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1992.
Knjižnica	12154	Bohinjska Bela 153,	Št. stavbe: 625, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA

		4263 Bohinjska Bela	444/9, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1980.
Jedilnica	12159	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 374, št. dela stavbe: 1, parceta: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1988.
Učno-nastanitveni objekt	12155	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 372, št. dela stavbe: 1, parceta: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Učni objekt	12158	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 373, št. dela stavbe: 1, parceta: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1264002, leto gradnje: 1930.
Ambulanta	12153	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 626, št. dela stavbe: 1, parceta: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.
Kurilnica in kotlovnica	12160	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 313, št. dela stavbe: 1, parceta: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1988.
Poveljstvo – nastanitveni objekt	12063	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 718, št. dela stavbe: 1, parceta: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/22, 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.
Hangar	12064	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 818, št. dela stavbe: 1, parceta: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.
Garaža/delavnica	12066	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 720, št. dela stavbe: 1, parceta: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/88.
Kurilnica/kotlovnica	16559	Zgornji Brnik 130k, 4210	Št. stavbe: 827, št. dela stavbe: 1, parceta: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.

		Brnik	
--	--	-------	--

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo uredbe ni določen z zakonom, je pa izdaja predmetne uredbe pomembna za nadaljnje postopke v povezavi z izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov Ministrstva za obrambo.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S predlagano uredbo se urejajo predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter uporabnika objekta, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva, ki so v skladu z določbami ZJZP predmet urejanja s koncesijskim aktom. Uredba določa temeljni okvir prihodnjega pogodbenega razmerja, vse sestavine pogodbenega razmerja pa bodo natančneje opredeljene v okviru koncesijske pogodbe.

V predlagani uredbi je opredeljena tudi vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer gre za koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, natančneje koncesijo storitve. Uredba predvideva, da je predmet koncesije izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihranka energije po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije, pri čemer dopušča možnost, da je predmet koncesije lahko tudi pogodbeno oskrba z energijo. O predmetu koncesije se bosta javni in zasebni partner dogovorila v postopku javnega razpisa in ga nato opredelila v koncesijski pogodbi.

Uredba ureja tudi bistvene dele postopka izbire koncesionarja, predvsem posamezne faze konkurenčnega dialoga, in strokovno komisijo za izbiro, poročanje koncesionarja in izvajanje nadzora koncedenta nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti. Uredba predvideva klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije ali prevzem koncesije.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Predlagana uredba nima administrativnih posledic, prav tako nima posledic za okolje, gospodarstvo in socialno področje ter ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Predmetna uredba je odločitev o javno-zasebnem partnerstvu in koncesijski akt v skupnem aktu za izvedbo projekta energetske prenove objektov Ministrstva za obrambo po sistemu javno-zasebnega partnerstva. Uredba ureja temeljne sestavine javno-zasebnega partnerstva, to so predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja ter

uporabnika objekta, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine razmerja javno-zasebnega partnerstva.

K 2. členu:

Člen opredeljuje izraze, ki so uporabljeni v tej uredbi, in sicer javnega partnerja oziroma koncedenta, zasebnega partnerja oziroma koncesionarja, uporabnika objekta, koncesionirano dejavnost in pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije.

Koncesionirana dejavnost zajema vse dejavnosti, ki se jih v skladu s predmetom koncesije s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar. Navedena dejavnost tako zajema izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije in izvedbo drugih nalog, določenih v koncesijski pogodbi (npr. vzdrževanje, vodenje evidenc ipd.).

Pomembna je tudi opredelitev pojma pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije, ki bo predmet koncesije in posledično jedro koncesijske pogodbe.

Drugi uporabljeni izrazi pomenijo enako, kot je določeno v ZJZP, Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo) ter predpisih in drugih aktih, izdanih na njuni podlagi.

K 3. členu:

Glede na to, da je na podlagi izdelane ocene upravičenosti optimalna različica za izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov Ministrstva za obrambo izvedba sanacije po principu javno-zasebnega partnerstva, in sicer v obliki koncesijskega partnerstva, je treba glede na definicijo javno-zasebnega partnerstva iz 2. člena ZJZP za izvedbo projekta ugotoviti obstoj javnega interesa.

Skladno z opredelitvijo izrazov iz 5. člena ZJZP je javni interes z zakonom ali na njegovi podlagi izdanim predpisom določena splošna korist, ki se ugotovi z odločitvijo iz 11. člena tega zakona. Ugotovitev javnega interesa za izvedbo projekta celovite energetske prenove objektov v upravljanju Ministrstva za obrambo po načelu javno-zasebnega partnerstva, in sicer v obliki pogodbenega partnerstva, se predlaga na podlagi teh pravnih podlag:

1. Direktiva o energetske učinkovitosti (2012/27/EU):
 - 5. člen – zahteva, da se od 1. januarja 2014 prenovijo trije odstotki skupne tlorisne površine stavb v lasti države in rabi oseb ožjega javnega sektorja na leto, pri čemer hkrati določa, da države članice spodbujajo javne organe, naj v skladu s svojimi pristojnostmi in upravnimi strukturami za financiranje prenov ter izvajanje načrtov za dolgoročno ohranitev ali izboljšanje energetske učinkovitosti po potrebi uporabijo podjetja za energetske storitve in pogodbeno zagotavljanje prihranka energije (tj. pogodbenega zagotavljanja prihranka energije);
 - 18. in 19. člen – med drugim nalagata državam članicam, da spodbujajo pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
2. Energetski zakon (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo):
 - 20. člen – opredeljuje energetske politiko države in vzpostavlja podlago za sprejem strateških dokumentov dolgoročnega načrtovanja, hkrati pa določa, da je izvajanje ukrepov za doseganje ciljev (kar vključuje tudi ukrepe izboljšanja energetske

- učinkovitosti v stavbah javnega sektorja po principu pogodbenega zagotavljanja prihranka energije) v splošnem gospodarskem interesu države;
- 22. člen – opredeljuje obvezo spoštovanja obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih pogodb in sporazumov (torej tudi obveznosti, kot izhajajo iz nadaljnjih točk predmetnega pisanja);
 - 23. člen, 24. člen, 26. člen, 27. člen in 28. člen – podajajo zakonsko podlago za izdajo Energetskega koncepta Slovenije, Državnega razvojnega energetskega načrta ter akcijskih načrtov, ki predstavljajo predpise, izdane na podlagi zakona, in ki (kot bo predstavljeno v nadaljevanju) kot enega izmed ukrepov za doseg ciljev predvidevajo tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
3. Dolgoročna strategija za spodbujanje naložb energetske preнове stavb (oktober 2015)
 - kot enega izmed instrumentov oziroma ukrepov obravnava tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
 4. Akcijski načrt za energetske učinkovitost za obdobje 2014–2020 – kot enega izmed horizontalnih ukrepov predvideva tudi pogodbeno zagotavljanje prihranka energije;
 5. Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 – v okviru navedenega dokumenta se je Republika Slovenija zavezala, da bo v okviru prednostnih naložb podprla projekte energetske sanacije stavb javnega sektorja, ki se bodo izvajali v okviru pogodbenega zagotavljanja prihranka energije, kot nove oblike izvajanja in financiranja energetskih sanacij stavb;
 6. Operativni program ukrepov zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2020 – predvideva zagon mehanizma pogodbenega zagotavljanja prihranka energije¹, kot vzvod za odpravo finančnih neučinkovitosti in izboljšanje razmerja med vrednostjo subvencije in spodbujeno naložbo v javnem sektorju;
 7. Zakon o ratifikaciji Pogodbe o energetske listini, Protokola k energetske listini o energetske učinkovitosti in s tem povezanimi okoljskimi vidiki in sklepov v zvezi s pogodbo o energetske listini (MPOEL):
 - 6. člen – zaveza za uvajanje novih pristopov in metod za financiranje naložb v energetske učinkovitost in varstvo okolja, ki je povezano z energetiko, kot so dogovori o skupnih vlaganjih med uporabniki energije in zunanjimi investitorji (v nadaljevanju: financiranje s strani tretjih);
 - 8. člen – zaveza k razvoju in spodbujanju zasebne pobude in gospodarskega sodelovanja, vključno s skupnimi vlaganji, ter k spodbujanju inovativnih pristopov pri vlaganjih in izboljšavah energetske učinkovitosti, kot sta financiranje s strani tretjih in sofinanciranje.

K 4. členu:

Opređeljena je vrsta javno-zasebnega partnerstva, in sicer se javno-zasebno partnerstvo izvaja kot koncesijsko javno-zasebno partnerstvo, pri čemer gre za koncesijo storitev. Vrsta javno-zasebnega partnerstva je bila določena v skladu z ugotovitvami iz investicijskega programa, ocene upravičenosti in upoštevajoč temeljne usmeritve iz Podrobnejših usmeritev javnim partnerjem pri ukrepu energetske preнове stavb javnega sektorja, ki jih je izdalo Ministrstvo za infrastrukturo.

K 5. členu:

¹ V okviru ukrepa OS-11 (Predpisi za energetske pogodbeništvo za javni sektor).

Predmet koncesije je izvajanje storitev energetskega pogodbeništva po načelu pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije. Pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije je model, pri katerem izvedene ukrepe za izboljšanje energetske učinkovitosti financira izvajalec – koncesionar, poplačani pa so iz tako doseženih ciljnih prihrankov pri stroških za porabljeno energijo.

Poleg pogodbenega zagotavljanja prihrankov energije je lahko predmet koncesije tudi pogodbeno oskrba z energijo, vendar samo, če večino tveganj v razmerju med koncedentom in koncesionarjem prevzema koncesionar ter se javno-zasebno partnerstvo lahko izvaja v obliki, določeni v 4. členu te uredbe. Pogodbeno oskrba z energijo je storitev, ki zagotavlja lastnikom objektov možnost prenove naprav za oskrbo z energijo. Zajema načrtovanje in izvedbo naložbe v nove, nadomestne ali dopolnilne naprave za oskrbo z energijo ter med pogodbeno dobo njihovo upravljanje, vzdrževanje in odpravljanje okvar ter vse stroške dobave energije. Stroški navedenih storitev se poplačajo z vnaprej dogovorjeno ceno energije v določeni pogodbeni dobi.

Predmet koncesije bo natančneje opredeljen v koncesijski pogodbi.

K 6. členu:

Opredeljeni so objekti, v katerih se bo izvajala koncesionirana dejavnost, in sicer:

OBJEKT	ŠTEVILKA TABLICE	NASLOV	ZEMLJIŠKOKNJIZNI PODATKI (številka stavbe, k.o. stavbe, zemljiška številka, k.o. zemljišča)	UPRAVLJALEC OBJEKTOV
Upravni objekt	12151	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 628, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.	MO
Upravni objekt	12152	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 627, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.	MO
Učno-nastanitveni objekt	12157	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 370, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1992.	MO
Knjižnica	12154	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 625, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1252002,	MO

			leto gradnje: 1980.	
Jedilnica	12159	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 374, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1252002, leto gradnje: 1988.	MO
Učno-nastanitveni objekt	12155	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 372, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.	MO
Učni objekt	12158	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 373, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1264002, leto gradnje: 1930.	MO
Ambulanta	12153	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 626, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1930.	MO
Kurilnica in kotlovnica	12160	Bohinjska Bela 153, 4263 Bohinjska Bela	Št. stavbe: 313, št. dela stavbe: 1, parcela: 2194 BOHINJSKA BELA 444/9, raba po GURS, 1274001, leto gradnje: 1988.	MO
Poveljstvo – nastanitveni objekt	12063	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 718, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/22, 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.	MO
Hangar	12064	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 818, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.	MO
Garaža/delavnica	12066	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 720, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/88.	MO

Kurilnica/kotlovnica	16559	Zgornji Brnik 130k, 4210 Brnik	Št. stavbe: 827, št. dela stavbe: 1, parcela: 2117 ZGORNJI BRNIK 1344/94.	MO
----------------------	-------	-----------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------	----

V tretjem odstavku je predvidena tudi možnost, da lahko med pripravo ali izvedbo javnega razpisa, do oddaje končnih ponudb, koncedent nabor objektov iz prvega odstavka tega člena zmanjša, če se bo za posamezni objekt izkazalo, da je njegova vključitev v projekt negospodarna, ali bi usklajevanje s pogoji soglasodajalcev oziroma upravljavcev toliko oviralo izvedbo tega dela projekta, da bi to lahko ogrozilo uspešno izvedbo celotnega projekta.

K 7. členu:

Opređeljeno je samo najdaljše trajanje koncesijskega razmerja, ki je 15 let, pri čemer se lahko koncedent in koncesionar v postopku javnega razpisa, fazi dialoga, dogovorita tudi za krajši čas trajanja koncesije. V skladu z navedenim je ponujen čas trajanja koncesijskega razmerja tudi eno izmed meril za izbiro koncesionarja. Čas trajanja koncesijskega razmerja se dokončno določi v koncesijski pogodbi. Tretji odstavek predvideva podaljšanje roka trajanja koncesije v okviru zakonskih možnosti iz ZJZP.

K 8. členu:

Določeni so viri financiranja za izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki izhajajo iz izdelane investicijske dokumentacije za obravnavani projekt. Deleži posameznih virov financiranja bodo predmet pogajanj v postopku javnega razpisa in bodo dokončno določeni v koncesijski pogodbi. Izrecno pa je zapisana obveznost, da morajo biti sredstva koncesionarja večinski vir financiranja, saj koncesionar v povezavi z izvajanjem koncesije prevzame večino tveganj.

K 9. členu:

Po izvedenih ukrepih za izboljšanje energetske učinkovitosti, ki jih mora v pretežnem delu financirati koncesionar, bo ta upravičen do plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti, torej dejavnosti, ki se jo v skladu s predmetom koncesije s koncesijsko pogodbo zaveže opravljati koncesionar. Plačilo za izvajanje koncesionirane dejavnosti zajema izvedbo ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti, pogodbeno zagotavljanje prihrankov energije in izvedbo drugih nalog, opredeljenih v koncesijski pogodbi (npr. vzdrževanje). Plačilo za opravljanje koncesionirane dejavnosti sestoji iz plačila za doseganje pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije in nagrade, če koncesionar preseže pogodbeno zagotovljene prihranke energije. Če koncesionar ne doseže pogodbeno zagotovljenih prihrankov energije, se plačilo za opravljeno storitev zmanjša v skladu z določili koncesijske pogodbe. Podrobnejši način plačila za opravljanje koncesionirane dejavnosti, vključno z deleži prihrankov, ki bodo pripadli posamezni pogodbeni stranki, se bo opredelil v postopku javnega razpisa in nato v koncesijski pogodbi.

K 10. členu:

Določene so temeljne obveznosti koncesionarja v povezavi z izvajanjem koncesionirane dejavnosti, predvsem izvedba ukrepov za izboljšanje energetske učinkovitosti in zagotavljanje prihrankov energije skladno s koncesijsko pogodbo, pri čemer je glede na vrsto

objektov in nalog, ki se v njih izvajajo, izrecno določena obveznost koncesionarja, da upošteva in izvaja vse varnostne ukrepe, ki so predpisani in nujni za zagotovitev ustrezne varnosti objektov.

K 11. členu:

Določene so obveznosti koncedenta, in sicer predvsem, da zagotovi koncesionarju pogoje za opravljanje koncesionirane dejavnosti, upoštevajoč določene omejitve, ki izhajajo iz vrste objektov in dejavnosti v njih.

K 12. členu:

Določene so obveznosti uporabnika objektov tako v razmerju do koncedenta kot do koncesionarja. Navedene obveznosti so določene, da se koncesionarju zagotovijo možnosti za izvajanje koncesionirane dejavnosti, koncedentu pa pregled in nadzor nad koncesionarjevim izvajanjem nalog.

Uporabnik bo v skladu z določbami koncesijske pogodbe sredstva za plačilo za opravljanje koncesionirane dejavnosti zagotovil iz svojega proračuna, in sicer iz sredstev za plačilo obratovalnih stroškov, ki so že zdaj obveznost uporabnika.

K 13. členu:

Druge pravice in obveznosti koncedenta, koncesionarja in uporabnika objektov se bodo podrobneje opredelile v koncesijski pogodbi.

K 14. členu:

Koncedent bo izbral koncesionarja na podlagi javnega razpisa, ki ga bo vodilo Ministrstvo za obrambo.

Nadalje člen določa bistvene sestavine javnega razpisa ter obvezne pogoje, ki jih mora koncedent vključiti v javni razpis. Skladno z opredelitvijo posameznih faz javnega razpisa, kot so določene v 16. členu predmetne uredbe, bodo pripravljene razpisne dokumentacije za vsako izmed navedenih faz. Poleg pogojev, ki jih bo moral izpolnjevati koncesionar, četrti odstavek določa še merila, ki jih bo moral upoštevati koncedent pri izbiri koncesionarja. Druge pogoje in merila ter podrobnejšo vsebino pogojev in meril za izbiro koncesionarja koncedent določi v razpisni dokumentaciji za fazo dialoga in ponudbeno fazo.

K 15. členu:

Določeni so sestava strokovne komisije za izbiro koncesionarja in pogoji za njene člane, opredeljene pa so tudi njene naloge. Strokovno komisijo imenuje minister, pristojen za obrambo.

K 16. členu:

Javni razpis za izbiro koncesionarja se bo izvedel po postopku konkurenčnega dialoga, ki vključuje tri faze: fazo preverjanja usposobljenosti, fazo dialoga in ponudbeno fazo. Poleg posameznih faz postopka in opravil, ki jih strokovna komisija izvede v okviru posamezne faze, so določeni tudi pravni akti, ki jih predstojnika obeh nosilcev javnega razpisa sprejmeta po končani posamezni fazi, in pravna sredstva, ki jih lahko sodelujoči v postopku javnega razpisa vložijo zoper izdane pravne akte.

Končno odločitev o izbiri koncesionarja sprejme minister, pristojen za obrambo.

K 17. členu:

V koncesijski pogodbi koncedent in koncesionar podrobno uredita medsebojna razmerja v povezavi z izvajanjem predmeta koncesije in druge sestavine razmerja, ki niso urejene v tej uredbi.

K 18. členu:

Zaradi dolgotrajnosti predmetnega razmerja je dopuščena možnost, da se zaradi spremenjenih okoliščin lahko opravi prilagoditev razmerij. Pojem spremenjenih okoliščin opredeljuje že obligacijski zakonik, natančneje pa bodo opredeljene v koncesijski pogodbi, ki bo določila tudi način prilagoditve razmerij.

K 19. členu:

Koncesionar mora v skladu z veljavno zakonodajo, predpisi in koncesijsko pogodbo redno voditi vse potrebne evidence in koncedentu ter uporabniku objektov predložiti poročila in drugo potrebno dokumentacijo v skladu z njihovimi navodili. Podrobnejša vsebina navedene obveznosti bo določena v koncesijski pogodbi.

K 20. členu:

Določena je obveznost nadzora nad izvajanjem koncesionirane dejavnosti, ki jo izvajata koncedent in uporabnik objektov.

K 21. členu:

Določene so klasične oblike prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer prenehanje koncesijske pogodbe, odkup koncesije ali prevzem koncesije. Natančneje bo prenehanje koncesijskega razmerja urejeno s koncesijsko pogodbo.

K 22. členu:

Uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.