



Številka: 0100-662/2020/5

Ljubljana, 11. 1. 2021

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja glede spremembe izplačilnega dneva za plače pri proračunskih uporabnikih s predlogom Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 56. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije je določila izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja glede spremembe izplačilnega dneva pri proračunskih uporabnikih ter predlog besedila Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, kot je določeno v prilogi tega sklepa.
2. Vlada Republike Slovenije pooblašča vladno pogajalsko skupino za pogajanja in usklajevanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, imenovano s sklepom št. 10104-1/2020/6, z dne 11. 6. 2020, za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja glede spremembe izplačilnega dneva pri proračunskih uporabnikih.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja glede javnega sektorja glede spremembe izplačilnega dneva za plače pri proračunskih uporabnikih s predlogom Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji.

Prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<ul style="list-style-type: none"> - Boštjan Koritnik, minister za javno upravo, - Urška Ban, državna sekretarka, Ministrstvo za javno upravo, - Peter Pogačar, generalni direktor, Direktorat za javni sektor, Ministrstvo za javno upravo, - mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju, Ministrstvo za javno upravo. 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>V praksi se ugotavlja, da so zaradi dokaj zgodnjega datuma obračuna plač (praviloma 5. v mesecu) za pretekli mesec izredne obremenitve računovodskih in kadrovskih služb v dneh pred izplačilom, pogosto pa tudi izplačila plač in povračil ne odražajo dejanskega rednega dela v preteklem mesecu, temveč sledijo pozneje poračuni zaradi dejanske prisotnosti oziroma odsotnosti zaposlenih.</p> <p>Zato se predlaga začetek pogajanj z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja za določitev izplačilnega dneva za plače pri proračunskih uporabnikih na 15. dan v mesecu za pretekli mesec, s čimer bi se odpravilo administrativne ovire, povezane z obračunom plač in nadomestil plač, ter razbremenilo službe za obračun plač v dneh neposredno pred izplačilnim dnevom. Gradivo v tej zvezi vsebuje predlog Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti, s katero je ureditev izplačilnega dneva opredeljena.</p> <p>Zaradi lažjega prehoda na nov sistem in premostitve obdobja izplačila zadnje plače pred uveljavitvijo spremembe izplačilnega dneva se predlaga uveljavitev spremembe v mesecu juniju, ko bo zaposlenim v javnem sektorju 5. v mesecu izplačan regres za letni dopust.</p> <p>Predlog spremembe izplačilnega dneva v tej smeri je bil predlagan tudi s strani Strateškega sveta za debirokratizacijo na seji Komisije Vlade Republike Slovenije za administrativne zadeve in imenovanja dne 1. 12. 2020 in obravnavan na seji Vlade Republike Slovenije dne 3. 12. 2020 (sklep št. 10000-17/2020/3).</p> <p>Ker je izplačilni dan za nekatere dejavnosti s kolektivnimi pogodbami oziroma aneksi (npr. Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva, Kolektivna pogodba za raziskovalno dejavnost, idr.) določen tudi drugače, in sicer na 10. ali 15. v mesecu za pretekli mesec, se identična ureditev izplačilnega dneva predlaga enotno za vse dejavnosti in poklice oziroma za ves javni sektor.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

/				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Gradivo ni take narave....	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE

Boštjan Koritnik
MINISTER

IZHODIŠČA ZA POGAJANJA Z REPREZENTATIVNIMI SINDIKATI JAVNEGA SEKTORJA GLEDE JAVNEGA SEKTORJA GLEDE SPREMEMBE IZPLAČILNEGA DNEVA ZA PLAČE PRI PRORAČUNSKIH UPORABNIKIH S PREDLOGOM ANEKSA H KOLEKTIVNI POGODBI ZA NEGOSPODARSKE DEJAVNOSTI V REPUBLIKI SLOVENIJI

Po veljavni ureditvi se plače v javnem sektorju izplačujejo upoštevajoč v kolektivnih pogodbah dejavnosti in poklicev določene datume izplačilnih dni. Z Aneksom h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 34/93), ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 12/1994 z dne 4. 3. 1991 (v nadaljevanju: Aneks h KPND), je bilo dogovorjeno, da se izplačilni dan, v dejavnostih, kjer so do podpisa navedenega aneksa izplačevali plače v tekočem mesecu, postopno prenese v naslednji mesec, vendar s skupnim zamikom največ petih dni.

Upošteva se navedeno Komisija Vlade Republike Slovenije za administrativne zadeve in imenovanja (v nadaljevanju: KAZI) vsako leto sprejme sklep o določitvi izplačilnih dni za plače zaposlenih v državnih organih in javnih zavodih, in sicer z določitvijo izplačilnega dneva na datum petega v mesecu za pretekli mesec.

Na področjih posameznih dejavnosti so s področnimi kolektivnimi pogodbami opredeljeni tudi drugačni izplačilni dnevi (npr. Kolektivna pogodba za dejavnost zdravstva in socialnega varstva, Kolektivna pogodba za raziskovalno dejavnost, Kolektivna pogodba za zdravnike in zobozdravnike, idr.), in sicer na datum 10. ali 15. v mesecu za pretekli mesec. Pri teh dejavnostih se glede izplačilnega dneva torej uporabljajo datumi, ki jih določajo te kolektivne pogodbe in ne KPND.

Zlasti pri proračunskih uporabnikih, za katere se glede izplačilnega dneva uporablja KPND (to je peti v mesecu za pretekli mesec) se v praksi ugotavlja, da so zaradi zgodnjega datuma obračuna plač za pretekli mesec izredne obremenitve računovodskih in kadrovskih služb v dneh pred izplačilom, pogosto pa tudi izplačila plač in povračil ne odražajo dejanskega rednega dela v preteklem mesecu, temveč pozneje sledijo poračuni zaradi dejanske prisotnosti oziroma odsotnosti zaposlenih.

S to problematiko se je ukvarjal tudi Strateški svet za debirokratizacijo in tudi predlagal spremembo izplačilnega dneva na 15. v mesecu.

Glede na navedeno vlada z namenom spremembe izplačilnega dneva za plače pri proračunskih uporabnikih sindikalni strani predlaga Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, s katerim se zasleduje naslednje cilje:

- odprava administrativnih ovir, povezanih z obračunom plač in nadomestil plač, ter
- razbremenitev služb za obračun plač v dneh neposredno pred izplačilnim dnem.

Identična ureditev izplačilnega dneva se predlaga tudi za dejavnosti in poklice, katerih kolektivne pogodbe oziroma aneksi določajo izplačilni dan drugače kot Aneks h KPND.

I. Predlog Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji

A N E K S
h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji

1. člen
(namen sklepanja)

S tem aneksom se spreminja izplačilni dan plač in nadomestil plač ter določa izplačilni dan regresa za letni dopust za leto 2021.

2. člen
(prenehanje veljavnosti)

Črta se 2. člen Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 34/93), objavljen v Uradnem listu RS, št. 12/1994, z dne 4. 3. 1994.

3. člen
(izplačilo regresa)

Regres za letni dopust za leto 2021 se javnim uslužbencem izplača 4. junija 2021.

KONČNI DOLOČBI

4. člen
(začetek uporabe)

Črtanje 2. člena Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 34/93) (Uradni list RS, št. 12/94) se začne uporabljati pri obračunu plače za mesec maj 2021.

5. člen
(začetek veljavnosti)

Ta aneks začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 0100-662/2020/5

Ljubljana, dne 11. januarja 2021

II. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Člen določa predmet urejanja. Z aneksom se v javnem sektorju spreminja izplačilni dan plač in nadomestil plač.

K 2. členu:

Člen določa črtanje 2. člena Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 34/93), objavljen v Uradnem listu RS, št. 12/1994, z dne 4. 3. 1994, ki je opredeljeval dogovor, da se izplačilni dan v dejavnostih, kjer se plače izplačujejo zadnji dan v mesecu za tekoči mesec, zamakne vsak drugi mesec za en dan.

Tako še vedno glede izplačilnega dne velja določba 36. člena Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 18/1991, z dne 11. 10. 1991, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami), ki določa, da se plače in nadomestila plač izplačujejo najmanj enkrat mesečno, in sicer najpozneje do 15. dne v mesecu za pretekli mesec.

K 3. členu:

Člen določa izplačilni dan regresa za letni dopust za leto 2021, ki se zaradi lažje premostitve obdobja od izplačila plače za mesec april 2021, ki je določen za dne 5. maja 2021 in izplačila plače za mesec maj 2021, predvidoma dne 15. junija 2021, izplača dne 4. junija 2021, ki je s sklepom Vlade Republike Slovenije, št. 410-250/2020/4 z dne 3. 12. 2020, določen kot izplačilni dan, upoštevajoč dejstvo, da 5. junij 2021 pride na soboto.

K 4. členu:

Člen določa začetek uporabe aneksa oziroma črtanja 2. člena Aneksa h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Uradni list RS, št. 34/93) (Uradni list RS, št. 12/94), ki se zaradi lažjega prehoda na nov sistem začne uporabljati pri obračunu plače za mesec maj 2021.

K 5. členu:

Člen določa začetek veljavnosti aneksa, in sicer začne aneks veljati naslednji dan po objavi v Uradne listu Republike Slovenije.