



Številka: 010-4/2021-2550-182

Ljubljana: 2. 12. 2021

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Prevzemanje in plačevanje obveznosti na namenskih postavkah Ministrstva za okolje in prostor preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21 in 187/21 – ZIPRS2223) je Vlada Republike Slovenije na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje Ministrstvu za okolje in prostor, na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU šifra 255, da prevzema in plačuje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države za leto 2021, na namenskih proračunskih postavkah, in sicer največ do skupne višine 179.484.574,55 EUR.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Andrej Vizjak, minister
- Iztok Slatinšek, generalni direktor Direktorata za okolje
- Tanja Balek, vodja Službe za finančne zadeve

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Viri financiranja Sklada za podnebne spremembe so prihodki, ustvarjeni s prodajo emisijskih

kuponov na dražbi skladno s prvim odstavkom 127. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1) in Uredbo Komisije (EU) št 1031/2010. Skladno s priporočilom Računskega sodišča in Ministrstva za finance je zaradi pravilnega in popolnega evidentiranja poslovnih dogodkov, potrebno sproti knjižiti prejete prilive iz naslova prodaje emisijskih kuponov, še posebej je to pomembno ob koncu proračunskega leta. Do konca proračunskega leta 2021 je ocenjen manjko na nivoju namenskih sredstev 72,6 milijonov EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Peti odstavek 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21 in 187/21 – ZIPRS2223) določa, da neposredni uporabniki lahko prevzemajo in plačujejo obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države na podlagi soglasja vlade.

Za leto 2021 se ocenjuje, da bo zaradi višje cene emisijskih kuponov tekom leta 2021, priliv od prodaje emisijskih kuponov znašal 132,6 milijonov EUR, zato se predlaga povečanje prilivov namenskih sredstev na proračunsko postavko PP 559 Sklad za podnebne spremembe za 72,6 milijonov EUR.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	+ 72.600.000,00 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	+ 72.600.000,00 EUR			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:				
<ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, 				

<ul style="list-style-type: none"> - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Tovrstna gradiva se ne objavljajo na spletnih straneh ministrstva.	
<p>Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti, - občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>mag. Andrej Vizjak MINISTER</p>	

Na podlagi petega odstavka 21. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21 in 187/21 – ZIPRS2223) je Vlada Republike Slovenije na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je dala soglasje Ministrstvu za okolje in prostor, na nivoju skupine proračunskih uporabnikov SPU šifra 255, da prevzema in plačuje obveznosti preko načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu države za leto 2021, na namenskih proračunskih postavkah, in sicer največ do skupne višine 179.484.574,55 EUR.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance

OBRAZLOŽITEV

ZVO-1 v 128. členu določa, da se v okviru državnega proračuna kot proračunski sklad ustanovi Sklad za podnebne spremembe za sofinanciranje ukrepov za blaženje in prilagajanje posledicam podnebnih sprememb. Z določbami Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 38/14) je bil na podlagi omenjenega člena ZVO-1 kot proračunski sklad ustanovljen Sklad za podnebne spremembe. Enako je določeno v 41. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21 in 172/21).

V skladu z določbami tretjega odstavka 128. člena ZVO-1 je za upravljanje Sklada za podnebne spremembe pristojno ministrstvo, pristojno za varstvo okolja (v nadaljnjem besedilu: MOP). MOP mora v skladu s šestim odstavkom 129. člena ZVO-1 letno poročati pristojnemu organu EU o porabi sredstev prihodkov, pridobljenih na javni dražbi emisijskih kuponov.

Sredstva Sklada za podnebne spremembe se skladno s 56. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US) vodijo na evidenčnem računu v okviru računa proračuna, ki ga odpre država zaradi ločenega vodenja določenih prejemkov in izdatkov ter uresničevanja posebnega namena. Ta namen je prispevati k blaženju (tj. zmanjševanju emisij toplogrednih plinov) podnebnih sprememb in prilagajanju nanje.

Prodaja emisijskih kuponov poteka na javnih dražbah na način in pod pogoji, kot jih določa Uredba Komisije (EU) št. 1031/2010 z dne 12. novembra 2010 o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti (UL L št. 302 z dne 18. 11. 2010, str. 19) in njenih sprememb. Republika Slovenija se je skupaj s 24 drugimi državami članicami odločila za skupni dražbeni sistem, ki ga v imenu teh držav članic izvaja borza EEX iz Leipziga v Nemčiji. Prodaja emisijskih kuponov poteka na omenjeni način od novembra 2012.

Cena emisijskih kuponov na dražbah ostaja volatilna, zato je težko vnaprej natančneje oceniti višino prilivov iz prodaje emisijskih kuponov v letu 2021. Ob tem že dve leti deluje nov mehanizem za prenos emisijskih kuponov v rezervo za stabilnost trga, ki ga je vzpostavila Evropska komisija.

V Odloku o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2021-2023, številka 00719-22/2021/9 je bilo za leto 2021 ocenjeno, da bo Slovenija na dražbi ponudila 3,1 milijona emisijskih kuponov, vendar se je del teh, prav tako kot leta 2020 glede na poročilo

Evropske komisije, prenesel v rezervo za stabilnost trga. Za oceno prilivov iz naslova prodaje emisijskih kuponov v letu 2021 se tako upošteva prodaja 2,454 milijona ton emisijskih kuponov in na podlagi gibanja cen iz preteklosti se ocenjuje letni priliv v višini 132,6 milijonov EUR. Ob pripravi odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju od 2021 do 2023 (Uradni list RS, št. 101/21) je bila opravljena ocena prilivov v višini 98,165 milijonov EUR ob predpostavki, da bi bila cena emisijskih kuponov 37,76 EUR na tono CO₂. Ker pa so se cene kuponov v zadnje pol leta bistveno povišale (povprečna cena znaša že več kot 52,6 EUR na tono CO₂), je prišlo do povečanja prilivov. Povprečna cena emisijskih kuponov je v mesecu novembru 2021 narasla na 65,37 EUR na tono CO₂ in se še povečuje.

Z gradivom se predlaga povečanje dovoljene porabe na namenskih postavkah pri Ministrstvu za okolje in prostor za dodatnih 72,6 milijonov EUR. Na podlagi tega bo lahko ministrstvo v letu 2021 prevzemalo in povečevalo obveznosti na namenskih proračunskih postavkah največ do skupne višine 179.484.574,55 EUR.