

Ministrstvo za javno upravo

# Poročilo o izvajanju Resolucije o normativni dejavnosti v letih 2017, 2018, 2019

Janja Jenc, Služba za odpravo administrativnih ovir in boljšo zakonodajo

september, 2020

## POVZETEK UGOTOVITEV

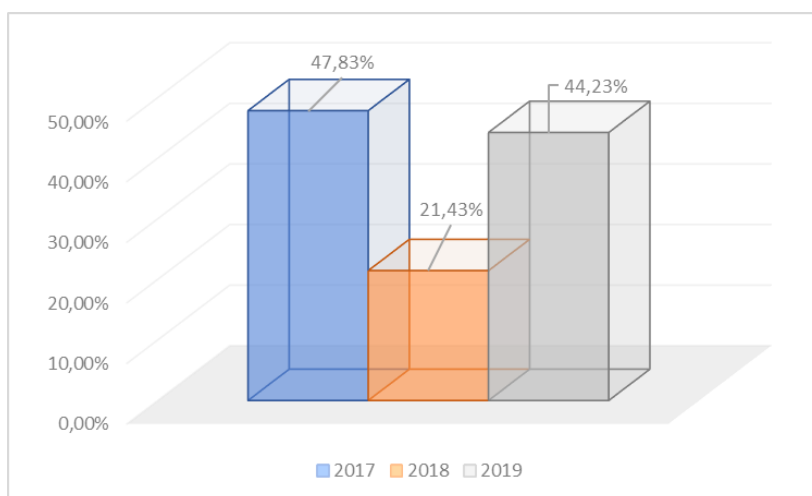
V analizo je bilo vključenih 166 predlogov zakonov:

- ✓ 90 iz leta 2017,
- ✓ 27 iz leta 2018 in
- ✓ 49 iz leta 2019.

## POSVETOVANJE Z DELEŽNIKI

Leta 2017 in 2018 je bilo več kot 90% vseh predlogov zakonov objavljenih na portalu eDemokracija. V letu 2019 je bilo takih 89,8%.

Graf 1: Delež predlogov zakonov, objavljenih več kot 30 dni



Kljub visokemu deležu objav, je manj kot 50% predlogov zakonov na portalu eDemokracija objavljenih več kot 30 dni, kot to predvideva Resolucija o normativni dejavnosti.

## PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV

V letu 2017 je imelo 89% predlogov zakonov narejeno presojo učinkov na vsaj eno področje. V letu 2019 je bilo takih 96,15%.

Preglednica 1: Delež presoj, kjer je bilo ugotovljeno, da posledic na analizirano področje ni

	Administrativne posledice	Posledice na okolje	Posledice za gospodarstvo	Posledice za socialo
2017	41,30%	64,13%	39,13%	48,91%
2018	46,43%	82,14%	60,71%	42,86%
2019	53,85%	63,46%	44,23%	50,00%

Visok delež izvedenih presoj vsebuje zgolj eno poved »Posledice niso predvidene.«.

## KAZALO VSEBINE

---

POVZETEK UGOTOVITEV .....	1
KAZALO PREGLEDNIC .....	2
UVOD .....	4
1 METODOLOŠKA POJASNILA .....	5
1.1 PREDMET ANALIZE .....	5
1.2 SPREMENLJIVKE .....	5
1.3 POPULACIJA .....	7
2 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2017 .....	9
2.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO .....	9
2.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV .....	11
3 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2018 .....	14
3.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO .....	14
3.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV .....	15
4 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2019 .....	18
4.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO .....	18
4.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV .....	19
ZAKLJUČEK .....	22
VIRI .....	25

## KAZALO PREGLEDNIC

---

Preglednica 1: Delež presoj, kjer je bilo ugotovljeno, da posledic na analizirano področje ni .....	1
Preglednica 2: Seznam spremenljivk z obrazložitvijo vloge in pomena .....	5
Preglednica 3: Analizirani predlogi predlog zakonov po letih in predlagatelju .....	8
Preglednica 4: Število osnutkov zakonov glede na vrsto postopka in predlagatelja .....	9
Preglednica 5: Delež objav na portalu eDemokracija .....	9
Preglednica 6: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih .....	10
Preglednica 7: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor .....	10
Preglednica 8: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov .....	11
Preglednica 9: Presoja administrativnih posledic v letu 2017 .....	11
Preglednica 10: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2017 .....	12
Preglednica 11: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2017 .....	12
Preglednica 12: Presoja posledic za socialno področje v letu 2017 .....	13
Preglednica 13: Delež objav na portalu eDemokracija .....	14
Preglednica 14: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih .....	14

Preglednica 15: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor .....	15
Preglednica 16: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov .....	15
Preglednica 17: Presoja administrativnih posledic v letu 2018 .....	15
Preglednica 18: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2018.....	16
Preglednica 19: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2018 .....	16
Preglednica 20: Presoja posledic za socialno področje v letu 2018 .....	17
Preglednica 21: Delež objav na portalu eDemokracija .....	18
Preglednica 22: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih.....	18
Preglednica 23: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor .....	19
Preglednica 24: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov .....	19
Preglednica 25: Presoja administrativnih posledic v letu 2019 .....	19
Preglednica 26: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2019 .....	20
Preglednica 27: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2019 .....	20
Preglednica 28: Presoja posledic za socialno področje v letu 2019 .....	21

## UVOD

V podporo procesu priprave predlog zakonov je Državni zbor Republike Slovenije leta 2009 sprejel Resolucijo o normativni dejavnosti (v nadaljevanju: Resolucija), katere cilj je, da s pripravo in sprejemom predlog zakonov ob sodelovanju strokovne in druge zainteresirane javnosti krepí pravno državo, zagotavlja pravno varnost, zagotavlja jasnost, preglednost, kakovost in določnost predlog zakonov, izvajanje presoje posledic predlog zakonov in uveljavljanje državljanske participacije.

### **Resolucija krepí proces sodelovanja javnosti pri pripravi predlog zakonov z naslednjimi načeli:**

- **načelo pravočasnosti:** pravočasno obveščanje javnosti (strokovne, zainteresirane ali ciljne javnosti) in zagotavljanje razumnega časa za sodelovanje (pregled gradiv, pripravo predlogov, pripomb in mnenj);
- **načelo odprtosti:** omogočanje posredovanja pripomb in predlogov in mnenj v čim zgodnejši fazi priprave odločitev;
- **načelo dostopnosti:** dostopnost gradiv in strokovnih podlag, uporabljenih v pripravi odločitev;
- **načelo odzivnosti:** obveščanje sodelujočih o razlogih za upoštevanje ali neupoštevanje njihovih pripomb, predlogov in mnenj;
- **načelo transparentnosti:** zagotavljanje transparentnosti postopka s predstavitvijo vsebine urejanja ter ravni in postopka sprejemanja odločitev, načina in rokov sodelovanja, pripomb in predlogov in mnenj vseh udeležencev;
- **načelo sledljivosti:** zagotavljanje transparentnosti prejema in upoštevanja predlogov, pripomb in mnenj kakor tudi gradiv, nastalih v samem procesu sodelovanja (npr. zapisnikov), ter njihova dostopnost.

### **Minimalna priporočila, ki jih daje za sodelovanje javnosti vključujejo naslednje zahteve:**

- sodelovanje javnosti pri pripravi predlog zakonov naj traja praviloma od **30 do 60 dni**; izjema so predlogi predlog zakonov, pri katerih sodelovanje po naravi stvari ni mogoče (na primer: nujni postopki, državni proračun);
- pripravi naj se **ustrezno gradivo**, ki vsebuje povzetek vsebine s strokovnimi podlagami, ključna vprašanja in cilje;
- po končanem postopku sodelovanja naj se pripravi **poročilo o sodelovanju** s predstavitvijo vpliva na rešitve v predlogu predlog zakona;
- **poziv k sodelovanju** naj se izvede na način, ki bo zagotovil odziv ciljnih skupin in strokovnih javnosti ter obveščenost najširše javnosti; oblikujejo naj se liste subjektov, katerih sodelovanje pri pripravi predlog zakonov določa zakon in subjektov, ki se ukvarjajo s področjem, zaradi kontinuiranega sodelovanja in obveščanja.

Resolucija predvideva tudi sistematično izvajanje presoj posledic predlog zakonov, katerih namen je izboljšanje kakovosti novih predlog zakonov in poenostavitev zakonodajnega urejanja ter naknadno ugotavljanje doseganja zastavljenih ciljev.

Sistematično presojanje posledic predlog zakonov, zlasti ključnih okoljskih, gospodarskih in socialnih posledic predlogov, daje tako pripravljavcu kot tudi drugim akterjem v odločevalskem procesu nujno potrebne informacije in argumente za predlaganje in sprejem odločitev na normativni ali drugih ravneh odločanja (ReNDej).

## 1 METODOLOŠKA POJASNILA

### 1.1 PREDMET ANALIZE

Predmet analize so predlogi zakonov, ki so bili prek sistema IPP v okviru medresorskega usklajevanja posredovani na Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: MJU) v pregled in mnenje. Analiza obsega predloge zakonov, ki so bili v medresorsko usklajevanje posredovani v letih 2017, 2018 ter 2019.

Iz osnovnega seznama vseh predlog zakonov, ki so bili posredovani na MJU, so bili izločeni vsi tisti predlogi zakonov, ki niso v skladu s kriteriji, določenimi v Resoluciji oz. Poslovniku Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: Poslovník Vlade RS):

- I. Iz analize so bili izločeni predlogi zakonov, za katere je predlagatelj predlagal sprejem po nujnem postopku ter predlogi zakonov o ratifikaciji mednarodnih pogodb (5. odstavek Poslovníka Vlade RS);
- II. Iz analize so bili izločeni tudi predlogi državnega proračuna, predlogi rebalansa državnega proračuna, predlogi sprememb državnega proračuna, predloga zakona o izvrševanju državnega proračuna in podzakonskih predlog zakonov na njegovi podlagi, predlogi zaključnega računa državnega proračuna, saj se na podlagi 7. odstavka 9. člena Poslovníka Vlade RS pri pripravi teh predlogov javnost ne povabi k sodelovanju;
- III. Zahteve iz Poslovníka Vlade RS ter Resolucije se ne nanašajo na predloge zakonov, katerih sprejem predlaga skupina poslancev ali skupina volilcev.

Glede na to, da so bili nekateri predlogi zakonov poslani v medresorsko usklajevanje večkrat, so bili iz analize izločeni tudi predlogi zakonov z podvojeno EVA.

V analizo so bili vključeni predlogi zakonov ne glede na to, ali so bili kasneje v postopku sprejeti v Državnem zboru ali ne.

### 1.2 SPREMENLJIVKE

*Preglednica 2: Seznam spremenljivk z obrazložitvijo vloge in pomena*

SPREMENLJIVKA	OPOMBE
EVA	Enotna identifikacijska oznaka evidence vladnega akta (EVA) je bila za vsak predlog zakona pridobljena iz sistema IPP.
IPP	Identifikacijska številka IPP (informacijska podpora postopkov) je bila za vsak predlog zakona pridobljena iz sistema IPP.
NAZIV PREDLOG ZAKONAA	Naziv predloga zakonaa je bil pridobljen iz sistema IPP.
RESOR (PREDLAGATELJ)	Podatki o predlagatelju predloga zakona so bili pridobljeni iz vladnega gradiva.
VRSTA POSTOPKA	Na podlagi vladnega gradiva je bilo za vsak predlog zakona opredeljeno, ali je predlagan sprejem po rednem, skrajšanem ali nujnem postopku.

<b>OBJAVA NA PORTALU EDEMOKRACIJA (DA/NE)</b>	Na podlagi podatkov v vladnem gradivu (Priloga 1, 9. točka) je bilo bilo za vsak predlog zakona opredeljeno, ali je bil objavljen na portalu eDemokracija.
<b>PRVI DAN OBJAVE NA PORTALU EDEMOKRACIJA (DATUM)</b>	Na podlagi podatkov v vladnem gradivu (Priloga 1, 9. točka) je bilo bilo za vsak predlog zakona opredeljeno, kdaj je bil objavljen na portalu eDemokracija z možnim komentiranjem.
<b>ZADNJI DAN OBJAVE NA PORTALU EDEMOKRACIJA (DATUM)</b>	Na podlagi podatkov v vladnem gradivu (Priloga 1, 9. točka) je bilo bilo za vsak predlog zakona opredeljeno, kdaj je bilo na portalu eDemokracija zaključeno zbiranje pripomb javnosti.
<b>ŠTEVILO DNI OBJAVE NA EDEMOKRACIJI</b>	Število dni je bilo izračunano na podlagi <i>Prvi dan objave na portalu eDemokracija (datum)</i> in <i>Zadnji dan objave na portalu eDemokracija (datum)</i> .
<b>OBJAVA DALJŠA OD 30 DNI (DA/NE)</b>	Opredeljeno na podlagi izračunanega števila dni v stolpcu <i>Število dni objave na eDemokraciji</i> .
<b>PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV (DA/NE)</b>	V primeru, da je bila v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) izpolnjena vsaj ena presoja posledic, je bilo polje označeno z »DA«. Odgovor »NE« pomeni, da so vsa polja v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) prazna oz. izpolnjena z »/«.
<b>PRESOJA ADMINISTRATIVNIH POSLEDIC</b>	<p>Pri analizi izvedenih presoj posledic so bili uporabljeni naslednji možni odgovori:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>I. DA, ni posledic: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da ni posledic.</li> <li>II. DA, pozitivne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša pozitivne učinke na analizirano področje.</li> <li>III. DA, negativne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša negativne učinke na analizirano področje.</li> <li>IV. NE: Presoja posledic ni bila narejena. Vsa polja v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) so prazna oz. izpolnjena z »/«.</li> </ol>
<b>PRESOJA POSLEDIC ZA OKOLJE, VKLJUČNO S PROSTORSKIMI IN VARSTVENIMI VIDIKI</b>	<p>Pri analizi izvedenih presoj posledic so bili uporabljeni naslednji možni odgovori:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>V. DA, ni posledic: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da ni posledic.</li> <li>VI. DA, pozitivne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša pozitivne učinke na analizirano področje.</li> <li>VII. DA, negativne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da</li> </ol>

<p><b>PRESOJA POSLEDIC ZA GOSPODARSTVO</b></p>	<p>predlog predlog zakonaa prinaša negativne učinke na analizirano področje.</p> <p>NE: Presoja posledic ni bila narejena. Vsa polja v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) so prazna oz. izpolnjena z »/«.</p> <p>Pri analizi izvedenih presoj posledic so bili uporabljeni naslednji možni odgovori:</p> <p>VIII. DA, ni posledic: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da ni posledic.</p> <p>IX. DA, pozitivne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša pozitivne učinke na analizirano področje.</p> <p>X. DA, negativne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša negativne učinke na analizirano področje.</p> <p>NE: Presoja posledic ni bila narejena. Vsa polja v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) so prazna oz. izpolnjena z »/«.</p>
<p><b>PRESOJA POSLEDIC ZA SOCIALNO PODROČJE</b></p>	<p>Pri analizi izvedenih presoj posledic so bili uporabljeni naslednji možni odgovori:</p> <p>XI. DA, ni posledic: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da ni posledic.</p> <p>XII. DA, pozitivne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša pozitivne učinke na analizirano področje.</p> <p>XIII. DA, negativne posledice: Presoja posledic je bila narejena. Na podlagi izvedene presoje predlagatelj ugotavlja, da predlog predlog zakonaa prinaša negativne učinke na analizirano področje.</p> <p>NE: Presoja posledic ni bila narejena. Vsa polja v jedru vladnega gradiva (Priloga 3, točka 6) so prazna oz. izpolnjena z »/«.</p>

\* NA

V primeru, da podatki niso na voljo, je bilo polje izpolnjeno z »NA«

### 1.3 POPULACIJA

MJU je leta 2017 prek sistema IPP v pregled prejelo 149 predlogov zakonov. Glede na to, da so bili nekateri osnutki zakonov v medresorsko usklajevanje posredovani večkrat, so bili v prvem koraku analize podvojeni osnutki predlog zakonov izločeni.

Od 111 predlogov zakonov, jih je bilo 52 sprejetih po rednem, 38 po skrajšanem, 21 pa po nujnem postopku. 21 predlogov zakonov je bilo izločenih iz analize.



Preglednica 3: Analizirani predlogi predlog zakonov po letih in predlagatelju

Resor (predlagatelj)	2017	2018	2019	Skupna vsota
MF	16	2	12	30
MDDSZ	10	6	7	23
MIZŠ	11	4	4	19
MP	11	3	4	18
MZI	7	3	6	16
MGRT	9	1	4	14
MKGP	7		4	11
MOP	7	1	3	11
MK	2	2	1	5
MNZ		2	3	5
MO	3	1		4
MZ	3		1	4
MZZ	2			2
VEČ RESORJEV		2		2
UVTP	1			1
UZNS	1			1
<b>Skupna vsota</b>	<b>90</b>	<b>27</b>	<b>49</b>	<b>166</b>

Leta 2018 je MJU prek sistema IPP v pregled in mnenje prejel 61 predlogov zakonov, leta 2019 pa 90. Po upoštevanju izločitvenih kriterijev, je bilo vključenih v analizo 27 predlogov zakonov iz leta 2018 in 49 iz leta 2019.

## 2 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2017

Preglednica 4: Število osnutkov zakonov glede na vrsto postopka in predlagatelja

Resor	Redni postopek	Skrajšani postopek	Skupna vsota
MF	10	6	16
MIZŠ	6	5	11
MP	10	1	11
MDDSZ	2	8	10
MGRT	4	5	9
MKGP	1	7	8
MOP	6	1	7
MZI	4	3	7
MO	3		3
MK	2		2
MZ	1	1	2
MZZ	2		2
UVTP	1		1
UZNS		1	1
<b>Skupna vsota</b>	<b>52</b>	<b>38</b>	<b>90</b>

V letu 2017 je največ predlogov zakonov v medresorsko usklajevanje posredovalo Ministrstvo za finance (MF).

### 2.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO

Preglednica 5: Delež objav na portalu eDemokracija

Resor (predlagatelj)	Absolutno število objavljenih predlogov zakonov	Delež objavljenih predlogov zakonov
MDDSZ	10	100,00%
MGRT	9	100,00%
MIZŠ	11	100,00%
MK	2	100,00%
MKGP	7	100,00%
MO	3	100,00%
MOP	7	100,00%
MZI	7	100,00%
MZZ	2	100,00%
UVTP	1	100,00%
UZNS	1	100,00%
MF	12	75,00%
MP	8	72,73%
MZ	2	66,67%
<b>2017 Vsota</b>	<b>82</b>	<b>91,11%</b>

Od 90 predlogov iz leta 2017 jih je bilo 91,11% objavljenih na portalu eDemokracija. Najnižji delež objav je pri Ministrstvu za zdravje, ki je objavil 2 predloga zakona (66,6% vseh predlogov iz leta 2017, ki so bili predmet analize).

*Preglednica 6: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih*

Resor (predlagatelj)	Povprečno število dni objave
MZI	68,00
MP	64,00
MOP	54,00
MZZ	46,50
MO	34,67
MGRT	32,86
MK	32,50
MZ	32,00
MF	29,00
MKGP	27,75
MDDSZ	27,57
MIZŠ	22,40
<b>2017 Povprečje</b>	<b>35,97</b>

*Preglednica 7: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor*

Resor (predlagatelj)	Objavljeni predlogi na eDemokraciji več kot 30 dni		Objavljeni predlogi na eDemokraciji manj kot 30 dni		Skupaj vsi predlogi zakonov	
	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
MDDSZ	4	40,00%	6	60,00%	10	100,00%
MDDSZ	4	40,00%	6	60,00%	10	100,00%
MF	8	47,06%	9	52,94%	17	100,00%
MGRT	6	66,67%	3	33,33%	9	100,00%
MIZŠ	5	41,67%	7	58,33%	12	100,00%
MK	2	100,00%		0,00%	2	100,00%
MKGP	1	14,29%	6	85,71%	7	100,00%
MO	3	100,00%		0,00%	3	100,00%
MOP	4	57,14%	3	42,86%	7	100,00%
MP	4	36,36%	7	63,64%	11	100,00%
MZ	2	66,67%	1	33,33%	3	100,00%
MZI	3	42,86%	4	57,14%	7	100,00%
MZZ	2	100,00%		0,00%	2	100,00%
UVTP		0,00%	1	100,00%	1	100,00%
UZNS		0,00%	1	100,00%	1	100,00%

Skupna vsota	44	47,83%	48	52,17%	92	100,00%
--------------	----	--------	----	--------	----	---------

Kljub zelo visokemu deležu objav na portalu eDemokracija, jih je zgolj 47,83% objavljenih več kot 30 dni.

## 2.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV

Preglednica 8: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov

Resor (predlagatelj)	Število izvedenih presoj	Delež izvedenih presoj
MGRT	9	100,00%
MOP	7	100,00%
MZI	7	100,00%
MO	3	100,00%
MK	2	100,00%
MZZ	2	100,00%
UVTP	1	100,00%
MP	10	90,91%
MF	15	88,24%
MDDSZ	8	80,00%
MKGP	5	71,43%
MZ	2	66,67%
MIZŠ	6	50,00%
UZNS		0,00%
<b>Skupna vsota</b>	<b>77</b>	<b>83,70%</b>

V letu 2017 je bila pri 83,7% vseh predlogih zakonov izvedena presoja posledic na vsaj 1 področje.

Preglednica 9: Presoja administrativnih posledic v letu 2017

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ	1	10,00%	4	40,00%	4	40,00%	1	10,00%
MF	2	11,76%	12	70,59%	1	5,88%		0,00%
MGRT	1	11,11%	4	44,44%	4	44,44%		0,00%
MIZŠ	1	8,33%	3	25,00%	1	8,33%	7	58,33%
MK		0,00%	2	100,00%		0,00%		0,00%
MKGP	2	28,57%	4	57,14%		0,00%	1	14,29%
MO	1	33,33%		0,00%	1	33,33%	1	33,33%
MOP	1	14,29%	1	14,29%	5	71,43%		0,00%
MP	2	18,18%	4	36,36%	4	36,36%		0,00%
MZ		0,00%	1	33,33%		0,00%	1	33,33%
MZI	4	57,14%	2	28,57%	1	14,29%		0,00%

MZZ	1	50,00%		0,00%	1	50,00%		0,00%
UVTP		0,00%	1	100,00%		0,00%		0,00%
UZNS		0,00%		0,00%		0,00%		0,00%
<b>Skupna vsota</b>	<b>16</b>	<b>17,39%</b>	<b>38</b>	<b>41,30%</b>	<b>22</b>	<b>23,91%</b>	<b>11</b>	<b>11,96%</b>

V letu 2017 je bilo pre 41,3% predlogov zakonov ugotovljeno, da ne prinašajo nobenih administrativnih posledic. Pri 17,39% so bile ugotovljene negativne posledice (uvajanje novih postopkov ipd.), v 23,91% pa je presoja pokazala pozitivne učinke v smislu administrativnih razbremenitev.

*Preglednica 10: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2017*

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	7	70,00%		0,00%	2	20,00%
MF		0,00%	14	82,35%		0,00%	1	5,88%
MGRT		0,00%	8	88,89%	1	11,11%		0,00%
MIZŠ		0,00%	4	33,33%		0,00%	7	58,33%
MK		0,00%	2	100,00%		0,00%		0,00%
MKGP		0,00%	4	57,14%	1	14,29%	2	28,57%
MO	1	33,33%		0,00%		0,00%	2	66,67%
MOP		0,00%	4	57,14%	3	42,86%		0,00%
MP		0,00%	8	72,73%	1	9,09%	1	9,09%
MZ		0,00%	2	66,67%		0,00%	1	33,33%
MZI		0,00%	5	71,43%		0,00%	2	28,57%
MZZ		0,00%		0,00%	1	50,00%	1	50,00%
UVTP		0,00%	1	100,00%		0,00%		0,00%
UZNS		0,00%		0,00%		0,00%	1	100,00%
<b>Skupna vsota</b>	<b>1</b>	<b>1,09%</b>	<b>59</b>	<b>64,13%</b>	<b>7</b>	<b>7,61%</b>	<b>20</b>	<b>21,74%</b>

*Preglednica 11: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2017*

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	7	70,00%		0,00%	2	20,00%
MF	1	5,88%	8	47,06%	5	29,41%	1	5,88%
MGRT	1	11,11%	1	11,11%	7	77,78%		0,00%
MIZŠ		0,00%	4	33,33%	1	8,33%	6	50,00%
MK		0,00%	2	100,00%		0,00%		0,00%
MKGP		0,00%	3	42,86%	2	28,57%	2	28,57%
MO		0,00%		0,00%	1	33,33%	2	66,67%
MOP	1	14,29%	2	28,57%	4	57,14%		0,00%
MP	1	9,09%	5	45,45%	3	27,27%	1	9,09%
MZ		0,00%	1	33,33%	1	33,33%	1	33,33%

MZI	3	42,86%	2	28,57%	2	28,57%		0,00%
MZZ		0,00%		0,00%	1	50,00%	1	50,00%
UVTP		0,00%	1	100,00%		0,00%		0,00%
UZNS		0,00%		0,00%		0,00%	1	100,00%
<b>Skupna vsota</b>	<b>7</b>	<b>7,61%</b>	<b>36</b>	<b>39,13%</b>	<b>27</b>	<b>29,35%</b>	<b>17</b>	<b>18,48%</b>

Preglednica 12: Presoja posledic za socialno področje v letu 2017

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ			1	10,00%	7	70,00%	1	10,00%
MF			12	70,59%	2	11,76%	1	5,88%
MGRT			7	77,78%	2	22,22%		0,00%
MIZŠ			4	33,33%	1	8,33%	6	50,00%
MK			2	100,00%		0,00%		0,00%
MKGP			4	57,14%	1	14,29%	2	28,57%
MO			1	33,33%	1	33,33%	1	33,33%
MOP			2	28,57%	5	71,43%		0,00%
MP			7	63,64%	2	18,18%	1	9,09%
MZ			1	33,33%	1	33,33%	1	33,33%
MZI			2	28,57%	2	28,57%	3	42,86%
MZZ			1	50,00%	1	50,00%		0,00%
UVTP			1	100,00%		0,00%		0,00%
UZNS				0,00%		0,00%	1	100,00%
<b>Skupna vsota</b>		<b>0,00%</b>	<b>45</b>	<b>48,91%</b>	<b>25</b>	<b>27,17%</b>	<b>17</b>	<b>18,48%</b>

### 3 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2018

#### 3.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO

Preglednica 13: Delež objav na portalu eDemokracija

Resor (predlagatelj)	Absolutno število objavljenih predlogov zakonov	Delež objavljenih predlogov zakonov
MF	2	100,00%
MGRT	1	100,00%
MIZŠ	4	100,00%
MK	2	100,00%
MO	1	100,00%
MOP	1	100,00%
MP	3	100,00%
MZI	3	100,00%
VEČ	2	100,00%
MDDSZ	5	83,33%
MNZ	1	50,00%
<b>2018 Vsota</b>	<b>25</b>	<b>92,59%</b>

Od 49 predlogov iz leta 2018 jih je bilo 92,59 % objavljenih na portalu eDemokracija. Najnižji delež objav je pri Ministrstvu za notranje zadeve, ki je objavil 1 predlog zakona.

Preglednica 14: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih

Resor (predlagatelj)	Povprečno število dni objave
MK	39,00
MF	31,00
MZI	30,00
VEČ RESORJEV	30,00
MDDSZ	18,50
MOP	17,00
MIZŠ	16,67
MO	11,00
MGRT	
MNZ	
MP	
<b>2018 Vsota</b>	<b>22,29</b>

Preglednica 15: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor

Resor (predlagatelj)	Objavljeni predlogi na eDemokraciji več kot 30 dni		Objavljeni predlogi na eDemokraciji manj kot 30 dni		Skupaj vsi predlogi zakonov	
	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
MDDSZ	1	16,67%	5	83,33%	6	100,00%
MF	1	50,00%	1	50,00%	2	100,00%
MGRT		0,00%	1	100,00%	1	100,00%
MIZŠ		0,00%	4	100,00%	4	100,00%
MK	1	50,00%	1	50,00%	2	100,00%
MNZ		0,00%	2	100,00%	2	100,00%
MO		0,00%	1	100,00%	1	100,00%
MOP		0,00%	1	100,00%	1	100,00%
MP		0,00%	4	100,00%	4	100,00%
MZI	1	33,33%	2	66,67%	3	100,00%
VEČ RESORJEV	2	100,00%		0,00%	2	100,00%
<b>2018 Vsota</b>	<b>6</b>	<b>21,43%</b>	<b>22</b>	<b>78,57%</b>	<b>28</b>	<b>100,00%</b>

Kljub zelo visokemu deležu objav na portalu eDemokracija, jih je zgolj 21,43 % objavljenih več kot 30 dni.

### 3.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV

Preglednica 16: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov

Resor (predlagatelj)	Število izvedenih presoj	Delež izvedenih presoj
MDDSZ	6	100,00%
MF	2	100,00%
MGRT	1	100,00%
MK	2	100,00%
MNZ	2	100,00%
MO	1	100,00%
MOP	1	100,00%
MP	4	100,00%
MZI	3	100,00%
VEČ	2	100,00%
MIZŠ	3	75,00%
<b>2018 Vsota</b>	<b>27</b>	<b>96,43%</b>

V letu 2018 je bila pri 96,43 % vseh predlogih zakonov izvedena presoja posledic na vsaj 1 področje.

Preglednica 17: Presoja administrativnih posledic v letu 2018

DA, negativen vpliv	DA, ni posledic	DA, pozitiven vpliv	NE
---------------------	-----------------	---------------------	----



Oznake vrstic	Abs.št.		Delež		Abs.št.		Delež		Abs.št.		Delež	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež		
MDDSZ	1,00	16,67%		0,00%	5,00	83,33%						0,00%
MF		0,00%	1,00	50,00%		0,00%						0,00%
MGRT		0,00%	1,00	100,00%		0,00%						0,00%
MIZŠ		0,00%	3,00	75,00%		0,00%	1,00	25,00%				0,00%
MK		0,00%	1,00	50,00%	1,00	50,00%						0,00%
MNZ		0,00%	2,00	100,00%		0,00%						0,00%
MO		0,00%	1,00	100,00%		0,00%						0,00%
MOP	1,00	100,00%		0,00%		0,00%						0,00%
MP	1,00	25,00%	2,00	50,00%	1,00	25,00%						0,00%
MZI	1,00	33,33%	1,00	33,33%	1,00	33,33%						0,00%
VEČ		0,00%	1,00	50,00%	1,00	50,00%						0,00%
<b>2018</b>												
<b>Vsota</b>	<b>4,00</b>	<b>14,29%</b>	<b>13,00</b>	<b>46,43%</b>	<b>9,00</b>	<b>32,14%</b>	<b>1,00</b>	<b>3,57%</b>				

V letu 2018 je bilo pri 46,43% predlogov zakonov ugotovljeno, da ne prinašajo nobenih administrativnih posledic. Pri 14,29 % so bile ugotovljene negativne posledice (uvajanje novih postopkov ipd.), v 32,14 % pa je presoja pokazala pozitivne učinke v smislu administrativnih razbremenitev.

*Preglednica 18: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2018*

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	6,00	100,00%		0,00%		0,00%
MF		0,00%	1,00	50,00%		0,00%		0,00%
MGRT		0,00%	1,00	100,00%		0,00%		0,00%
MIZŠ		0,00%	3,00	75,00%		0,00%	1,00	25,00%
MK		0,00%	1,00	50,00%	1,00	50,00%		0,00%
MNZ		0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%
MO		0,00%	1,00	100,00%		0,00%		0,00%
MOP		0,00%	1,00	100,00%		0,00%		0,00%
MP		0,00%	3,00	75,00%	1,00	25,00%		0,00%
MZI		0,00%	2,00	66,67%	1,00	33,33%		0,00%
VEČ		0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%
<b>2018</b>								
<b>Vsota</b>		<b>0,00%</b>	<b>23,00</b>	<b>82,14%</b>	<b>3,00</b>	<b>10,71%</b>	<b>1,00</b>	<b>3,57%</b>

\*za 3,57% primerov ni podatkov

*Preglednica 19: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2018*

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	6,00	100,00%		0,00%		0,00%
MF		0,00%	1,00	50,00%		0,00%		0,00%
MGRT		0,00%		0,00%	1,00	100,00%		0,00%
MIZŠ	1,00	25,00%	2,00	50,00%		0,00%	1,00	25,00%

MK	0,00%		0,00%	2,00	100,00%		0,00%	
MNZ	0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%	
MO	0,00%		0,00%		0,00%	1,00	100,00%	
MOP	0,00%		0,00%	1,00	100,00%		0,00%	
MP	0,00%	3,00	75,00%		0,00%	1,00	25,00%	
MZI	0,00%	1,00	33,33%	2,00	66,67%		0,00%	
VEČ	0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%	
<b>Vsota</b>	<b>1,00</b>	<b>3,57%</b>	<b>17,00</b>	<b>60,71%</b>	<b>6,00</b>	<b>21,43%</b>	<b>3,00</b>	<b>10,71%</b>

Preglednica 20: Presoja posledic za socialno področje v letu 2018

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	2,00	33,33%	4,00			0,00%
MF		0,00%	1,00	50,00%				0,00%
MGRT		0,00%		0,00%	1,00			0,00%
MIZŠ		0,00%	2,00	50,00%	1,00		1,00	25,00%
MK		0,00%	1,00	50,00%	1,00			0,00%
MNZ		0,00%	1,00	50,00%	1,00			0,00%
MO		0,00%		0,00%			1,00	100,00%
MOP		0,00%	1,00	100,00%				0,00%
MP		0,00%	2,00	50,00%	2,00			0,00%
MZI		0,00%	2,00	66,67%	1,00			0,00%
VEČ		0,00%		0,00%	2,00			0,00%
<b>2018</b>								
<b>Vsota</b>		<b>0,00%</b>	<b>12,00</b>	<b>42,86%</b>	<b>13,00</b>		<b>2,00</b>	<b>7,14%</b>

## 4 ANALIZA PODATKOV ZA LETO 2019

### 4.1 POSVETOVANJE Z JAVNOSTJO

Preglednica 21: Delež objav na portalu eDemokracija

Resor (predlagatelj)	Absolutno število objavljenih predlogov zakonov	Delež objavljenih predlogov zakonov
MDDSZ	7	100,00%
MGRT	4	100,00%
MIZŠ	4	100,00%
MK	1	100,00%
MKGP	4	100,00%
MOP	3	100,00%
MZ	1	100,00%
MF	10	83,33%
MZI	5	83,33%
MP	3	75,00%
MNZ	2	66,67%
<b>2019 Vsota</b>	<b>44</b>	<b>89,80%</b>

Od 49 predlogov iz leta 2019 jih je bilo 89,8 % objavljenih na portalu eDemokracija. Najnižji delež objav je pri Ministrstvu za notranje zadeve, ki je objavil 2 predloga zakona.

Preglednica 22: Povprečno število dni objave na eDemokraciji, po resorjih

Resor (predlagatelj)	Povprečno število dni objave
MK	63,00
MDDSZ	36,67
MP	35,33
MZ	31,00
MZI	31,00
MKGP	30,00
MOP	30,00
MGRT	29,50
MF	27,75
MIZŠ	25,00
MNZ	
<b>2019 Povprečje</b>	<b>31,625</b>

Preglednica 23: Število in delež predlog zakonov glede na število dni objave in resor

Resor (predlagatelj)	Objavljeni predlogi na eDemokraciji več kot 30 dni		Objavljeni predlogi na eDemokraciji manj kot 30 dni		Skupaj vsi predlogi zakonov	
	Število	Delež	Število	Delež	Število	Delež
MDDSZ	5	71,43%	2	28,57%	7	100,00%
MF	6	50,00%	6	50,00%	12	100,00%
MGRT	3	75,00%	1	25,00%	4	100,00%
MIZŠ		0,00%	4	100,00%	4	100,00%
MK	1	100,00%		0,00%	1	100,00%
MKGP	1	25,00%	3	75,00%	4	100,00%
MNZ		0,00%	3	100,00%	3	100,00%
MOP	1	25,00%	3	75,00%	4	100,00%
MP	3	60,00%	2	40,00%	5	100,00%
MZ	1	50,00%	1	50,00%	2	100,00%
MZI	2	33,33%	4	66,67%	6	100,00%
2019 Vsota	<b>23</b>	<b>44,23%</b>	<b>29</b>	<b>55,77%</b>	<b>52</b>	<b>100,00%</b>

Kljub zelo visokemu deležu objav na portalu eDemokracija, jih je zgolj 44,23 % objavljenih več kot 30 dni.

## 4.2 PRESOJA UČINKOV PREDLOG ZAKONOV

Preglednica 24: Število in delež izvedenih presoj posledic predlog zakonov

Resor (predlagatelj)	Število izvedenih presoj	Delež izvedenih presoj
MDDSZ	7	100,00%
MF	12	100,00%
MGRT	4	100,00%
MK	1	100,00%
MNZ	3	100,00%
MOP	4	100,00%
MP	5	100,00%
MZ	2	100,00%
MZI	6	100,00%
MIZŠ	3	75,00%
MKGP	3	75,00%
<b>2019 Vsota</b>	<b>50</b>	<b>96,15%</b>

V letu 2018 je bila pri 96,15 % vseh predlogih zakonov izvedena presoja posledic na vsaj 1 področje.

Preglednica 25: Presoja administrativnih posledic v letu 2019

DA, negativen vpliv	DA, ni posledic	DA, pozitiven vpliv	NE
---------------------	-----------------	---------------------	----

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ	1,00	14,29%	4,00	57,14%	2,00	28,57%		0,00%
MF	2,00	16,67%	8,00	66,67%	1,00	8,33%	1,00	8,33%
MGRT	2,00	50,00%	1,00	25,00%	1,00	25,00%		0,00%
MIZŠ		0,00%	3,00	75,00%		0,00%		0,00%
MK		0,00%		0,00%	1,00	100,00%		0,00%
MKGP		0,00%		0,00%	2,00	50,00%	2,00	50,00%
MNZ	1,00	33,33%	1,00	33,33%	1,00	33,33%		0,00%
MOP		0,00%	2,00	50,00%	1,00	25,00%	1,00	25,00%
MP	1,00	20,00%	3,00	60,00%	1,00	20,00%		0,00%
MZ		0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%
MZI	2,00	33,33%	4,00	66,67%		0,00%		0,00%
<b>2019</b>								
<b>Vsota</b>	<b>9</b>	<b>17,31%</b>	<b>28</b>	<b>53,85%</b>	<b>10</b>	<b>19,23%</b>	<b>4</b>	<b>7,69%</b>

V letu 2019 je bilo pre 53,85 % predlogov zakonov ugotovljeno, da ne prinašajo nobenih administrativnih posledic. Pri 17,31 % so bile ugotovljene negativne posledice (uvajanje novih postopkov ipd.), v 19,23 % pa je presoja pokazala pozitivne učinke v smislu administrativnih razbremenitev.

Preglednica 26: Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki v letu 2019

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ			6,00	85,71%		0,00%	1,00	14,29%
MF			10,00	83,33%	2,00	16,67%		0,00%
MGRT			2,00	50,00%	2,00	50,00%		0,00%
MIZŠ			3,00	75,00%		0,00%		0,00%
MK			1,00	100,00%		0,00%		0,00%
MKGP				0,00%	1,00	25,00%	3,00	75,00%
MNZ			3,00	100,00%		0,00%		0,00%
MOP			2,00	50,00%	2,00	50,00%		0,00%
MP			3,00	60,00%	1,00	20,00%	1,00	20,00%
MZ			2,00	100,00%		0,00%		0,00%
MZI			1,00	16,67%	3,00	50,00%	2,00	33,33%
<b>2019</b>								
<b>Vsota</b>		<b>0,00%</b>	<b>33</b>	<b>63,46%</b>	<b>11</b>	<b>21,15%</b>	<b>7</b>	<b>13,46%</b>

Preglednica 27: Presoja posledic za gospodarstvo v letu 2019

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	5,00	71,43%	2,00	28,57%		0,00%
MF	3,00	25,00%	3,00	25,00%	6,00	50,00%		0,00%

MGRT	1,00	25,00%		0,00%	3,00	75,00%		0,00%
MIZŠ		0,00%	3,00	75,00%		0,00%		0,00%
MK		0,00%		0,00%	1,00	100,00%		0,00%
MKGP		0,00%		0,00%	1,00	25,00%	3,00	75,00%
MNZ		0,00%	3,00	100,00%		0,00%		0,00%
MOP		0,00%	3,00	75,00%	1,00	25,00%		0,00%
MP		0,00%	3,00	60,00%	1,00	20,00%	1,00	20,00%
MZ		0,00%	2,00	100,00%		0,00%		0,00%
MZI	1,00	16,67%	1,00	16,67%	3,00	50,00%	1,00	16,67%
<b>2019</b>								
<b>Vsota</b>	<b>5</b>	<b>9,62%</b>	<b>23</b>	<b>44,23%</b>	<b>18</b>	<b>34,62%</b>	<b>5</b>	<b>9,62%</b>

Preglednica 28: Presoja posledic za socialno področje v letu 2019

Oznake vrstic	DA, negativen vpliv		DA, ni posledic		DA, pozitiven vpliv		NE	
	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež	Abs.št.	Delež
MDDSZ		0,00%	1,00	14,29%	6,00	85,71%		0,00%
MF		0,00%	10,00	83,33%	2,00	16,67%		0,00%
MGRT		0,00%	1,00	25,00%	2,00	50,00%	1,00	25,00%
MIZŠ		0,00%	2,00	50,00%	1,00	25,00%		0,00%
MK		0,00%		0,00%	1,00	100,00%		0,00%
MKGP		0,00%	2,00	50,00%		0,00%	2,00	50,00%
MNZ	1,00	33,33%	2,00	66,67%		0,00%		0,00%
MOP		0,00%	2,00	50,00%		0,00%	2,00	50,00%
MP		0,00%	3,00	60,00%	2,00	40,00%		0,00%
MZ		0,00%		0,00%	2,00	100,00%		0,00%
MZI		0,00%	3,00	50,00%	1,00	16,67%	2,00	33,33%
<b>2019</b>								
<b>Vsota</b>	<b>1</b>	<b>1,92%</b>	<b>26</b>	<b>50,00%</b>	<b>17</b>	<b>32,69%</b>	<b>7</b>	<b>13,46%</b>

## ZAKLJUČEK

Standardi kakovostne priprave zakonov in drugih predpisov, kot jih opredeljuje Resolucija o normativni dejavnosti (2009), predstavljajo enega temeljnih pogojev za uspešno delovanje pravne države.

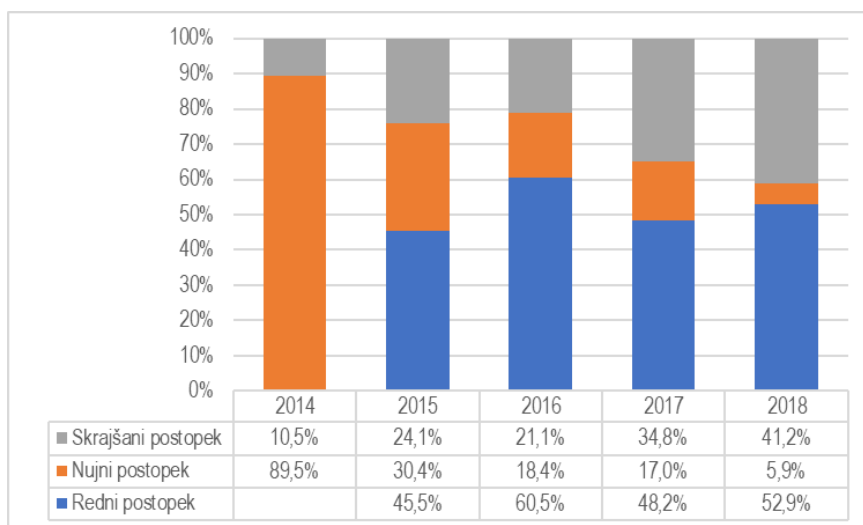
Resolucija o normativni dejavnosti med drugim posebej izpostavlja načelo potrebnosti pravnega urejanja, ki od normodajalca terja poglobljeno analizo področja (morebitnega) urejanja, opredeljuje pa tudi namen izdelave in uporabe presoje posledic predpisov na posamezna področja ter minimalna priporočila za sodelovanje s strokovno in z drugimi javnostmi pri pripravi in izvajanju predpisov.

Spremljanje izvajanja resolucije kaže določen napredek, kar se tiče izvajanja presoj posledic ter sodelovanja z javnostjo, kažejo pa se tudi nekatere šibkosti, ki terjajo izboljšanje izvajanja standardov iz resolucije.

### Področja, kjer se kaže napredek:

- I. **Zmanjšuje se delež zakonov, sprejetih po nujnem postopku:** Vlada predlaga sprejem zakona po nujnem postopku, kadar je sprejetje zakona nujno zaradi interesov varnosti, obrambe države, zaradi odprave posledic naravnih nesreč ali da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Za zakone, za katere se predlaga sprejem po nujnem postopku, Poslovnik Vlade RS ne predvideva od 30 do 60 dnevnega posvetovanja, presojo učinkov pa šele po dvoletnem izvajanju.

Graf 2: Delež sprejetih zakonov glede na vrsto zakonodajnega postopka



Vir: Podatkovne zbirke Državnega zbora

- II. **Povečuje se delež predlogov zakonov, ki so bili objavljeni na portalu eDemokracija:** Po podatkih, ki jih zbira Ministrstvo za javno upravo, je bilo leta 2013 46% predlogov zakonov objavljenih na portalu eDemokracija, leta 2015 jih je bilo objavljenih 85%, leta 2019 pa več kot 89%.
- III. **Povečuje se delež predlogov zakonov, ki so bili na portalu eDemokracija objavljeni več kot 30 dni:** Leta 2013 je bilo na portalu eDemokracija več kot 30 dni objavljenih zgolj 20% predlogov zakonov. Leta 2015 je bilo takih 43,5%, leta 2019 pa 44,23%.
- IV. **Povečuje se število izvedenih presoj posledic predpisov:** Leta 2013, je bilo po podatkih Ministrstva za javno upravo, v 68% primerov polje v vladnem gradivu, kjer je predviden

povzetek izvedene presoje na administrativno področje, izpolnjeno. Leta 2019 je bilo takih primerov 90,8%.

### Priložnosti za izboljšanje:

- 1. Posvetovanje v najzgodnejših fazah priprave predpisov, preden je osnutek pripravljen:** V povezavi z enim od glavnih usmeritev iz Resolucije o normativni dejavnosti, to je načelo potrebnosti pravnega urejanja, ki od normodajalca terja poglobljeno analizo področja (morebitnega) urejanja, je potrebno vložiti večje napore v to, da se posvetovanje z javnostjo prvič izvede že v fazi analize potrebnosti pravnega urejanja, ko se analizirajo vzroki za nastanek problemov, natančno določeni cilji in načini urejanja. To lahko pomembno pripomore k restriktivnosti urejanja področij s predpisi, to je samo v primerih, ko se oceni, da z drugimi vrstami ukrepov zastavljenih ciljev ni mogoče doseči ali zagotoviti njihovega izvrševanja.
- 2. Kljub visokemu deležu objav na portalu eDemokracija, je bilo v letu 2019 le 44,23% predlogov zakonov objavljenih več kot 30 dni:** Z doslednim upoštevanjem rokov glede objav, se bo zagotovilo izvajanje načela pravočasnosti, ki se nanaša na pravočasno obveščanje javnosti (strokovne, zainteresirane ali ciljne javnosti) in zagotavljanje razumnega časa za sodelovanje (pregled gradiv, pripravo predlogov, pripomb in mnenj).
- 3. Izboljšanje kakovosti izvedenih presoj posledic predpisov:** Kljub temu, da v letu 2019 96,15% vseh analiziranih predlogov zakonov vsebuje vsaj eno presojo posledic, gre v večini primerov za enostavno poved »Posledice niso predvidene«. Namen priprave presoje posledic predpisov je izboljšanje kakovosti novih predpisov in poenostavitev zakonodajnega urejanja ter naknadno ugotavljanje doseganja zastavljenih ciljev. Sistematično presojanje posledic predpisov, zlasti ključnih okoljskih, gospodarskih in socialnih posledic predlogov, daje tako pripravljavcu kot tudi drugim akterjem v odločevalskem procesu nujno potrebne informacije in argumente za predlaganje in sprejem odločitev na normativni ali drugih ravneh odločanja (ReNDej). Iz teh razlogov je nujno potrebno izboljšanje kakovosti izvedenih presoj, saj se lahko le tako zagotovi sprejemanje kakovostnih predpisov.

### Aktivnosti, namenjene izboljšanju stanja:

Ministrstvo za javno upravo v sodelovanju z Generalnim sekretariatom Vlade Republike Slovenije, Službo Vlade Republike Slovenije za zakonodajo ter vsemi resornimi ministrstvi izvaja projekte in aktivnosti, usmerjene v krepitev izvajanja Resolucije o normativni dejavnosti v praksi:

- Ministrstvo za javno upravo v okviru medresorskega usklajevanja dosledno spremlja izvajanje posvetovalnih procesov kot tudi kakovost priprave presoj učinkov;
- V sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo je bila implementirana aplikacija MSP test, ki omogoča izvajanje presoj učinkov na gospodarstvo prek portala eDemokracija tudi zunanjim deležnikom.
- Leta 2015, 2017 in 2018 so bila izvedena usposabljanja javnih uslužbencev s področja posvetovalnih procesov. Izvedba usposabljanj je načrtovana tudi za drugo polovico leta 2020 in 2021.
- V letu 2019 je bil s strani Vlade Republike Slovenije sprejet Akcijski načrt za izboljšanje postopka načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja učinkov zakonodaje 2019–2022. Gre za načrt



ukrepov, s katerimi želi vlada zapolniti vrzeli ter odpraviti posamezne horizontalne in sistemske pomanjkljivosti v postopkih načrtovanja, priprave in sprejemanja predpisov.

## VIRI

Resolucija o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09)

Poslovník Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14)

Podatkovne zbirke Državnega zbora, dostopno na [https://fotogalerija.dz-rs.si/datoteke/Publikacije/PorocilaDZ/Mandat\\_2014%E2%80%932018/Mandatno\\_porocilo\\_-\\_2014-2018.pdf](https://fotogalerija.dz-rs.si/datoteke/Publikacije/PorocilaDZ/Mandat_2014%E2%80%932018/Mandatno_porocilo_-_2014-2018.pdf)