



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 007-244/2021

Ljubljana, 29. november 2021

EVA 2021-2550-0016

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA:** Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2021 – predlog za obravnavo

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi tretjega odstavka 136. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2021, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar  
v. d. GENERALNEGA SEKRETARJA

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Agencija Republike Slovenije za okolje.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Andrej Vizjak, minister
- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka
- Iztok Slatinšek, v. d. generalnega direktorja Direktorata za okolje
- dr. Martin Batič, vodja Sektorja za podnebne spremembe in biotehnologijo
- Zorana Komar, podsekretar, Sektor za podnebne spremembe in biotehnologijo

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratek povzetek gradiva:**

Upravljalci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo v register Unije do 30. aprila tekočega leta predati emisijske kupone v količini, ki ustreza količini emisije toplogrednih plinov, ki sta jo naprava ali zrakoplov izpustila v ozračje v preteklem

letu. Količina emisije toplogrednih plinov je razvidna iz poročila o emisijah toplogrednih plinov in poročila o njegovem preverjanju. Če upravljavec naprave ali operator zrakoplova do 30. aprila tekočega leta ne izpolni svoje obveznosti, mora plačati penale za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida, ki jo je naprava izpustila v ozračje in je preseгла količino emisijskih kuponov, predanih v register Unije. Višina penalov za leto 2020 je bila 108,60 eura. V skladu z določbo tretjega odstavka 136. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, njihovo višino pa določi Vlada RS s sklepom.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

#### – I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

#### II. Finančne posledice za državni proračun

##### II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
- /				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
/				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
/				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
/				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
/				
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b>				
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
<b>Kratka obrazložitev</b>				
Sklep o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2021 lahko vpliva na javnofinančna sredstva. Višine priliva v državni proračun zdaj ni mogoče določiti, saj je odvisna od morebitnih kršitev.				
Sklep o penalih je bil v obdobju 2013-2020 izdan samo enemu operatorju zrakoplova in sicer SiAvia d.o.o.- v stečaju (odločba št. 35483-3/2019-3 z dne 25. 1. 2019, penali v višini 1.130.295,15 EUR). Na podlagi te odločbe je bil navedeni znesek skupaj z zneskom za letno nadomestilo za vodenje računa (100,15 EUR) priznan kot terjatev v stečajnem postopku. Dne 7. 4. 2021 je bil na spletni strani AJPES objavljen sklep o končni razdelitvi in načrt končne razdelitve, na podlagi katerega je poplačana terjatev za penale v višini 3.025,82 EUR v proračun Republike Slovenije in terjatev za letno nadomestilo za vodenje računa v višini 0,27 EUR na račun Agencije za okolje za letno nadomestilo.				
<b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b>				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin,			NE	

<ul style="list-style-type: none"> <li>– delovanje občin,</li> <li>– financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Objava sklepa ni potrebna, ker gre za akt, s katerim Vlada RS izvršuje zakonsko pooblastilo za določitev višine penalov.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	DA
<p>Mag. Andrej Vizjak MINISTER</p>	

**PREDLOG**  
**EVA 2021-2550-0016**

Na podlagi tretjega odstavka 136. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20) je Vlada Republike Slovenije sprejela

**SKLEP**

**o višini penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2021**

**I**

Višina penalov za vsako začeto tono ekvivalenta ogljikovega dioksida za leto 2021 je 110,45 eura.

**II**

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, 29. november 2021  
EVA 2021-2550-0016

Vlada Republike Slovenije  
Janez Janša  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga**

Tretji odstavek 136. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1).

#### **2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon**

Zakonsko določeni čas za izdajo predpisa je april tekočega leta.

#### **3. Splošna obrazložitev**

Upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo skladno z določbo 135. člena ZVO-1 do 30. aprila tekočega leta predati registru Unije določeno količino emisijskih kuponov, ti pa se razveljavijo. Če upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov svoje obveznosti ne izpolnijo, morajo plačati penale. Ti so bili za leto 2012 (skladno z določbo prvega odstavka 136. člena ZVO-1) 100,00 eura. Po določbi tretjega odstavka 136. člena ZVO-1 se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani statističnega urada EU. Na podlagi tretjega odstavka 136. člena ZVO-1 Vlada RS s sklepom določi višino penalov.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona.**

#### **5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti EU**

### **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

Upravljavci naprav ali operatorji zrakoplovov, vključeni v sistem trgovanja z emisijskimi kuponi, morajo v register Unije do 30. aprila tekočega leta predati emisijske kupone v količini, ustrezajoči količini emisije toplogrednih plinov, ki sta jo naprava ali zrakoplov izpustila v ozračje v preteklem letu. Količina emisije toplogrednih plinov je razvidna iz poročila o emisijah toplogrednih plinov in poročila o njegovem preverjanju. Če upravljavec naprave ali operator zrakoplova do 30. aprila tekočega leta ne izpolni svoje obveznosti, mora plačati penale za vsako začetno tono ekvivalenta ogljikovega dioksida, ki jo je naprava izpustila v ozračje in je preseгла količino emisijskih kuponov, predanih v register Unije. Višina penalov za leto 2012 je bila 100,00 eura. Skladno z določbo tretjega odstavka 136. člena ZVO-1 se višina penalov od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani statističnega urada EU. Na podlagi tretjega odstavka 136. člena ZVO-1 Vlada RS s sklepom določi višino penalov.

Višina penalov v tekočem letu je izračunana tako, da se od 1. januarja 2013 vsako leto poveča za letni evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani Statističnega urada EU v mesecu, ko mora upravljavec naprave ali operator zrakoplova predati emisijske kupone v register Unije.

Višina penalov za leto 2020 je bila 108,60 eura. Aprila 2021 je letni evropski indeks cen življenjskih potrebščin, objavljen na spletni strani Statističnega urada EU, znašal 1,7 %. Višina penalov za leto 2021 je torej 110,45 eura.