|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 010-179/2020/72 | |
| Ljubljana, 1. 2. 2021 | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Poročilo o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020 – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi drugega odstavka 11.a člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. [43/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-2353) – uradno prečiščeno besedilo in [40/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-1619)) je Vlada Republike Slovenije na ……seji dne…….sprejela  **SKLEP**  Vlada Republike Slovenije je obravnavala Poročilo o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020.  dr. Božo Predalič  GENERALNI SEKRETAR  PREJMEJO:   * ministrstva * Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| Boštjan Koritnik, minister za javno upravo  Urška Ban, državna sekretarka  Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor  Štefka Korade Purg, vodja sektorja, Ministrstvo za javno upravo  Melita Nikše, sekretarka | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| Na podlagi 2. točke sklepa Vlade Republike Slovenije, številka: 06102-1/2020/5 z dne 27. 2. 2020 Ministrstvo za javno upravo do 18. 2. 2021 seznani Vlado Republike Slovenije s Poročilom o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020. V skladu z navedenim sklepom je pripravljeno vladno gradivo tako, da je Ministrstvo za javno upravo pozvalo inšpekcijske organe in ministrstva za posredovanje podatkov. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | NE |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | NE |
| c) | administrativne posledice | | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | NE |
| e) | socialno področje | | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  (Samo če izberete DA pod točko 6.a.) | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  Gradivo nima finančnih posledic. | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: NE * Združenju občin Slovenije ZOS: NE * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | NE | |
| Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na podlagi 11. točke prvega odstavka 6. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. [51/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-2180) – uradno prečiščeno besedilo, [117/06](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2006-01-5018) – ZDavP-2, [23/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-0876), [50/14](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2014-01-2077), [19/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-0728) – odl. US, [102/15](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2015-01-4086) in [7/18](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2018-01-0275)). | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | NE | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | NE | |
| Boštjan Koritnik  MINISTER | | | | | | | | |

Priloga:

- Poročilo o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020

**POROČILO O IZVEDBI STRATEŠKIH USMERITEV IN PRIORITET**

**INŠPEKTORATOV OZIROMA INŠPEKCIJ V LETU 2020**

Drugi odstavek 11.a člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14, v nadaljnjem besedilu: ZIN) določa, da minister, pristojen za upravo, do 1. marca tekočega leta seznani vlado s strateškimi usmeritvami in prioritetami, ki izhajajo iz sprejetih letnih programov dela.

Vlada Republike Slovenije je ob obravnavi Strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020 sprejela sklep, št. 06102-1/2020/5 z dne 27. 2. 2020, na podlagi katerega je naložila Ministrstvu za javno upravo, da do 18. 2. 2021 seznani Vlado Republike Slovenije s Poročilom o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020.

V gradivu so na nekaterih mestih uporabljene tudi naslednje kratice nazivov inšpekcijskih organov:

* AKOS: Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije,
* FURS: Finančna uprava Republike Slovenije,
* IJS: Inšpektorat za javni sektor (ISJU – Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev; UI – Upravna inšpekcija),
* IRSD: Inšpektorat Republike Slovenije za delo,
* IRSKGLR: Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo,
* IRSKM: Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije,
* IRSNZ: Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve,
* IRSO: Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo,
* IRSOP: Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor,
* IRSVNDN: Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami,
* IRSŠŠ: Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport,
* IRSI: Inšpektorat Republike Slovenije za infrastrukturo,
* JACL: Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije,
* JAZMP: Javna agencija Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke,
* MIRS: Urad Republike Slovenije za meroslovje, Sektor za meroslovni nadzor,
* TIRS: Tržni inšpektorat Republike Slovenije,
* UNP, SPI: Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Sektor proračunske inšpekcije,
* UPPD: Urad Republike Slovenije za preprečevanje pranja denarja,
* URSP: Uprava Republike Slovenije za pomorstvo,
* URSK, IK: Urad Republike Slovenije za kemikalije, Inšpekcija za kemikalije,
* URSVS, IVS: Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji, Inšpekcija varstva pred sevanji,
* URSIV: Uprava Republike Slovenije za informacijsko varnost,
* URSJV, ISJV: Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost, Inšpekcija za sevalno in jedrsko varnost,
* UVHVVR: Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin,
* ZIRS: Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije.

Ministrstvo za javno upravo je zbralo poročila ministrstev kot sledi v nadaljevanju:

1. **MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI**

**1.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA DELO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSD** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. **Usmerjene akcije nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in zakonodaje s področja varnosti in zdravja pri delu**:  1.1. Poostren nadzor nad izvajanjem predpisov o varnosti in zdravju pri delu (celoletni) in Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in predpisov s področja varnosti in zdravja pri delu na začasnih in premičnih gradbiščih  1.2. Akcija nadzora nad izvajanjem Zakona o čezmejnem izvajanju storitev  2. **Usmerjene akcije s področja nadzora delovnih razmerij**:  2.1. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje pri delodajalcih v gostinstvu  2.2. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v dejavnosti šolstva  2.3. Akcija nadzora nad izvajanjem določb Zakona o evidencah na področju dela in socialne varnosti (planirana v primeru sprejetih sprememb zakona)  2.4. Poostren nadzor nad izvajanjem 131., 134. in 135. člena Zakona o delovnih razmerjih in Zakona o minimalni plači  3. **Usmerjene akcije s področja nadzora varnosti in zdravja pri delu**:  3.1. Akcija nadzora nad izvajanjem predpisov o varnosti in zdravju pri delu pri delodajalcih, izbranih na osnovi metodologije naključnih številk (reprezentativni vzorec)  3.2. Akcija nadzora delodajalcev v gozdarski dejavnosti  3.3. Akcija nadzora zagotavljanja uporabe osebne varovalne opreme (OVO) v industriji  **4. Socialna inšpekcija:**  4.1. Nadzor nad pravilno uporabo Družinskega zakonika in Zakona o nepravdnem postopku - pri najmanj 8 centrih za socialno delo oziroma 22 enotah centrov za socialno delo  4.2. Nadzor na področju obravnave nasilja v družini – pri najmanj 6 centrih za socialno delo oziroma 18 enotah centrov za socialno delo  4.3 Nadzor na področju uveljavljanja pravic do institucionalnega varstva - pri najmanj 18 izvajalcih institucionalnega varstva za starejše od 65 let  4.4. Nadzor nalog občin pri organiziranju in izvajanju socialne oskrbe - v najmanj 20 občinah  4.5. Nadzor na področju institucionalnega varstva za odrasle osebe s težavami v duševnem zdravju - pri najmanj 3 izvajalcih institucionalnega varstva za odrasle osebe s težavami v duševnem razvoju (varovani oddelek) | **1. Usmerjene akcije nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in zakonodaje s področja varnosti in zdravja pri delu**:  1.1. Poostren nadzor nad izvajanjem predpisov o varnosti in zdravju pri delu (celoletni) in Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje in predpisov s področja varnosti in zdravja pri delu na začasnih in premičnih gradbiščih  1.2. Akcija nadzora nad izvajanjem Zakona o čezmejnem izvajanju storitev  1.3. Akcija nadzora Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 in Zakona o nalezljivih boleznih – določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  2. **Usmerjene akcije s področja nadzora delovnih razmerij**:  2.1. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje v dejavnosti šolstva – ni bila izvedena v celotnem planiranem časovnem obsegu, ker je bilo njeno izvajanje prekinjeno zaradi razglašene epidemije  2.2. Poostren nadzor nad izvajanjem 131., 134. in 135. člena Zakona o delovnih razmerjih in Zakona o minimalni plači (celoletni)  2.3. Akcija nadzora nad spoštovanjem 131. člena Zakona o delovnih razmerjih – določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  2.4. Akcija nadzora nad izvajanjem delovnopravne zakonodaje pri delodajalcih v gostinstvu – ni bila izvedena v planirani obliki zaradi drugih prioritetnih nalog, so pa v okviru opravljanja drugih nalog nadzora bili pozorni tudi na izvajanje delovnopravne zakonodaje v tej dejavnosti  2.5. Akcija nadzora nad izvajanjem določb Zakona o evidencah na področju dela in socialne varnosti – ni bila izvedena, ker niso bile sprejete spremembe zakona  3. **Usmerjene akcije s področja nadzora varnosti in zdravja pri delu**:  3.1. Akcija nadzora nad izvajanjem predpisov o varnosti in zdravju pri delu pri delodajalcih, izbranih na osnovi metodologije naključnih številk (reprezentativni vzorec)  3.2. Akcija nadzora glede koronavirusa – uporaba zaščitnih mask - določena naknadno zaradi aktualnosti problematike  3.3. Akcija nadzora delodajalcev v gozdarski dejavnosti – ni bila izvedena zaradi drugih prioritetnih nalog  3.4. Akcija nadzora zagotavljanja uporabe osebne varovalne opreme (OVO) v industriji - ni bila izvedena zaradi drugih prioritetnih nalog  4. **Socialna inšpekcija:**  4.1. Nadzor nad pravilno uporabo Družinskega zakonika in Zakona o nepravdnem postopku – izvedeno na 16 centrih za socialno delo oziroma 39 enotah centrov za socialno delo  4.2. Nadzor na področju obravnave nasilja v družini – izvedeno na 11 centrih za socialno delo oziroma 19 enotah centrov za socialno delo  4.3 Nadzor na področju uveljavljanja pravic do institucionalnega varstva – zaradi epidemioloških razmer izvedeno pri 17 izvajalcih institucionalnega varstva za starejše od 65 let  4.4. Nadzor nalog občin pri organiziranju in izvajanju socialne oskrbe – izvedeno v 61 občinah  4.5. Nadzor na področju institucionalnega varstva za odrasle osebe s težavami v duševnem zdravju – zaradi epidemioloških razmer ni bil izveden noben nadzor, so pa bili izvedeni nadzori nad delovanjem varovanih oddelkov v domovih za starejše |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | IRSD je v letu 2020 prejel 9.210 novih prijav, opravljenih pa je bilo 17.334 inšpekcijskih pregledov. Pri inšpekcijskih pregledih, opravljenih na osnovi prejetih pobud in prijav, v okviru usmerjenih nadzorov ter v okviru Programa rednih inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih postopkov za ugotavljanje in potrjevanje nacionalnih poklicnih kvalifikacij, je bilo ugotovljenih 19.028 kršitev in izrečenih 9.515 ukrepov. V 21 primerih so odločali o izdaji predhodnega soglasja glede izključitve posebnega varstva po 115. členu ZDR-1, izdanih je bilo tudi 505 dovoljenj za delo otrok. Podanih je bilo 29 naznanil kaznivih dejanj oziroma ovadb. Aktivni so bili tudi v okviru Projekta Odpravimo konflikte na delovnem mestu – ozaveščanje o možnosti posredovanja v sporu med delavcem in delodajalcem ter svetovanje delodajalcem, to je: promoviranje in izvajanje mirnega razreševanja sporov med delavci in delodajalci ter opolnomočenje delodajalcev glede zagotavljanja dostojnega dela zaposlenih.  Podrobnejši podatki bodo razvidni iz Poročila o delu IRSD za leto 2020.  Prednostnih inšpekcijskih nadzorov v svojih evidencah ne ločujejo, v skladu z drugim odstavkom 14. člena Zakona o inšpekciji dela pa prednostno obravnavajoprijave, iz katerih nedvoumno izhaja verjetnost:   * da bodo izpolnjeni pogoji za izdajo prepovedne odločbe iz 19. člena tega zakona ali * da gre za kršitev pravic večjega števila delavcev pri zavezancu na podlagi predpisov, za nadzor nad katerimi je pristojen inšpektorat. | |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | 3.054 novih prekrškovnih zadev |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 1. Akcija nadzora delodajalcev v gozdarski dejavnosti – predvidena v sodelovanju z Gozdarsko inšpekcijo | 1. Akcija nadzora delodajalcev v gozdarski dejavnosti – predvidena v sodelovanju z Gozdarsko inšpekcijo - ni bila izvedena zaradi drugih prioritetnih nalog  Inšpektorji s področja delovnih razmerij ter varnosti in zdravja pri delu so skupaj s Finančno upravo RS, Policijo in Zvezo svobodnih sindikatov Slovenije ponovno sodelovali v skupni evropski akciji (skupni akcijski dnevi - JAD 2020) z namenom preprečevanja izkoriščanja delavcev (trgovina z ljudmi). Izvedeni so bili inšpekcijski nadzori pri opravljanju sezonskih del v kmetijstvu in pri delodajalcih, ki izvajajo storitev čiščenja na bencinski servisih.  Inšpektorji so sodelovali tudi v nekaterih skupnih akcijah oziroma nadzorih, organiziranih v posamičnih primerih ali v okviru regijskih koordinacij. |

1. **MINISTRSTVO ZA FINANCE**
   1. **FINANČNA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FURS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov | Sistemski nadzor zavezancev se zagotavlja na osnovi letnega načrta, ki se pripravi z analizo tveganja. Določen del letnega načrta je temeljil tudi na naključnem izboru. V izhodiščih za pripravo letnega načrta je bila upoštevana pomembnost posameznega davka v javnofinančnih prihodkih, objektivni dejavniki tveganja, ki temeljijo na statističnih metodah, predhodnih ugotovitvah nadzora, potek časa od nazadnje opravljenega nadzora, nujnost nadzora itd. Finančni inšpekcijski nadzori so bili tudi v letu 2020 ciljno usmerjeni na tvegana področja, pri čemer so bile aktivnosti nadzora usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih in carinskih utaj ter v izboljšanje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti.  Zaradi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) ter s tem povezanih ukrepov, je pri izvajanju letnega načrta finančnega načrta prišlo do izpada, ki se je odrazil tako v realiziranem številu izvedenih nadzorov kot v realizaciji načrtovanih zneskih dodatnih davčnih obveznostih po posameznih področjih nadzora in po posameznih vrstah ter predmetih nadzora. Skladno s tem je bil v avgustu 2020 izveden rebalans letnega načrta nadzora za leto 2020.  Inšpekcijski nadzori na **področju davkov** so bili tako načrtovani na področju davka na dodano vrednost, davkov in prispevkov od dohodkov fizičnih oseb, davka od dohodkov pravnih oseb (v sklopu teh je bil ločen načrt pripravljen za transferne cene) in davka od dohodkov iz dejavnosti.  V načrtih nadzora je bilo posebej obravnavano področje nadzora e-poslovanja, področje davčnih blagajn ter nadzor dela in zaposlovanja na črno in poslovanja z davčnimi oazami.  Področje **transfernih cen** je aktualno zaradi pomembnosti mednarodnega poslovanja, ki je nujno za gospodarsko rast države, ob tem je potrebno zagotoviti, da ne prihaja do neupravičenega prenašanja dobičkov iz države. Izbor zavezancev za davek za izvedbo sistemskih inšpekcijskih nadzorov je temeljil na načelu pomembnosti davka, ki ga zavezanec za davek prispeva v javnofinančne prihodke, upoštevana je bila tudi pomembnost preventivnega delovanja, kjer se z nadzori pri novo registriranih zavezancih skuša zagotoviti visoko začetno stopnjo prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti.  **Na področju carin, trošarin in okoljskih dajatev,** se načrtuje izvajanje inšpekcijskih nadzorov predvsem v zvezi s pravilnim uvrščanjem blaga v kombinirano nomenklaturo carinske tarife, deklariranjem porekla blaga, deklariranjem pravilne carinske vrednosti, plačevanjem trošarine od alkohola, alkoholnih pijač, energentov in električno energijo, upravičenostjo vračila trošarin, obračunavanjem okoljskih dajatev, V nadzorih so bili poleg kriterija pomembnosti posamezne dajatve v nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije, upoštevani še kriteriji zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja.  Na področju **iger na srečo** je FURS pri planiranju sistemskih inšpekcijskih nadzorov zasledoval cilje, ki sledijo posebni naravi področja, ki morajo izhajati iz prevladujočega javnega interesa zaščite igralcev, preprečevanja zasvojenosti, pranja denarja in financiranja terorizma ter drugih kaznivih dejanj oziroma se upošteva skrb za javni red, javno varnost, varovanje javnega reda in miru. | FURS je v letu 2020 realiziral strateške usmeritve in prioritete, kot izhaja iz rebalansa letnega načrta nadzora za leto 2020.  Skupaj je bilo izvedenih **4.941 inšpekcijskih nadzorov in pri tem so bile ugotovljene dodatne davčne obveznosti v višini 136,8 milijonov** EUR ter posredni učinki (zmanjšanje izgub in olajšav) v višini **127,7** milijona EUR (podatki vključujejo tudi inšpekcijske nadzore s področja preiskav).  Na področju nadzora **davkov** (brez transfernih cen) je bilo v letu 2020 izvedenih **4.061** inšpekcijskih nadzorov. Dodatno ugotovljene davčne obveznosti znašajo **105,2** milijonov EUR ter posredni učinki v višini **27,0** milijona EUR.  Na področju **transfernih cen** je bilo v letu 2020 izvedenih 55 nadzorov, pri tem je bilo dodatno obračunanih **3,7** milijonov EUR dajatev ter ugotovljenih **90,9** milijonov EUR posrednih finančnih učinkov.  Na področju **carin, trošarin**, in **okoljskih dajatev,** je bilo v letu 2020 opravljenih **236** inšpekcijskih nadzorov. Naknadno je bilo obračunanih za **3,7** milijonov EUR dajatev.  V **preiskavah** na področju davkov, carin, trošarin je bilo v letu 2020 izvedenih **207** inšpekcijskih nadzorov in preiskav, v katerih je bila dodatno ugotovljena davčna obveznost v višini **24,2** milijonov EUR ter posredni učinki v višini **9,8** milijona EUR.  Na področju **nadzora iger na srečo** je FURS v skladu z določili Zakona o igrah na srečo v letu 2020 izvedel **382** nadzorov. FURS pri inšpekcijskem nadzoru iger na srečo opravlja neposreden nadzor z izvajanjem inšpekcijskih postopkov pri zavezancih in posredni nadzor preko informacijskega sistema, v katerega so neposredno povezani nadzorni informacijski sistemi koncesionarjev.  V okviru nadzora iger na srečo na srečo je bilo izvedenih **92** nadzorov nedovoljenih spletnih prirediteljev. V izvedenih postopkih je nadzorni organ izdal 53 opozoril, 24 odločb o prepovedi prirejanja iger na srečo, podal 12 predlogov za uvedbo postopka o prekršku in podal 13 predlogov sodišču za izdajo odredbe za zatemnitev spletne strani. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Kot prioritetne nadzore obravnavajo tudi utemeljene prijave na podlagi izvedene analize tveganja ter pobude drugih organov.  Kot prijave z visokim tveganjem so vrednotili prijave, ki so imele pomemben vpliv na JFP.  Poleg tega posebno pozornost posvečajo tudi prijavam v zvezi z delom in zaposlovanjem na črno. | Strateški cilj na področju obravnave prijav je bil realiziran. V letu 2020 je bilo neposredno na podlagi prijav izvedenih 988 nadzorov (**20,0 %** vseh nadzorov) od skupno 4.941 nadzorov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | FURS je v letu 2020 storilcem prekrškov na podlagi zaznanih oziroma ugotovljenih kršitev v inšpekcijskih postopkih (vključno s preiskavami) izdal in vročil **317 plačilnih nalogov in 3.708 odločb**. Upoštevajoč izdane in vročene prekrškovne akte je bila v letu 2020 na podlagi ugotovljenih kršitev v inšpekcijskih postopkih izrečena **globa v skupnem znesku 4,2 milijona EUR.** |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Za leto 2020 je bilo planirano, da bodo tako kot v prejšnjih letih, nadzori izvedeni v okviru RKI, še posebej na področju boja zoper sivo ekonomijo.  Na podlagi ugotovitev v postopkih nadzora iz preteklih let, so v letu 2020 z drugimi inšpektorati načrtovali nadzore na naslednjih področjih:   * dela in zaposlovanja na črno ter izdajanja računov v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje in v posameznih izpostavljenih dejavnostih (spletna prodaja, taksi dejavnosti, dejavnosti sobodajalcev, dejavnosti varstva otrok); * dela tujcev v okviru čezmejnega opravljanja storitev in zaposlovanja tujcev (predvsem na področju pekarstva, gradbeništva in drugih rizičnih dejavnostih…); * nadzor pri igrah na srečo. | Skupni nadzori oz. nadzori v sodelovanju z drugimi inšpekcijami so se izvajali na sledečih področjih:   * dela in zaposlovanja na črno ter izdajanju računov v dejavnostih, kjer se opravlja pretežno gotovinsko poslovanje, in sicer v trgovini na drobno na stojnicah ter v specializiranih prodajalnah s sadjem in zelenjavo, taxi prevozov; * dela na črno v dejavnosti vzreje in prodaje pasjih mladičev in nadzor sobodajalcev; * v okviru skupne akcije JAD THB 2020 (Joint Action Days Trafficking in Human Beings) nadzor dejavnosti prevoza blaga v mednarodnem cestnem prometu  (vozniki tujih tovornih vozil) na mednarodnih mejnih prehodih z Republiko Hrvaško in nadzor dela tujcev pri sezonskih delavcih v kmetijski dejavnosti ter čistilnih servisih na bencinskih servisih; * zaradi epidemije COVID-19 se skupni nadzori na področju iger na srečo v letu 2020 niso izvedli. |

* 1. **URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA NADZOR PRORAČUNA, SEKTOR PRORAČUNSKE INŠPEKCIJE**

SPI je naloge izvedel v skladu s sprejetim Letnim načrtom dela za leto 2020, s katerim so bili določeni strateški cilji in prioritete proračunske inšpekcije.

**Strateški cilji**, ki jih je z letnim načrtom 2020 zasledovala proračunska inšpekcija, so bili:

* zagotavljanje nadzora nad čim večjim številom neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov in nad čim več različnimi področji porabe proračunskih sredstev,
* zagotavljanje nadzora nad preglednostjo finančnih odnosov med državnimi organi in organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter javnimi podjetji ter izvajalci z izključnimi ali posebnimi pravicami ali pooblastili (v nadaljevanju: izvajalci s koncesijo),
* zagotavljanje nadzora nad čim večjim obsegom proračunskih sredstev,
* zagotavljanje čim hitrejše odzivnosti inšpekcijskega organa v primerih, ko drugi pristojni organi podajo pobudo za izvedbo nadzora,
* zagotavljanje čim hitrejše odzivnosti inšpekcijskega organa v primeru prejetih prijav in na druge načine zaznanih nepravilnosti (npr. pri notranjem revidiranju in drugih oblikah nadzora).

Poleg inšpekcijskega nadzora zakonitosti, namenskosti, učinkovitosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev je bil v letu 2020 **prioritetni cilj** rednih inšpekcijskih pregledov:

* nadzor **nad preglednostjo finančnih odnosov** med državnimi organi in samoupravnimi lokalnimi skupnostmi ter javnimi podjetji ali subjekti, ki imajo s strani države ali lokalne skupnosti podeljena javna pooblastila za izvajanje dejavnosti v splošnem interesu,
* nadzor **nad porabo namenskih prihodkov občin,** ki na podlagi določb ZFO-1 iz proračuna RSprejemajo **sredstva za skupno opravljanje nalog občinske uprave**,
* nadzor **nad porabo proračuna RS v zasebnih zavodih, ki se ukvarjajo s študijsko dejavnostjo ter**
* nadzor **nad porabo presežkov prihodkov nad odhodki ter obsegom sofinanciranja javnih agencij in skladov s strani resornih ministrstev.**

V letu 2020 je SPI načrtoval izvedbo **50** inšpekcijskih nadzorov, od tega *35 rednih* in *15 na podlagi prijav in pobud*, izvedel jih je **63**, od tega *44 rednih* (od tega jih je 6 še v izvajanju in bodo preneseni v leto 2021), *13 prioritetnih*, ki jih je uvedel na podlagi prejetih prijav in pobud, katerih prednostna obravnava je bila upravičena z vidika javnega interesa ter *6 inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav oziroma objavljenih informacij v medijih.*

Iz navedenega je razvidno, da je proračunska inšpekcija v letu 2020 v celoti izvedla načrtovane naloge, tako po obsegu kot po določenih strateških in prioritetnih ciljih. Po obsegu so bile izvajane naloge presežene za 26 %, zato bo SPI v prihodnje še povečal število načrtovanih inšpekcijskih nadzorov, kar bo podlaga za določitev povečanja števila nadzorov v Letnem načrtu za leto 2021.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **UNP, SPI** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 35 | 44  (od tega še v teku 6, prenos v leto 2021) |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | 15 | 13 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | 4 | 6 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | - |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | - | - |

* 1. **URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA PREPREČEVANJE PRANJA DENARJA**

Urad RS za preprečevanje pranja denarja (v nadaljevanju: Urad) je inšpekcijska pooblastila pridobil z Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (Uradni list RS, št. [68/16](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2016-01-2925), [81/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-3721), [91/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-1558) in [2/21 – popr.](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2021-21-0014), v nadaljevanju: ZPPDFT-1), ki je stopil v veljavo dne 19. 11. 2016. Osnovne aktivnosti glede izvajanja nove naloge Urada so se tako pričele v letu 2017.

V letu 2020 se je število nadzorov na terenu (v primerjavi z letom 2019) nekoliko zmanjšalo. Razlog za to je bila epidemija (COVID-19), zaradi katere je bilo treba nujno prilagoditi tudi inšpekcijske nadzore. Zmanjšanje števila planiranih nadzorov na terenu je Urad nadomestil s posrednimi nadzori, s katerimi je pri zavezancih na podlagi vprašalnika o aktivnostih poslovnih subjektov na področju preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma ter pridobitve dokumentacije zavezancev, preverjal spoštovanje določb ZPPDFT-1 ter na njegovi podlagi sprejetih predpisov. Inšpekcijski nadzori so bili tako tudi v letu 2020 ena pomembnih delovnih nalog Sektorja za preventivo in nadzor, kamor je ta naloga Urada organizacijsko umeščena. V Sektor za preventivo in nadzor sicer spada še vrsta drugih delovnih nalog, tako da se v okviru razpoložljivih kadrovskih virov izvajajo tako naloge inšpekcijskega nadzora, kot tudi naloge, ki se v širšem smislu nanašajo na preventivno delo na področju preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma. Tako je v letu 2020 med drugim potekalo intenzivno delo na pripravi sprememb ZPPDFT-1. Junija 2020 je bila sprejeta novela ZPPDFT-1B, v novembru 2020 pa je bila v medresorsko usklajevanje posredovana že nova novela ZPPDFT-1C.

Skladno s sprejetimi strateškimi usmeritvami in prioritetami inšpekcijskega nadzora za leto 2020 je Urad načrtoval samostojne inšpekcijske nadzore pri tistih zavezancih, ki svojega primarnega nadzornika nimajo in pri katerih posledično pred uveljavitvijo ZPPDFT-1 nadzorniške aktivnosti niso bile izvedene, saj pristojnost nadzora ni bila določena. Skladno s tem so bili v letu 2020 izvedeni nadzori pretežno v kategoriji zavezancev, ki se ukvarjajo z računovodskimi storitvami, storitvami davčnega svetovanja ter podjetniškimi ali fiduciarnimi storitvami. Za omenjene zavezance je značilno, da imajo podroben vpogled v poslovanje svojih strank in imajo s tega vidika lahko pomembno vlogo tako pri preprečevanju pranja denarja, kot tudi pri njegovem odkrivanju. Skupno je bilo tako v letu 2020 izvedenih 50 samostojnih inšpekcijskih nadzorov na terenu, ter preko sto (103) posrednih nadzorov pri zgoraj omenjeni kategoriji zavezancev.

Glede na to, da je Urad pristojen tudi za nadzor nad vpisi dejanskih lastnikov v Register dejanskih lastnikov, je bilo v zvezi z obveznostjo vpisa podatkov o dejanskih lastnikih v Register dejanskih lastnikov v letu 2020 pri poslovnih subjektih opravljenih 10 inšpekcijskih nadzorov, pri čemer so bili v zvezi z njimi uvedeni 3 prekrškovni postopki.

Iz navedenega izhaja, da je Urad izvedel 163 samostojnih nadzorov po posameznih področjih, kot je obrazloženo zgoraj. Ocenjujejo, da je bila nadzorstvena naloga Urada, glede na razpoložljive kadrovske vire, ter ob upoštevanju drugih nalog, ki se izvajajo v Sektorju za preventivo in nadzor, kot tudi COVID razmer, zelo uspešna, saj je skupno število tako posrednih kot neposrednih nadzorov preseglo število planiranih nadzorov v letu 2020. Povečanje števila nadzorov je sicer deloma pripisati tudi temu, da so oktobra 2020 zaposlili dve novi inšpektorici.

Nadzorniške ugotovitve se skladajo s predvidevanji o stanju izvajanja zakonodaje s področja preprečevanja pranja denarja in financiranja terorizma pri zavezancih. Ugotavljajo namreč, da se nivo ozaveščenosti teh zavezancev nekoliko dviguje, saj je vedno več zavezancev, ki so seznanjeni s pooblastili Urada ter poznajo svoje naloge in obveznosti iz ZPPDFT-1, ter že tekom nadzora pokažejo več razumevanja za pomembnost tega področja. Ne glede na to so potrebne še nadaljnje aktivnosti, da bo izvajanje ukrepov v nefinančnem sektorju na primerljivi ravni s finančnim sektorjem.

Glede izvedbe nadzorov na področju obveznosti vpisovanja podatkov v Register dejanskih lastnikov menijo, da je potrebno s tovrstnim ciljnim nadzorom nadaljevati in s tem prispevati k splošni ravni ozaveščenosti o pomembnosti transparentnosti lastništva poslovnih subjektov, hkrati pa tudi doseči čim bolj popolno bazo registra s čim bolj verodostojnimi podatki.

Inšpektorji Urad so v letu 2020 izvedli tudi 30 nadzorov nad spoštovanjem določb Zakona o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/20 – ZIUZEOP, 142/20 in 175/20 – ZIUOPDVE) ter vladnih ukrepih, in sicer pri zavezancih, pri katerih se opravlja nadzor že v skladu z ZPPDFT-1. Tovrstni nadzori se bodo glede na epidemiološko stanje izvajali tudi v prihodnje.

V letu 2020 se zaradi epidemije (COVID 19) niso izvajali skupni nadzori z drugimi nadzornimi organi iz 151. člena ZPPDFT-1.

Glede na to, da skupni nadzori prispevajo k boljšemu poznavanju materije s področja ZPPDFT-1 ter s področja sektorske zakonodaje in njenih specifik, kar vsem udeleženim inšpektorjem omogoča pridobiti širšo sliko o zavezancu in njegovem poslovanju ter s tem boljše možnosti pri zaznavanju neizvajanja zakonskih ukrepov in izrekanju ustreznih ukrepov, upajo, da se bodo tovrstni skupni nadzori izvajali v letu 2021.

Glede na obseg zavezancev za izvajanje določb ZPPDFT-1 ter številčnost in raznolikost nadzornih organov, ki nadzorujejo posamezne vrste zavezancev (Banka Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev, Tržni inšpektorat RS, Agencija za zavarovalni nadzor, Finančna uprava RS, Agencija za javni nadzor nad revidiranjem, Slovenski inštitut za revizijo, Odvetniška zbornica in Notarska zbornica) Urad v okviru obstoječih kadrovskih možnosti tudi v prihodnje predvideva izvajanje inšpekcijskega nadzora na način, ki vključuje tako samostojne inšpekcijske nadzore predvsem pri zavezancih, ki primarnega nadzornika nimajo, kot tudi že omenjene skupne inšpekcijske nadzore z drugimi nadzorniki z namenom poenotenja nadzorniških praks in izboljšanja izvajanja določb ZPPDFT-1 v praksi.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **UPPD** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Sistemski inšpekcijski nadzori so bili po vsebini načrtovani in usmerjeni pretežno v nadzor nad spoštovanjem določb, ki se nanašajo na:  - izdelavo ocene tveganja pranja denarja in financiranja terorizma s poudarkom na segmentiranju strank,  - izvajanje ukrepov za poznavanje stranke (pregled stranke) s poudarkom na ugotavljanju dejanskih lastnikov, in  - skrb za redno strokovno usposabljanje zaposlenih ter zagotovitev redne notranje kontrole nad opravljanjem nalog po ZPPDFT-1.  Pri vseh treh ključnih segmentih je poseben poudarek na področju t.i. visoko tveganih držav. | Urad je tako v okviru samostojnih inšpekcijskih nadzorov pri zavezancih preverjal spoštovanje določb ZPPDFT-1, s poudarkom na določbah, ki so navedene med planiranimi nalogami.  Pri vseh treh ključnih segmentih je bil poseben poudarek tudi na področju t. i. visoko tveganih držav.  Urad je svojo nadzorno pristojnost pretežno usmeril na tista področja oziroma zavezance, pri katerih nadzorne aktivnosti pred ZPPDFT-1 niso bile izvedene.  Številčna izvedba samostojnih nadzorov (163) je celo presegla načrtovane vrednosti. Nadzori so bili zastavljeni tako po različnosti kategorij (zavezanci brez primarnega nadzornika, ter poslovni subjekti kot obvezniki za vpis podatkov v Register dejanskih lastnikov), kot tudi po njihovi številčni zastopanosti in vsebinskemu izvajanju nadzora. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih prednostna obravnava je upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili predvideni v primeru prejetih pobud, prijav in lastnih analiz takrat, ko je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, v primerih večkratnih kršitev ter v primerih, ko so ugotovitve nadzornikov pomembne za delo drugih organov ali inštitucij. | Urad pobud in prijav, katera prednostna obravnava bi bila upravičena z vidika javnega interesa, ni prejel. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav je odvisna od drugih deležnikov, zato posebnih lastnih aktivnosti na tem področju Urad ni načrtoval. V primeru prejetih pobud in prijav je bila predvidena obravnava in presoja upravičenosti morebitnega inšpekcijskega nadzora. | Nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav s strani drugih deležnikov, v letu 2020 ni bilo. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | Uvedeni so bili 3 prekrškovni postopki, povezani z nadzori nad vpisi v Register dejanskih lastnikov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Urad je načrtoval sodelovanje s primarnimi nadzorniki z namenom vzpostavitve primerljivih metodoloških pristopov, poenotenja nadzorniških praks in prenosa dobrih praks pri izvajanju nadzora, pri naslednjih skupnih nadzorih:  - z Banko Slovenije v bančnem sektorju,  - z Agencijo z trg vrednostnih papirjev v sektorju vrednostnih papirjev,  - z Agencijo za zavarovalni nadzor v zavarovalniškem sektorju,  - s Finančno upravo RS pri prirediteljih in koncesionarjih, ki prirejajo igre na srečo,  - s Tržnim inšpektoratom RS pri kreditodajalcih in subjektih, ki poslujejo z nepremičninami  - z Odvetniško zbornico pri odvetnikih in odvetniških družbah, in  - z Notarsko zbornico pri notarjih.  Izvedba skupnih nadzorov je bila načrtovana po predhodnem dogovoru s primarnimi nadzorniki. | Zaradi epidemije (COVID 19) tovrstni skupni nadzori niso bili izvedeni. |

**3. MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**

**3.1 TRŽNI INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE**

| **TIRS** | **NAČRTOVANE NALOGE** | **REALIZIRANE NALOGE** |
| --- | --- | --- |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Na podlagi opravljene ocene tveganja so za 2020 pripravili prioritetne inšpekcijske nadzore na naslednjih 42 področjih (urejeno po abecedi):   * avtorskih pravic, * cen dimnikarskih storitev, * davčnega potrjevanja računov, * električne in elektronske opreme, * elektromagnetne združljivosti proizvodov, * energijskega označevanja proizvodov, * gostinstva, * harmoniziranih gradbenih proizvodov, * izpolnjevanja pogojev pri prodaji pirotehničnih izdelkov, * kategorizacije nastanitvenih obratov, * navodil za uporabo, * nepoštenih pogodbenih pogojev, * nepremičninskega posredovanja, * obrtnih dejavnosti, * obutve, * odpadne električne in elektronske opreme, * oglaševanja in prodaje alkoholnih pijač, * oglaševanja in prodaje tobačnih izdelkov, * okoljsko primerne zasnove proizvodov, * osebne varovalne opreme, * označevanja cen, * označevanja tekstila, * plinskih naprav, * pogodb na daljavo, * pogodb o finančnih storitvah na daljavo, * pogodb o turističnih paketih, * potrošniškega kreditiranja, * pranja denarja, * prodaje na obroke, * prodaje plastičnih nosilnih vrečk, * radijske opreme, * rekreacijskih plovil, * skladnosti proizvodov ob uvozu, * slovenskega jezika, * splošne varnosti izdelkov za otroke in zaščito otrok, * splošne varnosti proizvodov, * storitev na notranjem trgu, * strojev, * tlačne opreme, * trgovine, * turizma, * zavajajočih poslovnih praks. | V 2020 so glede na okoliščine zaradi koronavirusa v večjem ali manjšem obsegu realizirali prioritetne inšpekcijske nadzore na 36 načrtovanih področjih (urejeno po abecedi):   * avtorskih pravic, * cen dimnikarskih storitev, * davčnega potrjevanja računov, * električne in elektronske opreme, * elektromagnetne združljivosti proizvodov, * energijskega označevanja proizvodov, * gostinstva, * harmoniziranih gradbenih proizvodov, * kategorizacije nastanitvenih obratov, * navodil za uporabo, * nepoštenih pogodbenih pogojev, * nepremičninskega posredovanja, * obrtnih dejavnosti, * obutve, * odpadne električne in elektronske opreme, * oglaševanja in prodaje alkoholnih pijač, * oglaševanja in prodaje tobačnih izdelkov, * okoljsko primerne zasnove proizvodov, * osebne varovalne opreme, * označevanja cen, * označevanja tekstila, * plinskih naprav, * pogodb na daljavo, * pogodb o finančnih storitvah na daljavo, * potrošniškega kreditiranja, * pranja denarja, * radijske opreme, * skladnosti proizvodov ob uvozu, * slovenskega jezika, * splošne varnosti proizvodov, * storitev na notranjem trgu, * strojev, * tlačne opreme, * trgovine, * turizma, * zavajajočih poslovnih praks.   Glede na načrtovane naloge niso realizirali nadzorov na naslednjih področjih (urejeno po abecedi):   * izpolnjevanja pogojev pri prodaji pirotehničnih izdelkov, * pogodb o turističnih paketih, * prodaje na obroke, * prodaje plastičnih nosilnih vrečk, * rekreacijskih plovil, * splošne varnosti izdelkov za otroke in zaščito otrok.   Zaradi trenutnih razmer na trgu so poleg načrtovanih in realiziranih nadzorov izvedli še nadzore na naslednjih 4 področjih (urejeno po abecedi):   * izdajanja vrednotnic za turistične aranžmaje, * opreme za varovanje dihal (polobrazne maske za zaščito pred delci), * predpisov, povezanih s preprečevanjem širjenja virusa COVID-19, * vrednostnih turističnih bonov. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | - | Na Tržnem inšpektoratu RS že pri izdelavi letnega načrta preizkušajo vsa področja, za katera nadzor so zadolženi, z oceno tveganja, ki vključuje tudi javni interes. Tekom tekočega leta pa si prizadevajo, da na vseh načrtovanih področjih prioritetne nadzore tudi izvedejo.  Ker je bilo leto 2020 izredno in nepredvidljivo, so namesto 6 načrtovanih področij opravili izredni inšpekcijski nadzor na 4 drugih področjih. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | - | Na Tržnem inšpektoratu RS so v letu 2020 prejeli 6777 prijav. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | Na Tržnem inšpektoratu RS so v letu 2020 uvedli 2467 prekrškovnih postopkov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Z drugimi inšpekcijami so za 2020 načrtovali skupne inšpekcijske nadzore na naslednjih področjih (urejeno po abecedi):   * davčnega potrjevanja računov pri opravljanju prevoza potnikov z avtotaksi vozili, * osebne varovalne opreme, * prodaje alkoholnih pijač, * prodaje na stojnicah, * prodaje na tržnicah, * prodaje pirotehničnih izdelkov, * prodaje tobaka, * razvrstitvi proizvodov, za katere veljajo zahteve Zakona o splošni varnosti proizvodov, * skladnosti proizvodov ob uvozu. | Skupaj z drugimi inšpekcijami so v 2020 realizirali 5 skupnih nadzorov na naslednjih področjih (urejeno po abecedi):   * osebne varovalne opreme, * prodaje alkoholnih pijač, * prodaje na stojnicah, * prodaje tobaka, * skladnosti proizvodov ob uvozu.   Glede na načrtovane skupne naloge z drugimi inšpekcijami v letu 2020 niso realizirali nadzora na naslednjih področjih (urejeno po abecedi):   * davčnega potrjevanja računov pri opravljanju prevoza potnikov z avtotaksi vozili, * prodaje na tržnicah, * prodaje pirotehničnih izdelkov, * razvrstitvi proizvodov, za katere veljajo zahteve Zakona o splošni varnosti proizvodov.   Zaradi trenutnih razmer na trgu so poleg načrtovanih in realiziranih nadzorov izvedli še skupne nadzore z drugimi inšpekcijami oziroma drugimi organizacijami na naslednjih 4 področjih (urejeno po abecedi):   * predpisov, povezanih s preprečevanjem širjenja virusa COVID-19, * prodaje tobačnih in povezanih izdelkov, * vrednostnih turističnih bonov, * zaščitnih mask in druge varovalne opreme ob uvozu. |

* 1. **URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA MEROSLOVJE, SEKTOR ZA MEROSLOVNI NADZOR**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MIRS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Nadzirala se bodo predvsem merila pri katerih je možnost tveganja - finančna, tehnična, zdravstvena,… večja  2. Povečanje učinkovitosti nadzora s poudarkom na vsebini nadzorov – testiranje meril in ne na neformalnem številu izvedenih nadzorov  3. EU projekt nad plinomeri v prometu  4. EU projekt nad merilnimi sistemi in servisih za gorivo v prometu  5. EU projekt nad neavtomatskimi tehtnicami v farmaciji  6. Interni projekt nad vulkanizerji  7. Nadzor nad neavtomatskimi tehtnicami s poudarkom na kontrolnem preskusu meril na različnih področjih.  Predpakirani izdelki  1. Nadzor zavezancev, ki so bili kršitelji v preteklosti  2. Novi zavezanci, predvsem s področja ekoloških izdelkov, naravne kozmetike, prehranskih dopolnil, iz akcije »Štartaj Slovenija«.  3. Sistematičen nadzor pekovskih in mlevskih izdelkov  4. Dobavitelji z znakom »e« se nadzirajo enkrat v treh letih, če pretekli nadzor ni bil negativen, v nasprotnem enkrat na leto  5. V povezavi z novo zakonodajo na področju označevanja živil (EU Uredba 1169/2011) bo izveden nadzor nad glaziranimi (zamrznjenimi) izdelki, v kolikor bo nabavljena potrebna merilna oprema.  Plemenite kovine:  1. Nadzor dobaviteljev kršiteljev  2. Preventiven nadzor tudi pri ostalih dobaviteljih | V letu 2020 je bilo skupaj izvedeno na področju nadzora nad merilnimi instrumenti, predpakiranimi izdelki in plemenitimi kovinami **701 nadzornih** pregledov.  Nadzirala so se področja, kjer so bila pričakovana večja tveganja (finančna, zdravstvena, tehnična, okoljska). Nadzirana so bila naslednja merila: merilni sistemi za zvezno in dinamično merjenje tekočin razen vode (merilni sistemi za goriva; bencinske črpalke, avtocisterne), neavtomatske tehtnice, merilniki tlaka v pnevmatikah, taksimetri, vodomeri, ter še nekatera druga merila.  Preskus točnosti meril s kontrolnimi preskusi na mestu uporabe meril so bila izvajana pri nadzoru nad bencinskimi servisi in neavtomatskimi tehtnicami. Tako so v 55 nadzornih pregledih testirali več kot 200 meril za točenje goriva na bencinskih servisih. Na področju neavtomatskih tehtnic pa so izvedli 56 kontrolnih preskusov (testov) meril na različnih področjih uporabe.  Skupni evropski projekt nad plinomeri se je začel v letu 2020, vendar se še ni končal in se bo nadaljeval v letu 2021.  Preskus merilnih sistemov v EU projektu nad merilnimi sistemi za goriva je bil v SLO v večji meri izveden, izdelava poročila in obdelava rezultatov projekta se bo nadaljevala v letu 2021.  Projekt je zaradi situacije z epidemijo SARS-CoV-2 prestavljen za leto 2021.  Nadzor nad vulkanizerji in serviserji je v letu 2020 izvajan, vendar ne v obsegu, kot je bil planiran, in sicer zaradi ne obratovanja vulkanizerjev in serviserjev zaradi epidemije SARS - CoV - 2. Kljub temu je bilo v letu 2020 izvedenih 72 nadzornih pregledov.  V letu 2020 je bilo pregledano okrog 800 neavtomatskih tehtnic na različnih področjih. Od tega je bilo izvedenih 56 kontrolnih preskusov tehtnic v trgovinah, mesnicah, tržnicah in pri tem so ugotavljali ali so še v okviru največjih dovoljenih pogreškov. Nadzirani so bili predvsem manjši zavezanci, ker pri njih odkrivajo največ kršitev. Vse testirane tehtnice so bile točne (znotraj največjih dovoljenih pogreškov).  Skupno je bilo izvedenih 79 nadzorov od 80 planiranih. Nadzirani so bili predvsem živilski izdelki. Od tega je bilo izvedenih 27 nadzorov na daljavo.  Izvedenih je bilo 11 nadzorov nad novimi zavezanci na različnih področjih. Nadzor nad izdelki iz naravne kozmetike in ekoloških izdelkov je bil zaradi epidemije prestavljen v leto 2021.  Izveden obsežen nadzor tako kot je bil načrtovan.  Dobavitelji z znakom »e« so bili nadzirani v skladu s planom. Izvedeno je bilo 11 nadzorov.  Pripravljena je bila projektna naloga o upravičenosti umestitve v meroslovno zakonodajo nadzor nad glaziranimi izdelki oziroma celotno skupino izdelkov, ki imajo označen »neto plod« in se prodajajo kot predpakirani.  Izvedeno 39 od 70 planiranih nadzornih postopkov. Nadzor ni bilo možno izvajati večji del leta zaradi neobratovanja prodajaln plemenitih kovin. V večini primerov so bili nadzirani zavezanci kršitelji iz preteklosti, nekaj nadzorov pa je bilo izvedeno tudi pri dobaviteljih, ki v preteklosti niso bili kršitelji. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prejete prijave na področju naprav za točenje goriv, neavtomatskih tehtnic, taksimetrov, merilnikov toplotne energije, merilnikov tlaka v pnevmatikah, predpakiranih izdelkov | Nadzor se prioritetno izvaja na vseh področjih, kjer pogosto prihaja do pritožb uporabnikov in prijav. To so predvsem neavtomatske tehtnice, merilniki toplotne energije, naprave za merjenje tekočih goriv (bencinske črpalke), taksimetri, vodomeri,..  V zadnjih dveh tednih leta so na podlagi pobude s strani MJU, ob izvedbi svojih nalog nadzirali tudi spoštovanje Zakona o nalezljivih boleznih in pri tem izvedli 59 hitrih nadzorov.  Ugotovljeno je bilo nekaj manjših kršitev, ki so se nanašale na nepravilno nošenje ali ne nošenje obrazne maske. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Prejete prijave na področju taksimetrov, naprav za točenje goriv, neavtomatskih tehtnic, vodomerov in predpakiranih izdelkov | V letu 2020 je bilo prejetih 13 prijav in pritožb in sicer: za taksimetre 1 prijava, 3 prijave na področju merilnih sistemov za gorivo (bencinske črpalke), 6 prijav za neavtomatske tehtnice, 1 prijavo za področje predpakiranih izdelkov, 1 prijavo za merilnik toplotne energije in 1 prijavo za manometer tlaka v pnevmatikah. Vse prijave so bile obravnavane, vendar je bilo samo v enem primeru v uporabi odkrito neskladno merilo. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | V primeru (predvsem večjih ali ponavljajočih se) kršitev so bili uvedeni prekrškovni postopki | Izvedenih je bilo 35 hitrih prekrškovnih postopkov, v katerih so bili izdani plačilni nalogi in sicer 29 na področju meril, 1 na področju plemenitih kovin ter 5 na področju predpakiranih izdelkov. Izdana je bila tudi 1 odločba o prekršku. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Na področju nadzora taksistov že nekaj let poteka ustaljena akcija skupnega nadzora med Uradom, Inšpektoratom za promet energetiko in prostor, TIRS, FURS, Policijo in inšpektoratom mestne občine Ljubljana. V tem letu so bili tovrstni nadzori zelo okrnjeni zaradi epidemije Sars - CoV-2. | Izvedeno je bilo 6 skupnih akcij v katerih je bilo pregledanih več kot 20 taksimetrov. |

V letu 2020 so izvedli 583 inšpekcijskih nadzornih pregledov (planiranih so imeli 650 nadzorov) nad merili v uporabi in prometu. Izdano je bilo 155 upravnih odločb, 29 plačilnih nalogov, izrečenih 73 opozoril za ugotovljene manjše neskladnosti po Zakonu o prekrških (ZP-1) in 88 opozoril po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru (ZIN). Največ opozoril je bilo izdanih pri nadzoru neavtomatskih tehtnic in merilnikih tlaka v pnevmatikah. Kršitelji na področju neavtomatskih tehtnic so bili manjši prodajalci, predvsem pa prodajalci sadja na premičnih stojnicah ob cesti. Kršitelji na področju merilnikov tlaka v pnevmatikah so bili predvsem vulkanizerji in servisne delavnice pri katerih je bil nadzor izveden prvič.

Na področju nadzora nad merili v prometu sodeluje inšpektorat pri večjih Evropskih projektih in sicer nad plinomeri, neavtomatskimi tehtnicami v farmaciji ter nad merilnimi sistemi na servisih za gorivo (bencinske črpalke). Žal so morali projekta nad plinomeri in neavtomatskimi tehtnicam v farmaciji zaradi epidemije SARS-CoV-2 prestaviti na leto 2021, delo na EU projektu nad bencinskimi črpalkami pa so že začeli in je v zaključni fazi. V Sloveniji so testirali merilne sisteme na eni od bencinskih črpalk, v letu 2021 bodo izvedli testiranje merilnih naprav še na dveh bencinskih črpalkah.

V letu 2020 so izvajali tudi nadzor v dveh internih projektih nadzora nad merili v uporabi: interni projekt nadzora nad neavtomatskimi tehtnicami v uporabi s poudarkom na kontrolnem preskusu merila na različnih področjih (manjše trgovine, mesnice, prodajalcih sadja in zelenjave, pekovskega peciva) ter tudi v zmanjšanem obsegu nad vulkanizerji. V projektu nad tehtnicami so preskusili 56 neavtomatskih tehtnic in pri tem ugotovili, da so bile vse tehtnice znotraj največjih dovoljenih pogreškov (skladne s predpisi). Nadzor nad merilniki tlaka v pnevmatikah so izvajali kratek čas saj so bile vulkanizerske in servisne delavnice veliko časa zaprte zaradi epidemije SARS-CoV-2. Kljub temu so izvedli 72 nadzorov v vulkanizerskih in servisnih delavnicah in pri tem izdali 36 odločb o prepovedi uporabe meril in izdali 50 opozoril po ZP-1.

Na področju rednih pregledov merilnih sistemov na bencinskih servisih so opravili 55 nadzornih pregledov in pri tem testirali več kot 200 točilnih merilnih naprav. Pri petih merilih so bile ugotovljene manjše neskladnosti meril, vsa preskušena merila pa so bila znotraj meja največjih dovoljenih pogreškov.

Na področju merilnih sistemov na cisternah je bilo izvedenih 18 nadzornih pregledov (10 na daljavo) in pri tem izdali 3 upravne odločbe o prepovedi uporabe meril ter 3 plačilne naloge.

Najbolj nadzirano področje v letu 2020 so bile neavtomatske tehtnice, saj se trgovine z živili v letu 2020 niso zapirale. Tako so skupaj z zgoraj navedenimi nadzori iz internega projekta pri katerih so tehtnice preskušali na kraju samem, izvedli 287 vseh nadzornih pregledov in pri tem pregledali več kot 800 neavtomatskih tehtnic. Pri zgoraj navedenih nadzorih so v hitrem postopku izrekli 22 glob za prekrške, v 70 primerih je bila zavezancem izdana odločba o prepovedi uporabe meril. Največ neskladnosti je bilo ugotovljenih pri preprodajalcih sezonskega sadja na premičnih stojnicah.

Poleg nadzora nad tehtnicami so izvedli tudi nekaj nadzornih pregledov nad neavtomatskimi tehtnicami v prometu pri distributerjih in pri tem ugotovili neskladnosti pri dajanju meril v promet.

V letu 2020 so izvajali tudi bolj obsežne nadzore nad množičnimi merili v večstanovanjskih stavbah, ki se uporabljajo kot delilniki (vodomeri in merilniki toplotne energije), taksimetri, plinomeri, nekaj nadzorov nad gostinsko posodo ter dolžinskimi merili.

Skupaj s kolegi avstrijskega zveznega urada Bundesamt für Eich- und Vermessungswesen (BEV) so sodelovali v akciji nadzora merilnih sistemov za zvezno in dinamično merjenje količin tekočin razen vode (merilni sistemi na avtocisternah), ki je potekala na državni meji med Republiko Italijo in Republiko Avstrijo v Arnoldsteinu. Inšpektorji urada so bili povabljeni k sodelovanju zaradi večje učinkovitosti nadzora ter uspešnejšega obvladovanja suma nepravilnosti pri merjenju količin goriva pri nekaterih slovenskih avtoprevoznikih, ki tovorijo gorivo iz Slovenije ali Italije ter ga prodajajo v Avstriji. V nadzoru je bilo pregledanih 28 merilnih sistemov na avtocisternah, od tega je bilo 6 slovenskih. Preskus točnosti merilnih sistemov je bil opravljen pri 5 avtocisternah. Pri nobenem merilnem sistemu ni bilo ugotovljenih neskladnosti, nanašajočih se na merilne rezultate, saj so bili vsi merilni sistemi znotraj največjih dopustnih pogreškov. Le v enem primeru je bila odkrita neskladnost merila (poškodovan overitveni žig).

V decembru so pri opravljanju nadzora na področju meroslovja opravili tudi 59 nadzornih pregledov v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih.

Na področju predpakiranih izdelkov je bilo izvedenih 79 inšpekcijskih nadzorov. Zaradi omejitev, povezanih z epidemijo SARS-CoV-2, je bilo 27 nadzorov izvedenih na daljavo. Največ oziroma 68 nadzorov je bilo izvedenih na področju živil, od tega kar 29 na področju pekarskih, mlevskih ter žitnih izdelkov. Pri 11 zavezancih so nadzor opravili prvič.

Izdanih je bilo 10 prepovednih odločb in 5 plačilnih nalogov ter izrečenih 30 opozoril po ZP-1 in 10 po ZIN. Večina nepravilnosti se je nanašala na dokumentacijo in označevanje, za kar so bila izrečena opozorila. Bistvenih kršitev, povezanih s količinsko neustreznimi serijami izdelkov, je bilo v tem letu manj, deloma tudi zato, ker pri nadzorih na daljavo ni bilo mogoče izvesti kontrolnega preskusa.

V letu 2020 se je nadzor nad izdelki iz plemenitih kovin izvajal v zelo zmanjšanem obsegu, predvsem zaradi neobratovanja prodajaln nakita in tudi prerazporeditve nadzora na bolj prioritetna področja, Tako je področju izdelkov iz plemenitih kovin bilo izvedenih 39 inšpekcijskih nadzorov, večina teh nadzorov je bilo izvedenih pri stalnih kršiteljih. Za ugotovljene nepravilnosti sta bili izdani 2 prepovedni odločbi, 1 plačilni nalog ter izrečenih 17 opozoril za manjše kršitve po ZP-1 in 16 opozoril po ZIN.

V letu 2020 se je inšpektorat osredotočil na pregledovanje zapisov merskih enot na spletnih straneh prodajalcev avtomobilov kot tudi drugih oglaševalskih medijih. Kršiteljem so skupaj izdali 28 opozorilnih dopisov zaradi uporabe nedovoljenih enot *kalorij*, *inč* in *konjskih moči*.

V letu 2020 inšpektorji niso imeli izobraževanj zaradi situacije z epidemijo SARS-CoV-2. Izjema je bilo strokovno izobraževanje na daljavo z naslovom: Osebna učinkovitost vodje pri delu na daljavo (za inšpektorje), ki se ga je udeležila vodja sektorja nadzora. Na novo zaposleni inšpektor se je udeležil delavnice Priprava na izpit ter strokovni izpit za inšpektorja ter delavnice Aktualna vprašanja izvajanja inšpekcijskega nadzora po ZIN in ZUP, ki jih je organizirala Upravna akademija. Izpit je tudi uspešno opravil. Strokovno izobraževanje inšpektorjev se sicer izvaja skozi sodelovanje in izmenjavo informacij s strokovnimi sodelavci, zaposlenimi na uradu in poteka skozi celo leto.

V letu 2020 so objavili članek v reviji Ventil 6/2020, v katerem so bili opisani izsledki skupnega nadzora z avstrijskimi kolegi ter podali nekaj splošnih informacij o načinu izvedbe nadzora nad merilnimi sistemi za zvezno in dinamično merjenje količin tekočin razen vode (merilni sistemi) in ugotovitvah pri nadzoru.

Vse planirane naloge na področju nadzora nad merili, predpakiranimi izdelki in plemenitimi kovinami so bile izvedene skorajda v celoti po planu, kljub epidemiji. Naloge so opravljali večji del leta in z dobro organizacijo uspeli realizirati večino načrtovanega dela.

**4. MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO**

**4.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, LOVSTVO IN RIBIŠTVO**

**INŠPEKCIJA ZA KMETIJSTVO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. nadzor preprečevanja zaraščanja in neobdelanosti kmetijskih zemljišč; 2. nadzor preprečevanja degradacije in onesnaževanja kmetijskih zemljišč; 3. nadzor izvajanja nitratne uredbe in gnojenja z digestatom glede kmetijsko okoljskih pogojev; 4. nadzor subjektov, ki se ukvarjajo z osnovno dopolnilno in dejavnostjo v kmetijstvu, nadzor vpisa in prijave podatkov v register kmetijskih gospodarstev, označevanje in trženje storitev; 5. nadzor identifikacije in registracije govedi in prašičev, registracija čebelnjakov ter akvakulture; 6. nadzor nad prometom z gnojili | a. št. pregledov: 2163  opozorila ZIN:53  inšp. odločbe: 880  b. št. pregledov: 2073  opozorila ZIN: 32  inšp. odločbe: 486  c. št. pregledov: 2068  opozorila ZIN: 100  inšp. odločbe: 186  d. št. pregledov:3572  opozorila ZIN: 22  inšp. odločbe:173  e. št. pregledov:4024  opozorila ZIN: 99  inšp. odločbe: 379  f. št. pregledov:100  opozorila ZIN: 2  inšp. odločbe: 8 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času.  Št. prejetih prijav nepravilnosti: 1110 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | / | Izrečenih je bilo 395 prekrškovnih ukrepov:  - opozorilo ZP-1: 158  - opomin: 87  - plačilni nalog: 116  - odločba, globa: 34 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | * nadzor prodaje kmetijskih pridelkov in živil na tržnicah; * nadzor dopolnilne dejavnosti na kmetijah; * nadzor uporabe digestata iz bioplinarn na kmetijskih zemljiščih | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**INŠPEKCIJA ZA GOZDARSTVO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. nadzor izvajanja sečenj, gojitvenih in posebno pa varstvenih ter drugih del v gozdovih; 2. nadzor izvajalcev del v gozdovih 3. nadzor subjektov, ki dajejo na trg gozdno lesne sortimente. 4. nadzor posegov v gozd in gozdni prostor; | a. št. pregledov: 912  opozorila ZIN: 71  inšp. odločbe: 34  b. št. pregledov:216  opozorila ZIN: 56  inšp. odločbe: 52  c. št. pregledov: 179  opozorila ZIN:13  inšp. odločbe:1  d. št. pregledov: 478  opozorila ZIN: 66  inšp. odločbe: 88 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | Izvedeno 965 prekrškovnih postopkov:  - opozorilo ZP-1: 255  - opomin: 352  - plačilni nalog: 80  - odločba globa: 278 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | -nadzor izvajalcev del v gozdovih;  - nadzor subjektov, ki dajejo na trg gozdno lesne sortimente | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**INŠPEKCIJA ZA LOVSTVO IN RIBIŠTVO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Nadzor izvajanja gospodarskega ribolova na področju piranskega zaliva 2. Upravljanje lovišč na podlagi koncesijske pogodbe in izplačilo škod. 3. Upravljanje ribiških okolišev na podlagi koncesijske pogodbe. 4. Prodaja rib in ribiških proizvodov. | 1. Število pregledov: 903   Št. plačilnih nalogov: 87  Št. odločb globa: 46   1. Št. pregledov: 523   Opozorilo: 78  Opomin: 43  Globa: 28   1. Št. pregledov: 42 2. Št. pregledov: 197   Opozoril: 17  Opomin: 5  Globa: 5 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa. | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi.  Skupaj je bilo v letu 2020 posredovano 1090 prijav | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | Izvedeno 1051 prekrškovnih postopkov in izrečeno:  Opozoril: 167  Opomin: 132  PN: 146  Odločba globa: 231 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Skupaj s Policijo planirali 12 skupnih akcij. | Izvedeno 6 skupnih nadzorov s policijo (razlog – epidemija, zmanjšali so se skupni nadzori na meji – morsko ribištvo). |

**INŠPEKCIJA ZA VINARSTVO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKGLR** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Potrošniku zagotavljati kakovostno in zdravstveno neoporečno vino (varno vino). 2. V čim večji meri preprečiti zavajanje potrošnikov s tem, da se prepove zloraba označb geografskega porekla. Tako se zmanjša število nepravilnih označitev vina v prometu. 3. Okrepiti obseg sodelovanja z ostalimi inšpekcijami, zlasti FURS, URSVHVVR, TIRS, in IRSD, predvsem na področju izmenjave podatkov; (ob izmenjavi podatkov o uvoženih pošiljkah vina, dnevno sodelujejo s FURS). 4. Pri enem inšpekcijskem pregledu opraviti nadzor po več zakonih in vsebinah hkrati 5. Nadzor dopolnilnih dejavnosti turizma na kmetiji. | št. pregledov: 5028  opozorila ZIN: 606  inšp. odločbe: 268 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih prednostna obravnava je upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno. | Vsi prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v najkrajšem možnem času. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud se obravnavajo prednostno, takoj za prioritetnimi. | Vsi inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Uvedba prekrškovnih postopkov v primerih, ko je za kršitev določena kazenska določba. | Izvedeno 286 prekrškovnih postopkov:  - opozorilo ZP-1: 190  - opomin: 83  - plačilni nalog: 11  - odločba globa: 2 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Po vsebini nadzora so bili planirani skupni inšpekcijski nadzori s TIRS, FURS in Policijo:   * nadzor prometa z grozdjem * dnevno spremljanje uvoženih pošiljk vina * nadzor vodenja evidenc in izdajanje računov pri prometu z vinom | Izvedeni so bili vsi planirani skupni nadzori. |

**4.2 UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARNO HRANO, VETERINARSTVO IN VARSTVO RASTLIN, INŠPEKCIJA ZA VARNO HRANO, VETERINARSTVO IN VARSTVO RASTLIN**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **UVHVVR** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Izvedba rednih nalog nadzora v skladu s planom dela, upoštevajoč, da je obseg nalog določen glede na ocene tveganja, na naslednjih področjih:  1. Zdravstveno varstvo živali, identifikacija in registracija živali,  2. Zaščita živali  3. Uporaba veterinarskih zdravil in z uporabo zdravil povezana sledljivost zdravil  4. Ravnanja z živalskimi stranskimi proizvodi in predelanimi proizvodi  5. Področje distribucije, proizvodnje in predelave krme za živali  6. Področje proizvodnje, predelave in distribucije živil, vključno z preverjanjem kriterijev varnosti živil ter kakovosti ter označevanje živil  7. Nadzor nad izvajalci prenesenih nalog nadzora  8. Področje zdravja rastlin, rastlinskega reprodukcijskega materiala, dajanje na trg fitofarmacevtskih sredstev in njihova uporaba.  9. Področje uvoza živih živali, živil živalskega in rastlinskega izvora ter uvoza drugega blaga, kjer se izvajajo posebni pregledi za sprostitev blaga na teritorij EU | Planirane redne naloge nadzora za leto 2020 niso bile izvedene v planiranem obsegu razen na področju:  - uvoza živil živalskega in rastlinskega izvora ter uvoza drugega blaga, kjer so se izvajali posebni pregledi za sprostitev blaga na teritorij EU ves čas brez prekinitev.  - področja varnosti živil, zlasti v delu spremljanja skladnosti živil na trgu.    1. Tudi v letu 2020 je bil glavni cilj z nadzornimi ukrepi zagotoviti, da se načrtovano zdravstveno varstvo živali izvaja v skladu s pravnimi podlagami in da so odrejeni ukrepi za preprečitev in izkoreninjenje bolezni pravočasni in učinkoviti.  Pomemben del tega cilja je bilo ohranjanje pridobljenih zdravstvenih statusov in garancij na področju zdravja živali (tuberkuloza govedi, enzootska goveja levkoza, bruceloza govedi, bruceloza drobnice -B. melitensis, bolezen Aujeszkega - dodatne garancije in glede BSE priznan status države z zanemarljivim tveganjem in status države proste stekline). V letu 2020 je potekala vakcinacija prežvekovalcev zaradi preprečevanja pojava bolezni modrega jezika, Izvedba načrtovanega programa je zahtevala več inšpekcijskih ukrepov pri imetnikih živali. Za izvedene naloge nadzora in ugotovljene neskladnosti so bili odrejeni vsi ukrepi.  Tveganja na področju ohranjanja statusa države proste stekline še vedno predstavljajo nelegalni premiki hišnih živali iz tretjih držav.  Z izvajanjem rednih inšpekcijskih pregledov nad izvajalci prenesenih nalog nadzora s področja zdravstvenega varstva živali je bilo ugotovljeno kvalitetno izvajanje storitev ter visoka stopnja skladnosti z zakonodajo oziroma strokovnimi pravili.  Na področju trgovanja in izvoza živih živali so posebna naloga inšpekcije tudi pregledi pošiljk, ki gredo v izvoz in izdaja certifikatov- spričeval o skladnosti pošiljk. Na letni ravni inšpektorji izdajo med 1200 do 1500 certifikatov vezanih na pošiljke živih živali, predvsem za govedo, konje in tudi perutnino.  Na področju identifikacije in registracije živali je cilj uradnega nadzora odkriti kritične procese in druga tveganja, ki se lahko pojavijo z nespoštovanjem pravil v zvezi z identifikacijo živali.  Na tem področju niso bile izvedene planirane naloge.  Največ neskladnosti je bilo zabeleženih pri označevanju prašičev, ki so izvirali iz drugih držav članic in so bili rejeni in zaklani v R Sloveniji. Neskladja so bila tudi glede pravilne označitve kopitarjev. Najmanjši delež neskladij glede na število pregledov je bil zabeležen pri govedi.  Neskladja v zvezi s pravilnim označevanjem prašičev, kopitarjev, govedi, drobnice so bila odpravljena in kršitelji sankcionirani.  2. Glavni cilj uradnega nadzora na področju zaščite in dobrobiti živali je nadzor nad odgovornostjo vseh pravnih in fizičnih oseb, ki so v kakršnemkoli odnosu do živali ob ravnanjih z živalmi ter nadzor nad skladnostjo ravnanj s področnimi predpisi.  Cilj uradnega nadzora **na področju rejnih živali** je do leta 2020 doseči v povprečju več kot 85 % skladnost s predpisi v vseh preverjanih kriterijih skladno z verificiranimi listami preverjanj. V letu 2020 so bile naloge rednega nadzora nad imetniki rejnih živali izvedene v nekoliko nižjem odstotku kot je bilo načrtovano.  Cilji uradnega nadzora na področju **hišnih živali** in zapuščenih živali so še naprej preprečevati ilegalno trgovino s pasjimi mladiči in ilegalne vnose psov, mačk in dihurjev iz tretjih držav in opredeliti postopke do rezidentov tretjih držav v RS. V ta namen je bila ustanovljena posebna delovna skupina, ki je obravnavala odkrite primere ilegalnega trgovanja zlasti internetne prodaje hišnih živali.  Še vedno je veliko število prijav glede opustitve dolžnega skrbništva na področju zaščite hišnih živali. Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  3. V letu 2020 je bil poudarek usmerjenih nadzorov na pravilni in s tem povezani odgovorni uporabi protimikrobnih zdravil (antibiotikov), in še zlasti tistih iz skupine kritičnega pomena ter s posebno pozornostjo nad njihovo uporabo na gospodarstvih pri pitovnih piščancih.  Redne naloge nadzora so izvedene v manjšem obsegu kot je bilo načrtovano.  Nepravilna uporaba zdravil s strani imetnikov rejnih živali še vedno predstavlja tveganje za pojav protimikrobne rezistence in pojav rezidua v živilih. Odkrito je bilo več neskladij glede prometa in uporabe zdravil, izvedeni so bili vsi odrejeni ukrepi.  4. Eden izmed ciljev nadzora na področju živalskih stranskih proizvodov (ŽSP) je še vedno identifikacija nosilcev dejavnosti, ki ravnajo z ŽSP na področjih, kjer se prepleta več sklopov zakonodaje (veterinarska in okoljevarstvena oziroma kmetijska), kot so obrati za kompostiranje – kompostirnice – konec 2020 je bilo skupaj 15 obratov. Število odobrenih bioplinaren, ki uporabljajo živalske stranske proizvode se zmanjšuje, konec leta 2020 je bilo skupaj 11 obratov.  Naloge nadzora izvedene v manjšem obsegu od planiranih. Neskladnosti v zvezi pravočasnim odstranjevanjem ŽSP predvsem kadavrov so bila odpravljena.  5. Redne naloge nadzora so bile izvedene v manjšem obsegu od predvidenega. Izveden pa je bil nadzor, kjer se je preverjalo skladnost krme z vzorčenjem.  Največ neskladij je bilo ugotovljenih pri registriranih proizvajalcih krmnih mešanic in posamičnih krmil ter posrednikih. Najpogostejša ugotovljena neskladja se nanašajo na neustrezne registracije nosilcev dejavnosti poslovanja s krmo, pomanjkljivosti v HACCP načrtih, označevanje krmnih mešanic in krmnih dodatkov in vodenje evidenc. Na letni ravni inšpektorji izvedeno pregled med 2000 do 2500 pošiljk krme za izvoz v tretje države in za vsako pošiljko izdajo predpisano spričevalo-certifikat za izvoz krme.  6. Glavna cilja na področju živil sta bila do konca leta 2020 zmanjšati število neskladij na področju sledljivosti in označevanja živil iz dosedanjih 30 % na 15 % in povečati učinkovitost notranjih kontrol nosilcev dejavnosti vzpostavljenih na načelih HACCP. Rezultati nadzora na posameznih področjih, kot je nadzor sledljivosti in pravilnega označevanja mesa v mesnicah kaže na izboljšave deleža skladnosti.  Inšpekcijski pregledi zajemajo celotno agroživilsko verigo od primarne proizvodnje, predelave, distribucije, uvoza ter javne prehrane. Vsi planirani pregledi se izvajajo glede na tveganje, ki ga subjekti nadzora predstavljajo.  Nadzori v odobrenih živilskih obratih za klanje živali so bili v celoti izvedeni. Ne glede na pomanjkanje kadra zaradi bolezni ni bilo potrebno omejevati dejavnosti gospodarskih subjektov.  Nadzori nad drugimi odobrenimi in registriranimi obrati pa niso bili izvedeni v načrtovanem obsegu zaradi omejitev delovanja zaradi epidemije. Nekaj subjektom je bila zaradi ugotovljenih neskladnosti izrečena začasna prepoved izvajanja dejavnosti.  Zaradi začasnega prenehanja izvajanja dejavnosti je bilo izvedeno manj splošnih nadzorov na področju gostinstva oziroma javne prehrane. Je pa na bil izveden poseben nadzor nad dostavljavci hrane, in poseben nadzor nad internetno prodajo živil. V obeh primerih so za vsa ugotovljena neskladja bili izrečeni ukrepi za njihovo odpravo in uvedeni prekrškovni postopki.  Za spreminjanje skladnosti živil na trgu je tudi v letu 2020 bilo v celoti izvedeno preverjanje kemijske in mikrobiološke skladnosti. Prav tako so bili izvedeni programi spremljanja toksinov v morskih školjkah in programi preverjanja ostankov veterinarskih zdravil.  Na področju nadzora nad prisotnostjo salmonel pri perutnini je bil glavni cilj ohraniti odstotek pozitivnih jat na nivoju določenem z evropsko zakonodajo. V ta namen so bila opravljena vsa uradna vzorčenja in pregledi za preverjanje ohranjanja tega odstotka ter izvedeni ukrepi v primeru jat, pozitivnih na salmonelo.  Glede na postavljene prioritete na tem področju so bili izvedeni posebni nadzori glede sledljivosti živil živalskega izvora ( v spomladanskem in jesenskem času), glede sledljivosti in označevanja živil neživalskega izvora, zlasti sadja in zelenjave in glede pravilnosti navajanja porekla, ali s poreklom povezanih prostovoljnih označb.  Na področju kakovosti živil so bile izvedene vse načrtovane naloge. Dodatno so izvedeni posebni nadzori glede kakovosti olivnega olja, kakovosti medu in glede kakovosti perutninskega mesa.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Na področju živil so posebna naloga inšpekcije tudi pregledi pošiljk, ki gredo v izvoz in izdaja certifikatov- spričeval o skladnosti pošiljk. Na letni ravni inšpektorji izdajo med 10.000 do 12.000 certifikatov.  7. Na področju nadzora nad izvajalci prenesenih nalog nadzora je bil glavni cilj izvesti nadzor nad celotnim delovanjem izvajalcev vključno s preverjanjem na mestu izvajanja kontrol.  Z nadzori so bile odkrite določene nepravilnosti izvajalcev prenesenih nalog nadzora, vendar v manjšem obsegu kot v preteklem letu. Vsa neskladja so bila odpravljena tako, da ni bilo potrebe po posegu v imenovanje za izvajalca prenesenih nalog nadzora.  8. Glavna cilja Inšpekcije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin na področju **zdravja rastlin** sta bila zgodnje odkrivanje, preprečevanje vnosa in širjenja nadzorovanih rastlinskih škodljivih organizmov in zagotavljanje prehranske varnosti (food security) s preprečevanjem zmanjšanja pridelka ali dostopnostjo rastlin, ki se uporabljajo v prehranski verigi. Dodatno je bil postavljen tudi cilj vzpostaviti postopke nadzora, tako, da se učinkovito prepreči vnos novih škodljivih organizmov zlasti na področju LPM. Inšpekcijski pregledi na tem področju niso bili izvedeni v predvidenem obsegu zaradi kadrovskega primanjkljaja in veliko število izrednih nalog.  Tudi v letu 2020 je bilo izredno veliko napora in inšpekcijskih pregledov usmerjeno v preprečevanje vnosa in širjenja viroidnih zakrnelosti hmelja zlasti bolezni, ki jo povzroča Citrus bark cracking viroid (CBCVd).  Prav tako so se v letu 2020 nadaljevali nadzori nad imetniki trte za izvajanje ukrepov za zatiranje zlate trsne rumenice.  Veliko nadzorov je bilo zaradi pojava ambrozije. Vsako leto fitosanitarni inšpektorji izvedejo med 300 in 350 nadzorov zaradi odreditve ukrepov odstranjevanja te rastline, ki povzroča alergije pri prebivalstvu.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Glavni cilj na področju nadzora glede uporabe **fitofarmacevtskih sredstev** je, da se v obdobju 2018 - 2020 preveri sledljivost nabave in uporabe FFS pri 6 % poklicnih uporabnikov. Zaradi omejitev ta cilj ni bil dosežen v celoti. Prav tako je cilj s pregledi označenosti FFS in izvedbo predpisanih ukrepov zagotoviti padanje trenda nepravilno označenih FFS na trgu ter vzpostaviti učinkovit sistem nadzorov za preprečevanje ilegalnega nakupa FFS v drugih državah članicah. Z usmerjenimi nadzori in z zagotavljanjem laboratorijskih analiz smo v letu 2020 dokazali prisotnost neskladnih fitofarmacevtskih sredstev na slovenskem trgu.  Posebna pozornost je bila namenjena pravilni rabi FFS v hmeljiščih v Mislinjski dolini, kjer pa kljub polemiki v javnosti in dodatnega nadzora ni bilo odkritih neskladnosti.  Inšpekcijski pregledi so bili izvedeni v obsegu, ki je manjši od načrtovanega. Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  Glavni cilj na področju nadzora nad skladnostjo **semen rastlinskega materiala** je bil z izvedbo rednih nalog nadzora in ustreznimi ukrepi zagotavljati kakovosten semenski material kmetijskih rastlin v pridelavi in na trgu ter z izvedbo rednih nalog nadzora preprečiti širjenje gospodarskih rastlinskih škodljivcev s semenskim materialom.  Inšpekcijski nadzor dobaviteljev, ki so vpisani v SEME register in nimajo dovoljenja za izdajo etikete dobavitelja, se je opravljal naključno ter dobaviteljih, kjer so bila ugotovljena neskladja v preteklosti.  Za odpravo vseh odkritih neskladnosti so bili izrečeni upravno inšpekcijski ukrepi in uvedeni prekrškovni postopki za ugotovljeno kršitev zakonodaje.  9. Luka Koper in Letališče Brnik sta določena kot mejna kontrolna točka za preglede živil živalskega izvora, določenih živali pa tudi za preglede tako za varnost živil neživalskega izvora kot kakovost živil pri uvozih. Prav tako sta ti točki mesta pregledov uvoza glede zdravja rastlin, skladnosti rastlinskega semenskega materiala in skladnosti uvoza fitofarmacevtskih sredstev. Posamezna pošiljka je lahko predmet pregledov po več parametrih. Na vsaki pošiljki se izvajajo vsaj identifikacijski pregledi, lahko pa tudi dokumentacijski in fizični pregledi z vzorčenjem in analizo.  Za uspešno poslovanje in konkurenčnost tako Luke Koper kot tudi letališča Brnik je bistvenega pomena, da inšpekcijski postopki potekajo tako, da je omogočen kar se da hiter pretok blaga. Zato je UVHVVR v času razglašene epidemije vzpostavila poseben protokol za inšpektorje, da bi lahko tudi v primeru okužbe zagotavljali predpisane preglede in tako omogočili normalno poslovanje subjektom znotraj Luke Koper. Letno se opravi nadzor nad 10.000 do 12.000 različnih pošiljk, od tega potrebno fizično pregledati med 5.000 do 7.000 pošiljk in odvzeti med 700 in 800 vzorcev blaga pred sprostitvijo na trg. V večini primerov gre za pregled sadja in zelenjave pa tudi drugih živil, fitofarmacevtskih sredstev in krme iz tretjih držav. Pomemben del predstavlja tudi izdaja fitosanitarnih potrdil ob izvozu zlasti lesa in nadzor lesenega pakirnega materiala in uvozu lesa. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa |  | Inšpekcija UVHVVR je v letu 2020 kljub težavam glede razglašene epidemije Cocid-19 obravnava vse prijete prijave in pobude, ki predstavljajo, ali bi lahko predstavljale kršitve nacionalnih predpisov ali predpisov Unije. Na letni ravni inšpekcija UVHVVR prejme med 3500 in 4000 prijav občanov in nevladnih organizacij. Prioriteta obravnave prijav in razporejanja kadrovskih virov je določena z internim navodilom Inšpekcije UVHVVR, ki določa prednostne naloge za vsako področje delovanja UVHVVR posebej.  Rezultati nadzora so premet zanimanja številnih medijev, ki do podatkov prihajajo tudi z zahtevami do informacij v skladu z ZDIJZ. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav |  | Kot v preteklih letih je bilo tudi v 2020 največ prijav in pobud na področju zaščite hišnih živali, na področju označevanja živil, zlasti navajanju porekla živil ter na področju kakovosti živil. Prav tako je bilo več prijav zanašanja fitofarmacevtskih sredstev pri njihovi profesionalni in neprofesionalni uporabi.  Inšpekcija je vedno bolj pod pritiski raznih združenj izvajalcev dejavnosti, ki želijo z usmerjanjem dela inšpekcije vršiti pritisk na konkurenco in tako svoj zaščititi ekonomski interes. |
| Uvedeni prekrškovni postopki |  | V letu 2020 je bilo izrečeno skupaj 3339 prekrškovnih ukrepov. Znesek izrečenih glob je bilo skupaj **1.219.965,63** evra.  Za izvedbo uradnega nadzora je bilo v letu 2020 plačanih za **3.104.900,77** eura pristojbin. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | FURS, TIRS, kmetijska inšpekcija, Policija | Redno sodelovanje z FURS pri nadzoru uvoza živil, rastlinskega materiala, fitofarmacevtskih sredstev in ekoloških živil.  Nadzor na področju primarne proizvodnje živil in prodaje proizvodov primarne pridelave na tržnicah s Kmetijsko inšpekcijo ter TIRS.  Redno sodelovanje s Policijo pri obravnavi nevarnih živali in kršitvah predvsem Zakona o zaščiti živali.  V zadnjih mesecih leta 2020 je bilo več sodelovanja z ZIRS pri nadzoru nad odloki Vlade na podlagi Zakona o nalezljivih boleznih. |

**5. MINISTRSTVO ZA KULTURO**

**5.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KULTURO IN MEDIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSKM** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| **Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)** | Redni inšpekcijski nadzori, na podlagi katerih se pri zavezancih preverja spoštovanje izvajanja predpisov, ki so v pristojnosti nadzora IRSKM, izvedeni na področju nadzora nad:  KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  preverjanje obratovalnega časa in organiziranosti izbranih splošnih knjižnic  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Nadzor nad izpolnjevanjem določb ZVDAGA glede varstva e-arhivske dediščine pri ustvarjalcih arhivskega gradiva večjega pomena (npr. notranja pravila). | KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Opravljeni vsi načrtovani redni nadzori (razen enega iz razloga razglasitve epidemije in s tem omejenega delovanja zavezanca) s preverjanjem obratovalnega časa in poslovanjem izbranih splošnih knjižnic.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Izvedba nadzora nad izpolnjevanjem določb ZVDAGA glede varstva e-arhivske dediščine pri ustvarjalcih arhivskega gradiva večjega pomena:   * nadaljevanje planiranega nadzora (kontrola izvrševanja naloženih ukrepov) glede varstva e-arhivske dediščine (notranja pravila) pri državnih organih (ministrstva) – planirane naloge izvedene 100 %. |
| **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa** | Prioritetni inšpekcijski nadzori, opravljeni na podlagi prejetih prijav in pobud za nadzor glede na težo kršitve in možne posledice, ki jih kršitev ima za javni interes in kadar gre za zadevo, v kateri je delo drugih organov ali institucij odvisno od ugotovitev inšpektorjev:  KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili planirani v primerih objektov, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena in je, bodisi zaradi nedovoljenih posegov, bodisi zaradi nevzdrževanja, ogrožena ohranitev njihovega kulturnega pomena in primeri, pri katerih objekti kulturne dediščine zaradi slabega gradbenega stanja lahko predstavljajo nevarnost za premoženje, zdravje in življenje ljudi, oziroma lahko ogrožajo mimoidoče, promet, sosednje objekte ali svojo neposredno okolico.  NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Arheološka ostalina, ki ima status kulturnega spomenika, in je bodisi zaradi nedovoljenih posegov bodisi zaradi nevzdrževanja, ogrožena.  V letu 2020 je bilo nekaj prijav s področja arheologije v zvezi z domnevnimi kršitvami določb ZVKD-1.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Prioritetni inšpekcijski nadzori so načrtovani v primerih, ko npr. nacionalno bogastvo oz. premičnina, ki ima status kulturnega spomenika in je, bodisi poškodovana ali je v neposredni nevarnosti poškodovanja, bodisi zaradi nepravilnega vzdrževanja, ravnanja ali rabe, bodisi zaradi opustitve dolžnega vzdrževanja ali ravnanja obstaja nevarnost njegovega poškodovanja. V letu 2020 je IRSKM izvedel nadzor nad trgovanjem s ponaredki premične dediščine.    Načrtovan je bil nadzor po mednarodni operaciji Pandora V skupaj s Sektorjem kriminalistične policije Policijske uprave Ljubljana in Policijsko postajo Ljubljana Center, v primeru domnevnega nedovoljenega trgovanja z umetninami na družabnih omrežjih.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA  Arhivsko gradivo, ki ima status kulturnega spomenika, primeri ko zaradi nesreč, ki jih bodisi namerno ali nenamerno povzroči človek (npr. požar, vdor vode) ali zaradi naravnih nesreč (npr. poplava, vihar, potres, plaz in podobno), obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu, ter drugi primeri ko zaradi nepravilnega ravnanja oziroma rabe ali opustitve dolžnega ravnanja z arhivskim gradivom obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu (npr. kot posledica ne zagotavljanja materialnih, kadrovskih in finančnih pogojev za varstvo arhivskega gradiva ali/in nepoznavanja/neupoštevanja arhivske zakonodaje).  MEDIJI:  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili planirani v primerih zaščite otrok in mladoletnikov v elektronskih publikacijah, ko dostop do pornografskih vsebin v spletnih elektronskih publikacijah ni omejen z zaščito tako, da otroci in mladoletniki do njih ne morejo dostopati; izdajanja programskih vsebin prek medija, ki ni vpisan v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu; omejitve lastništva v medijih; nadzora nad oglaševalskimi vsebinami; zaščite slovenskega jezika v medijih.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE:  Javna raba slovenščine v zdravstveni dejavnosti  OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ:  oddaja obveznih izvodov (5. člen ZOIPub)  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Arhivsko gradivo, ki ima status kulturnega spomenika, primeri ko zaradi nesreč, ki jih bodisi namerno ali nenamerno povzroči človek (npr. požar, vdor vode) ali zaradi naravnih nesreč (npr. poplava, vihar, potres, plaz in podobno), obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu, ter drugi primeri ko zaradi nepravilnega ravnanja oziroma rabe ali opustitve dolžnega ravnanja z arhivskim gradivom obstaja (neposredna) nevarnost poškodovanja ali je že nastala škoda na arhivskem gradivu (npr. kot posledica ne zagotavljanja materialnih, kadrovskih in finančnih pogojev za varstvo arhivskega gradiva ali/in nepoznavanja/neupoštevanja arhivske zakonodaje). | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Prioritetni inšpekcijski nadzori so bili uvedeni v vseh primerih, v katerih je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in so se vsi nanašali na objekte, ki imajo status kulturnega spomenika, državnega ali lokalnega pomena. Planirane naloge so bile v letu 2020 izvedene 100 %.  NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Izvedba nadzorov v primeru domnevno nedovoljenih posegov v dediščino in zaključevanje zadev s tega področja.  Inšpekcijski nadzori so se v letu 2020 nanašali na nedovoljene posege v arheološko najdišče (ZVKD-1) ter na iskanje arheoloških ostalin (ZVKD-1).  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  V letu 2020 so bile planirane naloge v zvezi z nadzorom nad trgovanjem s ponaredki premične dediščine izvedene (V vseh treh primerih je inšpektorica posredovala sum kaznivega dejanja na pristojni organ).  Inšpektorica se je udeležila dvodnevnega nadzora po mednarodni operaciji Pandora V skupaj s Sektorjem kriminalistične policije Policijske uprave Ljubljana in Policijsko postajo Ljubljana Center. Večjih kršitev ni bilo zaznati.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA  Izveden nadzor nad varstvom arhivskega gradiva javnopravnih oseb (39., 40. člen ZVDAGA):   * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri organih državne uprave (agencija in inšpektorat) glede varstva e-arhivske dediščine (notranja pravila) - planirane naloge izvedene 100 %; * nadaljevanje sistemskega nadzora (preverjanje izvrševanja naloženih ukrepov) pri ustvarjalcih s področja vzgoje in izobraževanja na območju Ljubljane in okolice (osnovne šole) glede materialnega varstva in izročitve javnega arhivskega gradiva pristojnim arhivom, v primeru neizvrševanja OON uvedba izvršilnih postopkov – planirane naloge izvedene 100 %. * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri ustvarjalcih s področja zdravstva, glede materialnega varstva in izročitve javnega arhivskega gradiva pristojnim arhivom (preverjanje izvrševanja ukrepov) - planirane naloge izvedene 100 %; * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri različnih ustvarjalcih (šole, občine, kulturni domovi), najemnikih storitev hrambe pri zunanjih izvajalcih - planirane naloge izvedene 90 %;   MEDIJI:  Prioritetni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav so bili izvedeni v vseh primerih izdajanja in razširjanja programskih vsebin prek elektronskih in tiskanih medijev, ki niso bili vpisani v razvid medijev pri pristojnem ministrstvu ter v primerih zaščite slovenskega jezika v (elektronskih) medijih. Izvedeni so bili tudi nadzori zaradi omejitev lastništva medijev in precej na področju oglaševanja v medijih.  Prijav glede prioritetno planiranih inšpekcijskih nadzorov glede zaščite otrok in mladoletnikov v spletnih elektronskih publikacijah, ni bilo.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE: izvedeni so bili vsi nadzori na osnovi prejetih prijav in pobud glede javne rabe slovenščine v zdravstveni dejavnosti, razen ene pobude za nadzor iz leta 2020.  OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ:  Izveden je bil celoten načrtovan nadzor, razen ene pobude za nadzor iz leta 2020.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Izveden nadzor nad varstvom arhivskega gradiva javnopravnih oseb (39., 40. člen ZVDAGA):   * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri organih državne uprave (agencija in inšpektorat) glede varstva e-arhivske dediščine (notranja pravila) - planirane naloge izvedene 100 %; * nadaljevanje sistemskega nadzora (preverjanje izvrševanja naloženih ukrepov) pri ustvarjalcih s področja vzgoje in izobraževanja na območju Ljubljane in okolice (osnovne šole) glede materialnega varstva in izročitve javnega arhivskega gradiva pristojnim arhivom, v primeru neizvrševanja OON uvedba izvršilnih postopkov – planirane naloge izvedene 100 %. * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri ustvarjalcih s področja zdravstva, glede materialnega varstva in izročitve javnega arhivskega gradiva pristojnim arhivom (preverjanje izvrševanja ukrepov) - planirane naloge izvedene 100 %; * nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri različnih ustvarjalcih (šole, občine, kulturni domovi), najemnikih storitev hrambe pri zunanjih izvajalcih - planirane naloge izvedene 90 %. |
| **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav** | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Neprioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav niso bili posebej planirani, vendar mora IRSKM tudi na področju nepremične kulturne dediščine, v okviru svojih pristojnosti, na podlagi določil ZIN, obravnavati vse prejete prijave, pritožbe, sporočila in druge vloge.  MEDIJI:  Z izrednimi nadzori se preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav, vlog, pritožb in sporočil. Inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri zavezancu opravil inšpekcijski nadzor ali ne.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  V okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se obravnavajo glede na vrstni red prispetja.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Z neprioritetnimi nadzori se preverjajo vsebine navedb v konkretnih prijavah, kar pomeni, da se ti nadzori opravljajo na podlagi konkretnih prijav, vlog, pritožb in sporočil. Inšpektor se na podlagi vsebine prijave odloči, ali bo pri zavezancu opravil inšpekcijski nadzor ali ne.  V okviru razpoložljive kadrovske sestave inšpektorata se prijave obravnavajo glede na vrstni red prispetja. | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Neprioritetni inšpekcijski nadzori, na podlagi prejetih prijav in pobud so bili v letu 2020 izvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v preteklem poročevalnem obdobju, predvsem iz razloga izvajanja ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Covid-19). Do konca poročevalnega obdobja je bilo, v primerih, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena, obravnavanih nekaj manj kot 60 % prejetih prijav.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Izvedeni nadzori nad trgovanjem s kulturno dediščino: trgovci s kulturno dediščino.  NEPREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA (ARHEOLOGIJA):  Izvedba nadzorov v primeru domnevno nedovoljenih posegov v dediščino in zaključevanje zadev s tega področja.  Inšpekcijski nadzori so se v letu 2020 nanašali na nedovoljene posege v arheološko najdišče (ZVKD-1) ter na iskanje arheoloških ostalin (ZVKD-1).  MEDIJI:  Izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prejetih prijav in pobud so bili izvedeni v relativno velikem številu primerov. Začetih je bilo okoli 70 % postopkov na podlagi prijav, v katerih prednostna obravnava ni bila upravičena (sovražni govor, oglaševalske vsebine v medijih, impresum …) v letu 2020 je bilo zaključenih okoli 90 % navedenih postopkov.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Izvedenih in zaključenih je bilo  31 nadzorov na vseh področjih.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Na podlagi prejetih prijav izvedba sistemskega inšpekcijskega nadzora zaradi domnevne kršitve osmega odstavka 39. člena ZVDAGA pri zavodih s področja kulture, turizma, športa in mladine na območju Maribora in okolice - naloge izvedene 80 %.  Nadaljevanje nadzora (preverjanje izvrševanja ukrepov) pri drugih javnopravnih osebah - planirane naloge izvedene 100 %;  Vse prijave in zadeve z vseh področij niso bile v celoti obravnavane oz. v letu 2020, niso prišle na vrsto, in sicer zaradi prioritetnega reševanja postopkov, ki so se začeli v prejšnjih poročevalnih obdobjih, pri katerih je bilo potrebno v prvi vrsti preveriti izvrševanje že naloženih ukrepov ter sprejeti nove odločitve. |
| **Uvedeni prekrškovni postopki** | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej planirano, vendar je IRSKM na področju nepremične kulturne dediščine, na podlagi določil ZP-1, v primerih, v katerih so bile v inšpekcijskih postopkih ugotovljene kršitve določil ZVKD-1, zoper kršitelje uvedel tudi prekrškovne postopke.  MEDIJI:  Planirani so bili hitri prekrškovni postopki v zvezi z morebitnimi kršitvami ZMed.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej načrtovano.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej načrtovano. | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Tudi prekrškovni postopki so bili v letu 2020 uvedeni v nekoliko manjšem številu primerov, kot v predhodnih poročevalnih obdobjih, iz istega razloga izvajanja ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (COVID-19).  MEDIJI:  Na področju nadzora nad mediji so bila zavezancem izrečena opozorila zaradi kršitev ZMed in ZVRK.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Vodenje prekrškovnih postopkov ni bilo posebej načrtovano.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Novih postopkov v skladu z ZP-1 ni bilo uvedenih.  Nepravilnosti so se obravnavale in odpravile v okviru postopkov inšpekcijskega nadzora. |
| **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov** | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Skupni inšpekcijski nadzori na področju nepremične kulturne dediščine niso bili planirani.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  Načrtovan je bil nadzor po mednarodni operaciji Pandora V skupaj s Sektorjem kriminalistične policije Policijske uprave Ljubljana in Policijsko postajo Ljubljana Center, v primeru domnevno nedovoljenega trgovanja z umetninami na družabnih omrežjih.  MEDIJI:  Skupni inšpekcijski nadzori na področju nadzora nad mediji niso bili načrtovani.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Skupni inšpekcijski nadzori niso bili načrtovani.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  IRSKM v letu 2020 ni načrtoval skupnih inšpekcijskih nadzorov z drugimi inšpekcijskimi organi.  Skupni inšpekcijski nadzori na področju varstva dokumentarnega in arhivskega gradiva niso bili planirani. | KULTURNA NEPREMIČNA DEDIŠČINA  Skupni inšpekcijski nadzori na področju nepremične kulturne dediščine niso bili planirani.  PREMIČNA KULTURNA DEDIŠČINA IN MUZEJI:  V letu 2020 so bile planirane naloge v zvezi z nadzorom nad trgovanjem s ponaredki premične dediščine izvedene (v vseh treh primerih je inšpektorica posredovala sum kaznivega dejanja na pristojni organ).  MEDIJI:  Skupni inšpekcijski nadzori niso bili načrtovani, zato tudi niso bili izvedeni nobeni skupni inšpekcijski nadzori.  JAVNA RABA SLOVENŠČINE,OBVEZNI IZVOD PUBLIKACIJ, KNJIŽNICE IN KNJIŽNIČNA DEJAVNOST:  Skupni inšpekcijski nadzori niso bili načrtovani, zato tudi niso bili izvedeni nobeni skupni inšpekcijski nadzori.  VARSTVO DOKUMENTARNEGA IN ARHIVSKEGA GRADIVA:  Skupni inšpekcijski nadzori na področju varstva dokumentarnega in arhivskega gradiva niso bili planirani in niso bili izvedeni. |

**6. MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE**

**6.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA NOTRANJE ZADEVE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSNZ** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Planiranih je bilo med 700 in 750 inšpekcijskih (sistemskih) nadzorov. | Skupaj je bilo izvedenih *789* inšpekcijskih (sistemskih) nadzorov in ponovnih nadzorov. Realizacija je bila nadpovprečna, saj se je izvedlo za 5,2 odstotkov več nadzorov, kot je bilo načrtovano z letnim planom dela za leto 2020. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Obravnava vseh prejetih pobud in prijav v čim krajšem času | Vse prijave so bile obravnavane takoj, oziroma v najkrajšem možnem času. Po preučitvi prijave so se izvedle ustrezne aktivnosti ali pa so bile prijave preverjene v okviru že prej načrtovanih nadzorov. V kolikor pa so bili ti nadzori že opravljeni pred prijavo, pa so se izvedli ponovni oziroma izredni inšpekcijski nadzori, ki so bili ciljno usmerjeni. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Planiranih je bilo med 50 in 60 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih pobud in prijav. | Vse prijave so bile obravnavane in zaključene v tekočem letu. Ni zaostankov. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Zagotoviti hitro reševanje prekrškovnih zadev in odprava zaostankov iz preteklih let. | Obravnavanih je bilo skupaj 359 prekrškovnih zadev, v katerih so inšpektorji sprejeli 519 prekrškovnih odločitev. Vsi postopki o prekrških pa so se izvedli takoj, brez nepotrebnega odlašanja. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Planirano je bilo sodelovanje z drugimi inšpekcijskimi službami in Policijo. | Izvedeni so bili skupni nadzori s tržno, delovno, finančno in požarno inšpekcijo. Na predlog policije in inšpektorata so bili izvedeni skupni nadzori predvsem na področju javnih prireditev, gostinskih lokalov in nadzora nad delovanjem trgovin z orožjem in strelišč. |

**7. MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

**7.1** **UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFORMACIJSKO VARNOST**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **URSIV** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Zakon o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij:  - poziv zavezancem za uskladitev spletišč z določili ZDSMA in standarda EN 301 549 V2.1.2.  - izvedba inšpekcijskega nadzora nad spoštovanjem določb ZDSMA  Zakon o informacijski varnosti:  - izvedba inšpekcijskega nadzora pri zavezancu  Zakon o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu, Uredba (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES in Uredba o izvajanju Uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES:  - vzdrževanje nacionalnega sistema akreditacije organov za ugotavljanje skladnosti ter vmesni certifikaciji ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja, za ohranitev kvalificiranih statusov vsem nacionalnim ponudnikom kvalificiranih storitev zaupanja  - sodelovanje pri postopku pridobitve kvalificiranega statusa novega sedmega nacionalnega ponudnika kvalificiranih storitev zaupanja  - izvedba inšpekcijskega nadzora | 267 zavezancem so bili poslani pozivi za uskladitev spletišč z določili ZDSMA in standarda EN 301 549 V2.1.2.  Izveden je bil 1 inšpekcijski nadzor pri zavezancu izvajalcu bistvenih storitev  Inšpekcija je vodila in upravljala nacionalni zanesljivi seznam po 22. členu Uredbe eIDAS.  Inšpekcija je sodelovala pri postopku pridobitve kvalificiranega statusa novega sedmega nacionalnega ponudnika kvalificiranih storitev zaupanja  7 rednih inšpekcijskih pregledov je bilo opravljenih na področju storitev zaupanja. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Zakon o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu, Uredba (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES  - izvedba dveh inšpekcijskih nadzorov na podlagi prijave | 1 izredni inšpekcijski pregled je bil opravljen zaradi prednostne obravnave, upravičene z vidika javnega interesa na podlagi prijave |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Zakon o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/20 – ZIUZEOP, 142/20 in 175/20 – ZIUOPDVE) na podlagi usmeritev Inšpekcijskega sveta | 5 izrednih inšpekcijskih pregledov je bilo opravljenih pri zavezancih iz področne zakonodaje inšpekcije |
| Uvedeni prekrškovni postopki | 0 | 0 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 0 | 0 |

* 1. **INŠPEKTORAT ZA JAVNI SEKTOR**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IJS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Sistemski nadzori (ISJU) - 45  V letu 2020 so za ISJU planirani po naslednjih področjih:  – Mentorstvo in delo preko polnega delovnega časa  – Nadzor izplačila delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu  – Nadzor nad povračilom stroškov za prevoz na delo in z dela  – Nadzor nad izplačilom položajnega dodatka  Sistemski nadzori (UI) – 7  V letu 2020 so za UI planirani po naslednjih področjih:  - prijava prebivališča  -upravni postopki v (med)občinskih inšpektoratih  - izvajanje upravnih postopkov na ministrstvih kot organih I. in II. stopnje | Sistemski nadzori (ISJU) - 28  Sistemski nadzori (UI) - 6 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, večje finančne posledice, nepravilnosti na vodilnih delovnih mestih, povezava z delom drugih organov (ISJU) – 103  Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, bistvene kršitve strank v postopku, neurejeno področje upravnega postopka, neodzivnost organa, povezava z delom drugih organov (UI) - 136 | Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, večje finančne posledice, nepravilnosti na vodilnih delovnih mestih, povezava z delom drugih organov (ISJU) – 75  Prioritetni nadzori na podlagi prijav (več ali večkratne kršitve, bistvene kršitve strank v postopku, neurejeno področje upravnega postopka, neodzivnost organa, povezava z delom drugih organov (UI) - 122 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (ISJU) – v okviru kadrovskih možnosti - 162  Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (UI) - v okviru kadrovskih možnosti - 322 | Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (ISJU) - 232  Nadzori na podlagi prijav po vrstnem redu prispetja (UI) - 503 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na podlagi ZNB (Covid-19) | Nova naloga, ki ni bila predvidena v načrtu dela za leto 2020 | Nadzori na podlagi ZNB (IJS) - 385 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Glede na ugotovljene kršitve | Na podlagi kršitve predpisov iz pristojnosti IJS je bilo uvedenih o 57 prekrškovnih postopkov.    Na podlagi kršitve predpisov, izdanih na podlagi Zakona o nalezljivih boleznih, so bili uvedeni 4 prekrškovni postopki. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 0 | 0 |

* 1. **AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **AKOS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE**  **(število opravljenih nadzorov)** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * Nadzori nad zagotavljanjem storitev dostopa do interneta. | Izveden je bil 1 postopek inšpekcijskega nadzora pri vseh ponudnikih storitev dostopa do interneta nad izpolnjevanjem obveznosti na podlagi o storitvah dostopa do interneta in s tem povezanih pravic končnih uporabnikov glede objave informacij za končne uporabnike in ustreznosti pogodbenih določil. |
| * Nadzori nad izvrševanjem odločb v zvezi z zagotavljanjem konkurence in učinkovite rabe radiofrekvenčnega prostora. | Izvedeni so bili 4 postopki nadzora, in sicer nadzora nad pravilno in učinkovito uporabo radijskih frekvenc s strani operaterjev javnih mobilnih omrežij ter doseganja pokritosti. Med preverjanjem ni bilo zaznati nepravilnosti. |
| * Zakonita uporaba radiofrekvenčnega spektra in radijske in terminalne opreme. | Izvedeno je bilo 9 postopkov nadzora, in sicer nadzora nad izvajanjem odločb o dodelitvi radijskih frekvenc FM radijskih postaj in usmerjenih mikrovalovnih povezav ter nadzor nad delom brez odločb o dodelitvi radijskih frekvenc DVB-T postaj |
| * Doseganje deležev evropskih in slovenskih avdiovizualnih del v letu 2019 na podlagi prejetih letnih poročil ponudnikov avdiovizualnih medijskih storitev po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | Izvedena sta bila 2 postopka inšpekcijskega nadzora zoper dva zavezanca, ki v zakonskem roku nista posredovala popolnih poročil o predvajanih deležih evropskih in slovenskih avdiovizualnih del za leto 2019. |
| * Preverjanje točnosti posredovanih podatkov o doseženih deležih slovenskih avdiovizualnih del v TV programih z večjo gledanostjo | Zoper enega zavezanca je bil uveden postopek inšpekcijskega nadzora z namenom preverjanja, ali so podatki iz zavezančevega poročila o skupnem doseženem deležu slovenskih avdiovizualnih del v dveh zavezančevih televizijskih programih točni in predvajani v minimalnem zakonsko predpisanem obsegu. |
| * Določbe o zaščiti gledalcev pred prekomernim oglaševanjem na televiziji po Zakonu o avdiovizualnih medijskih storitvah. | Agencija je v letu 2020 vsak mesec na podlagi podatkov iz raziskave AGB Nielsen opravila analizo obsega oglaševanja v 12 slovenskih in 18 tujih televizijskih programih ter hkrati preverjala navedbe iz prijav, ki jih je v zvezi z domnevnimi kršitvami obsega oglaševanja v TV programih prejela. Ugotovila je, da kršitev ni bilo, zaradi česar ni uvedla nobenega postopka inšpekcijskega nadzora. |
| * Določbe o promocijskem umeščanju izdelkov in storitev ter sponzoriranju v najbolj gledanih TV oddajah domače produkcije | Uvedeni so bili štirje postopki inšpekcijska nadzora z namenom preverjanja ustreznosti označevanja in izvajanja promocijskega umeščanja izdelkov in storitev oz. sponzoriranja v TV oddajah domače produkcije. |
| * Nadzor nad kakovostjo izvajanja univerzalne storitve po Zakonu o poštnih storitvah. | Izvedeni so bili 4 nadzori nad delovanjem pogodbenih pošt. Ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Izvedena sta bila 2 nadzora nad nameščenostjo poštnih nabiralnikov in njihovo označitvijo. Ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. |
| * Preverjanje služnostnih pogodb. | Začetih je bilo 44 nadzorov služnostnih pogodb (zaključenih 39). Z opravljenimi nadzori je bil zaključen 3-letni cikel preverjanja vseh operaterjev elektronskih komunikacij. V letu 2020 je bilo zaznano le 5 tovrstnih kršitve, ki pa so jih zavezanci odpravili še pred zaključkom postopka. |
| * Preverjanje vpisa komunikacijske infrastrukture v evidenco infrastrukturnih omrežij. | Začetih je bilo 8 nadzornih postopkov. Pri tem ugotavljajo, da se stanje na tem področju bistveno izboljšuje, saj je zaznanih nepravilnosti vedno manj. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | * Nadzori nad zagotavljanjem storitev dostopa do interneta, EU uredbe o gostovanju in uredbe o nevtralnosti interneta. | V 2 postopkih se je preverjala pravilnost ponudbe na trgu v zvezi z izpolnjevanjem zahtev glede zagotovljenih količin podatkov v gostovanju. Odprava nepravilnosti je bila dosežena v okviru postopka brez izdaje odločbe.  V 4 postopkih se je preverjalo spoštovanje določil Uredbe TSM. Kršitev Nevtralnosti interneta pri tem ni bila ugotovljena. |
| * Nadzori nad izvrševanjem odločb v zvezi z zagotavljanjem konkurence in učinkovite rabe radiofrekvenčnega prostora. | V 8 strokovno zelo zahtevnih postopkih, kjer sodeluje več strokovnjakov iz tehnične, ekonomske in pravne stroke je agencija preverjala izpolnjevanje obveznosti iz regulatornih odločb na upoštevnih trgih 3a in 3b. Predmet nadzora so bile obveznosti cenovnega nadzora, transparentnosti in enakopravne obravnave. V vseh postopkih je bilo odpravo ugotovljenih nepravilnosti potrebno naložiti z odločbo. |
| * Nadzori v zvezi zagotavljanja varnosti omrežij in storitev e-komunikacij in pravic uporabnikov. | Agencija je izvedla 5 postopkov s področja zagotavljanja varnosti omrežij in storitev in zagotavljanja zaupnosti komunikacij in v okviru postopkov dosegla odpravo nepravilnosti brez izdaje odločbe. |
| * Zakonita uporaba radiofrekvenčnega spektra in radijske in terminalne opreme. | Izvedeno je bilo 18 postopkov nadzora v katerih prednjačijo primeri nepravilne uporabe repetitorjev za izboljšanje jakosti signalov mobilnih omrežij s strani končnih uporabnikov, ki imajo za posledico motenje omrežij javnih mobilnih operaterjev. Kot drugo pa je prednjačijo še primeri nepravilne uporabe RLAN omrežij na 5 GHz frekvenčnem področju, ki motijo vremenski radar. |
| * Nadzor nad izvrševanjem inšpekcijskih odločb glede izpolnjevanja pogojev za lokalne in regionalne radijske in televizijske programe posebnega pomena. | Uvedenih je bilo šest postopkov inšpekcijskega nadzora z namenom preverjanja, ali zavezanci izvršujejo inšpekcijske odločbe, ki so jim bile izdane v zvezi neizpolnjevanjem pogojev za lokalne in regionalne radijske in televizijske programe posebnega pomena. |
| * Nadaljevanje nadzornih postopkov iz leta 2019, začetih na podlagi prijav – nadzori dovoljenj za izvajanje radijske dejavnosti | Agencija je v letu 2020 nadaljevala z vodenjem 18 zelo obsežnih postopkov inšpekcijskega nadzora zoper izdajatelje 18 radijskih programov, povezanih v regionalno radijsko mrežo, ki so bili uvedeni leta 2019 in v katerih se je ugotavljalo izvajanje zavez iz dovoljenj za izvajanje radijske dejavnosti. V vseh postopkih je bilo treba odpravo ugotovljenih nepravilnosti (prenizki deleži predvajanih tedenskih povprečij programskih vsebin različnih zvrsti in neustrezno predvajanje imen radijskih programov) naložiti z odločbo. |
| * Nadzor nad izjemami izvajanja univerzalne storitve (ustreznost odstopanj od vročitve in dostave na dom) po Zakonu o poštnih storitvah. | Izvedena sta bila 2 nadzora nad ustreznostjo odstopanja od dostave na dom zaradi skrbi za varnost in zdravje vročevalca. Ni bilo ugotovljenih neustreznosti. |
| * Pregledi izpolnjevanja obveznost objave skupnih gradenj agenciji. | Začet je bil en postopek po prijavi kršitve obveznosti z naslova skupne gradnje, ki pa še ni bil zaključen. |
| * Preverjanje realizacije izkazanega tržnega interesa | Začetih je bilo 6 postopkov preverjanja realizacije tržnega interesa, zaključen ni še noben.. Postopki so zahtevni in posledično dolgotrajni. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Ni planirano | V letu 2020 so izvedli 615 inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Ni planirano | 4 prekrškovni postopki |

**8. MINISTRSTVO ZA OBRAMBO**

**8.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OBRAMBO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSO** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * Nenapovedani inšpekcijski nadzori na področju notranje službe in spoštovanja dnevnega razporeda dela v vojašnicah SV; * Ravnanje z vojaškim strelnim orožjem in strelivom v Slovenski vojski; * Inšpekcijski nadzori pri gospodarskih subjektih, nosilcih dovoljenj in soglasij za promet in proizvodnjo vojaškega orožja in opreme; * Zagotavljanje varnosti na vojaških vadiščih in streliščih in poligonih ter streljanja v SV; * Disciplinski in odškodninski postopki v SV; * Karierni modeli in karierni načrti pripadnikov SV; * Obrambno načrtovanje pri zavezancih obrambnega načrtovanja; * Zaščita kritične infrastrukture po Zakonu o kritični infrastrukturi; * Stroški dela (dodatki in nadomestila, delovni čas) in finančna zagotovitev; * Upravljanje KIS na obrambnem področju s poudarkom na kibernetski varnosti; * Obravnava tajnih obrambnih podatkov; * Ponovni inšpekcijski nadzori na področjih, kjer so bile v preteklosti ugotovljene večje nepravilnosti. | * Ravnanje z vojaškim strelnim orožjem in strelivom v Slovenski vojski; * Zagotavljanje varnosti na vojaških vadiščih in streliščih in poligonih ter streljanja v SV; * Disciplinski in odškodninski postopki v SV; * Karierni modeli in karierni načrti pripadnikov SV; * Obrambno načrtovanje pri zavezancih obrambnega načrtovanja; * Zaščita kritične infrastrukture po Zakonu o kritični infrastrukturi; * Stroški dela (dodatki in nadomestila, delovni čas) in finančna zagotovitev; * Upravljanje KIS na obrambnem področju s poudarkom na kibernetski varnosti; * Obravnava tajnih obrambnih podatkov; * Ponovni inšpekcijski nadzor na področjih, kjer so bile v preteklosti ugotovljene večje nepravilnosti. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Redni inšpekcijski nadzori po letnem načrtu dela IRSO ter izredni inšpekcijski nadzori na podlagi prvega in tretjega odstavka 12. člena Pravilnika o inšpekcijskem nadzoru na obrambnem področju | Skupaj s sistemskimi inšpekcijskimi nadzori je bilo izvedenih 46 rednih inšpekcijskih nadzorov in en ponovni nadzor. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | - | Izvedeni so bili trije izredni inšpekcijski nadzori na osnovi ostalih pobud in prijav |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | Izrečeno je bilo eno opozorilo o storjenem prekršku ter ena odločba o prekršku z globo. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Načrtovan je bil skupni inšpekcijski nadzor z IRSD | Skupni inšpekcijski nadzor je bil uspešno opravljen. |

**8.2 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSVNDN** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Varstvo pred požarom:   * nadzori celotnega področja varstva pred požarom v objektih, ki so v javnem interesu in niso bili pregledani v zadnjih treh letih; * nadzori celotnega področja varstva pred požarom pri ostalih objektih, ki niso bili pregledani pet ali več let (tudi nadzori v objektih, v katerih se opravlja verska dejavnost); * usmerjeni nadzori v nakupovalnih centrih v času velikonočnih in novoletnih praznikih; * inšpekcijski nadzori na podlagi Uredbe o skladiščenju trdnih gorljivih odpadkov na prostem; * pri organizacijah, ki so si pridobile pooblastilo Uprave RS za zaščito in reševanje za vzdrževanje gasilnikov, izdelavo požarnih redov, požarnih načrtov in načrtov evakuacije, za izvajanje usposabljanj in drugih ukrepov varstva pred požarom ter za izvajanje požarnega varovanja pooblastila ter nadzor na področju sive ekonomije ter dela na črno; * nadzori naravnega okolja, predvsem v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti, * izvajanje inšpekcijskih nadzorov na podlagi Gradbenega zakona – v času gradnje glede izpolnjevanja bistvenih zahtev varstva pred požarom); * izvajanje inšpekcijskih nalog na podlagi Zakona o dimnikarskih storitvah; * izvajaje inšpekcijskih nadzorov v obratih, ki imajo okoljevarstveno dovoljenje; * nadzori večjih javnih prireditev.   Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami:   * nadzori organizacijah, ki v delovnem procesu uporabljajo, proizvajajo, prevažajo ali skladiščijo jedrske snovi, nafto in njene derivate ter energetske pline in opravljajo dejavnost ali upravljajo s sredstvi za delo, ki pomenijo nevarnost za nastanek nesreče, ali upravljajo velike infrastrukturne in druge sisteme in morajo izdelati načrte zaščite in reševanja; * inšpekcijski nadzori regijskih načrtov zaščite in reševanja ob poplavah, načrtov zaščite in reševanja v občinah, kjer niso bili pregledani v zadnjih štirih letih; * nadzori na področju organiziranja, opremljanja in usposabljanja sil zaščite, reševanja in pomoči regije, občine, podjetij, izobraževalnih ustanovah; * nadzori v podjetjih in občinah kjer so podjetja, ki so opredeljena kot viri večjega tveganja; * nadzori enot in sil za zaščito, reševanje in pomoč, ki jih organizira država; * sodelovanje pri ocenjevanjih vaj na področju zaščite in reševanja.   Varstvo pred utopitvami:   * redni nenapovedani ter izredni nadzori kopališč glede izpolnjevanja zahtev varnosti na kopališčih in reševalcev iz vode, * nadzor izvajalcev raftinga, kajakaštva, soteskanja in drugih pridobitnih dejavnosti na vodi ter izposojevalcev plovil, * nadzor izvajalcev usposabljanj za reševalce iz vode, * nadzori javnih prireditev ob, v in na vodi.   Gasilstvo:   * nadzori zdravniških pregledov, uporaba osebne varovalne opreme ter izpolnjevanje kadrovskih pogojev gasilcev v gasilskih enotah, v gasilskih enotah širšega pomena tudi izpolnjevanja obveznosti po pogodbah za izvajanje nalog širšega pomena. | IRSVNDN je **SKUPNO** opravil **3.452** inšpekcijskih nalog, od tega na področju:   * Varstva pred požarom – 2.820 nadzorov, * Varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami – 262 nadzorov, * Varstva pred utopitvami – 178 nadzorov, * Gasilstva – 195 nadzorov.   Opravil je tudi 98 nadzorov na podlagi ZIN glede spoštovanja odlokov izdanih na podlagi ZNB. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | V IRSVNDN bodo na podlagi usmeritev glavnega inšpektorja obravnavane vse prejete prijave. Na podlagi omenjenih usmeritev je treba prijave začeti obravnavati najkasneje v 15 dneh po prejemu ter v primeru odločitve za izvedbo inšpekcijskega nadzora le-tega izvesti čimprej, najkasneje pa v 30 dneh od prejema prijave. Ocenjujemo, da bo v letu 2020 opravljeno med 10 do 15 % nadzorov na podlagi prijav pravnih in fizičnih oseb. | IRSVNDN je v letu 2020 opravili 240 inšpekcijskih nadzorov na podlagi prijav, kar predstavlja 6,9 % vseh nadzorov. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | IRSVNDN bo na osnovi prejetih prijav opravil prednostno tiste nadzore, kjer bo na podlagi vsebine prejete prijave ocenil, da je zaradi velike neposredne ogroženosti človeških življenj potrebno takojšnje ukrepanje. | IRSVNDN je na osnovi prejetih prijav opravil prednostno tiste nadzore, kjer bo na podlagi vsebine prejete prijave ocenil, da je zaradi velike neposredne ogroženosti človeških življenj potrebno takojšnje ukrepanje. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | IRSVNDN bo tudi v 2020 dosledno izvajal naloge prekrškovnega organa na vseh področjih nadzora, ki so v njegovi pristojnosti. | IRSVNDN je **SKUPNO** opravil **4.515** prekrškovnih nalog, od tega:   * 36 ODL postopkov, * 16 PN postopkov, * 2 OBP postopka, * 4.461 opozoril. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | IRSVNDN bo sodeloval pri skupnih inšpekcijskih pregledih na področjih:   * gostinskih in zabaviščnih objektov; * športnih storitev (rafting, kajakaštvo, soteskanje in druge pridobitne dejavnosti na vodi); * varnosti kopališč; * izposoje plovil; * varstva pred požarom v naravnem okolju; * osebne varovalne opreme; * javnih prireditev. | IRSVNDN je sodeloval pri skupnih inšpekcijskih pregledih na področjih:   * športnih storitev (rafting, kajakaštvo, soteskanje in druge pridobitne dejavnosti na vodi), * varstva pred požarom v naravnem okolju. |

**9. MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO**

**9.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA INFRASTRUKTURO**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganj in na podlagi aktualnih vsebinskih področij)*** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor prevozov blaga in potnikov v cestnem prometu – na cesti  (v skladu z Nacionalnim programom varnosti v cestnem prometu za obdobje 2019-2020, v nadaljevanju NPVCP) | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev.  Na izvajanje nalog je vplivala razglasitev epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in v obdobju od 19. 10. 2020.  V okviru planiranih nadzorov so se zaradi tega izvajale tudi dodatne naloge po določbi 46.a člena, v povezavi z 39. členom Zakona o nalezljivih boleznih (ZNB).  Na izvajanje nalog je vplivala tudi zaustavitev (delna) javnega potniškega prometa, skladno z Odloki o omejitvah in načinu izvajanja javnega potniškega prometa, omejitve dejavnosti po Odlokih o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev neposredno potrošnikom na področju voznikov in vozil v RS ter omejitve po aktualnih higienskih priporočilih NIJZ. |
| Nadzor prevozov potnikov v notranjem cestnem prometu  (prevozi šoloobveznih otrok v skladu z NPVCP , taksi prevozi, javni potniški promet) |
| Nadzor po Zakonu o motornih vozilih (postopki preverjanja in odpoklicev v sistemu RAPEX) |
| Nadzor po Zakonu o motornih vozilih nad strokovnimi organizacijami za tehnične preglede in registracijskimi organizacijami (v skladu z NPVCP) |
| Nadzor nad socialno zakonodajo na sedežu podjetij(v skladu z določili Direktive 2006/22/ES |
| Nadzor po Zakonu o voznikih, ki se nanaša na delo  subjektov, ki usposabljajo kandidate za voznike, izvajajo programe  za voznike začetnike in programe dodatnih izobraževanj. |
| Nadzor po Zakonu o prevozu nevarnega blaga, nad prevozniki ter pošiljatelji in prejemniki nevarnega blaga in pooblaščenih organizacij |
| Nadzor izvajanja rednega usposabljanja voznikov po določilih ZPCP-2 |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Nadzor nad varno uporabo cest in varstvom cest | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev.  Na izvajanje nalog je vplivala razglasitev epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in v obdobju od 19. 10. 2020.  Izvajale so se tudi dodatne naloge, po določbi 46.a člena v povezavi z 39. členom ZNB.  Na izvajanje nalog je vplivala zaustavitev avtobusnega in železniškega javnega potniškega prometa ter prometa z žičniškimi napravami od 16. 3. 2020 do 8. 5. 2020 in omejitve po priporočilih NIJZ, ponovno omejen javni potniški promet in omejitve v javnem potniškem prometu od 16. 11. 2020 do 15. 12. 2020 ter ponovna prepoved obratovanja žičniških naprav od 24. 12. 2020 do 1. 1. 2021. |
| Zagotavljanje preglednosti na državnih cestah |
| Prometna signalizacija, prometna oprema ter ukrepi za umirjanje prometa |
| Nadzor nad vodenjem železniškega prometa |
| Nadzor nad železniškimi tirnimi vozili in elektroenergetiko |
| Nadzor nad gradnjo, rekonstrukcijo in vzdrževanjem železniških objektov |
| Nadzor nad industrijskimi tiri in progami drugih železnic |
| Nadzor nad žičniškim napravami za prevoz oseb |
| Nadzor nad smučišči |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor nad proizvodnjo električne energije (NEK, TEŠ, ostali proizvajalci) | Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev |
| Nadzor nad distribucijskim omrežjem |
| Nadzor nad porabniki električne energije |
| Nadzor nad opremo v eksplozijsko varni izvedbi |
| Nadzor opreme pod tlakom v uporabi |
| Nadzor nad distribucijskimi plinovodi |
| Nadzor nad kurjeno in drugače ogrevano tlačno opremo |
| Nadzor nad nosilci rudarske pravice in izvajalci rudarskih del |
| Nadzor izvajanjem uredbe o ravnanju z odpadki iz rudarskih in drugih dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin |
| Nadzor nad zavezanci, ki pri izvajanju rudarskih del potrebujejo električne naprave in instalacije |
| ***Sistemski inšpekcijski nadzori (z zakoni predpisani obdobni in nepredvideni nadzori)*** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor nad socialno zakonodajo na sedežu podjetij in na cesti.  Po Direktivi 2006/22/ES je bilo potrebno v letu 2020 opraviti pregled 3% od vseh delovnih dni voznikov. Na podlagi podatkov o številu vozil za katera velja Uredba 561/06/ES in številu delovnih dni voznikov ter delitvijo preverjanj med inšpekcijo in drugimi nadzornimi organi (Policijo in FURS) je bila inšpekcija v letu 2020 dolžna opraviti najmanj 151.000 preverjanj delovnih dni voznikov na sedežih podjetij in 19.000 preverjanj delovnih dni voznikov na cesti. | Nadzori po številu delovnih dni voznikov na sedežu podjetij in na cesti so bili opravljeni v skladu s predpisanim obsegom po Direktivi 2006/22/ES, kljub bistveno spremenjenim razmeram za izvajanje nadzorov v tem segmentu, zaradi epidemije SARS-CoV-2. |
|  | Po Direktivi 2014/47/EU so države članice dolžne izvesti predpisano skupno število začetnih tehničnih cestnih pregledov v Uniji v vsakem koledarskem letu, ki ustreza vsaj 5 % skupnega števila vozil, ki so registrirana v državah članicah. Cestne preglede tehnične brezhibnosti gospodarskih vozil opravi v približno 95% policija, preostalih 5% izvede IRSI-ICP.  Na podlagi podatkov o številu registriranih vozil kategorij M2, M3, N2, N3, O3 in O4 in navedeni odstotek, ki odpade na IRSI, je bila inšpekcija v letu 2020 dožna opraviti 160 cestnih začetnih cestnih pregledov tehnične brezhibnosti gospodarskih vozil. | Nadzori so bili opravljeni v skladu s predpisanim obsegom po Direktivi 2014/47/EU. |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Po 120. členu Zakonu o cestah mora pristojni inšpektor za ceste opraviti nadzor predora iz 80. člena Zakona o cestah najmanj vsaka 3 leta. Obdobni nadzor predorov je bil opravljen v letu 2018, zato v letu 2020 ni bil predviden. | Nadzor predorov je bil opravljen v drugi polovici leta 2018, zato v letu 2020 ti nadzori niso bili izvedeni. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor rudarskega inšpektorja v primeru smrtne ali skupinske nesreče v rudniku (prvi odstavek 127. člen Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v primeru smrtne ali skupinske nesreče v rudniku takoj, na kraju samem pričeti z raziskavo okoliščin nesreče, odrediti ukrepe za zavarovanje dokazov in ukrepe varnostne narave in izdelati pisno mnenje o vzrokih nesreče. | V letu 2020 se je raziskava okoliščin nesreče po prvem odstavku 127. člena Zakona o rudarstvu izvedla v primeru vseh obvestil o smrtnih ali skupinskih nesrečah ter v primeru težje nesreče v rudniku (6 primerov, od tega, 5 skupinskih delovnih nesreč in 1 nevarni pojav). Smrtnih nesreč v letu 2020 ni bilo. |
| Izvajanje del na infrastrukturi v primeru izrednih dogodkov (464. člen Energetskega zakona).  Nadzor energetskega inšpektorja se opravi v primeru, ko je potrebno zaradi nesreče, poškodbe ali drugega izrednega dogodka zagotoviti hitro izvedbo del in drugih ukrepov v zvezi z zavarovanjem ali zagotovitvijo obratovanja infrastrukture, pa tega ni mogoče zagotoviti v okviru pridobljenih služnosti v javno korist ali drugih pravic na nepremičnini, pa lastnik ali posestnik nepremičnine ne dovoli začasnega dostopa do infrastrukture, ki je na njegovi nepremičnini oz. preko katere je potreben dostop do infrastrukture. | V letu 2020 ni bilo potrebe po postopanju po 464. členu Energetskega zakona. |
| Nadzor rudarskega inšpektorja na 1 leto (drugi odstavek 127. člena Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v skladu z letnim načrtom izvajanja nalog inšpekcijskega nadzora, ki upošteva oceno tveganja izvajalca rudarskih del, vendar najmanj enkrat letno opraviti nadzor nad izvajanjem rudarskih del, ki jih ogroža metan, drugi plini, vdori vode, mulja in blata nevaren premogov prah, kremenov prah ali živosrebrni hlapi ter prostor, kjer je nevarnost radioaktivnih sevanj in v primerih, ko je tveganje za nevarne pojave povečano. Rudarski inšpektor mora nadzor nad izvajanjem rudarskih del v pridobivalnih prostorih, kjer je do izteka koncesije manj kot 3 leta.  V letu 2020 je bilo takšnih zavezancev 124. | V letu 2020 je bil nadzor opravljen pri vseh teh zavezancih. |
| Nadzor rudarskega inšpektorja nad izvajanjem rudarskih del na 2 leti (tretji odstavek 127. člena Zakona o rudarstvu):  Rudarski inšpektor mora v vseh ostalih primerih opraviti nadzor najmanj enkrat na 2 leti.  V letu 2020 je bilo takšnih zavezancev 87. | V letu 2020 je bil opravljen nadzor pri vseh teh zavezancih. |
|  |  |
| ***Sistemski inšpekcijski nadzori (področja, na katerih so se v preteklih pregledih odkrivale večje nepravilnosti)*** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za cestni promet* | Nadzor nad zagotavljanjem tehnične ustreznosti vozil v cestnem prometu:  - nadzor nad delom strokovnih organizacij za tehnične preglede po Zakonu o motornih vozilih in  – nadzor tehnične brezhibnosti v obliki izvedbe začetnih tehničnih cestnih pregledov v skladu z določili Direktive 2014/47/EU | Nadzori v letu 2020 so bili s strani ICP opravljeni v predvidenem obsegu.  Dodatno so inšpektorji ICP sodelovali v postopkih izrednih tehničnih pregledov motornih vozil, ki so bili odrejeni s strani preiskovalnega sodnika OS, v sklopu preiskave goljufij v strokovni organizaciji za TP. |
| Nadzor po Zakonu o delovnem času in obveznih počitkih mobilnih delavcev ter o zapisovalni opremi v cestnih prevozih (ZDCOPMD) z vidika ugotavljanja in preprečevanja manipulacij s tahografi in posledičnega prikrivanja dejanskih podatkov o aktivnostih voznikov | Na področju preprečevanja manipulacij s tahografi po ZDCOPMD je bilo izvedenih nekaj kompleksnejših inšpekcijskih pregledov na sedežu podjetij in usmerjenih nadzorov na cesti v kombinaciji z internim praktičnim usposabljanjem za odkrivanje manipulacij, tudi v sodelovanju z FURS. |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Nadzor zapor na državnih cestah po Zakonu o cestah in Pravilniku o zaporah na cestah.  Navedeni nadzori so kot aktivnost vključeni tudi v obdobni načrt Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa 2013-2022 (AVP), pri katerih sodeluje tudi IRSI | Z namenom zagotavljanja varnosti na državnih cestah zaradi izvajanja del ob cesti in dokončanja del na avtocestah ob rušitvi cestninskih postaj so se v letu 2020 izvedli sistematično usmerjeni nadzori zapor cest zaradi del na državnih cestah (avtocestah).  Naloge so bile izvedene kvantitativno v okviru planiranega obsega ter kvalitativno v smislu doseganja začrtanih ciljev. |
| Nadzor na nivojskih prehodih po Zakonu o železniškem prometu, Zakonu o varnosti v železniškem prometu in Pravilniku o nivojskih prehodih.  Navedeni nadzori so kot aktivnost vključeni tudi v obdobni načrt Nacionalnega programa varnosti cestnega prometa 2013-2022 (AVP) | V preteklih letih so se pri poostrenem inšpekcijskem nadzoru na nivojskih prehodih zaznale kršitve zakona, zato je bilo tudi v letu 2020 načrtovan poostren nadzor v tem segmentu, s poudarkom na delovanju in vzdrževanju naprav za zavarovanje prometa, pravilnosti in ustreznosti izvedbe ter delovanju prometne signalizacije, nadzoru ustrezne preglednosti, zagotovitvijo višinskega profila, skladnost z določbami Pravilnika o nivojskih prehodih pri nadgradnjah železniškega podsistema.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor oseb , ki opravljajo varnostno kritične naloge (OVKN) skladno z določili 77. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu (ZVZelP-1) | Pri usmerjenem nadzoru oseb, ki opravljajo varnostno kritične naloge, v segmentu preverjanja psihofizičnega stanja OVKN, je bil tudi v letu 2020 izveden poostren nadzor – preverjanje psihofizičnega stanja OVKN, predvsem s preverjanjem prisotnosti alkohola.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad izvajanjem nadomestnih prevozov | V letu 2020 je bil načrtovan sistematično usmerjen nadzor nad izvajanjem nadomestnih prevozov v železniškem prometu.  Nadzori so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor poslovnika industrijskih tirov ali proge druge železnice (92. člen ZVZelP-1). | Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor ustrezne uvrstitve tirnih vozil v vlak (3. alineja 1. odstavka 59. člena ZVZelP-1) | Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor smučišč v času zimskih počitnic skladno z 19. členom Zakona o varnosti na smučiščih, s poudarkoma na dolžnosti upravljavca in nadzornikov | Nadzori v začetku leta 2020 so bili zaradi bolniške odsotnosti enega inšpektorja opravljeni v zmanjšanem vendar zadovoljivem obsegu. Ugotovljene nepravilnosti so bile že v času nadzora odpravljene. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor nad varnostjo in zdravjem pri delu pri izgradnji predorov | V letu 2020 so se pričela dela pri gradnji Karavanškega predora. Nadzori so se izvajali na podlagi 71. in 72. člena ZRud-1 in podlagi 72. člena ZVZD-1 glede izvajanja rudarskih del in varnosti in zdravja pri delu. |
| Nadzor nad koncesionarji, ki jim rudarska pravica poteče v letu 2021 | Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad vsebnostjo biogoriv pri distributerjih tekočih goriv za promet | V letu 2020 so se nadaljevali usmerjenimi nadzori nad distributerji tekočih goriv za promet, ki morajo na podlagi 380. člena EZ-1 na trg dati biogoriva v deležu, ki je določen v akcijskemu načrtu iz 28. člena EZ-1.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |
| Nadzor nad stabilnimi tlačnimi posodami za UNP – plinohrami ob javnih objektih (šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev....) | V letu 2020 je potekal usmerjen nadzor energetskih inšpektorjev za področje strojne energetike nad stabilnimi tlačnimi posodami za UNP, ki se nahajajo ob javnih objektih.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu |
| Nadzor nad zaščito NN omrežij in z njimi povezanih transformatorskih postaj | Namen teh nadzorov je zagotavljanje varnega in zanesljivega obratovanja distribucijskih omrežij.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu |
| Nadzor nizko napetostnih električnih inštalacij in sistema zaščite stavb pred delovanjem strele v javnih objektih kot so šole, dijaški domovi, zdravstveni domovi, domovi upokojencev | Namen teh nadzorov je zagotavljanje varnosti nizkonapetostnih inštalacij in naprav v stavbah ter zaščite stavb pred delovanjem.  Nadzori v letu 2020 so bili opravljeni v predvidenem obsegu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za cestni promet* | Na izvajanje nalog je vplivala razglasitev epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in v obdobju od 19. 10. 2020 do konca leta 2020.  Izvajale so se dodatne naloge, po določbi 46.a člena v povezavi z 39. členom ZNB. | Inšpektorji za cestni promet so na podlagi novih pristojnosti po ZNB poostreno izvajali nadzore nad spoštovanjem veljavnih Odlokov o omejitvah in načinu izvajanja javnega potniškega prometa in Odlokov o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev neposredno potrošnikom na področju voznikov in vozil v RS ter higienskih priporočil za preprečevanje širjenje okužbe z virusom SARS-CoV-2 in v primeru ugotovljenih nepravilnosti ukrepali v prekrškovnem postopku.  Skupaj je bilo v tem obdobju opravljenih preko 1500 nadzorov. |
| V letu 2020 so bile prioritetno obravnavane prijave povezane s sumi izvajanja dela (prevozov) na črno in področji nadzora, ki imajo vpliv na varnost v cestnem prometu kot so: nadzor nad časi vožnje, odmori in počitki poklicnih voznikov, izvajanje postopkov usposabljanja na področju šol voženj, tehnična brezhibnost motornih vozil in nadzori izvajanja ukrepov ter priporočil za zajezitev epidemije COVID-19. | Obravnavana so bila vsa prejeta obvestila oziroma prijave z navedenih delovnih področij in posledično izvedeni ustrezni upravni in prekrškovni postopki, tudi v sodelovanju z drugimi pristojnimi organi (AVP, Policija FURS). |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Na izvajanje nalog je vplivala razglasitev epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in v obdobju od 19. 10. 2020.  Izvajale so se dodatne naloge, po določbi 46.a člena v povezavi z 39. členom ZNB. | Inšpektorja za železniški promet ter inšpektorja za žičniške naprave in smučišča so na podlagi novih pristojnosti po ZNB pospešeno izvajali nadzore nad spoštovanjem Higienskih priporočil za preprečevanje širjenje okužbe z Virusom SARS-Cov-2 pri izvajanju prevoza potnikov z žičniškimi napravami in pri izvajanju železniškega prometa potnikov, ki jih je izdala NIJZ, ter skladno z Odlokom o načinu izvajanja javnega prevoza potnikov na ozemlju RS od konca julija 2020 tudi upravno in prekrškovno ukrepali.  Inšpektorji za ceste so nadzore po ZNB pričeli izvajati po 21.12.2020.  Skupaj je bilo v tem obdobju opravljenih preko 230 nadzorov. |
| V letu 2020 so bile prioritetno obravnavane prijave nevarnih odsekov na cestah, del in kršitev ki ogrožajo, ovirajo ali zmanjšujejo varnost na cesti. Prijave v letu 2020 so bile vezane na nepreglednosti zaradi visoke vegetacije, nelegalne priključke, izvajanja del v območju cest ter objekte za obveščanje in oglaševanje brez soglasij. | Obravnavane so bile vse prejete prijave, v posameznih kompleksnih primerih se je del realizacije inšpekcijskih postopkov prenesel v naslednje obdobje. |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja skladno s predpisi v železniškem prometu na področju železniških prevozov in oseb ki opravljajo varnostno kritična naloge (OVKN) v železniškem prometu, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja železniških tirnih vozil in elektroenergetike skupaj s pripadajočimi OVKN, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti na celotni železniški infrastrukturi in njeno funkcioniranje skladno z njenim namenom, zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja signalno varnostnih in telekomunikacijskih naprav v železniškem prometu. | Tekoče so bile obravnavane vse prijave s tega področja z namenom zagotavljanja ustrezne stopnje varnosti in varnega delovanja železniškega prometa ter s tem zmanjšanja možnosti za nastanek različnih nesreč in izrednih dogodkov v železniškem prometu |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti ustrezno varnost smučarjev in drugega osebja pri prevozih z žičniškimi napravami ter urejenosti smučišča, kar posledično pomeni zmanjšanje možnosti za kakršnekoli nesreče. | V letu 2020 so bile obravnavane vse prijave v zvezi z verjetnostjo za nastanek nesreč na žičniških napravah in smučiščih. |
| ***Inšpekcija za energetiko in rudarstvo*** | Na izvajanje nalog je vplivala razglasitev epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 in v obdobju od 19. 10. 2020.  Izvajale so se dodatne naloge na podlagi ZVZD-1 in na podlagi določb 46.a člena v povezavi z 39. členom ZNB in | Dodatno dodeljene in izvedene naloge (opis, podlaga, obdobje in obseg izvedbe) |
| Prioritetna obravnava v primerih, ko je potrebno zagotoviti varnost in zdravje pri delu v rudnikih ter v primeru nepravilnega miniranja. | V letu 2020 so bile obravnavane vse prijave s tega področja.  Osnovni cilj teh inšpekcijskih nadzorov je bilo zagotavljanje varnosti in zdravja pri delu pri izvajanju rudarskih del in nadzor nad vplivi rudarskih del na okolje. |
| Po 31. členu Zakona o rudarstvu mora med izvajanjem raziskovalnih rudarskih del in po njihovem prenehanju nosilec dovoljenja za raziskovanje na lokaciji, na kateri se izvajajo oziroma so izvedena raziskovalna rudarska dela zagotoviti vse potrebne ukrepe, da se prepreči nastanek nevarnosti za ljudi, premoženje in okolico ter o teh ukrepih obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo in inšpekcijo, pristojno za okolje. V času epidemije COVID-19 so bili nadzorovani tudi tovrstni ukrepi. | Inšpektorji so v vseh primerih prejeta obvestila obravnavali ter opravili inšpekcijski nadzor. |
| Po tretjem odstavku 76. člena Zakona o rudarstvu mora odgovorna oseba izvajalca rudarskih del o vsakem pojavu nevarnosti, še posebej o pojavih eksplozivnih, zadušljivih, strupenih plinov, vdorih vode, mulja, blata, hribinskih udarih in plazovih, nastalih previsih, nestabilnih brežinah, zatajenih razstrelnih sredstvih in o drugih nastalih nevarnostih, ki lahko ogrozijo zaposlene, objekte in naprave takoj obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo. | Inšpektorji so v vseh primerih prejeta obvestila obravnavali ter opravili inšpekcijski nadzor. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav**  **obravnava obvestil, ki so jih upravljavci infrastrukture dolžni posredovati IRSI** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za ceste, železniški promet, žičniške naprave in smučišča* | Po 52. členu Zakona o žičniških napravah za prevoz oseb mora upravljavec naprave v primeru nesreče ali drugega izrednega dogodka na žičniški napravi, o tem nemudoma obvestiti inšpektorja za žičniške naprave, v skladu s predpisi pa tudi druge pristojne organe in službe ter narediti pisno poročilo | Inšpektorja sta vsa prejeta obvestila obravnavala. V kolikor sta na podlagi vsebine presodila, da je potreben nadzor zaradi zagotovitve varnosti smučarjev in drugega osebja pri prevozu z žičniškimi napravami, sta uvedla inšpekcijski nadzor. |
| 10. točka tretjega odstavka 21. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu določa, da mora upravljavec in prevoznik nemudoma obvestiti inšpektorat, pristojen za železniški promet in varnostni organ o nesrečah in resnih nesrečah | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali v skladu s svojo pristojnostjo ter uvedli nadzor, v kolikor so presodili, da je potrebno zagotoviti ustrezno stopnjo varnosti in delovanja skladno s predpisi v železniškem prometu. |
| Sedmi odstavek 26. člena Zakona o varnosti v železniškem prometu določa, da mora upravljavec o vseh posegih v varovalni progovni pas, ki niso v skladu s pogoji iz tega člena, takoj obvestiti inšpekcijo, pristojno za železniški promet. | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali v skladu s svojo pristojnostjo ter uvedli inšpekcijski nadzor, v kolikor so presodili, da je kršen predpis ki ga nadzirajo. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | 457. člen Energetskega zakona določa, da mora odgovorna oseba pravne ali fizične osebe ter posameznik, ki upravlja energetske objekte, naprave, postroje ali napeljave, za katere je predpisan inšpekcijski nadzor po tem zakonu, takoj obvestiti energetsko inšpekcijo o poškodbah in okvarah, ki imajo za posledico prekinitev oziroma omejitev dobave energije ali če obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi ali nevarnost, da utegne nastati večja materialna škoda. Nadalje 458. člen Energetskega zakona določa, da mora odgovorna oseba pravne ali fizične osebe ter posameznik, ki izvaja dela na energetskem objektu, napravi, napeljavi oziroma postroju, energetski inšpekciji sporočiti datum začetka gradnje, rekonstrukcije ali obnove ter datum začetka funkcionalnih in zagonskih preizkusov na energetskih napravah, napeljavah, postrojih in objektih | Inšpektorji so prejeta obvestila obravnavali ter uvedli inšpekcijski nadzor, v kolikor so presodili, da je potrebno zagotoviti večjo zanesljivost obratovanja; zagotoviti predpisan obseg in način vzdrževanja in s tem zanesljivo dobavo električne energije končnim uporabnikom; zagotoviti varnost obratovanja in odstranjene motnje, ki jih nepravilno obratovanje teh naprav lahko povzroča distribucijskemu omrežju; odstraniti vzroke za nastanek požarov, eksplozij; zagotoviti obratovalne zanesljivosti in varnosti sistemov z vgrajeno opremo pod tlakom. |
|  | 31. člen Zakona o rudarstvu določa, da mora med izvajanjem raziskovalnih rudarskih del in po njihovem prenehanju nosilec dovoljenja za raziskovanje na lokaciji, na kateri se izvajajo oziroma so izvedena raziskovalna rudarska dela zagotoviti vse potrebne ukrepe, da se prepreči nastanek nevarnosti za ljudi, premoženje in okolico ter o teh ukrepih obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo in inšpekcijo, pristojno za okolje; po tretjem odstavku 76. člena Zakona o rudarstvu mora odgovorna oseba izvajalca rudarskih del o vsakem pojavu nevarnosti, še posebej o pojavih eksplozivnih, zadušljivih, strupenih plinov, vdorih vode, mulja, blata, hribinskih udarih in plazovih, nastalih previsih, nestabilnih brežinah, zatajenih razstrelilnih sredstvih in o drugih nastalih nevarnostih, ki lahko ogrozijo zaposlene, objekte in naprave takoj obvestiti pristojno rudarsko inšpekcijo. | Inšpekcija je prejeta obvestila obravnavala ter uvedla inšpekcijski nadzor, v kolikor je bilo potrebno |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Uvedeni prekrškovni postopki** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
|  | Uvedba prekrškovnega postopka je odvisna od ugotovljenih oz. zaznanih kršitev bodisi v okviru inšpekcijskega postopka, bodisi glede na prejete predloge upravičenih predlagateljev.  Ocena vsote izrečenih glob temelji na višini izrečenih glob v predhodnih letih, v letu 2018 je znašala vsota izrečenih glob 850.000,00 EUR, v letu 2019 pa 1.376.860 EUR. | IRSI je v postopkih, ki jih je uvedel po uradni dolžnosti ter v postopkih, ki jih je uvedel na predlog upravičenih predlagateljev izrekel globe v skupni višini 810.850,00 EUR, kar je 95,4 % glede na leto 2018 in 58,9 % glede na leto 2019. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov** | **Planirane naloge** | **Izvedene naloge** |
| *Inšpekcija za cestni prome*t | Nadzor nad prevozi blaga in potnikov v cestnem prometu na cesti v sodelovanju s Policijo in mobilnimi enotami FURS. V letu 2020 so bili načrtovani 4 skupni nadzori na mesec. | V letu 2020 so bile aktivnosti izvedene v manjšem obsegu od načrtovanih, predvsem v času razglašene epidemije SARS-CoV-2. |
| Nadzor nad avtotaksi prevozi s ciljem ugotavljanja in preprečevanja dela na črno v avtotaksi dejavnosti, v sodelovanju s FURS, TIRS, Policijo, Uradom RS za meroslovje in Inšpektoratom ter redarstvom MOL. V letu 2020 so bili načrtovani 1-2 skupna nadzora mesečno. | V letu 2020 so bili izvedeni nadzori v okviru plana, s poudarkom na nadzoru avtotaksi prevozov na področju MO Ljubljana, s sočasnim preverjanjem ukrepov in priporočil za zajezitev virusa SARS-CoV-2 ob izvajanju te dejavnosti. |
| *Inšpekcija za energetiko in rudarstvo* | Nadzor nad zavezanci, ki imajo okoljevarstvena dovoljenja - energetski inšpektorji so v letu 2020 sodelovali v interventnih skupinah za pregled in dopolnitev okoljevarstvenih dovoljenj po sklepu Vlade RS (2 letni projekt, katerega nosilec je MOP, IRSOP). | Nadzori so se letu 2020 izvajali po seznamu, ki ga je izdelal IRSOP. |

OPOMBA: Inšpekcijski postopki, ki so upoštevani pod posamezno rubriko, se lahko vsebinsko pokrivajo.

**9.2 UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA POMORSTVO, POMORSKA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **URSP, POMORSKA INŠPEKCIJA** | **PLANIRANE NALOGE** | **PLANIRANO** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | Obvezni inšpekcijski pregledi tujih ladij, ki prihajajo v RS / (Uredba o inšpekcijskem nadzoru tujih ladij (Uradni list RS, št. 105/10, 96/14 in 71/19)  (Kvoto št. določa Evropska agencija za pomorsko varnost "EMSA") | 135 | 135 |
| Inšpekcijski nadzor delovnih in bivalnih pogojev članov ladijskih posadk / (Konvencija MLC, 2006) | 50 | 56 |
| Inšpekcijski nadzor nad ustreznim izvajanjem ukrepov zaščite in protiterorističnih dejavnosti na ladjah  (Uredba o izvajanju zaščitnih ukrepov na ladjah in v pristaniščih / Uradni list RS, št. [64/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-2904), [41/07](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2007-01-2227) in [68/12](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2012-01-2652)) | 15 | 15 |
| Inšpekcijski nadzor tujih ladij, v skladu z Uredbo 2015/757/ES o spremljanju emisij ogljikovega dioksida iz pomorskega prevoza, poročanju o njih in njihovem preverjanju | 135 | 135 |
| Izvedba inšpekcijskih pregledov tujih ladij, v skladu z Uredbo o Fizikalno kemijskih lastnostih tekočih goriv / (Direktiva 2016/802/EC, Izvedbeni sklep 2015/253)  (Kvoto št. določa Evropska agencija za pomorsko varnost "EMSA") | 69 | 70 |
| Vzorčenje oz. ugotavljanje količine žvepla v gorivih  (Direktiva 2016/802/EC, Izvedbeni sklep 2015/253)  (Kvoto določa Evropska agencija za pomorsko varnost "EMSA") | 20 | 20 |
| Inšpekcijski nadzor rednih linijskih tujih potniških ladij / Pravilnik o pregledih Ro-Ro potniških ladij in hitrih potniških plovil (Uradni list RS, št. 67/19) | 4 | 0 |
| Inšpekcijski nadzor domačih ladij (redni) | 7 | 7 |
| Izredni inšpekcijski nadzori tujih ladij | - | 6 |
| Inšpekcijski nadzori terminalov za razsuti in sipki tovor  (Direktiva 2001/96/EC, Pravilnik o varnem nakladanju in razkladanju ladij za prevoz razsutega tovora / Uradni list RS, št.: 58/06) | 4 | 2 |
| Inšpekcijski nadzori ladij za prevoz razsutih in sipkih tovorov/  (Direktiva 2001/96/EC, Pravilnik o varnem nakladanju in razkladanju ladij za prevoz razsutega tovora / Uradni list, št.: 58/06) | 5 | 5 |
| Inšpekcijski nadzor SLO pristanišč / plovbnih poti | 13 | 13 |
| Izredni Inšpekcijski nadzor SLO pristanišč / plovbnih poti | - | 1 |
| Inšpekcijski nadzor plovbe po celinskih vodah  (Zakon o plovbi po celinskih vodah (Uradni list RS, št. [30/02](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2002-01-1254), [29/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-1523) – ZŠpo-1 in [41/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2066)) | 60 | 35 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav |  | - | - |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | - | 36 |

**9.3 JAVNA AGENCIJA ZA CIVILNO LETALSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **JACL** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 1. Področje plovnosti 47 (od tega 20 ACAM) 2. Področje letalskih operacij in licenciranja osebja 92 3. Področje letališč, vzletišč in varovanja 18 4. Področje navigacijskih služb zračnega prometa 12 5. Preverjanje na ploščadi 39 6. Pravice potnikov 6 7. Preverjanje alkoholiziranosti letalskega in drugega strokovnega osebja 90 | 1. Področje plovnosti 94 (od tega  21 ACAM)  2. Področje letalskih operacij in  licenciranja osebja (21 OPS +25 FCL) 46  3. Področje letališč, vzletišč in  varovanja 14  4. Področje navigacijskih služb  zračnega prometa 14  5. Preverjanje na ploščadi 40  6. Pravice potnikov 2  7. Preverjanje alkoholiziranosti letalskega in drugega strokovnega osebja 82 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa |  | 1 na področju navigacijskih služb zračnega prometa  Poudariti je potrebno, da je Agencija letalski **upravni, strokovni, regulativni, nadzorni in prekrškovni organ** Republike Slovenije na področju letalskih  predpisov in pravnih aktov, ki veljajo oziroma se uporabljajo v Republiki Sloveniji. Tako, da Javna agencija za civilno letalstvo RS izvaja poleg inšpekcij tudi številne druge naloge. Podvržena pa je ne le slovenskim inšpekcijam, temveč tudi evropskim EASA (Evropska agencija za varnost v letalstvu) in mednarodnim ICAO (Mednarodne organizacije civilnega letalstva). |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | - | - |
| Uvedeni prekrškovni postopki | - | - |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | - | - |

**10. MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

**10.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE IN PROSTOR**

**GRADBENA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Št | | **PLANIRANE NALOGE** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE** |
| 1 | | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 7.000 inšpekcijskih pregledov v letu 2020. | Od 7.000 načrtovanih inšpekcijskih pregledov za leto 2020 jih je bilo realiziranih 7.153, kar pomeni, da je bil zastavljeni cilj dosežen. |
| 2 | | Koordinirana akcija: Nadzor nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov, v zadevah, kjer ni podane pobude | Akcija bo usmerjena v nadzor nad gradnjo objektov, kjer ni podane pobude, predvsem v varovanih območjih pa tudi na drugih območjih. Gradbeni inšpektorji bodo z rednimi pregledi območij, ki jih nadzirajo, preverjali ali je bilo za gradnjo oz. objekt pridobljeno gradbeno dovoljenje. V primeru, da gradbeni inšpektor ugotovi, da je gradnja dovoljena, bo preverjal tudi skladnost objekta z izdanim gradbenim dovoljenjem. Predvideno skupno število nadzorov je 140. | Gradbena inšpekcija IRSOP je med 3. februarjem 2020 in 1. julijem 2020 izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom preprečevanja nedovoljenih objektov, v zadevah, kjer ni podane pobude (v nadaljevanju akcija). Akcija je bila usmerjena v odkrivanje nedovoljenih gradenj, predvsem na varovanih območjih, pa tudi na drugih območjih, v zvezi z objekti, kjer ni podane pobude oziroma prijave.  Tako je bilo pri izvedbi akcije potrebno upoštevati, da je akcija nadzora prvenstveno usmerjena v objekte v gradnji in ne v že zgrajene in vseljene objekte. Gradbeni inšpektorji so z rednimi pregledi območij, ki jih nadzirajo, preverjali ali je bilo za gradnjo oziroma objekt pridobljeno gradbeno dovoljenje. V primerih, ko je bilo ugotovljeno, da je gradnja dovoljena, so preverjali tudi skladnost objekta z izdanim gradbenim dovoljenjem.  V akciji je sodelovalo 34 gradbenih inšpektorjev. Od 140 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo uvedenih 142 postopkov, od teh 139 upravnih inšpekcijskih postopkov in 3 prekrškovni postopki, znotraj katerih je bilo opravljenih 183 inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov. Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov katerih nadzor je v širšem interesu.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 183 inšpekcijskih rednih pregledov in 18 zaslišanj. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v šestih primerih opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z GZ.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo na dan 4. avgusta 2020 izdanih 24 sklepov o ustavitvi postopkov in 18 ustavitev postopka na zapisnik.  V akciji preprečevanja nedovoljenih objektov – 2020 je bilo skupno izdanih 31 inšpekcijskih odločb.  Odkritih je bilo 20 nelegalnih objektov po GZ, za katere so bile na podlagi 1. odstavka 82. člena GZ izdane odločbe, s katerimi so gradbeni inšpektorji odredili ustavitev gradenj ter rok za odstranitev objektov. Gradbeni inšpektorji so v sklopu akcije odkrili tudi 3 neskladne objekte, za katere so bile na podlagi 83. člena GZ izdane odločbe. V sklopu akcije sta bila ugotovljena tudi dva nevarna objekta, za katera so bile na podlagi 85. člena GZ odrejene takojšnje prepovedi uporabe objektov in rok za njihovo odstranitev oziroma zavarovanje. Skupno je tako bilo ugotovljenih 25 nedovoljenih objektov.  V zvezi z neskladno uporabo objekta sta bili izdani dve odločbi na podlagi 84. čl. GZ, s katerima je bila odrejena prepoved uporabe objekta do izdaje uporabnega dovoljenja.  V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi pri sami gradnji pa so gradbeni inšpektorji izdali štiri odločbe za odpravo nepravilnosti na podlagi 86. člena GZ. Ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na:  -nepopolno označitev gradbišča s tablo, na kateri so navedeni vsi udeleženci pri graditvi objekta;  -nepopolno gradbiščno tablo na dvojezičnem območju;  -neprijavo začetka gradnje po predpisanem načinu;  -neobstoj dokazil o imenovanju nadzornika za vodenje strokovnega nadzora pri gradnji objekta;  -neobstoj načrta organizacije gradbišča, ki bi bil izdelan v skladu s pogoji iz gradbenega dovoljenja ter na neobstoj zakoličbenega zapisnika.  V vseh zadevah, ki so vključene v akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije. Od skupno uvedenih 139 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 69 zadevah, kar predstavlja 49,6 % takih zadev.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov je bila v sklopu akcije izdana ena odločba po ZP-1 z izrečenim opominom, 1 odločba o prekršku v višini izrečene globe 5.000,00 € in en plačilni nalog po ZP-1 v višini izrečene globe 1.000,00 €. Ugotovljeni prekrški so se nanašali na ugotovljene nedovoljene objekte, ko se je z gradnjo pričelo pred pridobitvijo pravnomočnega gradbenega dovoljenja.  Pri izvedbi akcije nadzora nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov še vedno ugotavljajo, da je odstotek ugotovljenih nelegalnih gradenj pri ciljno usmerjenih rednih nadzorih terena (ni podane prijave ali pobude) previsok. Gradbeni inšpektorji so pri izvedbi predmetne akcije v skupaj 139 uvedenih inšpekcijskih postopkih že odločili v 70 zadevah. V teh je bilo do 4. avgusta 2020 odkritih 25 nedovoljenih objektov, kar predstavlja 35,7 % preverjenih objektov.  Glede na to, da v 69 obravnavanih zadevah v času poročanja še ni bilo odločeno oziroma ugotovitveni postopki v teh zadevah še potekajo, pričakujejo, da se bo procent ugotovljenih nedovoljenih objektov po končanju vseh upravnih zadev spremenil.  Do sedaj pridobljeni rezultati predmetne akcije preprečevanja nedovoljenih gradenj objektov v letu 2020 kažejo, da je vsak tretji objekt v gradnji nedovoljen. Rezultati akcije tako še vedno kažejo, da se stanje na terenu v primerjavi s prejšnjimi leti ni izboljšalo.  Ocenjujejo, da je bila tudi letošnja akcija nadzora nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov v zadevah, kjer ni bilo podane pobude, uspešna, in da lahko le z rednimi pregledi na terenu med gradnjo dolgoročno zagotovijo zmanjšanje števila gradenj, ki se pričnejo izvajati brez predpisanega ustreznega gradbenega dovoljenja. |
| 3 | | Koordinirana akcija: Nadzor nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov, v zadevah, kjer je podana pobuda | Akcija bo usmerjena v nadzor nad gradnjo objektov, kjer je podana pobuda, predvsem v varovanih območjih pa tudi na drugih območjih. Gradbeni inšpektorji bodo z izrednimi pregledi območij, ki jih nadzirajo, preverjali ali je bilo za gradnjo oz. objekt pridobljeno gradbeno dovoljenje. V primeru, da gradbeni inšpektor ugotovi, da je gradnja dovoljena, bo preverjal tudi skladnost objekta z izdanim gradbenim dovoljenjem. Predvideno skupno število nadzorov je 330. | Gradbena inšpekcija je med 1. februarjem 2020 in 1. septembrom 2020 izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom preprečevanja nedovoljenih gradenj objektov, v zadevah, kjer je bila podana prijava oz. pobuda (v nadaljevanju akcija). Akcija je bila usmerjena v odkrivanje nedovoljenih gradenj predvsem v zvezi s tistimi objekti, za katere je bila podana pobuda oziroma prijava.  V Akciji je sodelovalo 58 gradbenih inšpektorjev IRSOP. Od 330 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo uvedenih 400 postopkov, od teh 386 upravnih inšpekcijskih postopkov in 14 prekrškovnih postopkov, znotraj katerih je bilo opravljenih 683 inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov. Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov katerih nadzor je v širšem interesu.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 683 inšpekcijskih pregledov in 82 zaslišanj. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v 16 primerih, na podlagi 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru, opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z GZ.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru Akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo 5. novembra 2020 izdanih 70 sklepov o ustavitvi postopkov, trije sklepi o ustavitvi izvršbe in osem ustavitev postopka na zapisnik. V osmih zadevah je bilo na zapisnik ugotovljeno, da je inšpekcijski zavezanci sam izvršil odločbo, v petih primerih pa je bilo na zapisnik ugotovljeno, da je bil objekt legaliziran.  V Akciji preprečevanja nedovoljenih objektov, v zadevah, kjer je podana prijava oziroma pobuda je bilo skupno izdanih 154 inšpekcijskih odločb.  Odkritih je bilo 112 nelegalnih objektov, za katere so bile na podlagi 82. člena GZ izdane odločbe, s katerimi so gradbeni inšpektorji odredili ustavitev gradenj ter rok za odstranitev objektov. Gradbeni inšpektorji so v sklopu Akcije odkrili tudi tri neskladne objekte, za katere so bile na podlagi prve oz. druge točke 83. člena GZ izdane odločbe. V sklopu akcije je bilo odkritih tudi 30 nevarnih objektov, za katere so bile na podlagi 85. člena GZ odrejene takojšnje prepovedi uporabe objektov in rok za njihovo odstranitev oziroma zavarovanje.  V sklopu Akcije so bile izdane tudi tri odločbe na podlagi 84. člena GZ, zaradi neskladne uporabe objekta, s katerimi so bile odrejene prepovedi uporabe objektov do izdaje uporabnega dovoljenja oziroma novega gradbenega dovoljenja.  Na podlagi 86. čl. GZ so gradbeni inšpektorji v povezavi s tremi objekti izdali odločbe za odpravo nepravilnosti v določenem roku, ker so pri izvajanju gradnje ali pri obstoječem objektu ugotovili druge nepravilnosti in kršitve GZ. Na podlagi 80. člena GZ so bile tudi izdane tri odločbe z izrekom inšpekcijskega ukrepa v zvezi s prijavo začetka gradnje in izpolnjevanjem bistvenih zahtev.  V vseh zadevah, vključenih v Akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju Akcije. Od skupno uvedenih 386 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 117 zadevah, kar predstavlja 30,3 % takih zadev.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov je bilo v sklopu Akcije uvedenih 14 prekrškovnih postopkov. Izdani sta bili dve odločbi o prekršku v višini izrečenih glob 2.000,00 €, tri plačilni nalogi po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 4.000,00 € in pet odločb po ZP-1 z izrečenim opominom. V štirih prekrškovnih zadevah pa še ni bilo odločeno, saj še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju Akcije.  Ocenjujejo, da je bila letošnja Akcija nadzora nad preprečevanjem nedovoljenih gradenj objektov, v zadevah, kjer je podana prijava oziroma pobuda, uspešna, saj so z izvedeno akcijo odkrili objekte, za katere niso pridobljena ustrezna dovoljenja, s tem pa se je izkazalo, da so bile podane pobude oziroma prijave pravnih oziroma fizičnih oseb opravičene. Ugotavljajo, da je odstotek ugotovljenih nelegalnih objektov še vedno previsok. Gradbeni inšpektorji so pri izvedbi predmetne akcije v skupno 386 uvedenih inšpekcijskih postopkih do časa poročanja ugotovili že 145 nedovoljenih objektov, kar predstavlja 37,5 % v inšpekcijskem postopku (do 5. novembra 2020) preverjenih objektov, pri tem, da pa še v 30,3 % obravnavanih zadev v času poročanja še sploh ni bilo odločeno oziroma da ugotovitveni postopek v teh zadevah še poteka. Glede na navedeno je za pričakovati, da bo odstotek ugotovljenih nedovoljenih objektov po dokončanju vseh upravnih zadev bistveno višji.  V zaključku ugotavljajo, da že do sedaj pridobljeni rezultati predmetne akcije preprečevanja nedovoljenih gradenj objektov, v zadevah, kjer je podana prijava oziroma pobuda, kažejo, da je od uvedenih 386 zadev že bilo odločeno v 269 zadevah, v katerih je bilo odkritih 145 nedovoljenih objektov, kar predstavlja 53,9 % obravnavanih objektov oziroma da je vsak drug objekt, ki je bil obravnavan v akciji, nedovoljen. |
| 4 | Koordinirana akcija: Nadzor nad vgrajevanjem gradbenih proizvodov | | Opravljena bo kontrola vgrajevanja konkretnih gradbenih proizvodov v objekt, kontrolirali bodo predvsem opremljenost teh proizvodov z dokazili o ustreznosti. Predvideno skupno število nadzorov je 60. | Gradbena inšpekcija je med 1. marcem 2020 in 1. oktobrom 2020 izvedla nadzorovano akcijo nad vgrajevanjem gradbenih proizvodov. Cilj akcije je bil ugotoviti stanje na področju vgrajevanja gradbenih proizvodov – ali izvajalec gradbenih del dobavlja in vgrajuje izključno gradbene proizvode, ki ustrezajo nameravani uporabi in ki so bili dani v promet v skladu s predpisi za dajanje gradbenih proizvodov v promet in katerih skladnost je potrjena z ustreznimi listinami o skladnosti.  Gradbeni inšpektorji so preverjali gradbišča novogradenj s poudarkom na naslednjih gradbenih proizvodih: betonska sidra, cevni sistemi za odvod odpadne vode in kanalizacijo, leseni konstruktivni elementi oziroma druge gradbene proizvode, v kolikor naštetih ni bilo.  V akciji je sodelovalo 5 gradbenih inšpektorjev. Od 60 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo uvedenih 48 postopkov, od teh 47 upravnih inšpekcijskih postopkov in 1 prekrškovni postopek, znotraj katerih je bilo opravljenih 77 inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov. Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov katerih nadzor je v širšem interesu.  Pregledanih je bilo skupaj 60 gradbenih proizvodov pri različnih subjektih, od katerih en ni ustrezal projektnim zahtevam in 7 jih ni bilo danih na trg v skladu s pravili. Pri 52 proizvodih ni bilo najdenih nepravilnosti.  Inšpektorji so izdali eno opozorilo po 33. členu ZIN in z odločbami za 7 proizvodov ukrep po 81. členu in za enega ukrep po 80 členu GZ. En postopek z ugotovljenimi nepravilnostmi je še v teku, zato tukaj ukrepi še niso bili izdani.  Med 17 pregledanimi lesenimi konstruktivnimi elementi ostrešij so v štirih primerih ugotovili, da les ni certificiran in ustrezno dan na trg. Investitorjem, ki so gradili za lastne potrebe, so bile, za vgradnjo neprimernih proizvodov, izdane štiri odločbe.  Pri nadzoru cevi za odvod odpadne vode in kanalizacijo je bila v enem primeru ugotovljena administrativna nepravilnost - izjava o lastnostih ni bila popolna (podpisana in ožigosana) in je bilo izdano opozorilo. Na to je bila nepravilnost odpravljena.  Pregledanih je bilo 5 proizvodov. V treh primerih so bili vgrajeni gradbeni proizvodi, ki niso bili ustrezno dani na trg in so zanje bile izdane odločbe na podlagi 81. čl. GZ. V enem primeru je bilo v projektu sidranje nedoločeno in nadzornik ni dosledno ukrepal (skupaj s statikom poiskal primerno tehnično rešitev z dopolnitvijo PZI). V tem primeru je bila projektantu z odločbo po 80. čl. GZ odrejena dopolnitev projektne dokumentacije.  Poleg zgoraj navedenih skupin gradbenih proizvodov je bilo pregledanih še 32 drugih proizvodov. Med temi ni bilo ugotovljenih nepravlnosti.  V nekaterih zadevah, ki so vključene v akcijo, še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije. Od skupno vseh uvedenih upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno le v 3 zadevah.  Izstopajoča ugotovitev v letošnji akciji je podobna lanskoletni, in sicer, da so projekti za izvedbo pri določanju lesenih ostrešij preveč ohlapni. Projekti velikokrat ne določajo detajlov stikovanj, za vezna sredstva ne podajajo zahtev in ne predpisujejo načina vgradnje. Zgodi se celo, da je v PZI predvidena vgradnja tipa proizvodov (navojnih palic, ki naj bi se vbetonirale). Ti elementi so nujni za zagotavljanje varnosti in stabilnosti objekta, vendar jih tovrstne v praksi na trgu ni moč dobiti kot gradbene proizvode. Še vedno se nosilni elementi ostrešij gradijo iz necertificiranega lesa. |
| 5 | | Koordinirana akcija: Nadzor nad prijavo začetka gradnje | Z GZ je določena nova pristojnost inšpekcijskega ukrepanja v zvezi s prijavo začetka gradnje in izpolnjevanjem bistvenih zahtev, zato bo akcija usmerjena v nadzor ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave, predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje in imenovanjem nadzornika. Predvideno skupno število nadzorov je 200. | Med 1. februarjem 2020 in 1. septembrom 2020 je gradbena inšpekcija IRSOP izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom nad prijavo začetka gradnje 2020 (v nadaljevanju akcija). V akciji je sodelovalo 37 gradbenih inšpektorjev. Od 200 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov so bili opravljeni 304 inšpekcijski pregledi oz. nadzori. Uvedenih je bilo 197 postopkov, od teh 192 upravnih inšpekcijskih postopkov in 5 prekrškovnih postopkov. Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov katerih nadzor je v širšem interesu.  V sklopu akcije so bili opravljeni 304 inšpekcijski pregledi in 14 zaslišanj. V zvezi z akcijo so gradbeni inšpektorji sestavili tudi 99 ostalih zapisnikov. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v štirih primerih opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z zakonom.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo na dan 6. novembra 2020 izdanih 60 sklepov o ustavitvi postopkov, en sklep o ustavitvi izvršbe in 49 ustavitev postopka na zapisnik.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov so bile v sklopu akcije izdane štiri odločbe po Zakonu o prekrških (v nadaljevanju ZP-1) z izrečenimi opomini in ena odločba o prekršku po ZP-1 v višini izrečene globe 1.000,00 €. Ugotovljeni prekršek se je nanašal na prijavo začetka gradnje, ki ni bila opravljena na predpisan način.  V Akciji nadzora nad prijavo začetka gradnje je bilo skupno izdanih 36 inšpekcijskih odločb.  Ugotovljen je bil en neskladni objekt, za katerega je bila izdana odločba na podlagi 1. točke 83. čl. GZ, s katero je inšpektor odredil, da se gradnja ustavi, dokler investitor ne pridobi spremenjenega gradbenega dovoljenja.  V zvezi z izvajanjem gradnje brez prijave oziroma brez popolne prijave začetka gradnje so gradbeni inšpektorji izdali 27 odločb na podlagi 80. člena GZ, s katerimi so odredili, da se takoj po vročitvi odločb gradnje ustavijo, ter da se odpravijo nepravilnosti. Ustavitev gradnje velja, dokler inšpekcijski zavezanec ne izkaže, da je dopolnil prijavo gradnje kot mu je bilo z odločbo odrejeno.  V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi pri sami gradnji pa so gradbeni inšpektorji izdali 8 odločb za odpravo nepravilnosti na podlagi 86. člena GZ. Ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na:  - nepopolno ograditev gradbišča z ograjo, katera bi preprečevala dostop tretjim osebam na gradbišče;  - nepopolno označitev gradbišča s tablo, na kateri so navedeni vsi udeleženci pri graditvi objekta;  - neobstoj gradbiščne table.  V vseh zadevah, ki so vključene v akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije. Od skupno uvedenih 192 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 81 zadevah, kar predstavlja 42 % takih zadev.  Glede na to, da v 81 obravnavanih zadevah v času poročanja še ni bilo odločeno oziroma ugotovitveni postopki v teh zadevah še potekajo, pričakujejo, da bi se lahko število ugotovljenih nepravilnosti še povečalo.  Bistvene ugotovitve nadzora so bile, da nekatere gradnje potekajo brez prijave ali brez popolne prijave gradnje ter da nekatera gradbišča niso ustrezno označena in ograjena, glede na zahteve Pravilnika o gradbiščih, vendar so bile pomanjkljivosti tekom akcije v veliki meri odpravljene, kar nakazuje na to, da je bil namen akcije v letu 2020 dosežen. |
| 6 | | Koordinirana akcija: Nadzor na gradbiščih - Nadzor nad delom udeležencev pri graditvi objektov | V okviru akcije se bo preverjalo, ali udeleženci pri graditvi objektov izpolnjujejo z zakonom določene pogoje za opravljanje svojega dela (investitor, izvajalec, nadzornik…). V sklopu akcije bo tudi izveden nadzor nad prijavo začetka gradnje, kot to določa Gradbeni zakon, torej ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave in predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje. V sklopu akcije bo opravljen tudi nadzor nad označitvijo in zaščito gradbišč, na podlagi določb Gradbenega zakona in podzakonskih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, med katere sodi tudi Pravilnik o gradbiščih. Predvideno skupno število nadzorov je 110. | Med 3. februarjem 2020 in 1. septembrom 2020 je gradbena inšpekcija izvedla koordinirano akcijo v zvezi z nadzorom na gradbiščih ter nad delom udeležencev pri graditvi objektov (v nadaljevanju akcija).  V akciji je sodelovalo 38 gradbenih inšpektorjev. Od 110 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo opravljenih 217 inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov. Uvedenih je bilo 136 postopkov, od teh 135 upravnih inšpekcijskih postopkov in 1 prekrškovni postopek. Inšpekcijski nadzor je bil prvenstveno usmerjen v gradnjo zahtevnih in manj zahtevnih objektov katerih nadzor je v širšem interesu.  Preverjalo se je ali udeleženci pri graditvi objektov izpolnjujejo z zakonom določene pogoje za opravljanje svojega dela (investitor, izvajalec, nadzornik…). V okviru akcije je bil lahko izveden tudi nadzor nad prijavo začetka gradnje, kot to določa GZ, torej ali se gradnja, za katero je predpisana prijava začetka gradnje, izvaja na podlagi popolne prijave in predpisane dokumentacije za izvedbo gradnje. V sklopu akcije so gradbeni inšpektorji lahko preverili tudi označitev in zaščito gradbišč, na podlagi določb GZ in podzakonskih predpisov, izdanih na njegovi podlagi, med katere sodi tudi Pravilnik o gradbiščih.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 217 inšpekcijskih pregledov in 17 zaslišanj. V zvezi z akcijo so gradbeni inšpektorji sestavili tudi 41 ostalih zapisnikov. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v 12 primerih, na podlagi 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru, opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z zakonom.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo na dan 10. novembra 2020 izdanih 48 sklepov o ustavitvi postopkov, 1 sklep o ustavitvi izvršbe in 20 ustavitev postopka na zapisnik.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov je bila v sklopu akcije izdana ena odločba o prekršku po Zakonu o prekrških (v nadaljevanju ZP-1) v višini izrečene globe 1.000,00 €. Ugotovljeni prekršek se je nanašal na nelegalni objekt.  V akciji nadzora nad delom udeležencev pri graditvi objektov je bilo skupno izdanih 31 inšpekcijskih odločb.  Gradbeni inšpektorji so odkrili tri nelegalne objekte, za katere so bile na podlagi 82. člena GZ izdane odločbe, s katerimi so gradbeni inšpektorji odredili ustavitev gradenj ter rok za odstranitev objektov. Ugotovljen je bil en neskladni objekt, za katerega je bila izdana odločba na podlagi 1. točke 83. člena GZ, s katero je inšpektor odredil, da se gradnja ustavi, dokler investitor ne pridobi spremenjenega gradbenega dovoljenja.  V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi v zvezi s prijavo začetka gradnje in izpolnjevanjem bistvenih zahtev so gradbeni inšpektorji izdali tri odločbe za odpravo nepravilnosti, in sicer dve na podlagi tretje alineje 1. točke 80. člena GZ ter eno na podlagi prve alineje 1. točke 80. člena GZ. Ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na neimenovanje nadzornika in nepopolno prijavo začetka gradnje.  V zvezi z ugotovljenimi nepravilnostmi pri sami gradnji pa so gradbeni inšpektorji izdali 24 odločb za odpravo nepravilnosti na podlagi 86. člena GZ. Ugotovljene nepravilnosti so se nanašale na:  -nepopolno ograditev gradbišča z ograjo, katera bi preprečevala dostop tretjim osebam na gradbišče;  -nepopolno označitev gradbišča s tablo, na kateri so navedeni vsi udeleženci pri graditvi objekta;  -neobstoj gradbiščne table.  V vseh zadevah, ki so vključene v akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije. Od skupno uvedenih 136 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 66 zadevah, kar predstavlja 48,5 % takih zadev.  Glede na to, da v 66 obravnavanih zadevah v času poročanja še ni bilo odločeno oziroma ugotovitveni postopki v teh zadevah še potekajo, pričakujejo, da bi se lahko število ugotovljenih nepravilnosti še povečalo.  Bistvene ugotovitve nadzora so bile, da veliko gradbišč ni oziroma ni ustrezno označenih in ograjenih, glede na zahteve Pravilnika o gradbiščih, vendar so bile pomanjkljivosti tekom akcije v veliki meri odpravljene, kar nakazuje na to, da je bil namen akcije v letu 2020 dosežen. |
| 7 | | Koordinirana akcija: Nadzor nad gradnjo, uporabo in izpolnjevanjem bistvene zahteve univerzalne graditve in rabe objektov | Akcija bo usmerjena v nadzor nad objekti v uporabi. Cilj akcije je preprečitev uporabe objektov brez uporabnih dovoljenj; zagotavljanje izpolnjevanja bistvenih zahtev objektov; ugotovitev, ali objekti zagotavljajo dostopnost grajenega okolja; ugotovitev, ali se objekti gradijo in rekonstruirajo tako, da zagotavljajo dostopnost grajenega okolja; ugotovitev, ali se objekti vzdržujejo tako, da zagotavljajo dostopnost grajenega okolja; odprava obstoječih grajenih ovir; preprečitev nastanka novih grajenih ovir. Gradbena inšpekcija bo v okviru inšpekcijskega nadzorstva preverila zlasti, ali so izpolnjeni pogoji za začetek uporabe objektov po zakonu; ali se objekt uporablja na podlagi uporabnega dovoljenja oziroma ali gre za objekt za katerega se po samem zakonu šteje, da ima uporabno dovoljenje. Preverjalo se bo tudi, ali je [zagotovljen neoviran dostop, vstop in uporaba objektov v javni rabi](http://zakonodaja.gov.si/rpsi/r07/predpis_PRAV4067.html) (Pravilnik o univerzalni graditvi in uporabi objektov). Predvideno skupno število nadzorov 85. | Med 4. februarjem 2020 in 1. oktobrom 2020 je gradbena inšpekcija izvedla koordinirano akcijo nadzora nad uporabo objektov, v katerih se zadržuje večje število ljudi (šole, vrtci, bolnišnice, javne ustanove, kopališča,…), t. j. objektov v javni rabi, v okvir akcije pa je bilo mogoče vključiti tudi objekte, ki niso v javni rabi. Poleg tega je gradbeni inšpektor v okviru te akcije nadzoroval tudi, ali objekti v javni rabi izpolnjujejo bistveno zahtevo univerzalne graditve in rabe objektov (22. člen GZ), ki jo podrobneje ureja Pravilnik o univerzalni graditvi in uporabi objektov.  V akciji je sodelovalo 31 gradbenih IRSOP. Od 85 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov je bilo opravljenih 125 inšpekcijskih pregledov oz. nadzorov. Uvedenih je bilo 90 postopkov, od teh 88 upravnih inšpekcijskih postopkov in 2 prekrškovna postopka.  V sklopu akcije je bilo opravljenih 125 inšpekcijskih pregledov in 6 zaslišanj. V primeru ugotovljenih lažjih nepravilnosti so bili zavezanci v treh primerih, na podlagi 33. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru, opozorjeni na ugotovljene nepravilnosti ter jim je bil odrejen rok za njihovo odpravo, z opozorilom, da v kolikor nepravilnosti ne bodo odpravljene v navedenem roku, bodo izrečeni drugi ukrepi v skladu z GZ.  V zadevah, ki so bile predmet nadzora v okviru akcije in nepravilnosti niso bile ugotovljene oziroma so bile v času, ko je potekala akcija že odpravljene so gradbeni inšpektorji postopke ustavili. Tako je bilo 10. novembra 2020 izdanih 17 sklepov o ustavitvi postopkov in 17 ustavitev postopka na zapisnik. V treh zadevah je bilo na zapisnik ugotovljeno, da je inšpekcijski zavezanci sam izvršil odločbo.  V akciji je bilo skupno izdanih 16 inšpekcijskih odločb.  V sklopu akcije sta bila odkrita dva nelegalna objekta, za katera sta bili na podlagi 82. člena GZ izdani odločbi, s katerima sta gradbena inšpektorja odredila ustavitev gradenj ter rok za odstranitev objektov.  V zvezi z bistveno zahtevo univerzalne graditve in rabe objektov sta gradbena inšpektorja, na podlagi 86. čl. GZ, v povezavi z dvema objektoma izdala odločbi za odpravo nepravilnosti v določenem roku. V enem primeru je bilo odrejeno, da je pri uporabi objekta potrebno omogočiti vsem ljudem, ne glede na njihovo morebitno trajno ali začasno oviranost, dostop do prostorov v pritličju poslovnega objekta, z izvedbo klančine ali mehanske dvižne naprave, ki bo ustrezala določbam Pravilnika o univerzalni graditvi in uporabi objektov (Uradni list št. 42/2018) in standarda SIST ISO 21542. V drugem primeru pa je bilo odrejeno, da je potrebno izvesti obnovo talnih označb parkirnega mesta za invalida, tako da se zagotovi univerzalna raba objekta kot bistvena zahteva, ki jo mora izpolnjevati objekt glede na svoj namen, vrsto, velikost, zmogljivost, predvidene vplive in druge značilnosti objekta.  V sklopu akcije je bilo izdanih 12 odločb na podlagi 84. člena GZ, zaradi neskladne uporabe objektov, s katerimi so bile odrejene prepovedi uporabe objektov do izdaje uporabnega dovoljenja oziroma novega gradbenega dovoljenja. Ugotovljene nepravilnosti v zvezi z uporabo objektov brez ustreznih dovoljenj so se nanašale na štiri poslovne objekte, dva gostinska objekta, zidanico, dva objekta za kratkotrajno nastanitev oz. začasno bivanje, dva industrijska objekta ter premostitveni objekt.  V vseh zadevah, vključenih v akcijo, pa še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bodo ugotovitveni postopki potekali tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije. Od skupno uvedenih 88 upravnih inšpekcijskih postopkov še ni odločeno v 42 zadevah, kar predstavlja 47,7 % takih zadev.  V zvezi z vodenjem prekrškovnih postopkov sta bila v sklopu akcije uvedena dva prekrškovna postopka. V prekrškovni zadevi zaradi uporabe objeta za začasno bivanje brez uporabnega dovoljenja je bila izdana odločba o prekršku v višini izrečene globe 1.000,00 €. V drugem primeru pa še ni bilo odločeno, saj še niso bili pridobljeni vsi podatki, na osnovi katerih bi lahko ugotovili dejansko stanje, zato bo ugotovitveni postopek potekal tudi po predvidenem časovnem okvirju akcije.  Ocenjujejo, da je bila letošnja akcija uspešna, saj so z izvedeno akcijo odkrili objekte, za katere niso pridobljena ustrezna dovoljenja za gradnjo ali uporabo. Ugotavljajo, da je odstotek objektov, ki se uporabljajo brez predpisanega uporabnega dovoljenja, previsok, saj je bilo od skupno 88 uvedenih inšpekcijskih postopkih do časa poročanja odločeno v 46 zadevah, znotraj katerih je bilo odkritih 12 takih objektov, kar predstavlja 26 % v inšpekcijskem postopku (do 10. novembra 2020) preverjenih objektov. Ker v še 47,7 % obravnavanih zadev v času poročanja še ni bilo odločeno oziroma ker ugotovitveni postopek v teh zadevah še poteka, je za pričakovati, da bi lahko bil odstotek ugotovljenih objektov, ki se uporabljajo brez ustreznih uporabnih dovoljenj, po dokončanju vseh upravnih zadev bistveno višji.  V zaključku ugotavljajo, da do sedaj pridobljeni rezultati predmetne akcije nad gradnjo, uporabo in izpolnjevanjem bistvene zahteve univerzalne graditve in rabe objektov v javni rabi, kažejo, da se vsak četrti objekt obravnavan v akciji uporablja brez ustreznega uporabnega dovoljenja.  V zvezi z bistveno zahtevo univerzalne graditve in rabe objektov so gradbeni inšpektorji v akciji izdali dve odločbi za odpravo pomanjkljivosti, v eni zadevi je bila nepravilnost že odpravljena, v drugi zadevi pa rok za odpravo nepravilnosti v času poročanja še ni potekel. Pri nadzoru bistvene zahteve univerzalne graditve in rabe objektov tako ni bilo ugotovljenih večjih odstopanj od pravnega reda. |
| 8 | | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Gradbeni inšpektorji so v letu 2020 uvedli 318 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 62 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 152.300,00€ in 104 plačilni nalogi po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 101.500,00 €. Izdanih je bilo tudi 117 prekrškovnih opominov. |
| 9 | | Izvajanje izvršb po drugi osebi | Izvajanje upravnih izvršb inšpekcijskih odločb po drugi osebi se bo opravljalo po prioritetah dela.  Gradbena inšpekcija ima za leto 2020 v proračunu zagotovljenih 225.000,00 € za izvršbe, opravljale pa se bodo tudi izvršbe, za katere so že založena sredstva.  V letu 2020 bo v povezavi z vodenjem izvršilnih postopkov obvezna izdaja sklepov o založitvi sredstev za prvih 100 zadev iz osnovnega seznama izvršilnih postopkov (brez nevarnih objektov), ki tega sklepa še nimajo izdanega.  V letu 2020 bo gradbena inšpekcija tudi nadaljevala s postopki s Seznama za izdajo sklepov za založitev sredstev iz leta 2017, v katerih sklep o založitvi sredstev še ni bil izdan. | Gradbena inšpekcija je v letu 2020 izvajanje upravnih izvršb inšpekcijskih odločb po drugi osebi opravljala skladno s prioritetami dela gradbene inšpekcije pri izvršilnih postopkih in vrstnim redom pri izvršbah.  V letu 2020 je bilo opravljenih pet izvršb po drugi osebi, in sicer štiri v zvezi z nevarnimi gradnjami manj zahtevnih objektov ter ena izvršba manj zahtevnega objeta, v zadevi v kateri so bila založena sredstva za izvršbo.  Zakon o splošnem upravnem postopku v drugem odstavku 297. člena določa, da lahko organ, ki opravlja izvršbo, naloži zavezancu s sklepom, naj založi znesek, ki je potreben za kritje izvršilnih stroškov, proti poznejšemu obračunu. Izdaja sklepov o založitvi sredstev je bila v letu 2020 načrtovana na način, da bo gradbena inšpekcija nadaljevala s postopki iz leta 2017 in 2019, v katerih sklep o založitvi sredstev še ni bil izdan. Poleg tega je bilo tudi načrtovano obvezno izdajanje sklepov o založitvi sredstev za prvih 100 zadev iz osnovnega seznama izvršilnih postopkov 2020 (izdelan na dan 10. 1. 2020), ki še nimajo izdanega sklepa o založitvi sredstev - razen nevarnih gradenj.  Gradbeni inšpekciji so bila v začetku leta 2020 zaradi COVID-19 vzeta vsa sredstva za izvršbe. Finančna sredstva v višini 50.000 eur je gradbena inšpekcija v oktobru 2020 ponovno dobila, vendar zaradi ponovno razglašene epidemije so bila sredstva najprej porabljena za izvršbe nevarnih gradenj po drugi osebi in ne za izvedbo ogledov za izdajo sklepov o založitvi sredstev. Glede na navedeno se v letu 2020 niso opravljali ogledi za izdajo sklepov o založitvi sredstev po seznamu leta 2020. |
| 10 | | Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Sodelovanje v skupnih akcijah nadzora: Glede na v preteklosti ugotovljene potrebe po skupnih akcijah je bilo načrtovano, da bo gradbena inšpekcija IRSOP v letu 2020 organizirala skupno akcijo nadzora z Inšpektoratom RS za delo (v nadaljevanju IRSD) na področju nadzora gradbišč. | V času od marca do septembra 2020 je potekala skupna akcija nadzorov gradbene inšpekcije IRSOP in inšpekcije nadzora varnosti in zdravja pri delu IRSD na 8 izbranih večjih gradbiščih na območju OE Maribor.  Nekatere preglede gradbišč so gradbeni inšpektorji IRSOP in inšpektorji opravili skupaj z inšpektorji za varstvo pri delu IRSD, pri nekaterih pa so izmenjali le informacije in podatke o dogajanjih na gradbiščih in udeležencih pri graditvi. Predmet skupnega nadzora je bilo področje ureditev in označitev gradbišč ter preveritev, ali so investitorji zagotovili ustrezen načrt organizacije gradbišča (65. člen GZ). Akcija je usmerjena v temeljno nalogo gradbene inšpekcije, ki jo utemeljuje ključna beseda G2 - bistvene zahteve in izpolnjevanje pogojev ter G1 - preprečevanje nelegalnih gradenj.  Pri pregledih gradbišč v okviru akcije je sodelovalo 4 gradbeni inšpektorji iz OE MB, ki so opravili 17 skupnih pregledov na 8 gradbiščih. Na podlagi ugotovljenih nepravilnosti, so gradbeni inšpektorji do sedaj izdali 2 inšpekcijski odločbi, 1 opozorilo po določilu 33. člena ZIN in 2 prekrškovni odločbi.  V dveh kontrolah gradbišč je gradbeni inšpektor ugotovil nelegalno gradnjo in je izdal ustrezni inšpekcijski in prekrškovni odločbi. Pri ostalih pregledih gradbišč večjih nepravilnosti v zvezi organizacije gradbišč gradbeni inšpektorji niso ugotovili. V enem primerih so bile ugotovljene le pomanjkljivosti pri označitvi gradbišč glede podatkov na gradbeni tabli in predpisanem načrtu, ki ga ni bila na gradbišču. Nepravilnosti so bile takoj odpravljene in ni bilo potrebno izdajati odločb in izrekati prekrškovnih ukrepov.  Večina postopkov v zvezi s skupnimi nadzori gradbišč je že zaključenih, nekateri postopki na teh gradbiščih pa se bodo še nadaljevali.  Skupni nadzori gradbene inšpekcije IRSOP in inšpektorjev za varstvo pri delu IRSD so pokazali koristno sodelovanje med inšpekcijama na gradbišču. Sodelovanje v smislu skupnega nadzora na večjih gradbiščih ali medsebojnega seznanjanja oz. obveščanja v primeru kršitev predpisov iz pristojnosti druge inšpekcije, je pomembno z vidika zagotavljanja predpisanih ukrepov za zagotavljanje varnosti delavcev, mimoidočih prometa in sosednjih objektov. |

**GEODETSKA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 70 inšpekcijskih pregledov oz. prekrškovnih postopkov v letu 2020. | Od 70 načrtovanih inšpekcijskih pregledov oz. prekrškovnih postopkov za leto 2020 jih je bilo realiziranih 191, kar pomeni, da je plan realiziran. |
| 2 | Koordinirana akcija - Doseganje cilja večje pravne varnosti lastnikov nepremičnin, večje varnosti vlaganj v nepremičnine in investicij, povezanih z nepremičninami, nepremičninskega trga, pravično obdavčenje nepremičnin | Obravnavani bodo predlagani in ugotovljeni prekrški v zvezi z evidentiranjem stavb ali delov stavb v kataster stavb oz. register nepremičnin.  Predvideno št. prekrškovnih postopkov je 50. | Geodetska inšpekcija je v letu 2020 izvedla z letnim načrtom planirano akcijo v zvezi z evidentiranjem nepremičnin v katastru stavb (KS) in registru nepremičnin (REN).  V letu 2020 je geodetska inšpekcija uvedla 144 postopkov o prekršku zaradi neevidentiranja stavb v katastru stavb. Pri tem so bile ugotovljene različne okoliščine storjenega prekrška. Izdano je bilo 24 odločb o prekršku z izrečeno globo, 61 odločb z izrekom opomina in 27 pisnih opozoril. V skladu z 51. členom Zakona o prekrških (ZP-1) je bilo zaradi različnih razlogov ustavljenih 17 prekrškovnih postopkov, torej odločba o prekršku v teh primerih ni bila izdana.  72 % vseh kršiteljev, ki do uvedbe postopka o prekršku še niso odpravili kršitve, je po prejemu obvestila geodetske inšpekcije o uvedbi prekrškovnega postopka pristopilo k odpravi kršitve še pred izdajo odločbe o prekršku, zato so prejeli odločbo zgolj z izrečenim opominom. |
| 3 | Koordinirana akcija - Doseganje cilja zagotavljanja izpolnjevanja pogojev podjetij in v njih zaposlenih posameznikov za opravljanje geodetske dejavnosti | Izveden bo nadzor nad 20 naključno izbranimi podjetji, ki opravljajo geodetsko dejavnost poleg prejetih prijav. | Geodetska inšpekcija je v letu 2020 izvedla z letnim načrtom planirano akcijo nadzora nad geodetskimi podjetji, s ciljem ugotavljanja zakonsko določenih pogojev za geodetska podjetja in v njih zaposlenih posameznikov za opravljanje geodetske dejavnosti. V okviru akcije se je ugotavljalo, ali izbrana geodetska podjetja izpolnjujejo pogoje za opravljanje geodetske inženirske dejavnosti.  Iz Poslovnega registra Slovenije je bilo naključno izbranih 20 geodetskih podjetij, ki imajo registrirano kot glavno dejavnost 71.121 (Geofizikalne meritve, kartiranje). Izbrana podjetja so enakomerno razpršena po celotni Sloveniji. Med obravnavanimi podjetji je bilo 10 samostojnih podjetnikov in 10 družb z omejeno odgovornostjo.  Glede izpolnjevanja pogojev, ki jih mora posamezni geodetski gospodarski subjekt izkazati v zvezi z opravljanjem geodetske dejavnosti, je bilo ugotovljeno, da štirje gospodarski subjekti niso izpolnjevali pogojev, ki jih predpisuje ZAID. Za dva gospodarska subjekta od teh je bil uveden postopek o prekršku, ki se je zaključil z opominom, saj je bila v obeh primerih kršitev odpravljena pred izdajo odločbe. V registru Agencije RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES) sta namreč oba gospodarska subjekta spremenila ime firme, ki sedaj več ne nakazuje na opravljanje geodetske dejavnosti, prav tako sta v registru izbrisali dejavnost 71.121 (Geofizikalne meritve, kartiranje), brez katere ni moč opravljati dejavnosti na področju poklicnih nalog pooblaščenih inženirjev geodezije. Tretji gospodarski subjekt je v registru AJPES naredil zgolj zavajajočo spremembo, kjer je dejavnost 71.121 (Geofizikalne meritve, kartiranje) spremenil iz glavne dejavnosti v stransko dejavnost. Pri tem gospodarskem subjektu bo pred zaključkom postopka potrebno opraviti še dodatne poizvedbe. Četrti gospodarski subjekt je geodetski biro, ki mora v skladu s 16. členom ZAID izpolnjevati še dodatne pogoje za opravljanje geodetske dejavnosti, saj gre v tem primeru za zaščiten naziv gospodarskega subjekta. Obstaja sum, da ne izpolnjuje določila petega odstavka 16. člena ZAID, na osnovi katerega gospodarski subjekt, ki ima pravico do uporabe zaščitenega naziva po tem členu, lahko opravlja le storitve s področja poklicnih nalog pooblaščenih arhitektov in inženirjev. Tudi v tem primeru bo potrebno opraviti še dodatni nadzor. En gospodarski subjekt se na poziv geodetske inšpekcije doslej ni odzval, zato bo potrebno ustrezno ukrepati.  V preostalih 15 primerih so geodetski gospodarski subjekti posredovali skupaj z izjavo vso zahtevano dokumentacijo. Sodelovanje vsaj enega pooblaščenega inženirja s področja geodezije so le-ti izkazali s priloženim izpisom obveznih zdravstvenih zavarovanj, iz katerega je razvidno, za koliko in za katere pooblaščene inženirje s področja geodezije ima predmetni gospodarski subjekt (zavezanec pri ZZZS) sklenjeno obvezno zdravstveno zavarovanje. Vsi ti pooblaščeni inženirji so pri Inženirski zbornici Slovenije vpisani v Imenik pooblaščenih inženirjev z aktivnim poklicnim nazivom.  Zavarovanje pred odgovornostjo za škodo gospodarski subjekti izkazujejo s sklenjeno Polico za zavarovanje splošne in poklicne odgovornosti iz geodetske dejavnosti. Z zavarovanjem je krita odgovornost zaradi malomarnega ravnanja, ki ima za posledico nastanek škode ali stvarne napake. Med škodo, ki je predmet zavarovalnega kritja, šteje tudi škoda v obliki znižanja vrednosti posla ali gradnje. Škoda je krita za ravnanja, izvedena v času trajanja zavarovanja, višina zavarovalne vsote pa je bila v vseh primerih 50.000 eurov ali več.  Gospodarski subjekti so z ustreznim potrdilom pristojnega okrožnega sodišča izkazovali, da niso v stečajnem postopku. |
| 4 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Geodetska inšpektorica je v letu 2020 uvedla 11 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 26 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 4.692,49 € ter 70 prekrškovnih odločb z izrečenim opominom. |

**STANOVANJSKA INŠPEKCIJA**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Za uresničitev teh ciljev, glede na planirano kadrovsko zasedbo stanovanjske inšpekcije, so v letu 2020 načrtovali 200 inšpekcijskih pregledov. | Od 200 načrtovanih inšpekcijskih pregledov za leto 2020 jih je bilo realiziranih 399, kar pomeni, da je plan realiziran. |
| 2 | Koordinirana akcija: Nadzor nad upravniki | Akcija bo usmerjena v Nadzor nad upravniki.  Izveden bo nadzor nad 20 naključno izbranimi upravniki večstanovanjskih objektov, razpršenih po območju celotne Republike Slovenije.  Nadzor bo usmerjen v obveznosti upravnika kot jih določa SZ-1:   1. nadzor 42.člena SZ-1: Upravnik mora zagotoviti, da se vsa vplačila etažnih lastnikov v rezervni sklad vodijo na posebnem transakcijskem računu. 2. nadzor 66.člena SZ-1: Ali upravnik ravna v skladu z določbo 66. člena SZ-1 - izstavljanje obračuna stroškov. | V letu 2020 je bila izvedena usmerjena akcija IRSOP za preveritev zagotavljanja pogojev za učinkovito upravljanje večstanovanjskih stavb. V ta namen je načrtovan inšpekcijski nadzor nad naključno izbranimi večstanovanjskimi stavbami, razpršenimi po celotnem območju Republike Slovenije. Zaradi zagotovitve zajema čim večjega nabora upravnikov, ki upravljajo večstanovanjske stavbe, kot jih opredeljuje 49. člen Stanovanjskega zakona (V nadaljevanju SZ-1), je bil vzorec naključnih stavb izbran na način, da se je posamezni upravnik pojavil le enkrat (25 stavb). Usmerjeni nadzor upravljanja večstanovanjskih stavb za preteklo koledarsko leto 2019, kot jih določa SZ-1 je zajemal:   * Ali upravnik vodi poseben račun za večstanovanjsko stavbo v skladu z 42. členom SZ-1 oziroma ali odvede sredstva rezervnega sklada na transakcijski račun rezervnega sklada v roku iz tretjega odstavka 42. člena SZ-1 v primeru, da etažni lastniki vplačujejo mesečni prispevek rezervnega sklada na redni transakcijski račun upravnika in ne neposredno na poseben transakcijski račun. * Ali upravnik ravna v skladu z določbo 66. člena SZ-1 za leto 2019 za obdobje november in december.   Od načrtovanih 20 stavb oziroma usmerjenih nadzorov je bilo v usmerjeno akcijo vključenih 20 stavb oziroma Upravnikov pravnih oseb, samostojnih podjetnikov in upravnika enega od etažnih lastnikov. V zvezi z izvedenimi nadzori v 18 izvedenih usmerjenih nadzorih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti in storitve prekrškov., v 2 izvedenih usmerjenih nadzorih pa so bili uvedeni prekrškovni postopki in sicer:  1. Kršitev prvega odstavka 66. člena SZ-1 – 1 prekrškovni postopek.  2. Kršitev 38. člena ZIN – 1 prekrškovni postopek.  Ugotovljena kršitev SZ-1 se nanaša na primer manjše večstanovanjske stavbe, kjer je upravnik eden od etažnih lastnikov stavbe, in ni izpolnil obveze, da mora kot upravnik vsakemu etažnemu lastniku mesečno izstaviti obračun stroškov, kot to določa 66. člen SZ-1.  V drugem primeru pa upravnik pravna oseba na zahtevo inšpektorja ni posredoval vse zahtevane dokumentacije vezane na upravljanje večstanovanjske stavbe.  Od uvedenih 20 inšpekcijskih postopkov nadzorov usmerjene akcije upravljanja 2020 je 18 postopkov na dan 28. 10. 2020 že rešenih in zaključenih.  Od uvedenih dveh prekrškovnih postopkov pa sta bila oba postopka na dan poročila še v teku. |
| 3 | Koordinirana akcija: Nadzor nad poslovanjem prodajalcev stanovanj in enostanovanjskih stavb | Akcija bo izvedena na podlagi Zakona o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb (v nadaljevanju ZVKSES). Izveden bo nadzor nad poslovanjem prodajalcev stanovanj in enostanovanjskih stavb v fazi prodaje posameznim kupcem.  Z namenom zaščititi končne kupce pred tveganjem, da investitor oziroma vmesni kupec zaradi stečaja, plačilne nesposobnosti ali drugih razlogov ne bo izpolnil vseh obveznosti do končnih kupcev oziroma ne bo sposoben končnim kupcem vrniti plačanih obrokov kupnine v primeru razveze prodajnih pogodb, v skladu z (1) odstavkom 94. člena ZVKSES inšpekcijski nadzor nad tem, ali prodajalci pri prodaji enostanovanjskih stavb in stanovanj potrošnikom ravnajo v skladu z določbami ZVKSES opravljajo inšpektorji stanovanjske inšpekcije. Stanovanjska inšpekcija lahko ukrepa v kolikor obstajajo utemeljeni razlogi za uvedbo postopka po uradni dolžnosti ter izrekajo morebitne ukrepe na podlagi 94. člena ZVKSES. Ob ugotovljenih nepravilnostih po uradni dolžnosti inšpektor lahko uvede tudi prekrškovni postopek za prekrške kot je to opredeljeno v 96. členu ZVKSES.  Akcija bo potekala na območju celotne Republike Slovenije v 25 zadevah (10 stavb kjer je imenovanje upravnika obvezno in 15 enostanovanjskih stavb oziroma dvojčkov – manjši investitorji). | V letu 2020 je bila izvedena usmerjena akcija Inšpektorata za preveritev oglaševanja prodaje stanovanj in enostanovanjskih stavb, razpršenih po celotnem območju Republike Slovenije. Da bi zaščitili končne kupce pred tveganjem neizpolnitve obveznosti investitorja oziroma vmesnega kupca kot prodajalca po prodajni pogodbi ob prodaji stanovanj in enostanovanjskih stavb, je stanovanjska inšpekcija v letu 2020 izvedla inšpekcijski nadzor nad naključno prodajo stanovanj in enostanovanjskih stavb, ki jih prodajalci oglašujejo v različnih medijih.  Inšpekcijski nadzor nad oglaševanjem prodaje je bil izveden nad naključno izbranimi nepremičninami na območju celotne države. V sklopu izvajanja usmerjenega inšpekcijskega nadzora je bilo tako preverjeno ali so izpolnjeni pogoji za sklepanje pogodb oziroma oglaševanje nepremičnine kot so le-ti opredeljeni v 5. členu Zakona o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb, in sicer:   1. ali je prodajalec bodisi lastnik zemljiške parcele, na kateri bo gradil oziroma gradi enostanovanjsko stavbo oziroma stavbo z več posameznimi deli, ki je predmet prodajne pogodbe, bodisi imetnik stavbne pravice na zemljiški parceli, na podlagi katere je upravičen zgraditi enostanovanjsko stavbo oziroma stavbo z več posameznimi deli, ki je predmet prodajne pogodbe; 2. ali je bilo za gradnjo izdano dokončno gradbeno dovoljenje in 3. v primeru, da je predmet prodaje posamezen del stavbe z več posameznimi deli ali je prodajalec v obliki notarskega zapisa določil splošne pogoje prodaje posameznih delov stavbe z vsebino, določeno v 8. členu ZVKSES.   Prodajalcem so inšpektorji posredovali pisni poziv za dostavo ustrezne dokumentacije. Ko so inšpektorji ugotovili nepravilnosti, so po uradni dolžnosti izdali odločbo o prepovedi oglaševanja in sklepanja pogodb ter uvedli tudi prekrškovni postopek. V primeru, ko v okviru izvedenega obsega nadzora ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, so inšpekcijski postopek končali.  Od načrtovanih usmerjenih nadzorov 25 oglaševanih nepremičnin je bilo v usmerjeno akcijo vključenih 25 nepremičnin. Od nadzorovanih 25 prodaj nepremičnin, jih je v 11 primerih vršil prodajo Investitor sam, v štirinajstih 14 primerih pa je imel investitor sklenjeno posredniško pogodbo o prodaji in oglaševanju nepremičnine z nepremičninskim posrednikom.  V izvedenih nadzorih 25 oglaševanih nepremičnin, v 21 primerih ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, medtem ko je bilo v štirih primerih ugotovljeno, da niso izpolnjeni pogoji iz 5. člena ZVKSES za pričetek oglaševanja in prodaje nepremičnin in sicer zaradi:   1. Kršitve 3. točke prvega odstavka 5. člena ZVKSES – Splošni pogoji prodaje 2 ×; 2. Kršitve 2. točke, prvega odstavka 5. člena ZVKSES – Gradbeno dovoljenje 3 ×.   V enem primeru je bila na podlagi 94. člena ZVKSES izdana inšpekcijska odločba s katero je bilo prepovedano sklepanje prodajnih pogodb oziroma oglaševanje (pritožba zavrnjena na II. stopnji, postopek še ni končan). V enem primeru je nepremičninska družba oglaševala prodajo brez ustreznega gradbenega dovoljenja zato je bila zadeva posredovana v preučitev tudi na Tržni inšpektorat RS (morebitne kršitve Zakona o nepremičninskem posredovanju – zaradi morebitnega zavajajočega oglaševanja). V enem primeru je bil oglas umaknjen, prodaja je potekala v stečajnem postopku, stečajni upravitelj pa o oglaševanju niti ni bil seznanjen. V enem primeru pa se je oglaševanje prodaje nanašalo na bodoče gradnje, kjer niso bili izpolnjeni pogoji za prodajo, zato je bila zadeva posredovana tudi v preučitev na Tržni inšpektorat RS (morebitne kršitve ZNPosr zaradi morebitnega zavajajočega oglaševanja).  V okviru izvedene usmerjene akcije Inšpektorata za preveritev oglaševanja prodaje stanovanj in enostanovanjskih stavb, je bila izdana zgolj ena upravna odločba (pritožba zavrnjena na II. stopnji, postopek še ni končan), saj so ob seznanitvi inšpekcijskih zavezancev o kršitvi zakonodaje, praktično vsi spoštovali ZVKSES, ter tako rekoč nemudoma prenehali z oglaševanjem. Glede na izrečene ukrepe Stanovanjske inšpekcije bi lahko sklepali, da je bilo ugotovljenih malo kršitev področne zakonodaje oziroma ZVKSES. V dveh primerih je bila zadeva odstopljena tudi na Tržni inšpektorat RS, ki bo zadevo lahko preučil z vidika njihove pristojnosti, predvsem v delu ki se nanaša na podajanje nezakonitih, nepopolnih, napačnih, zavajajočih ali lažnih podatkov o nepremičnini, za katero posreduje. |
| 4 | Koordinirana akcija: redni pregledi dvigal in njihovo vzdrževanje v večstanovanjskih stavbah | Podlaga za inšpekcijske postopke v teh zadevah bo temeljila na podatkih dnevno informativnega biltena centra za obveščanje, Uprave RS za zaščito in reševanje, ki zajema podatke o nujnih intervencijah na dvigalih. Akcija bo potekala na območju celotne Republike Slovenije v 15 zadevah. | Stanovanjska inšpekcija IRSOP je v letu 2020 izvedla z letnim načrtom planirano akcijo nadzora v zvezi z obveznimi rednimi pregledi dvigal in njihovim vzdrževanjem v večstanovanjskih stavbah z namenom ugotavljanja in preprečevanja večjega obsega kršitev in zaščite javnega interesa.  Podlaga za inšpekcijske postopke v teh zadevah je temeljila na podatkih registra SPIN, Uprave RS za zaščito in reševanje, ki med drugim zajema podatke o nujnih intervencijah zaradi nepravilnosti na dvigalih, opravljenih v letu 2019.  Stanovanjska inšpekcija je na območju celotne Republike Slovenije obravnavala 15 objektov in sicer 1 objekt z Jesenic, 2 objekta iz Kopra, 3 objekti iz Kranja, 1 objekt iz Trbovelj, 2 objekta iz Velenja, 3 objekti iz Ljubljane, 1 objekt iz Maribor, 1 objekt iz Murske Sobote in 1 objekt iz Sevnice.  Upravniki so morali inšpektorjem predložiti zadnje poročilo o periodičnem pregledu dvigala s strani pooblaščene organizacije, izjavo ali so bile morebitno ugotovljene pomanjkljivosti in ali so bile okvare na dvigalu odpravljene, ter izjavo o razlogih, zakaj morebitno ugotovljene pomanjkljivosti še niso odpravljene.  Od skupno 15 obravnavanih primerov so bili:   * v 12 primerih postopki s sklepom ustavljeni, ker ni bilo ugotovljenih pomanjkljivosti vzdrževanja dvigal, oziroma so bile, po izjavi upravnika in priloženih izjavah pogodbenih serviserjev, le-te odpravljene; * v treh primerih so bile izdane ureditvene odločbe; * v dveh primerih rok iz odločbe še ni potekel.   Ob zaključku akcije stanovanjska inšpekcija ugotavlja, da tudi z rednimi pregledi in načrtovanjem akcij v zvezi z vzdrževanjem dvigal v večstanovanjskih objektih pripomore, da ne prihaja do večjega obsega kršitev na tem področju. |
| 5 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnih postopkov predstavlja redno obvezno delo. | Vodenje prekrškovnih postopkov je predstavljalo redno delo. Stanovanjski inšpektorji so v letu 2020 uvedli 119 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 25 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 31.900,00 € ter 16 prekrškovnih odločb z izrečenim opominom. |

**INŠPEKCIJA ZA OKOLJE IN NARAVO**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Št | **PLANIRANE NALOGE** | Obrazložitev | **IZVEDENE NALOGE** |
| 1 | Redni, kontrolni in izredni inšpekcijski nadzori | Predvidenih je 6.500 inšpekcijskih pregledov v letu 2020. V okviru načrtovanega števila pregledov bodo inšpektorji izvedli preglede pri 1420 zavezancih, ki so vključeni v program dela na podlagi izvedene analize tveganja. | Inšpekcija za okolje in naravo je v letu 2020 opravila 7.216 inšpekcijskih nadzorov, od tega 5.623 na terenu, v okviru katerih je bilo opravljenih 8.941 pregledov po delovnih področjih, za katere nadzor je inšpekcija pristojna. Poleg tega je bilo opravljenih še 1.593 drugih nadzorov. Zastavljeni cilj glede števila pregledov je bil izpolnjen. |
| 2 | Koordinirana akcija:  Nadzor čezmejnega pošiljanja odpadkov | Skupni nadzori bodo potekali v sodelovanju s FURS in Policijo, na mejnih prehodih pa tudi s predstavniki tujih nadzornih organov. V okviru akcij se bo preverjalo ali pošiljke odpadkov spremlja ustrezna dokumentacija iz Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov, ali odpadki ustrezajo opisu na spremljajoči dokumentaciji, ali so za posamezne vrste odpadkov izpeljani pravilni postopki (prevoz na podlagi splošnih informacij iz 18. člena, izdana soglasja pristojnih organov). Prav tako se bo preverjalo izpolnjevanje pogojev iz Uredbe (ES) št. 1418/2007 (prepoved, soglasje, splošne informacije iz 18. člena) za pošiljke odpadkov, ki se pošiljajo v tretje države. V letu 2020 bo opravljenih približno 30 skupnih akcij nadzora. | V letu 2020 je bilo izvedenih 61 skupnih akcij nadzora na avtocestnih počivališčih, kontrolnih točkah, mejnih prehodih, železniški ranžirni postaji Ljubljana ter v pristanišču Koper. Akcije so potekale skladno z dogovori z ostalimi predstavniki nadzornih organov (Policija in FURS).  Akcije na avtocestnih počivališčih so potekale z izločanjem tovornih vozil iz prometa oz. s preusmeritvijo prometa tovornih vozil preko počivališč. Za izvajanje nadzorov so se uporabljale tudi kontrolne točke, zgrajene na bivših cestninskih postajah. Na mejnih prehodih s Hrvaško in v pristanišču Koper so bili pregledi izvedeni na podlagi podatkov iz carinskih dokumentov, v železniškem prometu pa na podlagi podatkov, pridobljenih s strani FURS.  Pregledanih je bilo preko 2500 tovornih vozil, kontejnerjev in vagonov, v 450 primerih je šlo za prevoz odpadkov preko meja, odkritih je bilo trinajst nezakonitih pošiljk odpadkov, v ostalih primerih večjih nepravilnosti ni bilo ugotovljenih.  Inšpektorji za okolje so opravili tudi večje število inšpekcijskih pregledov v podjetjih, tako na podlagi letnega načrta dela, kot tudi prejetih prijav oz. informacijah o nezakonitih pošiljkah odpadkov. |
| 3 | Koordinirana akcija:  Komunalna odpadna embalaža | Konec leta 2019 je minister za okolje sprožil ukrepe skladno z 10. členom Zakona o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in odpadnimi nagrobnimi svečami, zato bodo inšpektorji v mesecu januarju 2020 izvedli izredne preglede pri izvajalcih javnih služb zbiranja komunalnih odpadkov in izvedli ustrezne ukrepe. V nadaljevanju pa bodo aktivnosti usmerili tja, kjer bodo zaznali kršitve predpisov o ravnanju s komunalno odpadno embalažo, predvsem s strani družb za ravnanje z odpadno embalažo (DROE). | Inšpektorji za okolje so na podlagi sklepa MOP št. 354-14/2019/121 z dne 23. 12. 2019 v prvi polovici januarja izvedli nadzor pri izvajalcih javnih služb (IJS), kjer je bila predhodno skladiščena ali skladiščena komunalna odpadna embalaža, in so bile presežene zmogljivosti skladiščenja v skladu s predpisi, ki urejajo embalažo in odpadno embalažo, in je treba brez odlašanja odvrniti tveganje za onesnaževanje okolja in zdravje ljudi ter doseganja okoljskih ciljev na področju ravnanja z odpadki. Inšpektorji so izvedli nadzore pri 38 IJS, navedenih v sklepu ter o ugotovitvah poročali ministrstvu, ki je zagotovilo ravnanje z odpadki v skladu z Zakonom o interventnih ukrepih pri ravnanju s komunalno odpadno embalažo in z odpadnimi nagrobnimi svečami. |
| 4 | Koordinirana akcija:  Revizija OVD | V tem letu se bo nadaljevalo z akcijo interdisciplinarnih inšpekcijskih nadzorov tistih naprav in obratov, ki bi lahko imeli potencialno večji vpliv na okolje. Podlaga za akcijo je sklep Vlade RS iz 2018. Inšpekcijske preglede poleg IRSOP izvajajo še IRSVNDN, IRSI in Urad za kemikalije. Na osnovi poročil bo ARSO posodobil OVD pregledanih naprav in obratov. V letu 2020 se bo predvidoma izvedel nadzor 165 naprav oziroma obratov. | V letu 2020 je bilo skupno pregledanih 165 zavezancev, od tega 31 zavezancev, ki imajo pridobljeno OVD za IED obrat, 8 zavezancev, ki imajo pridobljeno OVD za SEVESO obrat, v enem primeru pa je bil opravljen nadzor zavezanca ki ima IED in SEVESO OVD.  Ob navedenih zavezancih so v letu 2020 bili opravljeni še nadzori 119 zavezancev s področja obdelave odpadkov in 7 zavezancev s področja čezmejnega pošiljanja odpadkov. 14 zavezancev pa ni več opravljalo dejavnosti, za katero so morali pridobiti OVD.  Pri 86 zavezancih (57 %) inšpektorji za okolje niso ugotovili kršitev zahtev OVD oziroma drugih določil okoljskih predpisov. Skoraj polovici zavezancev pa so bili izrečeni inšpekcijski ukrepi za odpravo ugotovljenih kršitev v času nadzorov pri imetnikih OVD v letu 2020.  Štiriintridesetim z odločbami, dvajsetim z opozorili na zapisnik. Proti trem pa so uvedli tudi prekrškovni postopek. V dveh zadevah še ni bilo odločeno, v eni rok za izpolnitev obveznosti poteče 31. 3. 2021.  Pri nadzorih, ki so jih v okviru dvoletne akcije izvajanja poostrenih nadzorov pri imetnikih OVD v letu 2020 opravili inšpektorji za okolje je bilo ugotovljeno, da velika večina zavezancev izvaja dejavnost skladno z zahtevami iz OVD in da so zavezanci ugotovljene kršitve odpravili. Takih je bilo 43 %. S tem, ko so po posredovanju inšpektorjev svoje delovanje uskladili z zakonodajo, je postalo tudi tveganje pri opravljanju njihove dejavnosti, ki lahko povzroči prekomerne obremenitve okolja, manjše. Pozitivno je tudi to, da so bile naprave sočasno pregledane s strani več inšpekcij in ne samo s strani inšpektorjev za okolje. Tudi nadzori ostalih inšpekcij, vključenih v ta nadzor, so velikokrat pokazali nepravilnosti, za katere so bile odrejene odprave z odločbo ali opozorilom po ZIN. Na tak način se je dobil bolj kakovosten uvid varnega delovanja naprav. |
| 5 | Koordinirana akcija:  Odpadna električna in elektronska oprema | Ugotavlja se, da nosilci skupnih načrtov ne dosegajo deležev izpolnjevanja obveznosti v zvezi z ravnanjem z odpadno električno in elektronsko opremo (OEEO) v skladu z zakonsko določenimi predpisi. Določeni nosilci načrtov zberejo in obdelajo več, določeni nosilci načrtov pa manj količin posameznega razreda OEEO kot je to zakonsko predpisano.  V letu 2019 se je pojavil problem nakopičenih količin OEEO pri izvajalcih javnih služb (IJS), ker določeni nosilci skupnih načrtov niso prevzemali OEEO v zakonsko predpisanih količinah oziroma deležih.  V sklopu akcije se bo izvedel nadzor nad petimi nosilci skupnih načrtov glede zbiranja in obdelave OEEO za leto 2018 in leto 2019, poleg tega pa se bo v primeru nakopičenih količin OEEO pri IJS izvedel nadzor pri IJS, ki je pozval posameznega nosilca skupnega načrta o kopičenju OEEO pri IJS in posamezni nosilec skupnega načrta v roku 7 dni od IJS ni prevzel določene količine OEEO (minimalno 500 kg). | V okviru akcije nadzora ravnanja z OEEO so se v letu 2020 vodili upravni postopki zoper posamezne nosilce skupnih načrtov, in sicer: Zeos d.o.o., Slopak d.o.o., Trigana d.o.o., Recikel d.o.o. in Interseroh d.o.o. Tekom postopkov je bilo ugotovljeno, da posamezni nosilci skupnih načrtov vodijo sezname proizvajalcev iz prvega odstavka 25. člena Uredbe OEEO in evidence o zbrani in v obdelavo oddani ter obdelani OEEO (četrti in peti odstavek 27. člena Uredbe OEEO). Prav tako je bilo ugotovljeno, da imajo posamezni nosilci skupnih načrtov v skladu z 28. členom Uredbe OEEO izdelane skupne načrte, ki vsebujejo vse zahtevane podatke. Ugotovljeno je bilo tudi, da nosilci skupnih načrtov na ministrstvo do 31. 3. tekočega leta oddajo poročila o ravnanju z OEEO v preteklem koledarskem letu.  Tekom postopkov zoper nosilce skupnih načrtov ravnanja z OEEO v zvezi s primanjkljajem in presežkom zbrane in obdelane OEEO v letu 2018 po posameznem razredu EEO je bilo ugotovljeno, da ti v letu 2018 niso dosegli svojih deležev, določenih v Sklepu Vlade RS za leto 2018 in se tudi niso finančno dogovoril za izravnavo obveznosti z drugimi nosilci skupnih načrtov, ki so v navedenem obdobju zbrali in zagotovili obdelavo posameznega razreda EEO v deležu, ki presega njegovo obveznost po istem Sklepu. Nosilcem skupnega načrta so se zaradi ugotovljenih nepravilnosti tekom inšpekcijskih postopkov v letu 2020 izdale ureditvene odločbe po 157. členu ZVO-1. Glede na ugotovljene kršitve Uredbe OEEO v upravnem postopku – kršitev drugega odstavka 27. člena Uredbe OEEO so bili zoper tri kršitelje (Slopak d.o.o., Recikel d.o.o. in Trigana d.o.o.) uvedeni postopki o prekršku zaradi suma storitve prekrška po 2. točki prvega odstavka 54. člena Uredbe OEEO. V vseh postopkih je bila izdana odločba o prekrških in izrečena globa v višini 10.000 eurov za pravno osebo ter 2.000 eurov za odgovorno osebo pravne osebe ter določeno plačilo sodne takse v višini 1.000 eurov za pravno osebo ter 200 eurov za odgovorno osebo.  Tekom akcije se je izkazalo, da je enovit pristop pri vodenju upravnih in prekrškovnih postopkov zoper različne zavezance zelo pomemben, ker se le tako zavezanci ne morejo izgovarjati na različne pristope glede vodenja inšpekcijskih in prekrškovnih postopkov s strani različnih inšpektorjev, prav tako ne morejo zavajati inšpektorjev glede dokazovanja dejstev in podatkov, saj je inšpektor seznanjen tudi s podatki nasprotne strani. |
| 6 | Koordinirana akcija:  Centri za obdelavo mešane komunalne odpadne embalaže | Inšpekcijski nadzori glede komunalne odpadne embalaže (KOE) so v prejšnjih letih pokazali, da del težav v sistemu ravnanja s KOE verjetno predstavljajo tudi centri za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, saj izvajalci obdelave najverjetneje ne izločajo frakcij KOE skladno s predpisi in jih brezplačno predajajo DROE. Zato bodo inšpektorji za okolje preverili skladnost izločanja frakcij KOE na centrih za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov. | Akcija je bila namenjena nadzoru usklajenosti obratovanja centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki (v nadaljevanju: centri) z določili OVD in izpolnjevanju obveznosti IJS glede določil Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18 in 84/18 – ZIURKOE), ki se nanašajo na obveznosti upravljavcev centrov glede ravnanja s komunalno odpadno embalažo, ki je izločena iz mešanih komunalnih odpadkov v centrih za ravnanje s komunalnimi odpadki skladno z 18. členom uredbe in 6.členom Uredbe o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16 in 37/18).  Izločeno odpadno embalažo (skupina odpadkov 15), bi namreč morali izvajalci obdelave brezplačno predati DROE, izgleda pa da se večina odpadne embalaže po obdelavi procesira, kot odpadki iz podskupine 19 12.  Zato se je v okviru akcije ugotavljalo, ali imajo obdelani odpadki, ki vsebujejo tudi odpadno embalažo, dodeljeno ustrezno klasifikacijsko številko odpadka.  V ciljnih centrih za obdelavo komunalnih odpadkov so inšpektorji izvedli inšpekcijske preglede in v kolikor bi podvomili v ustreznost dodelitve klasifikacijske številko odpadka za odpadke po obdelavi, ki vsebujejo odpadno embalažo, bi odredili izvedbo ocene odpadka.  Akcija se je izvedla v 12 centrih za obdelavo.  Pri pregledih ni bilo ugotovljenih kršitev. Zaradi COVID-19 situacije ni bilo možno izvesti vzorčenja odpadkov in ocene odpadkov, zato se ne more z gotovostjo trditi, da nepravilnosti glede ocen obdelanih odpadkov dejansko tudi ni. Obstaja namreč verjetnost, da nekaj odpadne embalaže izločene iz mešanih komunalnih odpadkov ni brezplačno predane DROE ampak jih izvajalci obdelave procesirajo sami, kot odpadke iz podskupine 19 12.  Akcijo bodo podaljšali v 1. polovico leta 2021 in izvedli vzorčenje ter oceno odpadka. |
| 7 | Koordinirana akcija:  Vožnja v naravnem okolju | Akcija nadzora vožnje v naravnem okolju se bo izvedla v skladu z Zakonom o ohranjanju narave v sodelovanju s policijo in sicer v zimski in poletni sezoni, v času ko se pričakuje več obiskovalcev. Prednostno se bo nadzor izvajal na območjih, ki imajo naravovarstveni status. Izvedlo se bo najmanj 12 nadzorov. | Nadzori so se izvajali v času zimskih in v poletnih šolskih počitnic skupaj s Policijo.  Inšpektorji so v bližini Tinjana, zaradi nespoštovanja prepovedi vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju, oglobili kršitelja s 40 euri, dva pa sta dobila opomina zaradi nameravane vožnje s kolesom v naravnem okolju zunaj utrjenih poti na Kraškem robu nad Socerbom. Na območju Mariborskega Pohorja sta bila v zimskem nadzoru odkrita dva kršitelja, zoper katera sta bila uvedena prekrškovna postopka, v poletnem nadzoru pa so oglobili s 100 euri kolesarja, ki se je po Hočkem Pohorju vozil v naravnem okolju zunaj utrjenih poti. Zoper kolesarja, ki so ga ujeli na črno zgrajeni progi od Marka proti Liskurju je bil uveden prekrškovni postopek. Dva kolesarja, ki sta se nameravala peljati po črno zgrajeni progi s Svete Gore sta bila opozorjena na določbe Zakona o ohranjanju narave. Marsikje pa na dan nadzora inšpektorji skupaj s Policijo niso ujeli kršiteljev, čeprav so bile ponekod dobro vidne sledi vožnje, v enem primeru sta dva kolesarja celo zbežala. |
| 8. | Koordinirana akcija:  Nadzor pomembnejših obremenitev na območju vodonosnikov Dravske in Murske kotline | V Načrtu upravljanja voda na vodnem območju Donave za obdobje 2016–2021 (NUV) je navedeno, da sta vodni telesi podzemne vode Murska kotlina in Dravska kotlina v slabem kemijskem stanju in sicer zlasti zaradi nitrata. Akcija nadzora bo zato ciljno usmerjena na pomembnejše vire nitrata Dravske in Murske kotline, zlasti na kompostarne in bioplinarne ter odlagališča, ki uporabljajo kompost ali digestat za rekultivacijo. V akcijo bo vključen tudi nadzor nad rabo vode iz 2. terciarnega vodonosnika Dravske kotline, da se preveri ali prihaja do preseganja dovoljenih odvzemov, saj iz NUV izhaja tudi, da je zaradi prodora onesnaženj iz aluvialnega vodonosnika v terciarni vodonosnik ogrožena oskrba s pitno vodo na tem območju. V okviru akcije je predviden nadzor 10 zavezancev. | Inšpektorji so izvedli nadzor treh kompostarn in pri vseh odkrili nepravilnosti in izrekli dve opozorili in izdali eno odločbo.  Inšpektorji so delno ali v celoti že izvedli tudi nadzor 9 bioplinarn na tem območju in izvedli tudi pet kontrolnih monitoringov kakovosti digestata in v treh primerih ugotovili preseganje mejnih prednosti parametrov za prvi kakovostni razred. Zaenkrat so uvedli dva prekrškovna postopka in sicer enkrat zaradi neskladja z okoljevarstvenim dovoljenjem in enkrat, ker je zavezanec pošiljal pregnito blato - digestat iz bioplinarne, to je odpadke s klas. št. 19 06 06, na Madžarsko, brez prijave pristojnim organom in brez soglasja madžarskih pristojnih organov. Večina inšpekcijskih postopkov še ni končanih.  Izveden je bil tudi nadzor štirih vodnih dovoljenj za rabo vode za pitno vodo iz nižjega terciarnega vodonosnika. Vodna dovoljenja so bila izdana občinam iz te regije in zajemajo sedem vrtin. Inšpektorica je ugotovila, da imajo zavezanci nameščene naprave za merjenje odvzemov in da odvzemi na nobeni vrtini niso preseženi. Izdala pa je štiri odločbe s katerimi je občinam naložila, da zagotovijo izdelavo poslovnikov za vzdrževanje in obratovanje naprav odvzema vode za namen oskrbe s pitno vodo.  Z namenom podati celovito sliko nad skladnostjo najpomembnejših obremenjevalcev z nitrati v pristojnosti IRSOP na območju Dravske in Murske kotline, bodo v poročilo o akciji nadzora vključili tudi podatke o:   * ugotovitvah in ukrepih rednih nadzorov relevantnih IED zavezancev, ki glede na dejavnosti, lahko pomenijo pomembno obremenitev z nitratom (npr. živilsko predelovalna industrija, klavnice, intenzivna reja prašičev in perutnine…) in * ugotovitvah in ukrepih izrednih nadzorov čezmernih obremenitev komunalnih čistilnih naprav in industrijskih naprav. |
| 9 | Koordinirana akcija:  Nadzor nezakonitega lova ptic | Akcija nadzora bo usmerjena v nadzor nezakonitega lova ptic in nezakonitega zadrževanja prostoživečih ptic v ujetništvu. Potekala bo v sodelovanju z drugimi pristojnimi organi in organizacijami zlasti s Policijo, Zavodom za varstvo narave, Prirodoslovnim muzejem in Zavetiščem za prostoživeče živali. V okviru akcije je predvidena izvedba 40 nadzorov. | Akcija je bila prvotno planirana v času spomladanske in jesenske selitve 2020, nato pa zaradi ukrepov v zvezi z epidemijo korona virusa prestavljena na čas jesenske selitve v letu 2020 in spomladanske selitve v letu 2021. Prav tako je bila akcija v jesenskem času prekinjena zaradi pojava ptičje gripe med prostoživečimi pticami. Pred nadaljevanjem nadzorov nezakonitih ravnanj s prostoživečimi pticami, mora IRSOP nabaviti ustrezno zaščitno opremo.  Ne glede na navedeno je bilo na podlagi 42 prijav zaenkrat uvedenih 38 inšpekcijskih in 10 prekrškovnih postopkov (4 prijave se obravnavajo le v prekrškovnem postopku). V vseh primerih so bili zavezanci fizične osebe.  V 14 inšpekcijskih postopkih so inšpektorji ugotovili kršitve, v 15 kršitve niso bile ugotovljene in v 9 je postopek še v fazi ugotavljanja dejanskega stanja. Najpogostejše kršitve so nezakonito zadrževanje v ujetništvu (11x), nezakonita gojitev (5x) in nezakonit odvzem iz narave (4x). Zaenkrat so bile izdane štiri inšpekcijske odločbe, od tega sta se dve nanašali na prepoved odvzema ptic iz narave, prepoved gojitve in uničenje sredstev za lov ptic. V inšpekcijskih postopkih je bilo v naravo izpuščenih 14 ptic, ki so jih zavezanci nezakonito zadrževali v ujetništvu. V prekrškovnih postopkih so bili zaenkrat izrečeni trije opomini. Akcija se bo v naslednjem letu nadaljevala. |
| 10 | Koordinirana akcija:  Elektromagnetno sevanje (EMS) | Med vire EMS za katere je potrebno zagotoviti prve meritve EMS spadajo tudi visokonapetostni transformatorji, katerih nazivna napetost je med 1 kV in 110 kV. Takšni transformatorji lahko predstavljajo pomemben vir EMS v okolju. Zato se bo v akciji preverilo ali so izvedene prve meritve za te vrste virov EMS in ali je njihovo obremenjevanje okolja z EMS v dovoljenih okvirih. Akcija bo usmerjena na transformatorje, nameščene v območju povečanega varstva pred sevanjem torej na območju I. stopnje varstva pred sevanjem. | Nadzor je bil usmerjen v visokonapetostne transformatorje, ki obratujejo pri nazivni napetosti večji od 1kV in manjši od 110 kV na območju I. stopnje varstva pred sevanjem (glej 3. člen uredbe) in so novi  V Sloveniji imamo 5 distributerjev električne energije, ki upravljajo s ciljnimi transformatorji vključenimi v akcijo.  Inšpektorji so od distributerjev pridobili sezname vseh ciljnih transformatorjev z območja I. stopnje varstva pred sevanjem ter podatek za katere od teh so bile izvedene prve meritve EMS in ali so za kateri transformator presežene dovoljene mejne vrednosti EMS.  Inšpekcijski pregledi so bili izvedeni pri vseh 5 distributerjih električne energije, vendar inšpekcijski postopki zaradi CORONA-19 situacije in velikega števila obravnavanih virov EMS še niso v celoti zaključeni. Kljub temu je bilo ugotovljeno, da je v Sloveniji več kot 16.000 takšnih električnih transformatorjev na območju I. stopnje varstva pred sevanjem, ki so bili ciljna skupina akcije, torej virov nizkofrekvenčnega elektromagnetnega sevanja s frekvenco od 0 Hz do vključno 10 kHz in z večjo nazivno napetostjo pri kateri obratujejo od 1kV. Za večino ni opravljenih meritev EMS, kljub temu, da so te obveza glede na veljavne predpise.  Zaradi velikega števila virov EMS za katere so ugotovljene kršitve predpisov bodo verjetno inšpekcijski postopki tekli še nekaj let.  Iz ugotovitev inšpekcijskih nadzorov obstaja verjetnost, da problematika ni dobro urejena v obstoječih predpisih, zato se bo v zvezi s tem obvestilo MOP. |
| 11 | Vodenje prekrškovnih postopkov | Vodenje prekrškovnega postopka je del rednega dela. | Inšpekcija za okolje in naravo je v letu 2020 uvedla 1.056 prekrškovnih postopkov. Izdanih je bilo 278 odločb o prekršku v skupni višini izrečenih glob 449.270,00 € in 43 plačilnih nalogov po ZP-1 v skupni višini izrečenih glob 77.600,00 €. Izdanih je bilo tudi 402 prekrškovnih opominov. |
| 12 | Izvedba kontrolnih monitoringov | Izredni monitoring se odredi predvsem pri zavezancih, kjer inšpektor dvomi v pravilnost rezultatov rednega monitoringa in kjer je za zavezanca na Inšpekcijo za okolje in naravo prispelo več prijav onesnaževanja okolja z različnimi emisijami. | Inšpekcija za okolje in naravo je v skladu z določili tretjega odstavka 157. čl. ZVO-1 odrejala izvedbo kontrolnega monitoringa. Izredni monitoring se odredi predvsem pri zavezancih, kjer inšpektor dvomi v pravilnost rezultatov rednega monitoringa in kjer je za zavezanca na Inšpekcijo za okolje in naravo prispelo več prijav čezmernega obremenjevanja okolja. V letu 2020 je bilo izvedenih 10 kontrolnih monitoringov (7 na področju komposta in digestata (v petih primerih so bile presežene vrednosti posameznih parametrov), 2 na področju emisij v vode (v enem primeru presežene vrednosti) in 1 na področju emisij v zrak. |
| 13 | Izvajanje izvršb po drugi osebi | Inšpekcija za okolje in naravo bo nadaljevala z izvršilnimi postopki po drugi osebi, predvsem pri odstranjevanju nedovoljeno odloženih odpadkov. Eden od izstopajočih izvršilnih postopkov v letu 2020 bo nadaljevanje odstranjevanja odpadkov po požaru v podjetju Ekosistemi. | V letu 2020 je bila dokončana izvršba v zvezi z odpadki, ki so ostali po požaru v družbi Ekosistemi. Odstranjeno je bilo 1.243,66 ton odpadkov.  Nadaljevala se je izvršba odstranjevanja odpadkov iz gramoznice Lovrenc na Dravskem polju. V letu 2020 je bilo odstranjenih 19.059,08 ton izrabljenih gum, 1.000 ton odpadne tehnične gume in 1.023,35 ton odpadka s klasifikacijsko kodo 19 12 12. |

**10.2 UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA JEDRSKO VARNOST, INŠPEKCIJA ZA SEVALNO IN JEDRSKO VARNOST**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **URSJV** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | 50 inšpekcijskih nadzorov obratovanja NEK.  4 inšpekcijski nadzori strokovnega usposabljanja operaterjev NEK.  6 inšpekcijskih nadzorov raziskovalnega reaktorja TRIGA.  5 inšpekcijskih nadzorov Agencije za radioaktivne odpadke (ARAO).  1 nadzor pooblaščenih izvedencev po 58. členu ZVISJV-1.  64 inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih sevalnih dejavnosti.  1 inšpekcijski nadzor Rudnika Žirovski vrh  Intervencije – ocenjeno na 10 | Splošna ocena: Zaradi epidemije so že precej kmalu na začetku leta spremenili plan in se preusmerili na bolj tvegana področja in kompleksnejše inšpekcije, kar je hkrati pomenilo tudi manjše število inšpekcijskih nadzorov.  Večina letnega plana je realizirana. V letnem planu se inšpekcijskega nadzora ne da vsega predvideti, tako da so manjša odstopanja pri realizaciji. Opravljenih je bilo 47 nadzorov. Eden od teh je bil večdnevni.  Izvedenih je bilo 9 inšpekcijskih nadzorov strokovnega usposabljanja operaterjev NEK.  Inšpekcijski nadzor TRIGA ni bil izveden. V preteklih letih so izvedli en ali dva inšpekcijska nadzora. V letu 2020 so nameravali nadzor spremeniti, vendar ga pozneje zaradi epidemije niso spremenili. Poleg tega pa je TRIGA obratovala precej bolj omejeno in predstavlja nizko tveganje. Zato so v času epidemije preusmerili inšpekcije na druge objekte.  Izvedeni so bili 3 inšpekcijski nadzori ARAO.  Izveden je bil 1 nadzor pooblaščenih izvedencev po 58. členu ZVISJV-1.  Izvedenih je bilo 42 inšpekcijskih nadzorov pri izvajalcih sevalnih dejavnosti, kar je posledica COVID-19. Zaradi epidemije so plan prilagodili in izvedli le najbolj nujne inšpekcije.  1 inšpekcijski nadzor Rudnika Žirovski vrh  13 intervencij. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Ni bilo | Ni bilo |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | Ni bilo | Ni bilo |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Po potrebi | Uveden je bil en prekrškovni postopek (NEK). |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 1  krat (po potrebi) z IRSVNDN  1  krat (po potrebi) z IRSNZ  1  krat (po potrebi) z URSVS | Skupnih inšpekcijskih nadzorov ni bilo. |

**11. MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT**

**11.1 INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ŠOLSTVO IN ŠPORT**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IRSŠŠ** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | **350 REDNIH NADZOROV**  **(200 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 150 NA PODROČJU ŠPORTA)**  V skladu z določbami 3. člena Zakona o šolski inšpekciji je glavni inšpektor v soglasju s pristojnim ministrom decembra 2019 določil letni program dela inšpektorata, s katerim je bilo načrtovana izvedba 350 rednih nadzorov.  Upoštevaje oceno tveganja na delovnem področju je bila prioriteta spremljanje zakonitosti sestave organov sveta zavoda, izpolnjevanja izobrazbenih pogojev zaposlenih, oblikovanja oddelkov in izpolnjevanja tehničnih in drugih pogojev na področju predšolske vzgoje.    Nadzor na področju športa se je nanašal na področje izpolnjevanja pogojev za opravljanje nalog v športu nacionalnega pomena  in namensko porabo javnih sredstev, nadzore na zagotavljanje varnosti na športnih prireditvah in točenje alkohola ter izvajanja nadzorov Letnih programov športa na lokalni ravni. | **184 REDNIH NADZOROV**  **(52 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 132 NA PODROČJU ŠPORTA)**  Načrtovani redni nadzori v celoti zaradi večjega števila prejetih pobud za izredne nadzore in ciljno usmerjene nadzore v zvezi z začasnimi ukrepi za omilitev in odpravo posledic COVID-19, niso bili izvedeni. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Na področju šolstva se prioritetno obravnavajo različne pojavne oblike nasilja, ocenjevanje, postopki imenovanja ravnateljev/direktorjev in konstituiranje organov ter zadeve, v katerih je delo drugih organov odvisno od naših ugotovitev.  Na področju športa se prioritetno obravnavajo pobude v zvezi z izvajanjem strokovnega dela v športu, pravicami športnikov in nasilja v športu, pritožbe v zvezi z registracijami, ipd. | **207 IZREDNIH NADZOROV**  **(155 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 52 NA PODROČJU ŠPORTA)**  opravljenih na podlagi določenih prioritet št. 1 (pri tem opozarjajo, da je več kot polovica prejetih pobud, kjer ocenijo, da bo potrebna izvedba inšpekcijskega nadzora, opredeljena kot prioriteta 1)  in  naknadno VSI ciljno usmerjeni nadzori v zvezi z začasnimi ukrepi za omilitev in odpravo posledic COVID-19. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav | **330 IZREDNIH NADZOROV**  **(300 na področju šolstva in 30 na področju športa)**  **(izredni in ponovni)** | **250 IZREDNIH IN PONOVNIH NADZOROV**  **(214 NA PODROČJU ŠOLSTVA, 4 PONOVNI NADZORI IN**  **32 IZREDNIH**  **TER**  **1791 COVID PREGLEDOV**  **944 (817 v zavodih in 127 pri varuhih NA PODROČJU ŠOLSTVA IN**  **847 objektov NA PODROČJU ŠPORTA).**  Na podlagi sprememb pri določanju prioritet jim je številčno uspelo zmanjšati število izrednih nadzorov, uvedenih na podlagi pobud, ponovno pa poudarjajo, da so številčno in vsebinsko pobude vedno bolj obširne in zahtevne za obravnavo.  Vsebina pregledov je bila prvenstveno usmerjena v uresničevanje pravic in dolžnosti otrok in udeležencev izobraževanja,  predvsem na področju predšolske vzgoje ter primarnega in sekundarnega izobraževanja.  Področja nadzora so bila usmerjena na področje obravnave nasilja, ocenjevanja znanja, postopke imenovanja ravnateljev, organizacijo dela v zavodih in izpolnjevanje pogojev Na področju športa so prejeli povečano število pobud v zvezi z izvajanjem Zakona o športu.  Od aprila do junija in nato od oktobra naprej, so bili prvenstveno vsi izredni nadzori usmerjeni v nadzore v zvezi z začasnimi ukrepi za omilitev in odpravo posledic COVID-19. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | **160 (130 na področju šolstva in 30 na področju športa)** | **138 PREKRŠKOVNIH POSTOPKOV**  **(129 NA PODROČJU ŠOLSTVA IN 7 NA PODROČJU ŠPORTA)**  Prevladujejo prekrški zaradi ne obiskovanja pouka šoloobveznih otrok |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | **nedoločeno**  na podlagi programa dela Inšpekcijskega sveta oziroma posamičnih dogovorov | Izvedeni nadzori skupaj s policijo, predvsem v okviru športnih prireditev kot tudi v okviru nadzorov po COVID-19.  V okviru ožje delovne skupine za nadzor po COVID-19 so na tedenski ravni, predvsem z ZIRS sodelovali v smislu usklajevanja nadzorov. |

**12. MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE**

**12.1 ZDRAVSTVENI INŠPEKTORAT REPUBLIKE SLOVENIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ZIRS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | ZIRS z namenom varovanja javnega zdravja v državi opravlja inšpekcijske nadzore nad izvajanjem zakonov in drugih predpisov, ki urejajo področja:  • nalezljivih bolezni, zdravstvene dejavnosti, pacientovih pravic, zdravniške službe, duševnega zdravja, presaditev delov človeškega telesa zaradi zdravljenja, ravnanja z odpadki, ki nastajajo pri opravljanju zdravstvene dejavnosti, nalezljivih bolezni, minimalnih sanitarno zdravstvenih pogojev, zdravilstva, kopališč in kopalnih vod, pitne vode in objektov ter naprav za javno preskrbo za pitno vodo, varnosti na smučiščih, splošne varnosti proizvodov, kozmetičnih proizvodov, varnosti igrač, materialov in izdelkov, namenjenim za stik z živili, zdravstvene ustreznosti oziroma varnosti prehranskih dopolnil in živil za posebne skupine, omejevanje porabe alkohola in omejevanja uporabe tobačnih in povezanih izdelkov. Delokrog obsega tudi preprečevanje dela in zaposlovanja na črno pri izvajalcih dejavnosti, ki so pod nadzorom inšpektorata.  Redni oziroma sistemski inšpekcijski nadzori se izvajajo po uradni dolžnosti. Pogostost nadzora na posameznem področju je določena s kategorizacijo objektov, ki je narejena na podlagi ocene tveganja. Ocena tveganja upošteva vrsto in obseg aktivnosti tistih dejavnosti oziroma objektov, ki so pod nadzorom, ciljne populacije potrošnikov/uporabnikov in stopnje implementacije notranjega nadzora, ob upoštevanju razpoložljivih virov inšpektorata. Pri analizi se upoštevajo podatki o realizaciji nadzora, vrstah in številu prijav v prejšnjem letu, potreben obseg dela v bodočem letu, pričakovane spremembe predpisov in tekoča problematika. Znotraj rednih nazorov so tudi odvzemi vzorcev. | Izvedenih je bilo nekaj več kot 65.000  inšpekcijskih nadzorov.  Redni oziroma sistemski inšpekcijski nadzori so se opravljali na vseh področjih do marca 2020 na podlagi Letnega programa inšpekcijskega nadzora ZIRS.  Po marcu 2020 in razglašeni epidemiji se je delokrog inšpektorata močno spremenil. Predpisi, izdani za obvladovanje nalezljive bolezni COVID-19, so vezani na Zakon o nalezljivih boleznih, zato je ZIRS od 13. 3. 2020 izvajal skoraj izključno naloge, povezane z zagotavljanjem spoštovanja vladnih ukrepov za zajezitev nalezljive bolezni COVID-19.  Glede na posamezne odloke Vlade RS, odredbe Ministrstva za zdravje ter ostale predpise so postali zavezanci po Zakonu o nalezljivih boleznih vsi državljani in vsi nosilci dejavnosti v Republiki Sloveniji.  Preverjalo se je spoštovanje ukrepov:  - izolacije in karantene,  -izvajanje ukrepov za zmanjšanje tveganja okužbe z boleznijo COVID-19, kot so; obvezno nošenje zaščitnih mask, vzdrževanje medsebojne razdalje in razkuževanje rok,  -v dejavnostih gostinstva, higienske nege, nastanitev, smučišč, kopalnih vod, kulture, športa in drugih gospodarskih dejavnostih se je preverjalo upoštevanje prepovedi in omejitve prometa posameznih vrst blaga, izdelkov in storitev,  -prepovedi oziroma omejitve gibanja in zbiranja prebivalstva (zbiranje, gibanje med 21:00 in 6:00 uro, prehajanje med občinami / regijami…),  - prepovedi in omejitve zbiranja ljudi v zavodih s področja vzgoje in izobraževanja ter univerzah in samostojnih visokošolskih zavodih, kinodvoranah, javnih lokalih in drugih javnih mestih,  -obvezne namestitve razpršilnikov za razkuževanje rok v večstanovanjskih stavbah in  -drugih ukrepov, ki bodo sprejeti za preprečitev razširjenja nalezljive bolezni COVID-19.  Druge nujne naloge, ki jih je ZIRS opravljal v letu 2020 so bile:  -izredni inšpekcijski nadzori po prijavah po vseh področjih,  -inšpekcijski nadzor ob vnosu pošiljk na področjih materialov in izdelkov, namenjenim za stik z živili in zdravstvene ustreznosti oziroma varnosti prehranskih dopolnil in živil za posebne skupine,  -kontaktna točka za RASFF na področjih materialov in izdelkov, namenjenim za stik z živili in zdravstvene ustreznosti oziroma varnosti prehranskih dopolnil in živil za posebne skupine,  -kontaktna točka za RAPEX na področjih splošne varnosti proizvodov, kozmetičnih proizvodov in varnosti igrač. |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | V planu izrednih inšpekcijskih nadzorov na podlagi prejetih pobud in prijav je bilo predvideno, da bo glede na javni interes-varovanje javnega zdravje, pogosto potrebna hitra obravnava. | Pri večini zadev, ki so bile predmet prijav in pobud, je šlo za ogrožanje javnega zdravja v povezavi z nalezljivo boleznijo COVID-19.  Prijeli so 14.200 prijav, odstopov drugih organov / inšpektoratov, ki so bili prioritetno obravnavani. |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | Plan izrednega inšpekcijskega nadzora je obsegal tudi obravnave na podlagi ostalih pobud oziroma primerov utemeljenih sumov na kršenje predpisov, ki so pod nadzorom inšpektorata. | V okviru ostalih pobud oziroma primerov utemeljenih sumov na kršenje predpisov, iz drugih področij, ki so pod nadzorom inšpektorata, so prejeli 750 prijav, na podlagi katerih so bili uvedeni inšpekcijski nadzori. |
| Uvedeni prekrškovni postopki | / | Pri uvedenih in zaključenih prekrškovnih postopkih je bilo izdanih preko 11.100 prekrškovnih sankcij in ukrepov. |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Področja predvidenih skupnih inšpekcijskih nadzorov:  - varnost prehranskih dopolnil in živil za posebne skupine ter kozmetike; nadzor nad trženjem mejnih izdelkov z zdravili v sodelovanju z Javno agencijo RS za zdravila in medicinske pripomočke   * omejevanje porabe alkohola, in sicer: * sodelovanje v Akciji Slovenija piha 0,0 z Ministrstvom za zdravje, Tržni inšpektorat RS, Inšpektorat RS za delo, Javna agencija Republike Slovenije za varnost prometa, Ministrstvo za notranje zadeve (Policija), Nacionalni inštitut za javno zdravje in nevladne organizacije, * poostren nadzor na dan maturantske četvorke: skupna akcija s Policijo in Tržnim inšpektoratom RS in * izvedba skupnih akcij v gostinstvu in na prireditvah s Policijo in Tržnim inšpektoratom RS, ki so poleg omejevanja porabe alkohola usmerjene še na področje na uporabe tobačnih in povezanih izdelkov. | Predvideni skupni inšpekcijski nadzori, ki so bili načrtovani za leto 2020, zaradi epidemije nalezljive bolezni COVID 19 niso bili izvedeni. Skladno s strategijo delovanja inšpekcijskih služb in določbami interventne zakonodaje je bil nadzor preusmerjen v zagotavljanje učinkovitega nadzora vseh inšpekcijskih organov nad ukrepi, ki so bili sprejeti za preprečitev razširjenja nalezljive bolezni COVID-19.  Skladno z določbami Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID 19 (ZZUOOP) in usmeritvami Vlade RS, je ZIRS od konca oktobra vodil koordinacijo enotnega tedenskega poročanja inšpekcijskih organov TIRS, IRSI, UVHVVR, IJS, IRSD, IRSKGLR, URSK in IRSŠŠ o izvedenih nadzorih obvladovanja COVID-19 in odrejenih ukrepih glede spoštovanja 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih in veljavnih vladnih odlokov.  Skladno z določbami Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPDVE), in usmeritvami Vlade RS, bo ZIRS od januarja 2021 vodil koordinacijo enotnega tedenskega poročanja vseh inšpekcijskih organov.  Z vsemi inšpekcijskimi organi so po potrebi potekali operativni dogovori glede izvajanja nadzorov na konkretnih področjih.  Podrobnejši podatki o izvedenih nalogah bodo razvidni iz Letnega poročila ZIRS za leto 2020 in iz Poročila Inšpekcijskega sveta za leto 2020. |

**12.2 URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA KEMIKALIJE, INŠPEKCIJA ZA KEMIKALIJE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **URSK, IK** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * vzorčenje lepil (do 20 vzorcev) * vzorčenje usnjene obutve (do 50 vzorcev) * vzorčenje hlapnih organskih spojin (10 vzorcev) * projekt REF-8: internetna prodaja (do 15 zavezancev) * nadzor nad eteriko in sestavinami za kozmetiko (do 10 zavezancev) * nadzor nad okoljevarstvenimi dovoljenji, projektna skupina MOP (do 30 zavezancev) * nadzor nad prometom in označevanjem prekurzorjev za eksplozive (do 10 zavezancev) * nadzor nad dejavnostjo dezinfekcije, dezinsekcije, deratizacije (do 10 zavezancev) * nadzor nad označevanjem dišečih sveč (do 10 zavezancev) * nadzor nad proizvodnjo in prometom GBL (do 10 zavezancev) | * Nerealizirano; preusmeritev v vzorčenje razkužil (epidemija) * Nerealizirano; preusmeritev v vzorčenje razkužil (epidemija) * 10 vzorcev * 13 zavezancev * 6 zavezancev * 23 zavezancev * Nerealizirano; izvedbena uredba še ni sprejeta * Nerealizirano; preusmeritev v nadzor razkužil (epidemija) * 3 zavezanci * Nerealizirano; preusmeritev v nadzor razkužil (epidemija) |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | Do 70 zavezancev | 94 zavezancev |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi pobud in prijav | Epidemija COVID-19   * vzorčenje razkužil (nenačrtovano) * usmerjeni nadzor razkužil (nenačrtovano) | * 90 vzorcev, 8 neustreznih * 252 zavezancev;61 prepovedi prometa/uporabe razkužila |
| Uvedeni prekrškovni postopki | Št. ni načrtovano | 8 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | Št. ni načrtovano | 23 |

**12.3 UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO PRED SEVANJI, INŠPEKCIJA VARSTVA PRED SEVANJI**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **URSVS, IVS** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
|  | REDNI (A) (185) | REDNI (A) (195) |
| A - Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij) | * načrtovani periodični pregledi (20) * pregled povezan z začetkom ali prenehanjem uporabe (150) * povišana koncentracija radona (15) | * načrtovani periodični pregledi (7), * pregled povezan z začetkom ali prenehanjem uporabe (179) * povišana koncentracija radona (9) |
|  | IZREDNI (B+C) (15) | IZREDNI (B+C) (15) |
| B - Izvedba prioritetnihinšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa | * nenačrtovani izredni dogodki (5) | * nenačrtovani izredni dogodki (6) |
| C - Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav | * povečana izpostavljenost (5) * ugotovljene tehnične nepravilnosti (5) | * povečana izpostavljenost (4) * ugotovljene tehnične nepravilnosti (5) |
| Uvedeni prekrškovni postopki | / | / |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | varstvo pred sevanji v sodelovanju z Inšpekcijo za sevalno in jedrsko varnost (Nuklearna elektrarna Krško, Institut "Jožef Štefan" in industrijska radiografija) | / |
| SKUPAJ (št. pregledov) | 200 | 210 |

**12.4 INŠPEKCIJA JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA ZDRAVILA IN MEDICINSKE PRIPOMOČKE**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **JAZMP** | **PLANIRANE NALOGE** | **IZVEDENE NALOGE** |
| Izvedba sistemskih inšpekcijskih nadzorov (na podlagi količnika ocene tveganja in na podlagi izbranih aktualnih vsebinskih področij)1 | Redni nadzori: 173  Ponovni nadzori: 7 | Redni nadzori: 167  Ponovni nadzori: 10 |
| Izvedba prioritetnih inšpekcijskih nadzorov na osnovi prejetih pobud in prijav, pri katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa2 | Prijave (vključno s sodelovanjem s Carino), obravnava neustrezne kakovosti (quality-defects): 440  Odpoklici: 15  Izredni nadzori: 55 | Prijave (vključno s sodelovanjem s Carino), obravnava neustrezne kakovosti (quality-defects): 734  Odpoklici: 18  Izredni nadzori: 228 |
| Izvedba inšpekcijskih nadzorov na osnovi ostalih pobud in prijav3 | Verifikacije: 40  Tujina: 13 | Verifikacije: 41  Tujina:4 |
| Uvedeni prekrškovni postopki | 10 | 17 |
| Izvedba skupnih inšpekcijskih nadzorov | 0 | 0 |

**ZAKLJUČEK**

Inšpektorati in inšpekcije so večinoma v celoti izvedli strateške usmeritve in prioritete iz svoje pristojnosti, v nekaterih primerih pa so načrtovane aktivnosti nadomestili z drugimi. Razglašena epidemija COVID-19 je precej vplivala na njihove pristojnosti in aktivnosti, saj so dobili dodatne naloge (nadzor po ZNB), prav tako določenih skupnih nadzorov niso mogli izvesti.

Ministrstva so v zvezi s tem ocenila njihovo delo, kot sledi v nadaljevanju:

1. **MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO, SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za delo:

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se je seznanilo z izvedbo strateških usmeritev in prednostnih nalog Inšpektorata RS za delo (IRSD) za leto 2020 in ocenjuje, da je bil IRSD pri tem uspešen, saj je v veliki meri izvedel planirane naloge. Zaradi specifične epidemiološke situacije v Sloveniji, ki je narekovala tudi delo državnih organov večji del leta 2020, inšpektorat nekaterih planiranih usmerjenih nadzorov ni izvedel, saj je prioritetno obravnaval kršitve interventnih zakonov s področja delovnopravne ureditve in kršitve Zakona o nalezljivih boleznih oziroma odlokov Vlade RS, kot tudi preverjal zagotavljanje varnega in zdravega dela delavcev ob pojavu bolezni COVID-19. Poleg tega je bil v letu 2020 poudarek na področjih, ki se kažejo kot najbolj tvegana za kršitve pravic večjemu številu delavcev – zagotavljanje plačila za delo, ki vključuje tudi regres za letni dopust, opravljanje dela delavcev v različnih oblikah dela zunaj delovnega razmerja (prekarno delo), nezakonito zagotavljanje delovne sile, spremljali so tudi tuje delodajalce, ki izvajajo čezmejne storitve v Sloveniji oziroma napotujejo delavce na delo v Slovenijo. Na področju varnosti in zdravja pri delu so posebno pozornost namenili osveščanju delodajalcev, delavcev oziroma njihovih predstavnikov ter predstavnikov stroke, zmanjševanju števila delodajalcev, ki še nikoli niso imeli inšpekcijskega nadzora s področja varnosti in zdravja pri delu ter zagotavljanju varnega in zdravega dela na začasnih in premičnih gradbiščih. Socialna inšpekcija je izvajala načrtovane socialnovarstvene storitve in naloge.

1. **MINISTRSTVO ZA FINANCE:**

* Ocena za vse inšpekcije:

Ministrstvo za finance ocenjuje, da so vsi inšpekcijski organi uspešno izpolnili načrtovane strateške usmeritve in prioritete za leto 2020.

1. **MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO**:

* Tržni inšpektorat Republike Slovenije:

Poslanstvo Tržnega inšpektorata RS je izvajanje učinkovitega inšpekcijskega nadzora in zagotavljanje preventivnega delovanja z namenom zagotavljanja urejenosti trga in zadovoljstva uporabnikov, zaposlenih in širše družbene skupnosti.

Zato na Tržnem inšpektoratu RS že vrsto let na podlagi ocene tveganja konec leta pripravijo seznam prioritetnih področij, za katere v naslednjem koledarskem letu izvedejo prioritetne nadzore po vsej Sloveniji. V oceni tveganja upoštevajo različne dejavnike: od kršitev preteklih let, števila prijav, do lastnih predlogov in predlogov zunanjih deležnikov (drugih inšpektoratov, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, drugih državnih organov, različnih zbornic, laboratorijev in potrošniških organizacij). V letni načrt prioritetnih nadzorov vsako leto vključijo tudi nadzore, ki jih izvedejo skupaj z drugimi zainteresiranimi inšpekcijami.

Kljub temu, da imajo vsako leto pripravljen seznam prioritetnih nadzorov, sproti spremljajo tudi dogajanja na področjih, za katere nadzor so zadolženi. Če ugotovijo, da trenutno stanje na trgu ali drugi nepredvideni dogodki v državi zahtevajo njihov nadzor oziroma ukrepanje, poleg ali namesto načrtovanih nadzorov pripravijo in izvedejo izredne nadzore.

Leto 2020 je bilo zaradi epidemije koronavirusa COVID-19 v tem pogledu izredno leto. Na Tržnem inšpektoratu RS so normalne nadzore opravljali le v januarju in februarju. Od marca do maja ter od oktobra do decembra so praktično izvajali le nadzore po predpisih, ki so bili sprejeti zaradi preprečevanja širjenja virusa (Zakona o nalezljivih boleznih, Odloka o omejitvah ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji, Odloka o začasni prepovedi ponujanja in prodajanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji ter Odloka o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-CoV-2) ali so bili sprejeti zaradi zmanjšanja gospodarskih posledic, ki jih je virus povzročil (Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19, Uredbe o načinu unovčitve bona za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje turizma, povračilu sredstev preko informacijskega sistema Finančne uprave Republike Slovenije ter načinu vodenja in upravljanja evidence bonov ter Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19) oziroma so postali v času epidemije zelo aktualni (nadzor zaščitne varovalne opreme dihal). Od junija do septembra pa so izvajali nadzore po sprejetem letnem načrtu, vendar v drugačnih časovnih okvirih, po drugi vsebini od načrtovane, v manjšem obsegu in na drugačen način – kjer je bilo le mogoče, so nadzore opravljali na daljavo, preko spleta.

Za leto 2020 so na podlagi opravljene ocene tveganja področij načrtovali izvedbo prioritetnih nadzorov na 42 področjih. Kljub izrednim razmeram zaradi epidemije koronavirusa COVID-19 so nadzore opravili na 36 (86 %) načrtovanih področjih, na 6 področjih pa nadzorov niso uspeli opraviti. So pa zaradi epidemije opravili nadzore na štirih nenačrtovanih področjih, in sicer na področju predpisov, povezanih s preprečevanjem širjenja virusa COVID-19, opreme za varovanje dihal (polobrazne maske za zaščito pred delci), izdajanja vrednotnic za turistične aranžmaje, ki so bili odpovedani zaradi epidemije, ter vrednostnih turističnih bonov, ki so bili izdani zaradi pospeševanja turizma. Načrtovani obseg letnih nadzorov so v letu 2020 realizirali v 95 %.

Za leto 2020 so načrtovali, da bodo skupaj z drugimi inšpekcijami opravili 9 skupnih nadzorov. Dejansko so skupaj z drugimi inšpekcijami opravili 6 nadzorov, zaradi spremenjenih okoliščin na trgu pa še 3 nenačrtovane nadzore. Od načrtovanih skupnih nadzorov niso izvedli skupnega nadzora prodaje na tržnicah, prodaje pirotehničnih izdelkov ter razvrstitve proizvodov, za katere veljajo zahteve Zakona o splošni varnosti proizvodov. Nenačrtovani nadzori pa so bili na področju predpisov, povezanih s preprečevanjem širjenja virusa SARS-CoV-2, vrednostnih turističnih bonov ter zaščitnih mask in druge varovalne opreme ob uvozu. Če so v okviru lastnih inšpekcijskih nadzorov ugotovili možne kršitve predpisov, ki niso v pristojnosti nadzora Tržnega inšpektorata RS, so le-te odstopili pristojnim inšpekcijam.

* Urad Republike Slovenije za meroslovje, Sektor za meroslovni nadzor:

Nadzorni pregledi, planirani za leto 2020, so bili izvedeni v skladu s planiranim kljub omejitvam, ki so bile zaradi nepričakovane epidemije SARS-CoV-2. Zato so bila takoj po začetku epidemije, v marcu 2020, določena prioritetna področja in način izvedbe nadzora v času epidemije ter so jih zapisali v navodilo o izvajanju meroslovnega nadzora v času pandemije SARS-CoV-2. Ker nekateri zavezanci dalj časa niso opravljali dejavnosti, nekaterih nadzorov ni bilo možno izvesti, so pa s preusmeritvijo nadzorov opravili več nadzorov na področjih, kjer ni bilo omejitev. Nekaj nadzorov je bilo izvedenih tudi na daljavo.

1. **MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN PREHRANO:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo:

Inšpekcija za kmetijstvo je v letu 2020 prioritetno izvajala nadzor nad preprečevanjem zaraščanja, neobdelanostjo in degradacijo kmetijskih zemljišč, nadzor dobre kmetijske prakse in spoštovanja okoljskih ukrepov pri gnojenju v smislu rabe živinskih gnojil in digestata na občutljivih območjih kot so vodovarstvena območja, gnojenja v času prepovedi ter ustreznost skladiščnih kapacitet predvsem na vodovarstvenih območjih. Izvajal se je tudi nadzor registrov RKG in VOLOS zaradi zagotavljanja sledljivosti porekla slovenskih pridelkov in živil ter finančnega poslovanja in skladnosti poslovanja z zakonodajo. Eno od prioritet je predstavljalo tudi varstvo potrošnikov pri nadzoru prodaje kmetijskih pridelkov in živil na lokalnem trgu, preprečevanje zavajanja glede izvora blaga in storitev pri trženju in označevanju, izpolnjevanje pogojev za opravljanje dopolnilnih dejavnosti na kmetiji.

Na inšpekciji za gozdarstvo je bil poudarek nadzora nad izvajanjem sečenj, izvedbo sanitarnih sečenj v določenem roku ter nedovoljenimi posegi v gozdove. Gozdarska inšpekcija je pri nadzoru izvajalcev del v gozdovih ter sledljivosti lesa in lesnih sortimentov sodelovala tudi z drugimi nadzornimi organi, predvsem s FURS.

Inšpekcija za vinarstvo je prioritetno nadzirala promet z vinom in drugimi proizvodi iz grozdja in vina ter promet z enološkimi sredstvi, in sicer glede kakovostnih in varnostnih parametrov, pravilnosti označevanja in oglaševanja vina, ki potrošnika ne sme zavajati, ter glede porekla in sledljivosti. Dnevno je spremljala uvožene pošiljke vina iz EU ali tretjih držav in ob sumu nepravilnosti ukrepala. Vršila je nadzor nad posredovanjem obveznih podatkov pridelovalcev vina in grozdja v registre, ki jih vodi MKGP.

Inšpekcija za lovstvo in ribištvo je prioritetno izvajala nadzor na področju nadzora morskega ribištva, kjer je bil poudarek na nadzoru gospodarskega ribolova na področju Piranskega zaliva, število kršitev se je v primerjavi z letom 2019 nekoliko zmanjšalo, kar pa je verjetno posledica pandemije in posledično zmanjšanja prodaje rib in manjšega ribolovnega napora. Na področju prodaje rib in ribjih proizvodov je bil obseg dela pričakovan in bistveno ne odstopa od števila pregledov v preteklih letih. Na področju lovstva je bil pri nadzoru izvajanja koncesijskih pogodb poudarek na organizaciji lovsko čuvajske službe in vodenju evidenc.

Kot izhaja to iz poročila IRSKGLR so bili prioritetni inšpekcijski nadzori na osnovi prejetih pobud in prijav, katerih je prednostna obravnava upravičena z vidika javnega interesa, izvedeni v celoti ter v najkrajšem možnem času. V večini so bili izvedeni tudi vsi planirani skupni nadzori, rahlo odstopanje pa je moč zaznati zgolj v okviru ribiške inšpekcije zaradi pojava epidemije, saj so se posledično zmanjšali tudi načrtovani skupni nadzori na meji s Policijo. V okviru planiranih nalog je IRSKGLR tudi v letu 2020 izvedel vse zastavljene naloge, katere v svojem obsegu bistveno ne odstopajo od preteklih let.

* Uprava Republike Slovenije za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin, Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin:

Inšpekcija za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin je uspešno izvedla naloge v skladu s strateškimi usmeritvami in določenimi prioritetami, vendar ne v načrtovanem obsegu.

Načrtovani inšpekcijski nadzori za leto 2020 so bili realizirani v povprečju v 65 %, z odstopanjem od 15 do 100 %. Posebni nadzori za obvladovanje tveganj in nadzori, ki so vezani na delovanje gospodarskih subjektov (uvoz, izvoz in proizvodnja živil živalskega izvora) so bili izvedeni v celoti.

Vse prejete prijave sumov neskladnosti so bile obravnavane in nadzori so bili izpeljani tam, kjer je iz prijav izhajal sum na neskladnost.

Dodatno so bili v drugi polovici novembra in decembra izvedeni nadzori spoštovanja odlokov, ki jih je vlada izdala na podlagi 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih zaradi obvladovanja epidemije COVID-19.

Ne glede na omejevalne ukrepe v spomladanskem in jesenskem času glede epidemije COVID-19 in ne glede na precejšnje število obolelih inšpektorjev so bili nadzori učinkoviti, saj so bila odkrita tveganja v postopkih nadzora obvladana oziroma znižana na sprejemljiv nivo. Inšpekcija je izrekala upravno inšpekcijske ukrepe za odpravo odkritih neskladij in izrekla predpisane globe za ugotovljene prekrške v skladu z zakoni.

Slovenski potrošniki so bili učinkovito, pravočasno in na primeren način obveščenih o vseh tveganjih, ki so bila odkrita v postopkih nadzora in so imela vpliv na končnega potrošnika.

1. **MINISTRSTVO ZA KULTURO:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije:

Ministrstvo za kulturo v zvezi z realizacijo Strateških usmeritev in prioritet Inšpektorata Republike Slovenije za kulturo in medije za leto 2020 ocenjuje, da je Inšpektorat Republike Slovenije za kulturo in medije (v nadaljnjem besedilu: IRSKM), za katerega je v prvi vrsti potrebno poudariti, da je povsem samostojen in neodvisen organ v sestavi ministrstva, v svoji izjemno majhni kadrovski zasedbi (6 inšpektorjev), glavna inšpektorica in ena administrativno-tehnična sodelavka, skoraj v celoti realiziral planirane naloge v letu 2020.

Skladno z nalogami, ki jih je IRSKM izvedel v letu 2020, Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da je IRSKM skoraj v celoti realiziral vse prioritetne inšpekcijske nadzore, to je v vseh primerih na skorajda vseh področjih nadzora (kulturna dediščina, arhivi, javna raba slovenščine, obvezen izvod publikacij, mediji), kjer je bila prednostna obravnava upravičena z vidika varstva javnega interesa in glede na zastavljene kriterije (ki jih je IRSKM tudi javno objavil na svoji spletni strani) za določanje prioritetnih inšpekcijskih nadzorov, upoštevaje oceno tveganja na posameznem področju.

Izredni inšpekcijski nadzori na osnovi ostalih prejetih pobud in prijav so bili izvedeni v večjem številu primerov na področjih nadzora nad kulturno dediščino, javno rabo slovenščine, medijev, volilne in referendumske kampanje v medijih ter arhivov. Prav tako je ocenjeno, da je bilo glede na razpoložljivo kadrovsko sestavo IRSKM, izvedenih in zaključenih relativno veliko število postopkov, vsi ostali nadzori oz. postopki pa se bodo nadaljevali v naslednjem poročevalnem obdobju.

Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da so bili prekrškovni postopki uvedeni v večini primerov, pri katerih so bile ugotovljene kršitve, ter da je IRSKM zgledno sodeloval oz. po potrebi izvajal usklajene aktivnosti z drugimi inšpekcijskimi organi (predvsem z Inšpektoratom RS za okolje in prostor, in sicer z [Gradbeno inšpekcijo).](http://www.iop.gov.si/si/delovna_podrocja/gradbena_geodetska_in_stanovanjska_inspekcija/)

V letu 2020 je IRSKM sodeloval pri nadzoru pri mednarodni operaciji Pandora V s Sektorjem kriminalistične policije Policijske uprave Ljubljana in Policijsko postajo Ljubljana Center, v primeru domnevno nedovoljenega trgovanja z umetninami na družabnih omrežjih.

Kljub izvajanju ukrepov za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (COVID-19) so bili inšpekcijski nadzori in prekrškovni postopki na podlagi prejetih pobud v letu 2020 v nekoliko manjši meri izvedeni, glede na preteklo obdobje. Na koncu Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da je IRSKM kvalitetno opravil vse naloge inšpekcijskega nadzora v skladu z veljavnimi predpisi.

1. **MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve:

Ministrstvo za notranje zadeve ocenjuje, da so bile vse strateške usmeritve in prioritete dela izvedene uspešno in skladno s postavljenimi cilji.

1. **MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO:**

* Uprava Republike Slovenije za informacijsko varnost:

Uprava Republike Slovenije za informacijsko varnost (v nadaljevanju: Uprava) je pristojna za nadzor po Zakonu o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18, v nadaljevanju: ZinfV), Zakonu o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu, Uredbi (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (v nadaljevanju: Uredba eIDAS) in Uredbi o izvajanju Uredbe (EU) o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in razveljavitvi Direktive 1999/93/ES in Zakonu o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij (Uradni list RS, št. 30/18, v nadaljevanju: ZDSMA).

Znotraj Uprave, kot sektor, deluje Inšpekcija za informacijsko družbo (v nadaljevanju: Inšpekcija). Do 1. 12. 2020 je bil na Inšpekciji zaposlen zgolj eden uslužbenec z inšpekcijskimi pooblastili. Od 1. 12. 2020 pa se je kot vodja Inšpekcije z inšpekcijskimi pooblastili pridružil še en uslužbenec.

V 2020 sta se inšpektorja, kot člana strokovnih delovnih skupin, udeležila 43 mednarodnih dogodkov s področja nadzora in delovanja Uprave.

Inšpekcija je aktivno sodelovala pri vzdrževanju nacionalnega sistema akreditacije organov za ugotavljanje skladnosti ter vmesni certifikaciji ponudnikov kvalificiranih storitev zaupanja, za ohranitev kvalificiranih statusov vsem (šestim) nacionalnim ponudnikom kvalificiranih storitev zaupanja ter pridobitvi kvalificiranega statusa novega sedmega nacionalnega ponudnika kvalificiranih storitev zaupanja, ki tako sedaj na trgu Republike Slovenije ponujajo štiriindvajset kvalificiranih storitev zaupanja.

Inšpekcija je opravila 6 izrednih inšpekcijskih pregledov ter 8 rednih inšpekcijskih pregledov. En izredni inšpekcijski pregled sta opravila zaradi prednostne obravnave upravičene z vidika javnega interesa na podlagi prijave in 5 izrednih inšpekcijskih pregledov po Zakonu o nalezljivih boleznih (Uradni list RS, št. 33/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/20 – ZIUZEOP, 142/20 in 175/20 – ZIUOPDVE; v nadaljevanju: ZNB) v skladu z usmeritvami Inšpekcijskega sveta.

Sedem rednih inšpekcijskih pregledov je bilo opravljeno na področju storitev zaupanja.

Na področju ZinfV je Inšpekcija opravila en inšpekcijski pregled, ki pa bo zaradi kompleksnosti zaključen v 2021.

Na področju ZDSMA je Inšpekcija poslala 267 zavezancem pozive za uskladitev spletišč z določili ZDSMA in standarda EN 301 549 V2.1.2.

Poleg tega je Inšpekcija s področja pristojnosti:

* sodelovala v delovnih skupinah,
* sodelovala pri upravnih nalogah Uprave,
* sodelovala z organi EU in drugimi mednarodnimi organizacijami in
* spremljala razvoj področja v EU in v Republiki Sloveniji.

Inšpekcija je vodila in upravljala nacionalni zanesljivi seznama po 22. členu Uredbe eIDAS.

Inšpekcija je tudi aktivno sodelovala z matičnim ministrstvom vsled nujnosti priprave novega Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja ter nujnosti priprave rešitev za vzpostavitev nacionalnega okolja na področju elektronske identifikacije. V okviru ostalih del je Inšpekcija sodelovala pri pregledu medresorske zakonodaje in nudila pomoč s področja za katerega nadzor je pristojna tako fizičnim kot pravnim osebam.

* Inšpektorat za javni sektor:

Inšpektorat za javni sektor je v letu 2020 po številu opravljenih nadzorov in rešenih zadevah presegel realizacijo svojega načrta dela. Izvedel je večino načrtovanih sistemskih nadzorov ter večino načrtovanih prioritetnih nadzorov, nadzorov na osnovi prijav, ki jih je obravnaval po vrstnem redu prispetja prijave, pa je izvedel bistveno več, kot pa je bilo planirano. Skupaj sta obe inšpekciji, ki delujeta v okviru inšpektorata, rešili 966 zadev, kar presega število prejetih prijav v tem letu. Ažurnost delovanja oziroma reagiranja inšpektorjev na prejete prijave se je s tem povečala, s čimer se je nadaljeval trend zmanjševanja zaostankov iz preteklih let (ki so nastali zaradi premajhnega števila inšpektorjev).

* Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije:

Pooblaščene osebe Agencije za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) so uspešno v obsegu in realnih rokih v letu 2020, z upoštevanjem plana dela za leto 2020, v celoti izvedle vse planirane inšpekcijske nadzore na področjih, za katera je bilo ocenjeno, na osnovi izkušenj iz preteklosti, da obstaja večja verjetnost kršitve zakonov. Planirani in izvedeni inšpekcijski nadzori so bili usmerjeni na področja zagotavljanja konkurenčnega trga elektronskih komunikacij, varnosti in celovitosti omrežij elektronskih komunikacij, nevtralnosti interneta, zagotavljanje javnega interesa in konkurenčnosti trga na področju elektronskih medijev, trga poštnih storitev in železniškega prometa ter zakonite uporabe radiofrekvenčnega spektra in izpolnjevanja zakonskih obveznosti na področju spremljanja investicij.

1. **MINISTRSTVO ZA OBRAMBO:**

* Ocena za oba inšpektorata:

Ministrstvo za obrambo ocenjuje, da sta oba inšpektorata, ki delujeta znotraj Ministrstva za obrambo, to sta Inšpektorat Republike Slovenije za obrambo (IRSO) in Inšpektorat Republike Slovenije za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) v letu 2020 opravila velik del nalog in obveznosti v skladu s strateškimi usmeritvami ter sprejetima letnima načrtoma dela za posamezni inšpektorat. Določenega dela nalog zaradi epidemioloških razmer v državi ni bilo mogoče opraviti. Sta pa oba inšpektorata v decembru pristopila k skupni akciji nadzorov odlokov izdanih na podlagi Zakona o nalezljivih boleznih. Naloge, ki so bile opravljene, so bile opravljene kakovostno, strokovno in v načrtovanem obsegu.

1. **MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO:**

* Ocena za vse inšpekcije:

Ministrstvo za infrastrukturo ocenjuje, da so vse inšpekcijske službe v okviru resorja izvedle vse strateške usmeritve in prioritete za leto 2020.

1. **MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR:**

* Ocena za obe inšpekciji:

Na podlagi poročil o izvedbi strateških usmeritev in prioritet inšpektoratov oziroma inšpekcij v letu 2020, ki sta ju iz delovnega področja Ministrstva za okolje in prostor pripravila Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor in Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost, Ministrstvo za okolje in prostor ocenjuje, da sta z vidika realizacije načrtovanih nalog in aktivnosti ter doseženih učinkov oba organa v lanskem letu delovala uspešno.

1. **MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE, ZNANOST IN ŠPORT:**

* Inšpektorat Republike Slovenije za šolstvo in šport

Ministrstvo za izobraževanje znanost in šport je sproti seznanjeno z ugotovitvami izvedenih nadzorov na področju šolstva in športa. Na ta način pridobi oceno zakonitosti delovanja zavezancev na področju šolstva in športa. S tem je oblikovana realna ocena stanja uresničevanja zakonitosti na posameznih področjih, kot osnova za ukrepanje ministrstva na normativnem področju. Vse omenjeno pa se izvaja v okviru upravne zanke, s sprotnim, analitičnim in vsebinskim poročanjem.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport bo še naprej sodelovalo pri prenovi šolske inšpekcije, seznanjeno je z aktivnostmi, ki so izvedeni na podlagi zaključnega poročila Projektnega sveta za prenovo šolske inšpekcije. Še naprej bo podpiralo strateške usmeritve namenjene krepitvi svetovalno-preventivne dejavnosti ter profesionalnosti, ekonomičnosti in učinkovitosti postopkov.

1. **MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE:**

* Zdravstveni inšpektorat Republike Slovenije

ZIRS se je v letu 2020 pri izvajanju inšpekcijskega nadzora na področjih njegovega delokroga uspešno prilagodil novi situaciji, ki jo je prinesla epidemija nalezljive bolezni COVID-19. Od 13. 3. 2020 je skoraj izključno izvajal naloge, povezane z zagotavljanjem spoštovanja ukrepov Vlade RS in Ministrstva za zdravje za zajezitev nalezljive bolezni COVID-19, ki so vezani na Zakon o nalezljivih boleznih.

Prioritetne inšpekcijske nadzore na osnovi prejetih pobud in prijav je zaradi dejstva, da so se le te nanašale na ogrožanje javnega zdravja v povezavi s preprečevanjem razširjenja nalezljive bolezni COVID-19, v skladu s pričakovanji obravnaval prednostno.

ZIRS je sodeloval pri vzpostavitvi in nadaljnji koordinaciji učinkovitega nadzora vseh inšpekcijskih organov nad ukrepi, ki so bili sprejeti za preprečitev razširjenja nalezljive bolezni COVID-19.

* Urad Republike Slovenije za kemikalije, Inšpekcija za kemikalije

IK ima izdelano in objavljeno strategijo za določanje izbora zavezancev in prioritet dela kot tudi akcij vzorčenja in poostrenega nadzora že več let.

Po oceni Ministrstva za zdravje strateški plan odraža ustrezno načrtovanje dela kot tudi zadostno stopnjo fleksibilnosti glede na potrebe, ovire in spremembe, ki se pokažejo v tekočem letu izvajanja plana. Izvedba vseh področij ni odvisna od načrtovanja in dela IK, temveč je v veliki meri odvisna od priliva prijav in RAPEX notifikacij ter od števila najdenih neustreznih vzorcev in nadzorovanih proizvodov.

Strateški plan za leto 2020 ni bil izveden v celoti. IK je kot pristojni organ za nadzor biocidnih proizvodov/razkužil od marca 2020 zaradi epidemije COVID-19, vse inšpekcijske preglede usmerila izključno v nadzor razkužil, načrtovana vzorčenja predmetov splošne rabe, pa nadomestila z vzorčenjem razkužil v javnih prostorih in večstanovanjskih objektih.

V jesenskih mesecih se je z uveljavitvijo Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (PKP5) in vladnih odlokov, dejavnost IK razširila na dodatna področja nadzora, in sicer nadzor uporabe razkužil v javnih prostorih, večstanovanjskih objektih ter nadzor nošenja zaščitnih mask.

IK je v letu poročanja znatno presegla načrtovano število inšpekcijskih pregledov.

* Uprava Republike Slovenije za varstvo pred sevanji, Inšpekcija varstva pred sevanji

Število vseh inšpekcijskih pregledov je 5 % večje od načrtovanih, po področjih pa je delež nekoliko drugačen od načrtovanega. Področja, ki so bila predmet rednih inšpekcijskih nadzorov, so bila:

* načrtovani periodični pregledi, povezani z znanim tveganjem, ki sledi kompleksnosti izvajanja dejavnosti in izkušnjami o preteklem delovanju,
* pregledi, povezani z začetkom oziroma prenehanjem uporabe vira sevanja,
* pregledi objektov zaradi povišane koncentracije radioaktivnega plina radona.

Število pregledov, povezanih z začetkom oziroma prenehanjem uporabe vira sevanja, je zaradi njihove narave mogoče načrtovati le okvirno in sicer na podlagi izkušenj iz preteklih let. V letu 2020 je bilo tovrstnih pregledov 19 % več kot predvideno (179 glede na načrtovanih 150). Načrtovanih periodičnih pregledov in pregledov objektov zaradi povišane koncentracije radona pa je bilo 46 % oziroma 16 od predvidenih 35, kar je posledica epidemiološke situacije. Število izrednih pregledov je bilo skladno z napovedanim obsegom. V 2021 IVS ocenjuje, da bo število vseh inšpekcijskih pregledov primerljivo obsegu v 2020, njihova porazdelitev glede na posamezne vrste, pa bo odvisna od epidemiološke situacije. V 2020 ni bil v sodelovanju z drugimi inšpekcijami izveden noben inšpekcijski pregled.

Na podlagi prijav in pobud je bilo izvedeno 15 inšpekcijskih pregledov, kar je v okviru pričakovanj oziroma 7,1 % vseh pregledov, kar je primerljivo s pričakovanimi 7,5 %. Prednostna obravnava, upravičena z vidika javnega interesa, se je izkazala pri 10 inšpekcijskih pregledih.

* Inšpekcija Javne agencije Republike Slovenije za zdravila in medicinske pripomočke

Ministrstvo za zdravje ocenjuje, da je bil zastavljeni plan JAZMP kljub močnemu vplivu epidemije in uvedenih ukrepov inšpekcijskih nadzorov uspešno realiziran. Zlasti je pomembno, da so bili kljub oviram realizirani zakonsko predpisani pregledi in pregledi, izbrani na osnovi ocene tveganja.

Vpliv protiepidemičnih ukrepov je bil večplasten in se je kazal tako v okrnjenem številu razpoložljivih inšpektorjev, omejitvah glede dostopa v zdravstvene ustanove kot tudi omejitvah glede potovanj.

Poleg tega je bilo potrebno zaradi enormnega povečanja prometa s medicinskimi pripomočki, povezanimi z epidemijo (kirurške maske, ventilatorji, IVD testi…) stalno prilagajanje prioritet in preusmerjanje inšpektorjev na najbolj izpostavljena področja. S tem v zvezi se je število izrednih nadzorov povečalo za cca. 300 %.

Kljub odločitvi Evropske agencije za zdravila, da izjemoma podaljša veljavnost GMP in GDP certifikatov v leto 2021, so z učinkovitim sodelovanjem z industrijo uspeli realizirati vse potrebne inšpekcije. Prav tako so uspeli izvesti vse verifikacijske nadzore, ki so ključni za nemoteno širitev dejavnosti proizvajalcev, veledrogerij in zdravstvenih ustanov.

Zaradi obremenjenosti s prioritetnimi nalogami in predvsem zaradi preobremenjenosti/omejitev dostopa v bolnišnice in lekarne so v tem delu izpeljali okrnjen program.

V bistveno zmanjšanem obsegu so izpeljali program GMP nadzorov v tujini, ki ga je epidemija najbolj prizadela. Kljub temu so v največji možni meri podprli slovensko farmacevtsko industrijo in uspeli izpeljati štiri nadzore. Program skupnih inšpekcij pa je Evropska agencija za zdravila zaustavila in vse načrtovane aktivnosti prenesla na kasnejši čas.