



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 021-396/2020-11

Ljubljana, dne 19. 1. 2021

EVA 2020-3130-0055

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije o izvajanju ukrepov po Odloku o
začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive
bolezni COVID-19 v upravnih zadevah, NOVO GRADIVO ŠT. 1**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 306.a člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da epidemiološka situacija v zvezi z nalezljivo boleznijo COVID-19, zaradi katere so bili z Odlokom o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 v upravnih zadevah (Uradni list RS št. 183/20) uveljavljeni začasni ukrepi, ne omogoča razveljavitve ali spremembe navedenega odloka.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Boštjan Koritnik, minister
Urška Ban, državna sekretarka
Peter Pogačar, generalni direktor
mag. Matjaž Remic

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /				
5. Kratak povzetek gradiva:				
Z Odlokom o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 v upravnih zadevah se določajo naslednji začasni ukrepi: vloge se lahko vlagajo brez kvalificiranega elektronskega podpisa, omeji se možnost vlaganja (pisnih in ustnih) vlog neposredno pri organu, organu se omogoči, da lahko izključi javnost iz ustnih obravnav in drugih procesnih dejanj zaradi varovanja zdravja udeležencev, omeji se pregledovanje dokumentov upravne zadeve v uradnih prostorih, dopusti se vročanje na <i>navadni</i> elektronski naslov, dopusti se podaljšanje roka za izdajo in vročitev odločbe, če zaradi razlogov v zvezi ukrepi za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni na strani organa ali stranke odločbe ni mogoče izdati in vročiti v zakonitem roku ter se dopusti podaljšanje roka za izpolnitev obveznosti, če te ni mogoče izpolniti v postavljenem roku. Veljavnost začasnih ukrepov je z odlokom vezana na konec epidemije, vendar ne več kot tri mesece. Po 306.a členu Zakona o splošnem upravnem postopku vlada mesečno preverja okoliščine, zaradi katerih so začasni ukrepi sprejeti, in njihovo upravičenost. Z zadevnim sklepom vlada ugotavlja, da so ukrepi upravičeni, ker epidemiološka situacija ne dovoljuje njihove razveljavitve. Z novim gradivom se sledi opozorilu Službe vlade za zakonodajo, da se jasneje zapiše, da se pravni učinki razveljavitve ali spremembe vežejo na splošni akt – odlok.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	DA		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Zaradi zadevnega sklepa ne bodo nastala finančna bremena oziroma finančne posledice za proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA
(sprejem odloka vpliva tudi na vodenje upravnih postopkov na občinah, ne vpliva pa na njihove pristojnosti in financiranje)

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Zaradi potrebe po nujnosti obravnave, gradivo ni poslano v mnenje omenjenim združenjem.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni: /

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

Gradivo je bilo poslano v usklajevanje:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boštjan Koritnik
MINISTER

PRILOGA 1

Na podlagi šestega odstavka 306.a člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da epidemiološka situacija v zvezi z nalezljivo boleznijo COVID-19, zaradi katere so bili z Odlokom o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 v upravnih zadevah (Uradni list RS št. 183/20) uveljavljeni začasni ukrepi, ne omogoča razveljavitve ali spremembe navedenega odloka.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- Služba vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi 306.a člena Zakona o splošnem upravnem postopku Vlada ob naravnih in drugih hujših nesrečah, ob epidemijah ali podobnih izrednih dogodkih, ki v večjem obsegu vplivajo na položaj strank po tem zakonu, omejujejo ali onemogočajo upravno odločanje posameznega organa ali vseh organov, lahko določi začasne ukrepe opredeljene s tem zakonom. Ukrepi se odredijo za toliko časa, kolikor traja izredni dogodek, vendar ne za več kot tri mesece, pri čemer vlada mesečno preverja okoliščine izrednega dogodka in upravičenost začasnih ukrepov.

Z Odlokom o začasnih ukrepih za zmanjšanje tveganja okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 v upravnih zadevah je vlada sprejela naslednje začasne ukrepe zaradi nalezljive bolezni COVID-19: vloge se lahko vlagajo brez kvalificiranega elektronskega podpisa, omeji se možnost vlaganja (pisnih in ustnih) vlog neposredno pri organu, organu se omogoči, da lahko izključi javnost iz ustnih obravnav in drugih procesnih dejanj zaradi varovanja zdravja udeležencev, omeji se pregledovanje dokumentov upravne zadeve v uradnih prostorih, dopusti se vročanje na *navadni* elektronski naslov, dopusti se podaljšanje roka za izdajo in vročitev odločbe, če zaradi razlogov v zvezi ukrepi za preprečevanje širjenja nalezljive bolezni na strani organa ali stranke odločbe ni mogoče izdati in vročiti v zakonitem roku ter se dopusti podaljšanje roka za izpolnitev obveznosti, če te ni mogoče izpolniti v postavljenem roku. Ukrepi veljajo do konca epidemije COVID-19.

Vlada ugotavlja, da so izpolnjeni pogoji za nadaljnjo izvajanje začasnih ukrepov. Zato je dne 13. 1. 2020 podaljšala razglasitev epidemije nalezljive bolezni COVID 19 za nadaljnjih 60 dni. Prav tako dnevno število potrjenih primerov okužbe kaže na nujnost nadaljnjega izvajanja ukrepov za preprečevanje okužbe in preprečevanje širjenja nalezljive bolezni COVID-19 (gl. sp. tabelo; vir NIJZ); v času veljavnosti odloka je bilo vsakodnevno povprečno potrjenih 1531 novih okužb, pri čemer trend v zadnjem tednu občutno presega omenjeno povprečje.

Dnevno število opravljenih testiranj in potrjenih primerov				Rutinsko testiranje	
Datum izvida	Moški	Ženske	SKUPAJ	testiranih oseb s PCR	testiranih oseb s HAGT
11.12.2020	809	941	1750	6127	
12.12.2020	386	448	834	2648	
13.12.2020	200	234	434	1679	
14.12.2020	678	854	1532	5634	
15.12.2020	976	1136	2112	6579	
16.12.2020	779	869	1648	6350	
17.12.2020	704	813	1517	5862	
18.12.2020	666	764	1430	5600	
19.12.2020	418	466	884	2646	
20.12.2020	192	204	396	1446	
21.12.2020	693	853	1546	5763	1653
22.12.2020	1020	1136	2156	6524	4069
23.12.2020	965	1097	2062	6385	7713
24.12.2020	886	917	1803	5187	7236
25.12.2020	183	186	369	1336	125
26.12.2020	302	318	620	1880	558
27.12.2020	244	287	531	1664	312
28.12.2020	922	1068	1990	5677	5073
29.12.2020	1156	1273	2429	5764	7402
30.12.2020	1123	1304	2427	6011	8372
31.12.2020	827	947	1774	4073	4841
01.01.2021	178	219	397	1419	172
02.01.2021	402	358	760	2304	390
03.01.2021	355	408	763	2041	630
04.01.2021	1261	1324	2588	5966	17531
05.01.2021	1638	1772	3416	6956	15238
06.01.2021	1296	1383	2681	6370	11910
07.01.2021	991	1076	2069	5259	9459
08.01.2021	896	949	1847	4895	8174
09.01.2021	360	388	753	2669	2492
10.01.2021	218	208	426	1720	480

Ocenjuje se, da so z odlokom uveljavljeni ukrepi v trenutni epidemiološki situaciji (gl. zg.) nujni, primerni in sorazmerni za zmanjšanje možnosti okužb, preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19, varovanje življenja in zdravja ljudi, saj ob omejitvah procesnih pravic še vedno omogočajo, da udeleženci upravnih postopkov lahko sodelujejo v postopkih in varujejo pravni položaj.