



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,
ZNANOST IN ŠPORT

Masarykova cesta 16
1000 Ljubljana
Slovenija
e-naslov: gp.mizs@gov.si

Številka: 411-21/2016/270

Ljubljana, 3. 4. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: **Soglasje Šolskemu centru Nova Gorica za sprejem odločitve o ugotovitvi
javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva - predlog za
obravnavo**

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Vlada Republike Slovenije na ____ . redni seji dne _____ pod točko ____ sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije daje soglasje Šolskemu centru Nova Gorica, kot drugemu javnemu partnerju, za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Energetska sanacija stavb Šolskega centra Nova Gorica« in izvedbo navedenega projekta v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

SKLEP PREJMEJO:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
3. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana,
4. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
5. Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana,
6. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
7. Šolski center Nova Gorica, Cankarjeva ulica 10, 5000 Nova Gorica,
8. Generalni sekretariat Vlade RS, Sektor za podporo dela KAZI.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<ul style="list-style-type: none"> – dr. Simona Kustec Lipicer, ministrica – Iztok Žigon, generalni direktor Direktorata za investicije – Mira Koren Mlačnik, vodja Sektorja za investicije v predšolsko in šolsko infrastrukturo 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Upravičenec Šolski center Nova Gorica namerava v okviru investicijskega projekta izvesti celovito energetska sanacijo štirih javnih stavb (Strojna, prometna in lesarska šola, stavba Elektrotehniške in računalniške šole, stavba kovinarskih delavnic in stavba Srednje ekonomske in trgovske šole) z vzpostavitvijo sistema energetskega upravljanja v obravnavanih stavbah (Sklop A). V objektu Medpodjetniški izobraževalni center je predviden zgolj ukrep prevzem energetskega upravljanja (Sklop B). Investicija se bo izvajala po modelu energetskega pogodbenišva.</p> <p>Za izvedbo oz. pripravo pravnih in strokovnih podlag ter vodenje projekta izvedbe operacije »Energetska sanacija stavb Šolskega centra Nova Gorica« je MIZŠ Šolskemu centru Nova Gorica dodelilo pooblastilo.</p> <p>Osnovni namen projekta je implementacija potrebnih ukrepov za celovito energetska sanacijo in energetska upravljanje objektov z namenom funkcionalnega izboljšanja in povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja stroškov obratovanja ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov. Načrtovan ukrep med drugim prispeva k izpolnitvi ciljev na nacionalni strateški ravni, to je »Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«.</p> <p>V do sedaj pripravljeni investicijski dokumentaciji se je izkazala kot najugodnejša varianta izvedba investicije po javno-zasebnem partnerstvu – energetska pogodbenišva. Iz tega razloga je Šolski center Nova Gorica kot nosilec projekta pričel s predhodnim postopkom – Poziv promotorjem na podlagi 32. člena ZJZP v okviru predhodnega postopka (na podlagi 1. poglavja III. dela ZJZP), s katerim je pozival morebitne promotorje k podaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva po sistemu energetskega pogodbenišva. Na navedeni poziv je prispela vloga o zainteresiranosti enega promotorja, ki potrjuje interes vključitve zasebnega partnerja, kar je bilo podrobneje opredeljeno tudi v Oceni upravičenosti izvedbe investicije po modelu javno-zasebnega partnerstva. Iz prejete vloge promotorja je prepoznati, da interes zasebnega partnerja dejansko obstaja in je smiselno nadaljevati postopke v tej smeri.</p> <p>Šolski center Nova Gorica za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja Vlade Republike Slovenije.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	uskklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in 	NE

	mednarodnih organizacij	
<p>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)</p> <p>Predlagani projekt (Sklop A) je kandidiral na Povabilo k oddaji vloge prijavitelja za posredovanje predloga operacije energetske prenove stavb v lasti širšega javnega sektorja v lasti države v letih 2020, 2021, 2022 (oznaka ŠJS_2020), ki ga je objavilo Ministrstvo za infrastrukturo Republike Slovenije s sofinanciranjem v okviru »Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«, dne 21. 2. 2020. Ukrep vzpostavitve energetskega upravljanja v stavbi MIC (Sklop B), je v celoti opredeljen kot neupravičen strošek, zato ta sklop ne izpolnjuje pogojev za kandidaturo na Povabilo ŠJS_2020.</p> <p>Operacija se bo izvajala v obliki javno-zasebnega partnerstva (v nadaljevanju JZP) kot projekt, ki bo sofinanciran pod pogojem, skladno s 26. členom Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS v programskem obdobju 2014-2020.</p> <p>Višina celotnih stroškov operacije (Sklop A) je ocenjena na 4.677.813,42 eura z DDV. Višina vseh upravičenih stroškov operacije tako znaša 4.640.185,91 eura z DDV in predstavlja osnovo za izračun višine sofinanciranja prispevka EU in slovenske udeležbe. Višina kohezijskih sredstev tako znaša 1.856.074,36 eura z DDV, kar predstavlja 40 % vseh upravičenih stroškov operacije (od tega 85% iz sredstev Kohezijskega sklada in 15% slovenske udeležbe kohezijske politike). Vložek zasebnega partnerja je ocenjen na 2.257.022,47 eura z DDV, kar predstavlja cca. 50,1 % vrednosti investicije po modelu JZP, višina sredstev MIZŠ pa bo predvidoma 564.716,59 eura z DDV. Izvedba investicije in financiranje sta predvidena v letih 2021 in 2022.</p> <p>Višina celotnih stroškov operacije (Sklop B) je ocenjena na 10.548,49 eura z DDV. Predvideno je, da zasebni partner v projekt vloži 100,00 % celotnih sredstev investicijskih ukrepov vzpostavitve energetskega upravljanja, ki so ocenjeni na 9.601,04 eura z DDV. Sredstva zavoda v višini 947,45 eura z DDV so predvidena za stroške priprave investicijske in razpisne dokumentacije ter stroške super nadzora. Izvedba investicije in financiranje sta predvidena v letih 2021 in 2022.</p> <p>Trenutno projekt »Energetska prenova stavb Šolskega centra Nova Gorica« nima finančnih posledic nad 40.000 EUR, ki pa bodo nastale ob javnem naročilu za izvedbo JZP ter bodo lahko znane šele po pridobitvi zasebnega partnerja. Pred nadaljevanjem postopka JZP bo potrebno pridobiti tudi soglasje k sklenitvi pogodbe za projekt, kar pa že predstavlja nadaljnjo fazo postopka in bo predmet novega vladnega gradiva.</p>		
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: / (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)</p>		
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 		
<p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevanj: /</p>		

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
---	----

Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja predvsem iz razloga, ker gre za zagotovitev predhodnega soglasja, za kar javnost ni potrebno obveščati.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
---	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
---	----

prof. dr. Simona Kustec Lipicer
MINISTRICA

Priloge:

- PRILOGA 2: Odpravek sklepa Vlade RS
- PRILOGA 3: Obrazložitev
- PRILOGA 4: Pooblastilo Šolskemu centru Nova Gorica za izvedbo oz. pripravo pravnih in strokovnih podlag ter vodenje projekta izvedbe operacije
- PRILOGA 5: Investicijski program in Sklep o potrditvi Investicijskega programa, Ocena o upravičenosti javno-zasebnega partnerstva; vse Sklop A
- PRILOGA 6: Dokument identifikacije investicijskega projekta in Sklep o potrditvi Dokumenta identifikacije investicijskega projekta, Ocena o upravičenosti javno-zasebnega partnerstva; vse Sklop B
- PRILOGA 7: Mnenje MF(pojasnilo MIZŠ), MJU, SVZ, MZI, SVRK



Gregorčičeva 20–25, SI-1001 Ljubljana

T: +386 1 478 1000

F: +386 1 478 1607

E: gp.gs@gov.si

<http://www.vlada.si/>

Številka:

Datum:

Na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne _____ pod točko ____ sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije daje Šolskemu centru Nova Gorica, kot drugemu javnemu partnerju, za sprejem odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Energetska prenova stavb Šolskega centra Nova Gorica« in izvedbo navedenega projekta v obliki koncesijskega javno-zasebnega partnerstva.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

SKLEP PREJMEJO:

1. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, 1000 Ljubljana,
2. Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana,
3. Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana,
4. Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana,
5. Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana,
6. Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana,
7. Šolski center Nova Gorica, Cankarjeva ulica 10, 5000 Nova Gorica,
8. Generalni sekretariat Vlade RS, Sektor za podporo dela KAZI.

OBRAZLOŽITEV:

Republika Slovenija je na podlagi 65. člena Zakona o zavodih (Ur. l. RS, št. 12-481/91) in 2. odst. 41. čl. Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 12/96 in sprem.) postala lastnica vseh nepremičnin, ki jih uporabljajo vzgojno izobraževalni zavodi.

Šolski center Nova Gorica je javni zavod, ki ga je ustanovila Republika Slovenija (Sklep Vlade Republike Slovenije št. 01403-20/2012/5 z dne 2. 8. 2012) ustanoviteljske pravice in obveznosti pa za njo uresničuje Vlada Republike Slovenije.

Šolski center Nova Gorica je javni zavod, ustanovljen za opravljanje strokovnih in organizacijskih nalog, povezanih s posredovanjem znanja ter za izvajanje programov, ki se opravljajo kot javna služba na področju vzgoje in izobraževanja. Ustanovitelj javnih zavodov je Republika Slovenija, ustanoviteljske pravice in obveznosti pa za njo uresničuje Vlada Republike Slovenije. Zavod izvaja tudi druge programe in naloge s področja praktičnega usposabljanja dijakov, študentov in udeležencev v procesu vseživljenjskega učenja. Šolski center Nova Gorica sestavlja 8 organizacijskih enot: 5 srednjih šol, 1 višja strokovna šola, Medpodjetniški izobraževalni center (MIC) ter skupne službe. Odgovorna oseba za celoten Šolski center Nova Gorica je direktor. Ta vodi kolegij, ki ga sestavljajo vse vodje organizacijskih enot (ravnateljji vseh šol in vodja MIC) in tudi skupne službe. Slednje izvajajo procese, ki zadevajo vse organizacijske enote.

Predmetni objekti so trenutno v slabem gradbenem stanju in potrebni celovite obnove. Obstoječe stanje ne zagotavlja optimalne energetske funkcionalnosti, stroškovne racionalnosti in optimalne količine izpustov CO₂. Dejstvo je, da so obravnavani objekt iz energetskega vidika v slabem stanju, energetskega potratni in neučinkoviti, prav tako, pa se ugotavlja odsotnost ustreznega energetskega upravljanja. Vzrok navedenemu je energetska neučinkovitost ter previsoki stroški energije in vzdrževanja. Dodatni razlogi za izvedbo investicije pa so tudi želje lastnika in uporabnikov obravnavanih objektov, po izboljšanju delovnih oz. bivalnih pogojev in sledenje trajnostnim trendom na področju energetske učinkovitosti ter zmanjšanja vplivov na okolje.

Financiranje investicij na področju javnega sektorja je posebej izpostavljeno, saj sredstev za učinkovito upravljanje in vzdrževanje objektov primanjkuje. Dejstvo je, da so energetske naprave v veliko primerih že zelo iztrošene in potrebne zamenjave, zato stroški rabe energije in vzdrževanja iz leta v leto naraščajo. Ugotovljeno je, da so objekti ŠC Nova Gorica tako z energetskega kot tudi uporabnega vidika dotrajani in nujno potrebni sanacije. Objekti so namreč energetskega potratni in z vidika delovnega ugodja tudi problematični.

Osnovni namen projekta je implementacija potrebnih ukrepov za celovito energetske sanacije in energetske upravljanje objektov z namenom funkcionalnega izboljšanja in povečanja energetske učinkovitosti, zmanjšanja stroškov obratovanja ter zmanjšanja emisij toplogrednih plinov. Načrtovan ukrep med drugim prispeva k izpolnitvi ciljev na nacionalni strateški ravni, to je »Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 – 2020«.

Upravičenec Šolski center Nova Gorica namerava v okviru investicijskega projekta izvesti celovito energetske sanacije štirih javnih stavb (Strojna, prometna in lesarska šola, stavba Elektrotehniške in računalniške šole, stavba kovinarskih delavnic in stavba Srednje ekonomske in trgovske šole) z vzpostavitvijo sistema energetskega upravljanja v obravnavanih stavbah (Sklop A). V objektu Medpodjetniški izobraževalni center je predviden zgolj ukrep prevzem energetskega upravljanja (Sklop B). Investicija se bo izvajala po modelu energetskega pogodbništva.

Objekti obravnavani v Sklopu A so predvideni za izvedbo celovite energetske sanacije, kar vključuje tako tehnološke (sanacija energetske naprav) in gradbene ukrepe (izolacija obojev, sanacija stavbnega pohištva), kot tudi ukrepe v smislu izvajanja energetskega upravljanja. Objekt obravnavan v Sklopu B ima predviden zgolj ukrep prevzem energetskega upravljanja.

V do sedaj pripravljene dokumentaciji se je izkazala kot najugodnejša varianta izvedba investicije po javno-zasebnem partnerstvu – energetska pogodbeništvu. Iz tega razloga je Šolski center Nova Gorica kot nosilec projekta pričel s predhodnim postopkom – Poziv promotorjem na podlagi 32. člena ZJZP v okviru predhodnega postopka (na podlagi 1. poglavja III. dela ZJZP), s katerim je pozival morebitne promotorje k podaji vlog o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva po sistemu energetskega pogodbeništvu. Na navedeni poziv je prispela vloga o zainteresiranosti enega promotorja, ki potrjuje interes vključitve zasebnega partnerja, kar je bilo podrobneje opredeljeno tudi v Oceni upravičenosti izvedbe investicije po modelu javno-zasebnega partnerstva. Iz prejete vloge promotorja je prepoznati, da interes zasebnega partnerja dejansko obstaja in je smiselno nadaljevati postopke v tej smeri.

Iz vloge zasebnega partnerja je razvidno, da bo z donosom na sklopu B pokrili negativni donos Sklopa A in se mu tako vseeno izplača vlagati tudi v izvedbo Sklopa A. Na ta način je omogočena izvedba celovite energetske sanacije štirih objektov Šolskega centra Nova Gorica - sklop A, ki bi sicer za zasebnika ne bili zanimivi in bi se ta investicija ne izvedla.

Šolski center Nova Gorica za sprejetje odločitve o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbe projekta v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu, potrebuje soglasje ustanovitelja Vlade Republike Slovenije.