



REPUBLIKA SLOVENIJA
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 410-7/2021/83
Ljubljana 4.8.2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog za uvrstitev novega projekta 2330-21-0023 »Odprava motenj v vinskem sektorju v letu 2021 – COVID 19« – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP in 74/21) je Vlada Republike Slovenije na ____ . redni seji dne ____ . 2021 pod točko __ sprejela naslednji

SKLEP

V veljavni Načrt razvojnih programov 2021-2024 se skladno s prilogo uvrsti projekt 2330-21-0023 »Odprava motenj v vinskem sektorju v letu 2021 – COVID 19«.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

Priloge:

- mnenje Ministrstva za finance,
- tabela.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, v.d. generalna direktorica Direktorata za kmetijstvo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: NE

5. Kratek povzetek gradiva:

Namen programa je preprečitev padca cen vina in neravnovesja na trgu z vinom, s čimer se bo lahko ohranil obseg vinogradniških površin in tradicija vinarstva v Sloveniji. Pridelovalci vina, ki so utrpeli izpad prodaje zaradi omejitev izvajanja dejavnosti, ki izhajajo iz ukrepov varovanja zdravja ljudi, v času razglasitve epidemije bolezni COVID-19, bodo s pomočjo programa lahko nadaljevali s pridelavo vina tudi v naslednjih letih.

Cilj programa je umik določenih količin vina, ki se ne tržijo, v obliki krizne destilacije tega vina v industrijski alkohol ali alkohol za medicinske namene (za popolno stabilnost trga bi bil potreben trajni umik cca 6 mio litrov vina), in pa v obliki kriznega skladiščenja, s katerim se določena količina začasno umakne s trga (začasni umik cca 4 mio litrov vina za obdobje 6 do 12 mesecev).
Izhodiščna vrednost: 6.200.000,00 EUR od tega 5.100.000 EUR proračunskih sredstev, dodatno so upoštevana lastna sredstva upravičencev v višini 1.100.000 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinancijska sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

V okviru programa NRP Krizna destilacija in krizno skladiščenje vina v letu 2021 – COVID-19 bodo planirana finančna sredstva za ukrep krizne destilacije vina in kriznega skladiščenja vina. Z ukrepom krizne destilacije se vino destilira v alkohol, ki se zaradi preprečevanja izkrivljanja konkurence lahko uporablja le v industrijske namene, vključno z razkužili in farmacevtsko uporabo, ali za pridobivanje energije. Z ukrepom kriznega skladiščenja pa se vino za določeno obdobje umakne s trga. Posledično se pridelovalcem vina zmanjšajo zaloge vina v kleti, na trgu pa ne pride do situacije, ki bi povzročila ekstremen padec cen vina in neravnovesje na trgu z vinom.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			-	0
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
2330 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	»2330-19-0009 Prestrukturiranje vinogradov 2019- 2023«	140034 - Podpore tržne ureditve za vino - 14-20 - EU	750.000,00 EUR	
Dodatna sredstva se bodo zagotovila iz nacionalno razporeditvijo iz rezerv RS			4.350.000,00 EUR	-
SKUPAJ			5.100.000,00 EUR	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in				

– proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi. II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a. II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – .	

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Aleš Irgolič
državni sekretar

po pooblastilu št. 1002-8/2021/13 z dne 25. 3. 2021

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi petega odstavka 31. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20 - ZIPRS2122) Vlada Republike Slovenije odloča o uvrstitvi projekta v veljavni Načrt razvojnih programov.

Predlagamo, da se v skladu s podatki iz priložene tabele, v veljavnem načrtu razvojnih programov 2021-2024 uvrsti projekt 2330-21-0023 »Odprava motenj v vinskem sektorju v letu 2021«. Finančni podatki o projektu se nahajajo v priloženi tabeli (Obrazec 3).

Naziv projekta: 2330-21-0023 Odprava motenj v vinskem sektorju v letu 2021- COVID 19

Izhodiščna vrednost: 6.200.000,00 EUR od tega 5.100.000 EUR proračunskih sredstev, dodatno so upoštevana lastna sredstva upravičencev v višini 1.100.000 EUR.

Začetek financiranja: 1.6. 2021

Konec financiranja: 30.11.2021

Namen projekta:

Namen programa je preprečitev padca cen vina in neravnovesja na trgu z vinom, s čimer se bo lahko ohranil obseg vinogradniških površin in tradicija vinarstva v Sloveniji. Pridelovalci vina, ki so utrpeli izpad prodaje zaradi omejitev izvajanja dejavnosti, ki izhajajo iz ukrepov varovanja zdravlja ljudi, v času razglasitve epidemije bolezni COVID-19, bodo s pomočjo programa lahko nadaljevali s pridelavo vina tudi v naslednjih letih.

Cilj projekta:

Cilj programa je umik določenih količin vina, ki se ne tržijo, v obliki krizne destilacije tega vina v industrijski alkohol ali alkohol za medicinske namene (za popolno stabilnost trga bi bil potreben trajni umik cca 6 mio litrov vina), in pa v obliki kriznega skladiščenja, s katerim se določena količina začasno umakne s trga (začasni umik cca 4 mio litrov vina za obdobje 6 do 12 mesecev).

Analiza stanja in opis razlogov za izvedbo programa:

Posledice širjenja virusa COVID-19 in ustavitve javnega življenja občutijo tudi kmetijska gospodarstva, ki se ukvarjajo s pridelavo vina. Do velikih težav s prodajo in do velike gospodarske škode prihaja v delu prodaje, ki je namenjena gostinstvu in turizmu, ki so morali v času epidemije popolnoma prenehati s ponujanjem storitev in blaga, pričakuje pa se, da bo prodaja zaradi upada turizma manjša tudi v večini leta 2021. Na podlagi podatkov Evropskega odbora za vinska podjetja (Comité européen des entreprisesvins – CEEV) predstavlja prodaja vina v segmentu gostinstva in turizma 30 % količine vina, vrednostno pa kar 50 %. Kmetijska gospodarstva so tako praktično čez noč izgubile dohodek od prodaje vina temu segmentu, ki vrednostno predstavlja 50 % prodaje, hkrati pa se je občutno zmanjšala tudi prodaja vina končnim potrošnikom. Po podatkih zajema rabe kmetijskih zemljišč je v Sloveniji 17.500 ha vinogradov, po podatkih Registra kmetijskih gospodarstev pa 28.200 kmetijskih gospodarstev obdeluje dobrih 14.800 ha vinogradov (zavezani za vpis so tisti, ki obdelujejo nad 0,05 ha). Ta kmetijska gospodarstva so v letu 2020 prijavila 52,5 mio. litrov proizvedenega vina.

Zaradi zmanjšanega obsega prodaje in popolne ustavitve prodaje v segmentu gostinstva in turizma v letu 2020 in 2021 zaradi epidemije COVID-19 se panoga srečuje z viški vina, ki bodo vplivali tudi na zmanjšanje odkupa grozdja letnika 2021. Zato je primarni cilj ukrepa zmanjšanje zalog vina v kletah in premostitev nastale situacije brez ekstremnega povečanja viškov vina po

letošnji trgatvi, ki bi vplivali na neravnovesje na trgu z vinom. Evropska komisija je zaradi neravnovesja na trgu z vinom v EU že v letu 2008 sprejela reformo trga z vinom, na podlagi katere lahko države članice v podporo razvoju vinogradniško vinarskega sektorja izvajajo vrsto ukrepov (prestrukturiranje vinogradov, promocijo vina, zeleno trgatve, vzajemne sklade, zavarovanje letine, naložbe, inovativnost in destilacijo stranskih proizvodov). Države članice te ukrepe izvajajo na podlagi 5-letnih podpornih programov. Z Delegirano uredbo Komisije št. 2020/592 pa je Komisija razširila nabor ukrepov, ki jih države članice lahko financirajo na podlagi svojih podpornih programov in sicer je zaradi naraščanja viškov na trgu z vinom dodala za leto 2020 in 2021 dva ukrepa, ki bosta prispevala k uravnoteženju trga: krizno destilacijo vina in krizno skladiščenje vina. Glede na osnovne težave s katerimi se srečujejo slovenski vinogradniki je primarni cilj slovenskega podpornega programa v vinskem sektorju še vedno dvig konkurenčnosti pridelovalcev, sledita mu zmanjšanje stroškov pridelave vina in povečanje kakovosti pridelka. Zato se v Sloveniji izmed razpoložljivih ukrepov, ki jih države članice lahko izvajajo v svojih podpornih programih, vsa leta izvajata ukrepa prestrukturiranje vinogradov in promocija vina. Republika Slovenija navedena ukrepa izvaja na podlagi Podpornega programa v vinskem sektorju za obdobje 2019-2023. Glede na nastale viške vina zaradi upada prodaje zaradi epidemije COVID-19 je Republika Slovenija v obstoječi Podporni program v vinskem sektorju za leto 2020 in 2021 vključila tudi nova krizna ukrepa: krizno destilacijo vina in krizno skladiščenje vina.

V okviru programa NRP Krizna destilacija in krizno skladiščenje vina v letu 2021 – COVID-19 bodo planirana finančna sredstva za ukrep krizne destilacije vina in kriznega skladiščenja vina. Z ukrepom krizne destilacije se vino destilira v alkohol, ki se zaradi preprečevanja izkrivljanja konkurence lahko uporablja le v industrijske namene, vključno z razkužili in farmacevtsko uporabo, ali za pridobivanje energije. Z ukrepom kriznega skladiščenja pa se vino za določeno obdobje umakne s trga. Posledično se pridelovalcem vina zmanjšajo zaloge vina v kleti, na trgu pa ne pride do situacije, ki bi povzročila ekstremen padec cen vina in neravnovesje na trgu z vinom.