



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11
E: gp.mgrt@gov.si
www.gov.si

Številka: 3030-9/2014/612
Ljubljana, 14.9.2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)) v zvezi s četrnim odstavkom 9. člena Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13, 78/15 in 46/19) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela naslednji sklep:

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020.

mag. Janja Garvas Hočvar
v.d. GENERALNEGA SEKRETARJA

PRILOGA:

– Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- RRA Posavje,
- RRA Zasavje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Grega Kordež, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - dr. Robert Drobnič, vodja Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - mag Andreja Jenko, sekretarka, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.) /
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
(Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.) /
5. Kratak povzetek gradiva:
<p>Pričujoče poročilo je Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020.</p> <p>Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020, ki vključuje naslednje instrumente,</p> <ul style="list-style-type: none"> – Instrument 1: Subvencije za spodbujanje investicij – Instrument 2: Ugodni razvojni krediti za investicije – Instrument 3: Subvencije za zagon podjetij – Instrument 4: Mikrokrediti – Instrument 5: Promocija območja, privabljanje tujih in domačih investorjev ter izvajanje programa – Instrument 6: Podjetno v svet podjetništva Hrastnik, Radeče, Trbovlje (PVSP HRT), gre za regijsko specifičen instrument. <p>Ukrep 2: povračilo plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost</p> <p>Ukrep 3: davčne olajšave za zaposlovanje</p> <p>Ukrep 4: davčne olajšave za investiranje</p> <p>Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020</p> <p>Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura</p> <p>Višina realiziranih sredstev za izvedbo ukrepov in instrumentov Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 je znašala 26,5 mio EUR (oz. 27 mio EUR upoštevajoč še JR, ki je bil namenjen podjetjem iz problemskega območja, ni pa bil del Programa).</p> <p>Ukrep 1: Program spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za območje občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020, (MGRT, SPS, SRRS) ki vključuje naslednje instrumente,</p> <ul style="list-style-type: none"> – Instrument 1: Subvencije za spodbujanje investicij

- Instrument 2: Ugodni razvojni krediti za investicije
- Instrument 3: Subvencije za zagon podjetij
- Instrument 4: Mikrokrediti
- Instrument 5: Promocija območja, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa
- Instrument 6: Podjetno v svet podjetništva Hrastnik, Radeče, Trbovlje (PVSP HRT), gre za regijsko specifičen instrument.

V okviru Ukrepa št. 1 je bilo realiziranih projektov v skupni višini 11.933.001, 75 EUR (oz. 12.435.433, 50 EUR vključujoč JR, ki je bil namenjen podjetjem iz problemskega območja, ni pa bil del Programa).

Instrument 1: Subvencije za spodbujanje investicij

V obdobju 2013-2020 je bilo izvedenih šest javnih razpisov za sofinanciranje začetnih investicij podjetij ter ohranjanja in ustvarjanja novih delovnih mest na območju občin Hrastnik, Radeče in Trbovlje, ki jih je izvajalo Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo. Trije razpisi so bili dvoletni in trije enoletni. V letu 2013 javni razpis zaradi poznega začetka izvajanja Programa še ni bil razpisan. V celotnem obdobju je bilo skupaj podprtih 39 projektov oz. podjetij v skupni vrednosti 4.455.962,58 EUR.

Kot posebni javni razpis, namenjen podjetjem na problemskih območjih, je MGRT objavil v letu 2018 Javni razpis za sofinanciranje večjih začetnih investicij na problemskih območjih 2019, na katerem je eno podjetje iz občine Radeče pridobilo sofinanciranje oziroma mu je bilo za projekt v letu 2019 izplačano 502.431,75 EUR.

Instrument 2: ugodni razvojni krediti za investicije

V obdobju 2017-2020 so bili objavljeni trije javni razpisi. Skupaj je bilo podprtih 9 podjetij, v vrednosti 1,8 mio EUR; od tega dve podjetji iz občine Hrastnik v vrednosti 0,6 mio EUR, štiri podjetja iz občine Radeče v vrednosti 0,7 mio EUR in tri podjetja iz občine Trbovlje v vrednosti 0,5 mio EUR.

Instrument 3: Subvencije za zagon podjetij

V obdobju 2014-2020 so bili izvedeni štirje razpisi v okviru katerih je bilo skupaj podprtih 27 podjetij, v skupni vrednosti nekaj manj kot 1 mio EUR; od tega je šest podjetij iz občine Hrastnik pridobilo skupaj za zagon poslovanja 240.000 EUR, štiri podjetja iz občine Radeče 130.275,00 EUR in 17 podjetij iz občine Trbovlje 594.910,00 EUR.

Instrument 4: Mikrokrediti

Izvedeni so bili štirje razpisi, v okviru katerih je bilo skupaj podprtih 70 podjetij v skupni vrednosti 1,6 mio EUR; od tega 21 podjetij iz občine Hrastnik, v skupni vrednosti 477.000,00 EUR, 16 podjetij iz občine Radeče v skupni vrednosti 342.800,00 EUR in 33 podjetij iz občine Trbovlje v skupni vrednosti 773.983,70 EUR.

Instrument 5: Promocija območja, privabljanje tujih in domačih investitorjev ter izvajanje programa

Instrument 5.1. Promocija problemskega območja HRT in privabljanje tujih in domačih investitorjev

Za izvedbo instrumenta skupaj porabljenih 219.245,09 EUR, od tega za RRA Zasavje 139.674,40 EUR in za RRA Posavje 79.560,69 EUR.

Instrument 5.2: Izvajanje programov spodbujanja konkurenčnosti

Za izvajanje instrumenta oziroma promocijo Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020, ki so jih izvajale regionalne razvojne agencije je bilo namenjenih skupaj 536.145,84 EUR, od tega za RCR, ki je izvajala funkcijo pristojne regionalne razvojne agencije za občini Hrastnik in Trbovlje do 27.7.2016 v znesku 151.018,67 EUR, RRA Zasavje, ki je prevzela to vlogo do 29.7.2016 dalje v znesku 201.050,08 EUR ter RRA Posavje 184.077,09 EUR.

Instrument 6: Regijsko specifični instrument: Podjetno v svet podjetništva

Za izvedbo instrumenta je bilo RCR d.o.o. v obdobju 2014-2016 dodeljenih skupaj 726.724,66 EUR, za izvedenih šest skupin in vključenih 64 udeležencev usposabljanja, RRA Zasavju od 2017-2020 pa skupaj 861.976,40 EUR za izvedenih sedem skupin usposabljanj z vključenimi 81 udeleženci ter za RRA Posavje 792.103,48 EUR za izvedenih osem skupin usposabljanj z 78 udeleženci. Skupaj je bilo v obdobju 2014-2020 za izvedenih 21 skupin usposabljanj in vključenih 223 udeležencev (cilj v Programu je bil vključiti 160 udeležencev in je bil torej presežen) namenjenih nekaj manj kot 2,4 mio EUR. Povprečni standardni strošek po udeležencu po izvedenih usposabljanjih je znašal 10.676,25 EUR. Po razpoložljivih podatkih RCR, RRA Zasavje in RRA Posavje je od skupaj 223 udeležencev se zaposlilo oz. samozaposlilo, kot je predvideval Program, v enem letu od začetka izvajanja usposabljanja 127 udeležencev oz. 57%.

Ukrep 2: povračilo plačanih prispevkov delodajalca (MDDSZ, Zavod RS za zaposlovanje)

V obdobju 2013-2020 je višina upravičenih sredstev v okviru ukrepa Povračila plačanih prispevkov delodajalca za socialno varnost za 144 oseb v občinah problemskega območja Hrastnik, Radeče in Trbovlje znašala 293.128,68 EUR.

Ukrep 3: davčne olajšave za zaposlovanje (FURS)

V obdobju 2013-20209 je davčne olajšave za zaposlovanje koristilo skupaj 76 zavezancev (od tega 14 fizičnih oseb in 62 pravnih oseb) v skupnem znesku 605.996,00 EUR (od tega 71.958,00 EUR fizične osebe in 534.038,00 EUR pravne osebe), pri čemer je znašala davčna korist 113.333,00 EUR (16.724,00 EUR za fizične osebe in 96.609,00 EUR za pravne osebe).

Ukrep 4: davčne olajšave za investiranje (FURS)

Davčne olajšave za investiranje je koristilo skupaj 250 zavezancev (od tega 60 fizičnih oseb in 190 pravnih oseb) v skupnem znesku 8.658.768,00 EUR (od tega 247.268,00 EUR

fizične osebe in 8.411.500,00 EUR pravne osebe), davčna korist je pri tem znašala 1.571.198,00EUR (od tega za fizične osebe 67.411,00EUR in za pravne 1.503.787,00 EUR).

Ukrep 5: spodbude za trajnostni razvoj podeželja iz Programa razvoja podeželja 2014-2020 (MKFP, MGRT)

Skupaj je bilo v okviru instrumenta za 9 projektov LAS Posavje in Partnerstvo LAS Zasavje, izplačanih 447.572,96 EUR, od tega iz EKSRP v znesku 404.773,28 EUR in iz ESRR 42.799,68 EUR. Od tega je bilo za pet projektov Partnerstvo LAS Zasavje izvedenih izplačil za 192.427,26 EUR (od tega za štiri projekte iz EKSRP 159.196,77 EUR in en projekt iz ESRR 33.230,49 EUR) in za štiri projekte LAS Posavje je bilo izvedenih izplačil za 255.145,70 EUR (od tega za tri projekte iz EKSRP 245.576,51 EUR in en projekt iz ESRR 9.569,19 EUR).

Ukrep 6: prometna in energetska infrastruktura

Višina realiziranih sredstev za projekte Glavna cesta G1-5/0331 Zidani most– Radeče 3. razvojna os; CE– NM, R1-221/1222 Dol pri Hrastniku, Hrastnik– Zidani Most, Rinaldo– Hrastnik je v obdobju 2016-2020 znašala 12.266.067,03 EUR.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, 				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:	
Gradivo je bilo javno objavljeno 26.8.2021 in je bilo pa predhodno usklajevano z deležniki oziroma izvajalci Programa (RRAji, skladi)	
V razpravo so bili vključeni:	
<ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. 	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
Upoštevani so bili:	
<ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Poročilo je bilo dano	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu prepisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Zdravko Počivalšek MINISTER	

PRILOGA:

- Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020

PREDLOG SKLEPA

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)) v zvezi s četrnim odstavkom 9. člena Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike (Uradni list RS, št. 16/13, 78/15 in 46/19) je Vlada Republike Slovenije naseji dne.....sprejela:

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. GENERALNEGA SEKRETARJA

PRILOGA:

– Četrto letno poročilo (za obdobje 2017-2020) o izvajanju Programa spodbujanja konkurenčnosti in ukrepov razvojne podpore za problemsko območje z visoko brezposelnostjo Hrastnik, Radeče in Trbovlje v obdobju 2013–2020 in Pregled izvajanja programa v celotnem obdobju 2013-2020

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- RRA Posavje,
- RRA Zasavje