



Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 33 11
E: gp.mgrt@gov.si
www.gov.si

Številka: 3030-8/2016/147

Ljubljana, 12.7.2021

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019 - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 13. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019 in ga pošlje Državnemu zboru.

PRILOGA:

– Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019 in Priloga k Desetemu letnemu poročilu o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. generalnega sekretarja

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za kulturo,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
- Razvojni center Murska Sobota d.o.o.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.) /

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: - mag. Grega Kordež, generalni direktor Direktorata za regionalni razvoj, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - dr. Robert Drobnič, vodja Sektorja za načrtovanje regionalnega razvoja, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, - Gregor Černoga, podsekretar, skrbnik Pomurske razvojne regije, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: (Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil. (Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.) /
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: (Navedite imena in priimke ter funkcije ali nazive.) /
5. Kratek povzetek gradiva:
Pričujoče poročilo je letno poročilo o izvajanju ukrepov Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (v nadaljnjem besedilu: Zakon) in zajema obdobje od 1. januarja do 31. decembra 2019. V februarju 2018 je bil v okviru Programa spodbujanja konkurenčnosti Pomurske regije 2010–2019 (v nadaljnjem besedilu: Program) v okviru prvega instrumenta Spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanje novih delovnih mest, objavljen <i>deveti javni razpis za spodbujanje začetnih investicij podjetij in ustvarjanje novih delovnih mest.</i> Razpisanih je bilo skupaj 1.400.000,00 EUR nepovratnih sredstev za leti 2018 in 2019. V letih 2018 in 2019 se izvaja 6 projektov začetnih investicij. V letu 2019 je bilo izplačanih 263.909,89 EUR. V letu 2017 je Slovenski podjetniški sklad objavil Javni razpis za zagon podjetij v problematskih območjih z visoko brezposelnostjo v letih 2018-2019. Iz Pomurske regije je bilo odobrenih 17 vlog, v skupni višini odobrenih subvencij 658.595 EUR. V letu 2019 je bilo izplačanih 247.902,97 EUR subvencij. V letu 2019 je Slovenski podjetniški sklad izvajal javni razpis za problemska območja z visoko brezposelnostjo in za obmejna problemska območja - mikrokrediti. Iz Pomurja so bile odobrene 3 vloge v skupni višini odobrenih kreditov 75.000,00 EUR. Slovenski podjetniški sklad je v letu 2019 objavil nov Javni razpis Mikrokrediti 2019. Iz Pomurske regije je bilo odobrenih 28 vlog v skupni višini odobrenih kreditov 696.600 EUR. Prav tako je Slovenski podjetniški sklad objavil še en javni razpis Mikrokrediti 2019 (2). Iz Pomurja je bilo dobrenih 49 vlog v skupni višini odobrenih kreditov 1.220.000,00 EUR. V okviru drugega instrumenta Programa »Spodbujanje razvoja človeških virov« so se v letu 2019 nadaljevale aktivnosti namenjene mladim v Pomurju, ki jih izvaja Pomurski tehnološki park, kot edini subjekt inovativnega okolja iz Pomurja. Tako so v letu 2019 bile izvedene aktivnosti za intenzivno vključevanje mladih in novih podjetij v program, izvedenih več delavnic, dogodkov in aktivnosti z mladimi in podjetji, ki so skupno reševali podjetniške izzive in predlagali uporabne izdelke in rešitve. V letu 2019 je bilo izplačanih 50.000,00 EUR. V okviru tretjega instrumenta Programa »Socialno podjetništvo« je bil v mesecu juniju 2018 objavljen javni razpis za spodbujanje projektov socialnega podjetništva za leti 2018 in 2019. Za posamezno leto je na razpolago 100.000 EUR (skupaj 200.000 EUR). V izvajanju

je 6 projektov, v letu 2019 je bilo izplačanih **92.837,21 EUR**.

Koordinacijo aktivnosti in spodbujanje socialnega podjetništva v Pomurju izvaja Razvojni center Murska Sobota v okviru svojih rednih aktivnosti.

V okviru Instrumenta 4 **»Promocija regije«** je aktivnosti v okviru *Načrta promocije regije, da bi privabili domače in tuje investicije* v letu 2019 izvajal Razvojni center Murska Sobota, ki predstavlja tudi osrednjo točko za usmerjanje in pomoč investitorjem pri realizaciji njihovih investicij.

Za izvedbo aktivnosti **za zagotovitev infrastrukturnih pogojev za uspešno srednje in dolgoročno promocijo regije za privabljanje tujih in domačih investicij: Vrata v Pomurje**, je pristojna Mestna občina Murska Sobota, ki ji je v letu 2016 bil v upravljanje predan paviljon »EXPO Milano 2015« na podlagi podpisanega dogovora o prenosu upravljanja. V letu 2019 so bile zaključene vse načrtovane aktivnosti, zlasti v povezavi z informiranjem in obveščanjem javnosti. Dne 1. 4. 2019 je Razvojni center Murska Sobota prevzel v upravljanje, vzdrževanje in obratovanje objekt Expanso. Regijski promocijski center EXPANSO je bil uradno odprt 12. aprila 2019.

V letu 2019 je bilo v okviru instrumenta skupaj izplačanih **119.994,16 EUR**.

V okviru Instrumenta 5 **»Podpora pri pripravi in izvajanju razvojnih projektov v regiji«**, je aktivnosti v okviru instrumenta 5 izvajal Razvojni center Murska Sobota, ki spremlja realizacijo in poroča o izvajanju programa.

V okviru *vzpostavitve razvojnega partnerstva v regiji*, je bilo v letu 2019 izvedeno srečanje Strateškega razvojnega partnerstva v Pomurju, ki so se ga v mesecu decembru 2019 udeležile regijske (razvojne) institucije. Srečanje je bilo namenjeno seznanitvi z 9. Letnim poročilom zakona za leto 2018, predstavitvi regijskega promocijskega centra EXPANSO, predstavitvi učinkov zakona in programa ter informaciji o zaključevanju aktivnosti programa po 31.12.2019.

Za samostojno izvajanje nalog (po ukinitvi vladne projektne pisarne z dnem 31.12.2012 in stečaju RRA Mure v letu 2015) so v letu 2019 bila Razvojnemu centru Murska Sobota izplačana sredstva v skupni višini **150.000 EUR**.

V zvezi z uvedenimi spodbudami za zaposlovanje in davčno olajšavo za investiranje v Pomurski regiji navajamo podrobnejše podatke za leti 2018 in 2019. Davčni zavezanci so za leto 2018 in 2019 uveljavljali olajšavo za investiranje in spodbudo za zaposlovanje kot sledi: **davčne olajšave za zaposlovanje za leto 2018 je koristilo 53 davčnih zavezancev, v skupni vrednosti 769.282 EUR, za leto 2019 pa 43 davčnih zavezancev, v skupni vrednosti 609.004 EUR. Davčne olajšave za investiranje je za leto 2018 koristilo 277 davčnih zavezancev, v skupni vrednosti 10.188.368 EUR, za leto 2019 pa 247 davčnih zavezancev, v skupni vrednosti 9.856.392 EUR. Spodbude za zaposlovanje je v letu 2019 koristilo 69 podjetij, ki so zaposlila 128 prikrajšanih delavcev. Delodajalcem, ki so z vlogo za povrnitev prispevkov pridobili pravico do povrnitve stroškov zaposlitve, je bilo za 2019 skupaj priznано in izplačano 412.848,45 EUR.**

Pričujoče Poročilo za leto 2019 zajema obdobje desetega leta izvajanja Zakona. **Pri pripravi so sodelovala vsa ključna ministrstva in uradi, neposredno vključeni v izvajanje zakona in sicer:** Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo (Direktorat za regionalni razvoj), Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Ministrstvo

RS za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo RS za finance in Finančna uprava Republike Slovenije, Ministrstvo RS za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo RS za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo RS za okolje in prostor, Ministrstvo RS za infrastrukturo, Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja, SPIRIT Slovenija.

V delu, ki obravnava tako imenovani »Zakon v širšem smislu«, so sodelovala tudi nekatera druga ministrstva in uradi z navedbo aktivnosti, katere sicer niso neposredno povezane z izvajanjem Zakona, vendar pa imajo pomemben vpliv na razvoj Pomurja, kot na primer Ministrstvo RS za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo RS za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo RS za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo RS za obrambo, Ministrstvo RS za kulturo, Ministrstvo RS za zdravje ter Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko. Letno poročilo vsebuje tudi projekte čezmejnega sodelovanja v okviru Cilja 3 in vsebino, ki se nanaša na aktivnosti Eko sklada, Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu ter Urada Vlade RS za narodnosti.

Na predlog Državnega sveta RS o večji vključenosti območnih razvojnih agencij v izvajanje Zakona, ob obravnavi tretjega letnega poročila za leto 2012 v letu 2013, so v predmetno poročilo vključene tudi območne razvojne agencije. Prav tako pa so v prilogi poročila predstavljeni podatki o odobrenih sredstvih na javnih razpisih programa tudi na ravni posameznih občin in upravnih enot.

Iz poročila izhajajoči podatki kažejo, da so se v desetem letu izvajanja Zakona izvajale aktivnosti iz vseh ukrepov, ki jih določa zakon. V letu 2019 so bila izvedena izplačila iz proračuna RS po vseh ukrepih zakona.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 11.5.2020	
V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Simon Zajc državni sekretar	

PRILOGE:

- Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019,
- Priloga k Desetemu letnemu poročilu o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019.

PREDLOG SKLEPA

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:

Datum:

Na podlagi 13. člena Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 (Uradni list RS, št. 87/09, 82/15 in 27/17) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne sprejela

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019 in ga pošlje Državnemu zboru.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. GENERALNEGA SEKRETARJA

PRILOGA:

– Deseto letno poročilo o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019 in Priloga k Desetemu letnemu poročilu o izvajanju Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2019 za leto 2019.

SKLEP PREJMEJO:

- Generalni sekretariat Vlade RS,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za kulturo,
- Finančna uprava Republike Slovenije,
- Urad Vlade Republike Slovenije za narodnosti,
- Razvojni center Murska Sobota d.o.o.