



Številka: 070-6/2020
Ljubljana, 21. 9. 2020
EVA /
<b>GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE</b>  <b>gp.gs@gov.si</b>

**ZADEVA:** Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na petindvajseto redno Letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2019 in Informacije o realizaciji priporočila Državnega zbora ob obravnavi štiriindvajsetega rednega Letnega poročila Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2018 in odzivnega poročila na Poročilo o izvajanju nalog DPM v letu 2019 – predlog za obravnavo

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... sprejela naslednji

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije sprejme:

- Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na petindvajseto redno Letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2019,
- Informacije o realizaciji priporočila Državnega zbora ob obravnavi štiriindvajsetega rednega Letnega poročila Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2018 in
- Odzivno poročilo na Poročilo o izvajanju nalog DPM v letu 2019.

dr. Božo Predalič  
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,</li> <li>- ministrstva in vladne službe,</li> <li>- Varuh človekovih pravic.</li> </ul>	
<b>2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Lilijana Kozlovič, ministrica za pravosodje</li> <li>- Matic Zupan, državni sekretar</li> <li>- Zlatko Ratej, državni sekretar</li> <li>- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje</li> <li>- mag. Robert Golobinek, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje</li> </ul>	
<b>2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- mag. Lilijana Kozlovič, ministrica za pravosodje</li> <li>- Matic Zupan, državni sekretar</li> <li>- Zlatko Ratej, državni sekretar</li> <li>- mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje</li> <li>- mag. Robert Golobinek, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje</li> <li>- ministri in državni sekretarji ostalih ministrstev in vladnih služb</li> </ul>	
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>	<b>DA</b>
<b>4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>	
/	
<b>4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>	
/	
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>	
<p>V Petindvajsetem rednem letnem poročilu za leto 2019 je Varuh človekovih pravic podal 158 priporočil, od katerih se jih 147 nanaša na pristojnost Vlade ali njej podrejenih organov in organizacij, 11 pa na druge subjekte. Pri tem 27 priporočil pomeni ponovitev priporočil iz preteklih letnih poročil Varuha.</p> <p>Varuh v poročilu opozarja predvsem na problematiko revščine in ranljivih skupin, kot so zaposleni, brezposelni, otroci, invalidi, starejši, pripadniki verskih skupnosti, narodnih in etničnih skupnosti ter tujci. Posebej izpostavlja zlasti potrebo po neodvisnem telesu za uresničevanje Konvencije o pravicah invalidov in predlaga, da bi to nalogo prevzel kar Varuh sam, na področju zaposlovanja opozarja na odsotnost ukrepov za boj proti prekarnemu delu, na področju otrokovih pravic na pomanjkanje izvedencev klinične psihologije otrok in mladostnikov, izvedencev psihiatrije in pedopsihiatrije. Posebej izpostavlja tudi dolgotrajnost postopkov odločanja o položaju tujcev,</p>	

neizvrševanje odločb Ustavnega sodišča in ESČP (glede slednjega sicer opaža napredek), pomanjkanje invalidom dostopnih javnih ustanov, predvsem sodišč in šol, nezagotavljanje pitne vode in sanitarne oskrbe v romskih naseljih, pitne vode pa tudi na nekaterih drugih območjih, naraščanje primerov, ko so osebe diskriminirane zaradi več osebnih okoliščin hkrati, na prezasedenost zaporov, potrebo po nadgradnji forenzične psihiatrije in po sanaciji Celjske kotline in vse od l. 2008 neizdelano poročilo o stanju okolja v državi. Na področju zdravstvenega varstva opozarja na zamujanje s sprejemom novih predpisov na področju zdravstvenega varstva in zavarovanja in na zamude pri odločanju o pravicah iz zdravstvenega zavarovanja.

Drugače kot v dosedanjih letnih poročilih je Varuh v PVČP 2019 izpostavil vsa dosedanja priporočila iz svojih letnih poročil od leta 2011 dalje, ki jih šteje za nerealizirana ali ocenjuje, da niso bila v celoti realizirana. Varuh zato v letošnjem poročilu posebej izpostavlja, da na določene probleme opozarja že več let ter da je delno ali v celoti neizvršenih priporočil iz preteklih let več kot 200. S 1. priporočilom za leto 2019 zato Vlado poziva, da pojasni, zakaj so številna priporočila v letih 2011 in 2017 ostala neizpolnjena. Vlada zato podaja pojasnila glede izpostavljenih priporočil pred letom 2018, iz katerih izhaja, da jih nekaj šteje za že realizirana, nekaj pa je zavrženih zaradi nestrinjanja, nekaj pa jih je treba še realizirati.

Skupno odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije k Petindvajsetemu letnemu poročilu Varuha človekovih pravic za leto 2019 zajema tri relativno samostojna poročila, ki predstavljajo odziv Vlade Republike Slovenije na aktivnosti in priporočila, kot izhajajo iz Varuhovih poročil. Skupno odzivno poročilo je, tako kot v preteklih letih, v okviru svojih pristojnosti koordiniralo Ministrstvo za pravosodje, k podaji prispevkov pa so bili pozvani vsi resorji, torej vsa ministrstva in vladne službe.

Prvi del zajema *Informacijo o realizaciji priporočila Državnega zbora ob obravnavi Štiriindvajsetega rednega letnega poročila Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2018*. Po vsebini ta del poročila predstavlja predvsem oceno in ažuriran prikaz realizacije priporočil, ki jih je Varuh izdal v letnem poročilu za leto 2018. V letnem poročilu za leto 2018 je Varuh v zvezi s svojimi aktivnostmi podal 88 priporočil, od katerih se jih je 83 nanašalo na pristojnost Vlade ali njej podrejenih organov in organizacij, 5 pa na druge subjekte. V letnem poročilu za leto 2019 pa je Varuh kot nerealiziranih ali delno nerealiziranih navedel kar 71 priporočil iz leta 2018. Pri ažuriranem poročanju v letošnjem letu je mogoče ugotoviti viden napredek pri uresničevanju priporočil, saj je dodatno v celoti realiziranih 6 priporočil (skupaj 16), dodatno delno realizirana so 3 priporočila (skupaj 22), število nerealiziranih priporočil pa je več kot prepolovljeno (ob preteklem poročanju je bilo nerealiziranih 24 priporočil, sedaj 11).

Drugi del Skupnega poročila predstavlja *Odzivno poročilo Vlade RS na Petindvajseto redno letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2019*. Od skupno 158 priporočil, se jih 147 nanaša na vlado in njene resorje. Na podlagi prispevkov resorjev je mogoče zaključiti, da je 22 priporočil že realiziranih, 41 priporočil je delno realiziranih, 33 priporočil je nerealiziranih, 33 priporočil predstavlja stalno nalogo, 18 priporočil pa je zavrženih zaradi nestrinjanja.

Tretji del poročila predstavlja *Odzivno poročilo Vlade RS na Poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2019*. Opcijski protokol vzpostavlja sistem rednih (preventivnih) obiskov neodvisnih mednarodnih in državnih organov na krajih, kjer je ljudem odvzeta prostost, da bi preprečili mučenje in druge oblike okrutnega, nečloveškega ali poniževalnega ravnanja ali kaznovanja. Iz poročila Varuha za leto 2019 je razvidno, da je bilo podanih 244 posamičnih, 38 sistemskih in 126 splošnih priporočil, skupno torej 408, od tega je bilo 163 priporočil sprejetih in uresničenih, 147 sprejetih in neuresničenih, 28 nesprejetih, v 10 primerih ni bilo odziva, v 60 primerih pa se čaka na odziv.

V gradivu so podana vsebinska pojasnila posameznih organov, na katere se priporočila nanašajo.

Skupno poročilo pomeni povzetek in nadgradnjo prizadevanj Vlade in vseh državnih organov na področju varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin zlasti na tistih področjih, ki jih Varuh izpostavlja kot posebej problematična in na katerih že sicer opozarja posamezne organe na pomanjkljivosti ter jih poziva k ukrepanju. Organi se na ta opozorila, povezana s konkretnimi primeri iz njihove pristojnosti, praviloma odzivajo že sproti, v skupnem poročilu pa se opredelijo do vseh tistih vprašanj, ki jih Varuh šteje za tako pomembna, da jih posebej izpostavi kot priporočila v svojem letnem poročilu. Vlada tako v skupnem poročilu pojasnjuje, ali in v kakšni meri je uresničila ta konkretna Varuhova priporočila oziroma kako jih namerava uresničiti, pa tudi kje so izzivi, ki otežujejo njihovo uresničitev.

## 6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>NE</b>
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>NE</b>
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>NE</b>
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	<b>NE</b>
e)	na socialno področje	<b>NE</b>
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>NE</b>

### 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6a)/

#### I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1		
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>/OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
- prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov				

- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov
- obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov

## II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

### - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede:

- proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep;
- projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe.

### - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a.

### - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:

V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./

## 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

Gradivo nima finančnih posledic.

## 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

## 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	<b>NE</b>
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: .....</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nevladne organizacije,</li> <li>- predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>- predstavniki strokovne javnosti.</li> <li>- .</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	<b>NE</b>
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>NE</b>

**mag. Lilijana Kozlovič,  
ministrica**

Priloge:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- priloga št. 2,
- Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na petindvajseto redno Letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2019,
- Informacije o realizaciji priporočila Državnega zbora ob obravnavi štiriindvajsetega rednega Letnega poročila Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2018 in
- Odzivno poročilo na Poročilo o izvajanju nalog DPM v letu 2019.

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na .... seji dne .... sprejela naslednji

### **SKLEP**

Vlada Republike Slovenije sprejme:

- Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na petindvajseto redno Letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2019,
- Informacije o realizaciji priporočila Državnega zbora ob obravnavi štiriindvajsetega rednega Letnega poročila Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2018 in
- Odzivno poročilo na Poročilo o izvajanju nalog DPM v letu 2019.

dr. Božo Predalič  
generalni sekretar

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- ministrstva in vladne službe,
- Varuh človekovih pravic.