Izdajatelj: Republika SlovenijRef. št. dokumenta: 360-184/2020/16
Številka certifikata: 47 29 e7 Čas podpisa: 11:08, 12.02.2021
Potek veljavnosti: 16.03.2025 Podpisnik: Jernej Vrtovec

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO
Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 360-184/2020/16
Ljubljana, 3. 2. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Soglasje Vlade Republike Slovenije k Naložbeni politiki Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in drugega odstavka 9. člena Zakona o skladu za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško (Uradni list RS, št. 47/03 – uradno prečiščeno besedilo in 68/08) je Vlada Republike Slovenije na ……seji dne…, sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije daje soglasje k Naložbeni politiki Sklada za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško (v nadaljnjem besedilu: Sklad NEK) za leto 2021, ki jo je sprejel upravni odbor sklada na 35. korespondenčni seji dne 19. 1. 2021.

2. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za infrastrukturo, da v obravnavo vladi predloži predlog odločitve o taki višini prispevka GEN energije d. o. o., ki ustreza pričakovanemu donosu Sklada NEK.

3. Vlada Republike Slovenije nalaga Ministrstvu za infrastrukturo, da v obravnavo vladi predloži predlog zakona, ki ureja Sklad NEK na način, da je po koncu življenjske dobe Nuklearne elektrarne Krško v skladu dovolj sredstev za varno in zanesljivo prenehanje delovanja Nuklearne elektrarne Krško, vključno z razgradnjo in odlaganjem vseh radioaktivnih odpadkov, ki pri tem nastanejo.

dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Prejmejo:
Sklad NEK, Cesta 4. julija 42 , Krško
Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, Ljubljana
Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, Ljubljana
Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Blaž Košorok, državni sekretar
- mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo
- mag. Silvo Škornik, sekretar
- Bronislava Zlatković, sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Sklad NEK je pripravil Naložbeno politiko Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021, ki jo je upravni odbor Sklada NEK skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o Skladu za financiranje razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz NEK (Ur. list RS št. 75/1994, 24/2003, 47/2003-UPB, 68/2008 in 77/2008-ZJS-l) in drugo alinejo prvega odstavka 11. člena Statuta Sklada za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK, z dne 8. 4. 2014, sprejel na svoji 35. korespondenčni seji, dne 19. 1. 2021 in jo posredoval Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Pričakuje se, da se bo donosnost portfelja v letu 2021 gibala v območju med -2,3 % in 2,7 %. Sklad NEK bo izvajal aktivnosti, da bo dosegel donosnost 2,2 % nad inflacijo Vrednost portfelja naložb s katerim sklad upravlja je okoli 210 mio EUR.

Sklad NEK si z aktivnim upravljanjem portfelja prizadeva ohranjati varnost naložb in obenem ustvariti donos preko pričakovane stopnje donosa po posameznih naložbenih razredih. Glede na dogajanja in razmere na finančnih trgih je pričakovati gibanje donosa portfelja v razponu od -2,3 do 2,7 %. Glede na izkazano donosnost v obdobju od 1. 1. 2020 do 30.11.2020, ki znaša 1,39 %, Sklad NEK tudi z dobrim upravljanjem ne bo dosegel 4 % donosnost. Višina prispevka družbe GEN energija d. o. o., ki je bila določena s sklepom vlade št. 36000-6/2020/3 z dne 23.7.2020, se je oblikovala na predpostavki, da bo notranja stopnja donosnosti med 3,9 % in 4,0 %.

Na podlagi navedenega vlada nalaga ministrstvu, da pripravi predlog odločitve o dvigu vplačil družbe GEN energija, d. o. o. in da ponovno predloži v obravnavo vladi predlog novega zakona o Skladu NEK, ki bo ustrezneje uredil delovanje Sklada NEK.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/**NE**
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/**NE**
c)	administrativne posledice	DA/**NE**
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/**NE**
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/**NE**
e)	socialno področje	DA/**NE**
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/**NE**

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

– **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	DA/**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/**NE**
Razlogi za neobjavo: Predlog gradiva ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava in sodelovanje javnosti.	
Datum objave: …… V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano …….. Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/**NE**
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/**NE**
Jernej VRTOVEC minister	

Priloge:

- Obrazložitev (priloga 1)
- Sklep upravnega odbora sklada NEK (priloga 2) in
- Naložbena politika Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021 (priloga 3)

OBRAZLOŽITEV:

Sklad NEK je pripravil Naložbeno politiko Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021 (v nadaljevanju besedila: Naložbena politika), ki jo je upravni odbor Sklada NEK skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o Skladu za financiranje razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz NEK (Ur. list RS št. 75/1994, 24/2003, 47/2003-UPB, 68/2008 in 77/2008-ZJS-I; v nadaljevanju besedila: ZSFR), in drugo alinejo prvega odstavka 11. člena Statuta Sklada za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK, sprejel na svoji 35. korespondenčni seji, dne 19. januarja 2021 ter jo posredoval Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Temeljno poslanstvo Sklada NEK je zbiranje sredstev z namenom financiranja razgradnje NEK, varno skladiščenje in končno odlaganje izrabljenega jedrskega goriva ter radioaktivnih odpadkov v Republiki Sloveniji. Skladno z ZSFR je Sklad NEK definiran kot varen sklad, ki sme svoja sredstva vlagati v varne naložbe, zato Naložbena politika Sklada NEK pri plasiranju sredstev v naložbe upošteva načela varnosti, razpršenosti, donosnosti in likvidnosti ter druge zakonsko določene omejitve, poleg tega si prizadeva dosegati stabilnost naložb in dolgoročno rast premoženja.

Ključni poudarki Naložbene politike Sklada NEK za leto 2021 so:

- da se ohranja nizka tveganosti portfelja,
- da temeljna strateška usmeritev Sklada NEK ostaja nespremenjene; konservativna naložbena politika, kjer prevladujejo dolžniški vrednostni papirji izdajateljev z visoko boniteto,
- da se doseže donos v mejah primerjalnih kriterijev,
- da bo minimalen delež dolžniških vrednostnih papirjev v portfelju znašal 75 %, od tega minimalno 35 % v državnih obveznicah in obveznicah podjetij v državni lasti ter nadnacionalnih inštitucij,
- da najvišji dovoljeni delež lastniških vrednostnih papirjev v portfelju ostaja 25 % portfelja, pri čemer bo glavnina tega naložena v ETF-je in vzajemne sklade,
- taktičen izbor podjetniških obveznic, tj. tistih z ustrezno visokimi razmiki in ugodnim razmerjem med donosnostjo, boniteto in ročnostjo,
- da bodo pri nakupih obveznic imele prednost tiste s trajanjem okrog 5 let; z namenom doseganja donosa in minimiziranja obrestnega tveganja v času nizkih (negativnih) obrestnih mer in
- da bodo kriteriji primerjave donosa:
    - primerjalni indeks (benchmark),
    - povprečna letna donosnost 10-letnih državnih obveznic v državah z evrsko valuto (GECU10YR Index),
    - minimalna zajamčena donosnost za leto 2021, določeno s strani Ministrstva za finance RS,
    - realni donos 2,2 %.

Ugotovljen je bil velik razkorak med sklepom vlade št. 36000-6/2020/3 z dne 23.7.2020, ki določa višino prispevka GEN energija d. o. o. ob predpostavki, da bo notranja stopnja donosnosti Sklada NEK med 3,9 % in 4,0 %, in Naložbeno politiko Sklada NEK, ki zaradi narave delovanja kapitalskih trgov in upravljanja premoženja, ki jo zaznamujeta predvsem volatilnost na trgih in pogoste hitre in nepredvidljive spremembe v okolju, srednjeročno ne zagotavlja zahtevane donosnosti. V naložbeni politiki za leto 2021 Sklad NEK opredeljuje možna odstopanja od posameznih ciljev in primerjalnih indeksov in ocenjuje, da se bo donosnost portfelja gibala v območju med -2,3 % in 2,7 %. Sklad NEK, ki mora pri upravljanju portfelja upoštevati načela (varnost, razpršenost, likvidnost in donosnost finančnih naložb), si bo prizadeval doseči čim višjo donosnost oziroma donosnost v višini 2,2 % nad inflacijo.

Vrednost portfelja naložb s katerim upravlja Sklad NEK znašala okoli 210 mio EUR. Za doseganje zastavljenega cilja, to je višina 1,1 mrd EUR dosežene vrednosti sredstev do leta 2043, skladno z veljavnima programoma razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov, je ob upoštevanju nezmožnost Sklada

NEK, da zasleduje 4 % letni donos, nujno potrebno prilagoditi višino vplačil družbe GEN energija, d. o. o., v Sklad za financiranje razgradnje Nuklearne elektrarne Krško in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz Nuklearne elektrarne Krško.

V letu 2021 bo Sklad NEK imel najmanj 75 % naložbenega portfelja naloženega v **dolžniške vrednostne papirje**, ki jih tvorijo segmenti državnih vrednostnih papirjev, podjetniških obveznic in instrumentov denarnega trga. Za naložbe v segmentu državnih vrednostnih papirjev, ki bo obsegal najmanj 35 % in največ 70 %, je značilna najmanjša raven kreditnega tveganja, zaradi negativnih obrestnih mer in sploščenih krivulj donosnosti obstaja izrazito obrestno tveganje. Segment podjetniških obveznic bo obsegal najmanj 10 % in največ 40 % naložbenega portfelja in razdeljen v tri razrede: podjetniške obveznice nefinančnih izdajateljev, podjetniške obveznice finančnih izdajateljev in obvezniški skladi. Naložbe v omenjenem segmentu veljajo za nekoliko bolj tvegane v primerjavi z državnimi obveznicami. Pestra ponudba v segmentu podjetniških obveznic glede izdajateljev, ročnosti in bonitete omogoča ugoden izbor naložb z ozirom na donosnost do dospetja in tveganja tudi na kratkih ročnostih. Tretji segment v strukturi dolžniških vrednostnih papirjev so naložbe v instrumente denarnega trga, ki bodo obsegale največ 30 % portfelja. To so: vloge na vpogled, depoziti, skladi denarnega trga, zakladne menice, blagajniški zapisi, denar na poti in drugi instrumenti denarnega trga. Segment denarnih trgov služi kot varno pribežališče v obdobju močnih nihanj tečajev na kapitalskih trgih in za tekoče pokrivanje rednih in izrednih obveznosti Sklada NEK.

V letu 2021 bo največ 25 % naložbenega portfelja naloženega v **lastniške vrednostne papirje**. Segment lastniških vrednostnih papirjev se sestoji iz razreda delniških skladov, ki bo obsegal največ 25 % naložbenega portfelja, razred delnic, ki bo obsegal največ 5 % naložbenega portfelja in razreda alternativnih naložb, ki bo obsegal največ 2 % naložbenega portfelja. Značilnost tega segmenta je večja tveganost. Tveganja, ki so prisotna na delniških trgih, bo Sklad NEK minimiziral z diverzifikacijo naložb po regijah in sektorjih, z izborom nizko volatilnih in visoko likvidnih naložb in z investiranjem v enote ali delnice odprtega ali zaprtega investicijskega sklada. Glavni kriteriji pri izboru investicijskih skladov bo njihova naložbena politika in pretekli ter pričakovani donosi, upoštevala pa se bo tudi višina upravljavskih in drugih provizij ter stroškov. Investicije v razred alternativnih naložb bo Sklad NEK izveden na podlagi Pravilnika, obseg investiranih sredstev pa bo lahko največ do 2 %.

Realizacijo Naložbene politike bo sklad izvedel:

- z aktivnim upravljanjem premoženja Sklada NEK
- z aktivnim spremljanjem vseh tveganj v povezavi s portfeljem Sklada NEK in
- z upoštevanjem vseh štirih načel upravljanja (varnost, razpršenost, likvidnost in donosnost finančnih naložb Sklada NEK).

Sklad za financiranje razgradnje NEK
in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK

Številka: ML/MŠ-27/2021
Datum: 19. 1. 2021

Na podlagi drugega odstavka 9. člena Zakona o Skladu za financiranje razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz NEK (Ur. list RS št. 75/1994, 24/2003, 47/2003-UPB, 68/2008 in 77/2008-ZJS-1) ter druge alineje 11. člena Statuta Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK je Upravni odbor Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK na 35. korespondenčni seji 19. januarja 2021 sprejel naslednji

S K L E P :

sklep št. 266/35.KS/Ad2

Upravni odbor Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK je obravnaval in sprejel Naložbeno politiko Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021 (Predlog št. 3).

Skladno z drugim odstavkom 9. člena Zakona o Skladu za financiranje razgradnje NEK in odlaganja radioaktivnih odpadkov iz NEK (Ur. list RS št. 75/1994, 24/2003, 47/2003-UPB, 68/2008 in 77/2008-ZJS-1) ter drugo alinejo 11. člena Statuta Sklada, se dokument posreduje Vladi Republike Slovenije v soglasje.

Predsednica Upravnega odbora
Sklada za financiranje razgradnje NEK in za
odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK:

mag. Marjetka Lipec

Sklep prejmejo:
1. Vlada Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, Ljubljana
2. Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana
3. Arhiv - Sklad

Cesta 4. julija 42
SI-8270 Krško
tel: 07/ 490 1710
fax: 07/490 2841
www.sklad-nek.si
sklad@sklad-nek.si
matična številka: 5888298
davčna številka: 76367029
šifra dejavnosti: 84.110
TR: 01100-6540960584 UJP RS

Naložbena politika Sklada za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leto 2021