



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 542-289/2021
Ljubljana, 20. 9. 2021
EVA: /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Vloga Republike Slovenije za podaljšanje uporabe Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na _____ seji dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji sklep:
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije je določila besedilo vloge Republike Slovenije za podaljšanje uporabe Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost.2. Vlada Republike Slovenije pooblašča mag. Andreja Šircija, ministra za finance, za podpis in posredovanje vloge na Evropsko komisijo preko Stalnega predstavništva Republike Slovenije pri Evropski uniji.
mag. Janja Garvas Hočevar V.D. GENERALNEGA SEKRETARJA
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- Vloga Republike Slovenije za podaljšanje uporabe Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za finance
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
<ul style="list-style-type: none"> - mag. Tina Humar, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov - Mitja Brezovnik, vodja Sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem - Miriam Perišin, višja svetovalka 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost vlaga Republika Slovenija na Evropsko komisijo zaprosilo za podaljšanje dovoljenja, da uporablja prag letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezance v višini 50.000 evrov do 31. decembra 2024.</p> <p>V skladu z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L št. 22 z dne 25. 1. 2013, str. 15), zadnjič spremenjenim z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/1700 z dne 6. novembra 2018 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L št. 285 z dne 13. 11. 2018, str. 78), ki se preneha uporabljati 31. decembra 2021, je v 94. členu veljavnega Zakona o davku na dodano vrednost določen prag obdavčljivega prometa za uporabo posebne ureditve za male davčne zavezance v višini 50.000 evrov.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

/

II. Finančne posledice za državni proračun

/

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

/

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

/

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

/

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

V skladu z Zakonom o davku na dodano vrednost je že sedaj določen prag za uporabo posebne ureditve za male davčne zavezance v višini 50.000 evrov obdavčljivega prometa. Vloga Republike Slovenije se nanaša samo na podaljšanje uporabe te posebne ureditve.

Kratka obrazložitev**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

Javnost ni bila povabljena k sodelovanju v skladu s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

mag. Maja Hostnik Kališek
DRŽAVNA SEKRETARKA

PRILOGA 3 (jedro gradiva):

PREDLOG

Vloga Republike Slovenije za podaljšanje uporabe Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

Na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: Direktiva o DDV) vloga Republika Slovenija na Evropsko komisijo (v nadaljnjem besedilu: Komisija) zaprosilo za podaljšanje dovoljenja, da uporablja prag letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezance v višini 50.000 evrov.

Sedanja ureditev in razlogi za podaljšanje uporabe določenega praga letnega prometa v višini 50.000 evrov

Skladno s 94. členom Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14, 90/15, 77/18, 59/19 in 72/19; v nadaljnjem besedilu: ZDDV-1) so davčni zavezanci, s sedežem v Republiki Sloveniji, ki ne presegajo zneska 50.000 evrov obdavčljivega prometa, oproščeni obračunavanja davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: DDV) za dobavljeno blago in storitev in nimajo pravice do odbitka vstopnega DDV. Uporaba posebne ureditve za male davčne zavezance je neobvezna. Davčni zavezanci se lahko vključijo v splošno ureditev obračunavanja in plačevanja DDV, vendar morajo izbiro vnaprej priglasiti davčnemu organu in jo uporabljati najmanj 60 mesecev.

Iz posebne ureditve za male davčne zavezance so izključene dobave novih prevoznih sredstev in dobave blaga in storitev, obdavčljive v Republiki Sloveniji, ki jih opravi davčni zavezanec, ki v Republiki Sloveniji nima sedeža.

V obdavčljivi promet davčnega zavezanca, ki je vključen v prag letnega prometa, se štejejo naslednje transakcije (zneski brez DDV):

- obdavčene dobave blaga in storitev,
- oproščene transakcije pri izvozu,
- oproščene transakcije v zvezi z mednarodnim prevozom,
- oproščene transakcije, ki se obravnavajo kot izvoz,
- oproščene storitve posrednikov

in

- transakcije z nepremičninami, določene finančne transakcije ter zavarovalne storitve, če ne gre za postranske transakcije.

V obdavčljivi promet se ne vštevajo odtujitev opredmetenih ali neopredmetenih osnovnih sredstev, v primeru fizičnih oseb pa se vanj vštevajo obdavčljivi promet, ki ga fizična oseba dosega iz naslova opravljanja neodvisne gospodarske dejavnosti (kot samostojni podjetnik, zasebnik oziroma fizična oseba).

V primeru povezanih oseb, ki so kot take določene v predpisih o obdavčitvi dohodkov pravnih oziroma fizičnih oseb, se v primeru opravljanja dobav blaga oziroma storitve iste narave, pri presoji, ali je dosežen mejni prag letnega obdavčljivega prometa za namene posebne ureditve za male davčne

zavezance, za vsako posamezno povezano osebo kot merodajen upošteva skupni znesek obdavčljivega prometa povezanih oseb v obdobju 12 mesecev.

Poenostavitve postopka obračunavanja DDV po 94. členu ZDDV-1 so usklajene z določbami naslova XII Direktive o DDV, ki določajo posebno ureditev za mala podjetja, in sicer z 282., 283., 287., 288., 289. in 290. členom.

V prvem poglavju naslova XII Direktive o DDV je državam članicam dana možnost uporabe posebne ureditve za mala podjetja, vključno z možnostjo oprostitve obračunavanja DDV za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega določenega zneska.

V 287. členu Direktive o DDV je določen prag letnega prometa za države članice, ki so k Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU) pristopile po 1. januarju 1978. V točki (15) je določen prag za Republiko Slovenijo v višini 25.000 evrov.

Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU¹ je bilo Republik Sloveniji dovoljeno, da do 31. decembra 2015 v okviru ukrepa odstopanja lahko zviša prag v posebni ureditvi za mala podjetja na 50.000 evrov. Ta ukrep je bil podaljšan z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2089² do 31. decembra 2018, z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/1700³ pa do 31. decembra 2021.

Podaljšanje uporabe praga letnega prometa davčnega zavezanca po posebni ureditvi za male davčne zavezance v višini 50.000 evrov pomeni poenostavitev administrativnih obveznosti davčnih zavezancev in nižje administrativne obremenitve davčnega organa z vidika davčnega nadzora manjših davčnih zavezancev, zato Republika Slovenija meni, da bi bilo primerno podaljšati uporabo odstopanja za dodatno obdobje, in sicer do 31. decembra 2024. Podaljšanje uporabe posebnega ukrepa do 31. decembra 2024 je usklajeno tudi z zahtevami Direktive Sveta (EU) 2020/285 z dne 18. februarja 2020 o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja. Ta direktiva določa, da morajo države članice do 31. decembra 2024 sprejeti in objaviti zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s 1. členom navedene direktive, in jih uporabljati od 1. januarja 2025.

Ocena finančnih posledic podaljšanja uporabe določenega praga letnega prometa v višini 50.000 evrov za državni proračun

Prihodki državnega proračuna iz naslova DDV so v letu 2019 znašali 3.872 mio evrov. V tem letu je bilo po podatkih Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS) 121.777 zavezancev za DDV, od tega 48 % z obdavčljivim prometom do 50.000 evrov. Teh 58.961 zavezancev z obdavčljivim prometom do 50.000 evrov je ustvarilo manj kot 1 % celotnega prometa, od tega 0,2 % zavezanci z obdavčljivim prometom do 25.000 evrov.

Zavezanci z obdavčljivim prometom v višini do 50.000 evrov v povprečju obračunajo negativni neto DDV (odbitek DDV presega obračunani DDV). Skupni negativni neto DDV za ta razred je v letih 2017 do 2018 v povprečju znašal preko 62 mio evrov na leto.

¹ Izvedbeni sklep Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republik Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22 z dne 25.1.2013, str. 15).

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2089 z dne 10. novembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republik Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 302 z dne 19.11.2015, str. 107).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1700 z dne 6. novembra 2018 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republik Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 285 z dne 13. 11. 2018, str. 78).

S 1. aprilom 2013 se je prag za vstop v sistem DDV dvignil s 25.000 na 50.000 evrov. V letu 2013 se je število zavezancev z obdavčljivim prometom v razredu med obema mejama (25.000 in 50.000 evrov) znižalo za slabo desetino (za 1.583 zavezancev), kar gre v največji meri pripisati dvigu praga za vstop v sistem DDV.

Način obračunavanja DDV (kreditna metoda) ne omogoča natančnega izračuna finančnega učinka vstopa in izstopa novih zavezancev v sistem, zato se lahko finančni učinek spremembe meje vstopnega praga oceni samo okvirno. Po oceni Vlade Republike Slovenije bi znižanje praga s 50.000 na 25.000 evrov vplivalo le na do 2.000 zavezancev (tistih, ki so prostovoljno v sistemu, se pri tem ne upošteva), ki v glavnem prodajajo končnim potrošnikom. Ob vstopu teh zavezancev v sistem DDV bi se prihodki državnega proračuna iz naslova DDV po oceni Vlade Republike Slovenije povišali za okoli 10 mio evrov letno, oz. 0,3 %.

Tabela 1: Število zavezancev za DDV po obdavčljivem prometu po letih

Obdavčljiv promet	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
do 25.000 evrov	38.562	36.195	36.489	37.535	37.999	38.252	44.034
nad 25.000 do 50.000 evrov	17.169	16.235	15.643	15.369	15.243	15.039	14.927
nad 50.000 do 100.000 evrov	17.015	17.122	17.366	17.768	18.424	18.644	19.323
nad 100.000 do 500.000 evrov	24.182	24.370	24.962	25.812	26.669	28.224	28.887
nad 500.000 evrov	11.401	11.653	11.984	12.301	13.158	14.114	14.606
SKUPAJ	108.329	105.575	106.444	108.785	111.493	114.273	121.777

Vir: FURS, DDV obračuni

Vlada Republike Slovenije povzema, da predlagano podaljšanje uporabe praga letnega prometa v višini 50.000 evrov, do katerega bi bili davčni zavezanci v Republiki Sloveniji lahko še naprej oproščeni obračunavanja DDV, ne bi vplivalo na lastna sredstva Unije iz naslova DDV in bi imelo zelo nizek učinek na skupni znesek prihodkov iz DDV.

Glede na navedeno utemeljitev vloge Republike Slovenije za podaljšanje uporabe Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost, Republika Slovenija na podlagi prvega odstavka 395. člena Direktive o DDV naproša Komisijo, da preuči njeno vlogo in Svetu EU predloži ustrezen predlog, da odobri njegovo sprejetje v najkrajšem možnem času.