



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 060-1/2021/, 063-1/2022/3
Ljubljana, 08. 3. 2022
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Mnenje o izpolnjevanju zagotovil akreditacije sistema za operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020, številka (CCI) 2014SI16MAOP001
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je sprejela Mnenje o izpolnjevanju zagotovil akreditacije sistema za operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020, številka (CCI) 2014SI16MAOP001.
mag. Janja Garvas Hočevar v.d. generalnega sekretarja
SKLEP PREJMEJO:
– Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, – Ministrstvo za finance, Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA, Beethovnova 11, 1000 Ljubljana, – Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Dušan Sterle, direktor Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna – Dragica Lipnik, notranja revizorka - sekretarka

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Organ v sestavi ministrstva, pristojnega za finance - Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) je kot organ, ki spremlja izpolnjevanje zagotovil akreditacije sistema, določen v 17.b členu Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS v programskem obdobju 2014-2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15, 36/16, 58/16, 69/16 – popr., 15/17, 69/17 in 67/18, 51/21 in 208/21). UNP oceni, ali sistem upravljanja in nadzora daje ustrezna zagotovila, ki so bila dana ob akreditaciji sistema v skladu z zahtevami Evropske komisije, z merili za imenovanje iz Priloge XIII k Uredbi (EU) št. 1303/2013 za Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, številka (CCI) 2014SI16MAOP001, za organ upravljanja Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (skupaj s posredniškimi in izvajalskimi organi) in organ za potrjevanje Ministrstvo za finance – Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA. UNP na podlagi izvedenega ocenjevanja meni, da organ upravljanja (skupaj s posredniškimi in izvajalskimi organi) in organ za potrjevanje, imenovana za Operativni program, izpolnjujeta merila za imenovanje ob akreditaciji sistema.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: ni finančnih posledic Kratka obrazložitev Gradivo ne bo imelo finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) <u>je</u> /ni bilo poslano v mnenje: SVZ Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) Gradivo je takšne narave, da sodelovanje javnosti ni potrebno. (Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. ANDREJ ŠIRCELJ MINISTER	

MNENJE O IZPOLNJEVANJU ZAGOTOVIL AKREDITACIJE SISTEMA ZA OPERATIVNI PROGRAM ZA IZVAJANJE EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2014-2020, ŠTEVILKA (CCI) 2014SI16MAOP001

Uredba o porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2014 - 2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 29/15, 36/16, 58/16, 69/16 – popr., 15/17, 69/17 in 67/18, 51/21 in 208/21) (v nadaljevanju: Uredba o porabi sredstev), v 17.b členu določa Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna (v nadaljevanju: UNP) kot organ, ki spremlja izpolnjevanje zagotovil akreditacije sistema.

UNP je dolžan spremljati, ali organi, ki so vključeni v sistem izvajanja kohezijske politike, v celotnem finančnem obdobju 2014 – 2020 izpolnjujejo zagotovila, ki so jih morali izpolnjevati ob akreditaciji sistema. Organi, vključeni v sistem spremljanja, so:

- Organ upravljanja za operativni program: Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, ki je vladna služba, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko;
- Posredniški organi – ministrstva - pristojna za: delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ), gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), kulturo (MK), javno upravo (MJU), pravosodje (MP), infrastrukturo (MZI), okolje in prostor (MOP), izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ), zdravje (MZ); posredniški organ, določen z Uredbo o porabi sredstev, ki ni ministrstvo, sta Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo in Združenje mestnih občin Slovenije, ki sodeluje pri izvajanju celostnih teritorialnih naložb;
- Izvajalski organi: Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije, Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje, Javni sklad Republike Slovenije za podjetništvo, Javni sklad Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja ter Javna agencija Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije;
- Organ za potrjevanje za operativni program: Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA, ki je notranje organizacijska enota Ministrstva za finance, pristojna za upravljanje sredstev EU.

UNP ima sprejet Postopkovnik za izvajanje nalog organa za spremljanje izpolnjevanja zagotovil akreditacije sistema Evropske kohezijske politike za obdobje 2014 - 2020 in UNP enkrat letno posreduje Vladi Republike Slovenije v sprejem mnenje glede izpolnjevanja zagotovil akreditacije sistema za operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020.

UNP oceni, ali sistem upravljanja in nadzora daje ustrezna zagotovila, ki so bila dana ob akreditaciji sistema v skladu z zahtevami Evropske komisije, z merili za imenovanje iz Priloge XIII k Uredbi (EU) št. 1303/2013 za *Operativni program za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 - 2020 (v nadaljevanju Operativni program)*, številka (CCI) 2014SI16MAOP001, za organ upravljanja Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (skupaj s posredniškimi in izvajalskimi organi) in organ za potrjevanje Ministrstvo za finance – Sektor za upravljanje s sredstvi EU/CA.

OBSEG PREGLEDA

V letu 2021 je pregled, enako kot v preteklem letu, zajemal pregledovanje posredovanih:

- delnih revizijskih poročil in letnega poročila, ki ga pripravi UNP v vlogi revizijskega organa pri izvedbi operativnega programa,
- poročil o preverjanjih upravljanja, ki jih pripravi organ upravljanja in posredniški organi,
- sprememb opisov sistema upravljanja in nadzora in
- ostale dokumentacije, ki se nanaša na sistem izvajanja evropske kohezijske politike,

pri čemer posebnosti, ki bi nakazovale na neizpolnjevanje sistemskih pogojev za imenovanja ob akreditaciji, niso bile zaznane.

MNENJE

Na podlagi izvedenega pregledovanja in ocenjevanja UNP meni, da organ upravljanja (skupaj s posredniškimi in izvajalskimi organi) in organ za potrjevanje, imenovana za operativni program, izpolnjujeta merila za imenovanje ob akreditaciji sistema, ki se nanašajo na notranji nadzor, obvladovanje tveganj, dejavnosti upravljanja in nadzorne dejavnosti ter spremljanje iz Priloge XIII k Uredbi (EU) št. 1303/2013.