



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 007-574/2020/7

Ljubljana, 18. 1. 2020

EVA 2020-2550-0100

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... sprejela

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Prilogi:

- Uredba o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov,
- obrazložitev.

Prejemnik sklepa:

- Ministrstvo za okolje in prostor RS,
- Agencija RS za okolje.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Gregor Klemenčič, v. d. generalnega direktorja Direktorata za okolje, MOP,
- dr. Marija Markeš, vodja Sektorja za okolje in podnebne spremembe, MOP,
- dr. Martin Batič, vodja Oddelka za podnebne spremembe, MOP,
- mag. Mateja Pitako, višja svetovalka III v Oddelku za podnebne spremembe, MOP.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Republika Slovenija je s sprejetjem Odločbe št. 406/2009/ES prevzela obveznost, da emisije toplogrednih plinov iz sektorjev, ki niso del sistema EU za trgovanje z emisijami, do leta 2020 ne poveča za več kot 4 % v primerjavi z emisijami v letu 2005.

V Uradnem listu EU št. L 408/3 je bil 4. decembra 2020 objavljen in z istim dnem veljaven Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2020/1834 o emisijah toplogrednih plinov za vsako državo članico za leto 2018, iz katerega je razvidno, da so potrjene emisije toplogrednih plinov za leto 2018 v Sloveniji znašale 11.033.844 tCO₂ ekv.

Dodeljene letne emisije za Slovenijo za leto 2018 so bile 12.237.808 t CO₂ ekv. Iz navedenega sledi, da so emisije toplogrednih plinov za leto 2018 za 1.203.964 t CO₂ ekv. nižje od ciljne vrednosti.

Ob upoštevanju navedenega in izvedenih prenosov skladno z Uredbo o izvajanju Odločbe (EU) je zdaj v registru ESD na računu SI ESD za leto 2018 19.679.492 enot dodeljenih letnih emisij. To pomeni, da se v omenjenem registru na računu SI ESD za leto 2018 beleži presežek 8.645.648 enot dodeljenih letnih emisij.

Presežek v višini 8.645.648 dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov se prenese iz leta 2018 v leto 2019 z Uredbo o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17, 55/17, 23/18, 25/19 in 22/20), ki se dopolni z novim, šestim odstavkom.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir

financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Prenos ustvarjenega presežka dodeljenih letnih emisij v sektorjih, ki niso del sistema EU za trgovanje z emisijami, v naslednje leto, ne bo imel finančnih posledic za Republiko Slovenijo. S prenosom v registru se bo zagotovilo povečanje števila enot letnih dodelitev emisij za naslednje obračunsko leto, kar ne bo vplivalo na prihodke ali odhodke Republike Slovenije.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno. Objavljeno na e-Demokraciji.	
<p>Če je odgovor DA, navedite: Datum objave 11. decembra 2020, javna obravnava do 11. januarja 2020.</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
<p>Mag. Andrej Vizjak minister</p>	

PREDLOG

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o dopolnitvi Uredbe o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov

1. člen

V Uredbi o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17 55/17, 23/18, 25/19 in 22/20) se v 2. členu za petim odstavkom doda nov, šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Presežek v višini 8.645.648 dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov se prenese iz leta 2018 v leto 2019.«.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, 18. januar 2021

EVA 2020-2550-0100

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Republika Slovenija je s sprejetjem Odločbe št. 406/2009/ES¹ (v nadaljnjem besedilu: Odločba 406/2009/ES) prevzela obveznost, da emisije toplogrednih plinov iz sektorjev, ki niso del sistema EU za trgovanje z emisijami (v nadaljnjem besedilu: ne-ETS), do leta 2020 ne poveča za več kot 4 % v primerjavi z emisijami v letu 2005. Poleg končnega cilja ta odločba predpisuje tudi metodologijo za določitev letnih dodelitev emisij (ciljne vrednosti) za začetno leto obdobja 2013–2020 in vmesna leta.

S Sklepom Komisije 2013/162/EU² in Izvedbenim sklepom Komisije 2013/634/EU³ so bile za obdobje 2013–2020 določene dodeljene letne emisije, ki so se za leta v obdobju 2017–2020 naknadno prilagodile skladno s Sklepom Komisije (EU) 2017/1471.⁴

Republika Slovenija skladno s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe (EU) 525/2013⁵ (v nadaljnjem besedilu: Uredba 525/2013) vsako leto do 15. marca prek državnih evidenc poroča o emisijah toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev za leto $x - 2$ (predprejšnje leto). Evropska komisija po letnem pregledu državnih evidenc skladno s šestim odstavkom 19. člena prej omenjene uredbe z izvedbenim aktom določi skupno količino emisij za posamezno državo članico za zadevno leto.

V Uradnem listu EU št. L 408/3 je bil 4. decembra 2020 objavljen in z istim dnem veljaven Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2020/1834 o emisijah toplogrednih plinov za vsako državo članico za leto 2018, ki so vključene v Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta, iz katerega je razvidno, da so potrjene emisije toplogrednih plinov za leto 2018 v Sloveniji znašale 11.033.844 t CO₂ ekv.

Dodeljene letne emisije za Slovenijo za leto 2018 so bile 12.237.808 t CO₂ ekv. (skladno s Sklepom Komisije (EU) 2017/1471 in Izvedbenim sklepom Komisije 2013/634/EU). Iz navedenega sledi, da so emisije toplogrednih plinov za leto 2018 za 1.203.964 t CO₂ ekv. nižje od ciljne vrednosti.

Ob upoštevanju navedenega in izvedenih prenosov skladno z Uredbo o izvajanju Odločbe (EU)⁶ je zdaj v registru ESD na računu SI ESD za leto 2018 19.679.492 enot dodeljenih letnih emisij. To pomeni, da se v omenjenem registru na računu SI ESD za leto 2018 beleži presežek 8.645.648 enot dodeljenih letnih emisij.

V skladu s tretjim odstavkom 3. člena Odločbe 406/2009/ES lahko Republika Slovenija za izpolnitev svojih obveznosti zmanjšanja emisij toplogrednih plinov presežek dodeljenih letnih emisij za dano leto prenese v naslednja leta do leta 2020.

Sedmi odstavek 19. člena Uredbe 525/2013 določa štirimesečno obdobje, v katerem je v registru ESD treba izvesti ustrezne postopke. Obdobje za prenos presežkov iz leta 2018 je

¹ Odločba št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, stran 136).

² Sklep komisije št. 2013/162/EU z dne 26. marca 2013 o določitvi dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 90 z dne 28. 3. 2013, stran 106).

³ Izvedbeni sklep Komisije št. 2013/634/EU z dne 31. oktobra 2013 o prilagoditvah dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje 2013 do 2020 v skladu z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 292 z dne 1. 11. 2013, stran 19).

⁴ Sklep Komisije (EU) 2017/1471 z dne 10. avgusta 2017 o spremembi sklepa 2013/162/EU zaradi pregleda dodeljenih letnih emisij za države članice za obdobje od 2017 do 2020 (UL L št. 209 z dne 12. 8. 2017, stran 53).

⁵ Uredba št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o mehanizmu za spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih ter za sporočanje drugih informacij v zvezi s podnebnimi spremembami na nacionalni ravni in ravni Unije ter o razveljavitvi Sklepa št. 280/2004/ES (UL L št. 165 z dne 18. 6. 2013, str. 13).

⁶ Uredba o izvajanju Odločbe (EU) o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (Uradni list RS, št. 15/17, in 55/17, 23/18, 25/19 in 22/20).

začelo teči z objavo Izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2020/1834 v Uradnem listu EU (št. L 408/3) in se zaključi 5. maja 2021.

Prenos presežka enot dodeljenih letnih emisij v naslednje leto je pomemben predvsem zato, da se zaradi negotovosti gibanja emisij toplogrednih plinov iz ne-ETS sektorjev v prihodnjih letih do konca obdobja 2013–2020 Republiki Sloveniji zagotovi izhodišče, ki bi lahko olajšalo doseganje državnih ciljev.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K posameznim členom uredbe

K 1. členu

V 1. členu predlagane uredbe Vlada Republike Slovenije na podlagi zakonskega pooblastila iz sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) zaradi izvajanja Odločbe št. 406/2009/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o prizadevanju držav članic za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, da do leta 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov (UL L št. 140 z dne 5. 6. 2009, str. 136) določa, da se presežek dodeljenih letnih emisij toplogrednih plinov v višini 8.645.648 enot iz leta 2018 prenese v leto 2019.

K 2. členu

V 2. členu je določena *vacatio legis*, po katerem začne uredba veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Takšen rok za uveljavitev je potreben, ker je 5. maja 2021 zadnji dan štirimesečnega obdobja, ko lahko Agencija Republike Slovenije za okolje kot državni upravitelj državnega računa SI ESD v registru ESD, na katerem je 8.645.648 enot dodeljenih letnih emisij presežka, izvede prenos teh presežkov iz leta 2018 v leto 2019.