



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 3032-15/2016/482
Ljubljana, 9. november 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 za obdobje od januarja 2014 do konca septembra 2020 in Poročilo o izvajanju Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 – predlog za obravnavo – NOVO GRADIVO
1. Predlog sklepov vlade
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji
S K L E P
<ol style="list-style-type: none">1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014 – 2020 za obdobje od 1.1. 2014 do 30.9. 2020 in Poročilo o izvajanju Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014– 2020 in ju pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.2. Vlada Republike Slovenije zaradi zaključevanja izvajanja aktivnosti evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014 – 2020 Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko nalaga pripravo polletnih in letnih poročil od 1.1.2021 dalje.
Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloga: čistopis gradiva: <ul style="list-style-type: none">• Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 za obdobje od januarja 2014 do konca septembra 2020 skupaj s Poročilom o izvajanju Akcijskega načrta za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020
Prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– ministrstva– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Združenje mestnih občin Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

<ul style="list-style-type: none"> – Mag. Monika Kirbiš Rojs, Državna sekretarka, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko – Josip Mihalic, direktor Urada za kohezijsko politiko, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora		
<ul style="list-style-type: none"> - Zvonko Černač, minister, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko - mag. Monika Kirbiš Rojs, državna sekretarka, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko - Josip Mihalic, direktor Urada za kohezijsko politiko, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko 		
5. Kratek povzetek gradiva		
<p>Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 za obdobje od januarja 2014 do konca septembra 2020 zajema presek stanja na področju izvajanja evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 na dan 30. 9. 2020 ter navaja dejavnosti, izvedene v obdobju od januarja 2014 do konca septembra 2020 v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta. Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja za strukturne sklade in Kohezijski sklad ter ministrstev in Združenja mestnih občin Slovenije, ki so vključeni v izvajanje evropske kohezijske politike. O izvajanju akcijskega načrta poroča Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v okviru rednih četrletnih poročil.</p> <p>S Sklepom Vlade RS številka 54402-7/2019/6 z dne 18. 7. 2019 Vlada RS nalaga ministrstvu in vladnim službam, da v okviru Poročila o izvajanju evropske kohezijske politike 2014-2020, cilj naložbe za rast in delovna mesta poročajo o napredku pri pripravi programskih dokumentov in dokumentov za izpolnjevanje tematskih omogočitvenih pogojev ter o zagotavljanju načela partnerstva.</p> <p>V novem gradivu je izveden redakcijski popravek v naslovu zadeve, napačna navedba do konca junija, pravilno do konca septembra 2020.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitve ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
<p>OBRAZLOŽITEV Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Poročilo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): NE
- Združenju občin Slovenije (ZOS): NE
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): **DA**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave:</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
<p>Po pooblastilu ministra št. 1001-6/2020/13, z dne 8.6.2020</p> <p>mag. Monika Kirbiš Rojs državna sekretarka</p>	

OBRAZLOŽITEV

Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 povzema pregled stanja v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 na dan 30. 9. 2020. Dokument poleg kumulativnega stanja za obdobje od januarja 2014 do konca septembra 2020 vsebuje tudi podrobnejši opis dejavnosti v tretjem trimesečju leta 2020.

V prvem delu poročila je prikazano stanje izvajanja v celotnem obdobju skozi 4 faze, tako kumulativno, kot ločeno po skladih, regijah, prednostnih oseh in posredniških organih, in sicer skupne vrednosti izdanih odločitev o podpori, potrjenih operacij, izplačil iz državnega proračuna ter certificiranih izdatkov:

- odločitve o podpori v skupni vrednosti 3.072.457.412 EUR (EU del), kar je 100 % vseh razpoložljivih sredstev (1. faza);
- znesek potrjenih operacij v skupni vrednosti 2.476.163.892 EUR (EU del), kar je 81 % razpoložljivih sredstev (2. faza);
- izplačila iz državnega proračuna v skupni vrednosti 1.279.986.067 EUR (EU del), kar je 42 % razpoložljivih sredstev (3. faza);
- certificirani izdatki v skupni vrednosti 1.360.632.896 EUR (EU del), kar je 44 % razpoložljivih sredstev (4. faza).

Stanje podatkov v 1. in 2. fazi je konec septembra 2020 zadovoljivo. Prostor za izboljšanje je med 2. in 3. fazo (potrjene operacije in izvajanje operacij), kjer je razkorak precej velik, kar pomeni, da bo v prihodnje napor treba usmeriti v hitrejše izvajanje operacij, seveda z upoštevanjem dinamike operacij, predvsem pri njihovem večletnem trajanju.

V Poročilu navajamo, da leto 2020 močno zaznamuje epidemija COVID-19. Za naslavljanje trenutnih potreb za soočanje s pandemijo in za odpravo posledic epidemije se uporabljajo tudi sredstva EKP. Financirani bodo predvsem ukrepi na področju trga dela, izboljšanja kapacitet v zdravstvu ter na področju podpore gospodarskim subjektom. V ta namen se preusmerjajo še ne dodeljena sredstva iz OP EKP ter prilagajajo že obstoječi projekti v izvajanju.

Poročilo povzema na kratko glavne aktivnosti v tretjem četrtletju 2020 na področju izvajanja finančnih instrumentov, nadgradnje informacijskega sistema, obveščanja javnosti ter usposabljanja. V prilogi poročila pa so navedeni opisi stanja in izvedenih dejavnosti prednostnih naložb v okviru posameznih prednostnih osi s poudarkom na tretjem trimesečju leta 2020 (obdobje od začetka januarja do konca septembra 2020).

Poročilo kratko povzema stanje v okviru večletnega finančnega okvira EU za obdobje 2021–2027. Sprejet je bil dogovor Evropskega sveta o VFO za obdobje 2021–2027 in instrumentu za okrevanje. Iz dogovora izhaja, da se v okviru že predvidenih in novih vsebin poudari financiranje ukrepov, ki bodo pripomogli k hitremu okrevanju tako na gospodarskem, zdravstvenem kot tudi socialnem področju. Slovenija je bila v pogajanjih uspešna, saj bo do leta 2030 upravičena do 10,5 mrd EUR, od tega gre za kar 6,6 mrd EUR nepovratnih sredstev. Zagotovljena so tudi dodatna sredstva kohezijske politike v višini 350 mio EUR za Zahodno kohezijsko regijo, ki bo v obdobju 2021–2027 zaradi večje razvitosti upravičena do manj razpoložljivih sredstev kot v obdobju 2014–2020. Poleg tega bo na voljo še 2,1 mrd EUR nepovratnih sredstev v okviru instrumenta za okrevanje ter do 3,6 mrd EUR posojil. Celotna ovojnica je tako za približno 10 % višja od predloga iz leta 2018.

Vlada RS je sprejela Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 na redni seji dne 6. 12. 2018. Ključne

ugotovitve v akcijskem načrtu izhajajo iz analize podatkov na presečni datum iz informacijskega sistema e-MA na dan 20. 11. 2018.

Vlada RS je sprejela tudi sklep, da o izvajanju akcijskega načrta poroča SVRK v okviru rednih četrtletnih poročil o izvajanju EKP v obdobju 2014–2020. Poročilo o izvajanju akcijskega načrta je priloga 4 priloženega gradiva in zajema pregled stanja na dan 30. 9. 2020.

V Poročilu o izvajanju akcijskega načrta navajamo celovit nabor ukrepov za pospešitev izvajanja evropske kohezijske politike 2014–2020 in realizacijo le-teh do 30. 9. 2020.

V akcijskem načrtu so ukrepi prednostno usmerjeni predvsem v optimizacijo delovanja informacijskih sistemov in v zmanjšanje razkoraka med izplačili iz proračuna RS in plačili iz proračuna EU. Ključne točke oziroma poglavja, po katerih v akcijskem načrtu obravnavamo težave, so naslednja:

- Pospeševanje pošiljanja zahtevkov za povračilo EK;
- Razvoj in vzpostavitev informacijskega sistema (e-MA);
- Finančni instrumenti;
- Konsistentnost uporabe načela pripravljenosti operacij za izvedbo v postopkih izbora;
- Sočasna izvedba dodeljevanja evropskih sredstev in postopkov oddaje javnih naročil pri uporabnikih proračuna;
- Prednostna obravnava načrtovanih operacij v postopkih okoljske presoje pri Ministrstvu za okolje in prostor in Agenciji RS za okolje;
- Optimizacija usmeritev/navodil za izvajanje evropske kohezijske politike;
- Podpora pri izvajanju evropske kohezijske politike;
- Teritorialni pristopi (dogovori za razvoj regij in mehanizem Celostne teritorialne naložbe);
- Analiza kot podlaga za omogočanje pogojev za 100 odstotno črpanje sredstev evropske kohezijske politike do konca programskega obdobja;
- Operacije s pomembnim finančnim vplivom na izvajanje OP EKP;
- Specifične težave po prednostnih oseh in predvidene rešitve.

Številne aktivnosti, predvidene v akcijskem načrtu, se izvajajo po predvideni časovnici. Največji napredek je bil narejen na področju aktivnosti za odpravo pomanjkljivosti na informacijskem sistemu, izvedene so bile številne aktivnosti za pospešitev načrtovanja in izvajanja večjih infrastrukturnih in okoljskih projektov ter drugi pomembni ukrepi za pospešitev koriščenja sredstev evropske kohezijske politike.