



Štefanova ulica 2, 1501 Ljubljana

T: 01 428 40 00

F: 01 428 47 33

E: [gp.mnz@gov.si](mailto:gp.mnz@gov.si)

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)

Številka: 007-118/2022/5

Ljubljana, 28. 3. 2022

EVA 2022-1711-0009

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Predlog Uredbe o izračunu višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje (EVA 2022-1711-0009) – predlog za obravnavo**

### 1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izračunu višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje (EVA 2022-1711-0009) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar  
v. d. generalnega sekretarja

#### Priloga:

- besedilo predloga uredbe.

#### Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

### 2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

#### 3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Lado Bradač, generalni direktor, Direktorat za policijo in druge varnostne naloge

<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>		
Pri pripravi dela ali celotnega gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<b>DA/NE</b>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<b>DA/NE</b>
c)	administrativne posledice	<b>DA/NE</b>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<b>DA/NE</b>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<b>DA/NE</b>
e)	socialno področje	<b>DA/NE</b>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	<b>DA/NE</b>
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>		
<p>Predlog uredbe bo imel finančne posledice za državni proračun, ki so trenutno ocenjene na okoli 5.000.000 evrov letno. Gradivo nima posledic za druga javna finančna sredstva.</p> <p>Pravice porabe v višini 2.500.000 evrov bo moralo ministrstvo skladno javnofinančnimi predpisi, za leto 2022 zagotoviti znotraj finančnega načrta predlagatelja finančnega načrta s prerazporeditvijo na proračunsko postavko 200097 Povračila občinam.</p> <p>Manjkajoča sredstva za leto 2022, v višini 2.500.000 evrov, se bodo zagotovila iz proračunske rezerve Ministrstva za finance.</p> <p>Za naslednja proračunska leta se bodo sredstva načrtovala ob pripravi proračunov.</p>		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	5.000.000	5.000.000	5.000.000	5.000.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
1714 Policija	1711-20-0002 Investicijsko vzdrževanje in oprema MNZ	1228 Investicije in investicijsko vzdrževanje	2.500.000	
1611 Ministrstvo za finance	1611-11-0032	7608 Tekoča proračunska rezerva	2.500.000	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah				

načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna**

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

**DA/NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

**DA/NE**

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

**DA/NE**

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

**DA/NE**

Aleš Hojs  
minister

Priloge:

- predlog sklepa vlade,
- predlog uredbe.

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne ..... pod točko ..... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izračunu višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje (EVA 2022-1711-0009) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar  
v. d. generalnega sekretarja

Priloga:

- besedilo predloga uredbe.

Prejmejo:

- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Na podlagi sedmega odstavka 9.a člena Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 35/10 – uradno prečiščeno besedilo, 15/13 – ZNPPol, 5/17, 68/17, 47/19, 139/20, 161/21 in 29/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO  
o izračunu višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje**

**1. člen  
(vsebina)**

S to uredbo se določa izračun višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje.

**2. člen  
(metodologija)**

Metodologija za izračun višine povračila dele stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje je določena v Prilogi, ki je sestavni del te uredbe.

**KONČNA DOLOČBA**

**3. člen  
(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne  
EVA 2022-1711-0009

Vlada Republike Slovenije  
**Janez Janša**  
predsednik

**PRILOGA: Metodologija za izračun višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje**

**I. 40 % sredstev, ki so v državnem proračunu v tekočem koledarskem letu zagotovljena za povračilo dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje, se med vse občine, v katerih Vlada Republike Slovenije s sklepom ugotovi obstoj povečanega nadzora državne meje v preteklem koledarskem letu, razdeli na naslednji način:**

1. 90 % zneska je znesek glede na delež dolžine meje, ki se izračuna po formuli:

$$\frac{\text{dolžina meje v posamezni občini}}{\text{skupna dolžina meje}} \times 0,9 \times \text{razpoložljiv znesek.}$$

2. 10 % zneska je znesek glede na faktor obremenitve občine, ki se izračuna po formuli:

$$\frac{\text{Količnik 1 za posamezno občino}}{\text{vsota Količnikov 1}} \times 0,1 \times \text{razpoložljiv znesek.}$$

pri čemer se Količnik 1 za posamezno občino izračuna po formuli:

$$\frac{\text{dolžina meje v posamezni občini}}{\text{število prebivalcev v tej občini}}$$

3. Če se za izračun višine sredstev upoštevajo tudi druge okoliščine, ki pomembno vplivajo na varnost v lokalnem okolju, se to upošteva v okviru faktorja obremenitve občine. Delež višine sredstev iz naslova drugih okoliščin, ki pomembno vplivajo na varnost v lokalnem okolju, je lahko največ 5 % celotne vrednosti zneska za posamezno občino iz I. 2. točke te priloge, pri čemer se v okviru faktorja obremenitve občine ustrezno zmanjša delež zneska faktorja obremenitve iz I. 2. točke te priloge.

**II. 60 % sredstev, ki so v državnem proračunu v tekočem koledarskem letu zagotovljena za povračilo dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje, se med občine, v katerih Vlada Republike Slovenije s sklepom ugotovi obstoj povečanega nadzora državne meje v preteklem koledarskem letu, in imajo nezakonite migracije, kar izhaja iz uradnih evidenc, razdeli na naslednji način:**

1. V okviru faktorja obremenitve občine se posamezni občini najprej dodeli znesek glede na število mejnih prehodov:

a) občina, na območju katere je cestni mejni prehod (v nadaljnjem besedilu: MP) za mednarodni promet na regionalni cesti, je upravičena do zneska:

- 5.000 EUR za vsak MP, na katerem je bilo v preteklem letu manj kot 100.000 prehodov;
- 10.000 EUR za vsak MP, na katerem je bilo v preteklem letu več kot 100.000 prehodov in manj kot 500.000 prehodov;
- 25.000 EUR za vsak MP, na katerem je bilo v preteklem letu več kot 500.000 prehodov;

b) občina, na območju katere je cestni MP za obmejni promet na regionalni cesti, je upravičena do zneska 10.000 EUR za vsak MP, na katerem je bilo v preteklem letu več kot 100.000 prehodov.

2. Vsota dodeljenih zneskov iz II. 1. točke te priloge se odšteje od razpoložljivega zneska, ostanek razpoložljivega zneska pa se nato razdeli na naslednji način:

- a) 60 % zneska je znesek glede na delež dolžine meje, ki se ga izračuna po formuli:

$$\frac{\text{dolžina meje v posamezni občini}}{\text{skupna dolžina obremenjene meje}} \times 0,6 \times \text{ostanek razpoložljivega zneska;}$$

b) 40 % zneska je znesek glede na faktor obremenitve občine, ki je sestavljen iz:

- zneska glede na delež števila nezakonitih prehodov, ki se ga izračuna po formuli:

$$\frac{\text{število nezakonitih prehodov v posamezni občini}}{\text{vsota nezakonitih prehodov}} \times 0,2 \times \text{ostanek razpoložljivega zneska;}$$

- zneska glede na delež Količnika 1, ki se ga izračuna po formuli:

$\frac{\text{Količnik 1 za posamezno občino}}{\text{vsota Količnikov 1}} \times 0,1 \times \text{ostanek razpoložljivega zneska,}$

pri čemer se Količnik 1 za posamezno občino izračuna po formuli:

$\frac{\text{dolžina meje v posamezni občini}}{\text{število prebivalcev v tej občini}},$

– zneska glede na delež Količnika 2, ki se ga izračuna po formuli:

$\frac{\text{Količnik 2 za posamezno občino}}{\text{vsota Količnikov 2}} \times 0,1 \times \text{ostanek razpoložljivega zneska,}$

pri čemer se Količnik 2 za posamezno občino izračuna po formuli:

$\frac{\text{število nezakonitih prehodov v posamezni občini}}{\text{dolžina meje v tej občini}} \times 100.$

3. Če se za izračun višine sredstev upoštevajo tudi druge okoliščine, ki pomembno vplivajo na varnost v lokalnem okolju, se to upošteva v okviru faktorja obremenitve občine. Delež višine sredstev iz naslova drugih okoliščin, ki pomembno vplivajo na varnost v lokalnem okolju, je lahko največ 10 % celotne vrednosti zneska za posamezno občino iz II. 2. b točke te priloge, pri čemer se v okviru faktorja obremenitve občine ustrezno zmanjša delež zneska faktorja obremenitve iz II. 2. točke te priloge.

#### **Pomen izrazov:**

- »razpoložljiv znesek« je 40 % oziroma 60 % sredstev, ki so v državnem proračunu v tekočem koledarskem letu zagotovljena za povračilo dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne;
- »vsota Količnikov 1« je vsota Količnikov 1 vseh občin, ki se izračunajo skladno s formulami navedenimi v tej prilogi;
- »vsota Količnikov 2« je vsota Količnikov 2 vseh občin, ki se izračunajo skladno s formulami navedenimi v tej prilogi;
- »skupna dolžina meje« je dolžina državne meje v občinah iz I. točke te priloge;
- »skupna dolžina obremenjene meje« je dolžina državne meje v občinah iz II. točke te priloge.



### III. OBRAZLOŽITEV

Z Zakonom o dopolnitvi Zakona o nadzoru državne meje (Uradni list RS, št. 29/22; v nadaljnjem besedilu: ZNDM-2) je bila vzpostavljena pravna podlaga za delno povrnitev stroškov občinam, ki mejijo z državno mejo, nastalih zaradi povečanega nadzora državne meje. Povečan nadzor državne meje pomeni intenzivnejše izvajanje dejavnosti in ukrepov na podlagi Zakona o nadzoru državne in Zakonika o schengenskih mejah, kar ima za posledico povečano prisotnost policije na območju občin ob državni meji.

ZNDM-2 v sedmem odstavku 9.a člena določa, da Vlada Republike Slovenije podrobneje določi merila, kriterije in metodologijo za izračun višine povračila dela stroškov ter način uveljavljanja povračila stroškov.

S predlogom uredbe se določa metodologija za izračun višine povračila dela stroškov.

2. člen določa, da je metodologija za izračun višine povračila dela stroškov občinam zaradi povečanega nadzora državne meje določena v Prilogi, ki je sestavni del te uredbe.

3. člen določa, da bo uredba začela veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.