



Številka: 007-559/2021

Ljubljana, 13. 4. 2022

EVA 2021-2550-0077

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 24. člena, prvega odstavka 175. člena in prvega in devetega odstavka 232. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji... seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar
v.d. GENERALNE SEKRETARKE

Sklep prejmejo:

- vsa ministrstva,
- vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Andrej VIZJAK, minister
- dr. Metka GORIŠEK, državna sekretarka
- Iztok SLATINŠEK, generalni direktor Direktorata za okolje

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

- SOL.LEX.SUS, trajnostne pravne rešitve, d.o.o.; Preserje pri Radomljah, Pelechova cesta 67B po pogodbi 2550-21-300001 - Pravna podpora v zvezi s pripravo sprememb zakonodaje na področju okolja za leto 2021

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Zakon o varstvu okolja (ZVO-2) v 1. točki prvega odstavka 1232. člena določa obvezno državno gospodarsko javno službo varstva okolja sežiganja določenih vrst komunalnih odpadkov in v devetem odstavku, da Vlada Republike Slovenije podrobneje predpiše dejavnosti in določi način

opravljanja obvezne gospodarske javne službe skladno z zakonom.

V predlogu predpisa je predvideno, da je predmet državne javne službe sežiganje gorljivih frakcij, od teh bo obvezno sežigati t.i. lahko frakcijo s številko odpadka 19 12 12, ki nastaja pri mehanski fazi obdelave mešanih komunalnih odpadkov, dopustno pa bo sežigati tudi odpadek 20 03 01 (biološko razgradljive sestavine mešanih komunalnih odpadkov, t.i. težka frakcija), ki nastaja pri mehanski fazi obdelave mešanih komunalnih odpadkov, odpadke, ki nastanejo po mehanski in biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov, to sta lahko odpadka 20 03 01 ali 19 06 04 iz aerobne ali anaerobne obdelave biološko razgradljivih sestavin mešanih komunalnih odpadkov ter odpadek 19 12 12 iz sejanja teh odpadkov, ter odpadek 19 12 10, če nastaja iz odpadka 19 12 12, ki nastaja pri opisani obdelavi mešanih komunalnih odpadkov in iz gorljivih komunalnih odpadkov 20 01 38 in/ali 20 03 07, če ti niso primerni za snovno recikliranje ali ponovno uporabo. Sežig odpadka 19 12 10 v okviru obvezne državne gospodarske javne službe je dopusten, če ga proizvaja izvajalec obvezne občinske gospodarske službe obdelave mešanih komunalnih odpadkov, pri čemer mora sestavo vhodnih odpadkov dokazovati v skladu s standardom SIST EN 15358 ves čas oziroma za vsak dan obdelave in te podatke predložiti pristojnemu inšpektorju na njegovo zahtevo.

RS na področju predelave in odstranjevanja odpadkov s termično obdelavo namreč ni samozadostna in je odvisna od objektov v tujini, kar potrjuje podatek o izvozu v postopke termične obdelave v tujino približno 165.000 ton (gorivo iz odpadkov 19 12 10 in ostanek mehanske obdelave komunalnih odpadkov 19 12 12) leta 2017, leta 2018 pa že preko 210.000 ton.

Predlog osnutka predvideva podelitev koncesije za opravljanje državne javne službe za obdobje 30 let.

Osnutek uredbe določa tudi nadzor nad določbami izvajanja državne javne službe in koncesije, ki ga v okviru svojih pristojnosti opravljajo ministrstvo, pristojno za okolje in inšpektorat, pristojen za okolje. Kazenske določbe so predpisane za izvajalca državne javne službe in njegovega uporabnika za kršitve določb te uredbe.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
/				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
/				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
/				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Kratka obrazložitev				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin,			DA	

<ul style="list-style-type: none"> - delovanje občin, - financiranje občin. 	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA - Združenju občin Slovenije ZOS: DA - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA <p>Vsa tri združenja so bila obveščena o osnutku predpisa in pozvana k dajanju pripomb z e-pošto.</p> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	DA
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>Če je odgovor DA, navedite datum objave: 18. 11. 2021</p> <p>V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Društva za naravovarstvo in okoljevarstvo Eko Anhovo in dolina Soče (EKO ANHOVO) • Eko Krog • Ekologi brez meja, • Zdravniška zbornica Slovenije <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:</p> <p>EKO ANHOVO</p> <ul style="list-style-type: none"> • V 1. odstavku 3. člena se doda nova točka 3., ki se glasi: 3. sežigalnica je naprava, ki je namenjena termični obdelavi odpadkov, kot je to določeno v predpisu, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov. Naprava za sosežig odpadkov ne predstavlja sežigalnice po tej uredbi, • V 13. členu se doda 2. odstavek, ki se glasi: Od cene, določene v skladu z metodologijo iz prejšnjega odstavka, se odšteje cena proizvedene toplote za oskrbo s toplotno energijo v sistemu daljinskega ogrevanja ali proizvedene električne energije za oskrbo z električno energijo, • 17. členu se v 2. točki 1. odstavka doda za podpičjem naslednje besedilo: proizvedena toplota mora biti namenjena daljinskemu ogrevanju prebivalcev in drugih uporabnikov v okviru lokalne javne službe oskrbe s toplotno energijo, proizvedena električna energija pa oddana v javno električno omrežje za oskrbo prebivalcev in drugih uporabnikov z električno energijo. Namen pripombe 2. in 3. je v tem, da se koristi, ki jo ima energetska vrednost odpadkov, uporabi za javne potrebe. Odpadki, ki bodo predmet javne službe, nastajajo v družbi in so javna lastnina, zato naj se tudi preostala korist od njih povrne javnosti <p>EKOKROG</p> <ul style="list-style-type: none"> • V skopem uvodni obrazložitvi manjkajo podatki o količinah odpadkov. Netočni podatki in prevelike ambicije so v preteklosti že vodili v preveliko število predimenzioniranih in večinoma slabo opremljenih centrov za ravnanje z odpadki. • V členu 6 so v prvem odstavku navedene štiri sežigalnice odpadkov, vendar v uvodni obrazložitvi manjka pojasnilo, ali gre za štiri nove sežigalnice, ali je v to število že všteta tudi 	

obstoječa sežigalnica v Celju. Bistveno pa je, da so ob številu navedene maksimalne skupne kapacitete teh sežigalnic

o V členu 6, odstavek 1 se ob številu sežigalnic navede še količina skupne kapacitete načrtovanih sežigalnic.

o V členu 6, odstavek 1 se izbriše zaveza centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki glede zagotavljanja ustreznih količin odpadkov.

• V členu 22 osnutka uredbe so navedena merila za izbiro koncesionarja. Med merila bi morali uvrstiti tudi zagotavljanje doseganja mejnih vrednosti emisij, kot jih predpisuje obstoječa in nova BAT zakonodaja EU za sežigalnice odpadkov,

• V členu 54 so navedeni razlogi za odvzem koncesije. Med razloge je potrebno dodati možnost odvzema koncesije, če se ugotovi, da je sežigalnica prekoračevala dovoljenje mejne vrednosti emisij.

EKOLOGI BREZ MEJA

• Takoj zakoraka v najbolj tipično past glede sledenja hierarhiji ravnanja z odpadki — lock-inu, saj ne predvideva nobenih varovalk za slučaj spremenjenih količin odpadkov. Če citiramo kar besedilo uredbe: "morajo centri za ravnanje s komunalnimi odpadki sežigalnicam zagotoviti ustrezno količino". Torej morajo zagotoviti, ne glede na to ali odpadke imajo ali ne, kar je absurdno ter slično situaciji TEŠ in Premogovnika Velenje. To tipično rezultira v situaciji, da ni interesa za doseganje okoljskih ciljev, v kolikor se količine odpadkov vseeno zmanjšajo, pa pogodbeni penali potem poskrbijo, da nadaljnje zmanjševanje uporabnikom ni več ekonomsko smiselno. Prejšnji osnutek je to delno reševal z drugim odstavkom 12. člena, kar bi bilo smiselno vrniti nazaj. Nekje pa urediti, da zagotavljanje "neustreznih" količin odpadkov ne more biti stvar penalov (npr. v 27., 57. členu). Uporabniki so tako ali tako dolžni oddajati vse odpadke in če jih bo manj, je to uspeh, razlog za čestitke, ne za finančne sankcije. Morda bi v isti namen bil smiselni še dodatek pravice do spremembe količin v 37. oziroma 41. člen.

• Problem je še hujši, ker je koncesijska doba še daljša kot prej, glede na razvoj ravnanja z odpadki pri nas in vedno več omejujoče evropske zakonodaje, pa je tudi jasno, da je že za 10 let naprej težko dobro napovedati stanje, kaj šele za 30 (česar ne poskuša niti novi Program ravnanja z odpadki). Razumemo, da je daljša doba ključna za boljše ekonomsko obrata, a to predstavlja lažno varnost glede na negotovost dobavljivosti goriva. Ureditev vodi v zanašanje na penale v pogodbi in v rast uvoza za sežig (izven GJS), namesto v vsaj delno fleksibilnost. Predlagamo najmanj, da se iz 14. člena spusti obveza po 30-letni veljavnosti pogodbe.

• Omejitev sežiga je dobrodošla, a način ne daje zaupanja, da bo učinkovit. Določitev maksimalnega števila obratov v kombinaciji z mankom podatkov, merili za izbor in dejstvom, da bodo obstoječi viri goriva razdeljeni med koncesionarje šele po njihovi izbiri vodi v zmedo in predimenzioniranje (največ točk za največjo kapaciteto, pri tem da točkovana ni več omejena navzgor!). Kako naj investitor sploh pripravi dober načrt, če ne ve, kateri odpadki mu bodo pripadali? Bolj smiselna bi bila omejitev skupne kapacitete GJS v tonah.

• Merila za izbiro koncesionarja poleg tega nimajo več dodatnih točk za najmanj škodljiv sežig (iz prejšnjega 11. člena) ali pa za nadstandardni monitoring, kar bo samo še bolj razvnelo javno mnenje. Uredba bi zlahka določila višje standarde, pa se največjih bojzani sploh ne dotakne. V kombinaciji z merilom za najnižjo ceno to zlahka vodi v minimalen trud, ne pa maksimalno varovanje okolja in zdravja. Zato poleg obeh dodatnih kriterijev predlagamo, da uredba tudi že definira njihove uteži oz. število možnih točk od celote.

• Predlagamo spremembo 3. člena, 2. točko prvega odstavka — definicijo sežiga odpadkov, da se sklicuje na obstoječe definicije v Uredbi o sežigalnicah odpadkov in napravah za sosežig odpadkov. Dodano je le obvezno izkoriščanje pridobljene toplote, kar je dobrodošlo, a ni dovolj, da se bo ravnanje lahko smatralo za predelavo (R1) in ne odstranjevanje (D10). Zato pogrešamo odstranjen kriterij vsaj 65% energetske učinkovitosti, ki je poskrbel za ustrezno klasifikacijo.

• 25. člen pravi, da koncesionar prevzema večino tveganj. Kar je tudi dobrodošlo, a kaj pomeni večina, katerih ne? Ali ne bi bila boljša dikcija v stilu »prevzema vsa tveganja, razen izjem določenih v drugih predpisih«. Ker gre za finančno tvegano investicijo, je treba zagotoviti jasnost, da je riziko možno ovrednotiti, hkrati pa se izogniti potencialnim malverzacijam.

• Pogrešamo prekršek za večjo kršitev prvega odstavka 8. člena — med dopustnimi zastoji in

krizo ob kateri bi država uveljavila finančno jamstvo (in bi to bil sorazmerni ukrep) je preširoko sivo polje. Podobno v 28. členu, petem odstavku, če novo jamstvo ni podano, a koncesija ni odvzeta.

ZDRAVNIŠKA ZBORNICA

Zaradi izrednega pomena Uredbe za zaščito zdravja prebivalstva pozivamo k:

- Spremembi kriterijev za izbor koncesionarja. Menimo, da so trenutna merila, ki temeljijo na količini, času vzpostavitve izvajanja službe, energijski učinkovitosti in predvideni ceni storitev neustrezna, saj ne spodbujajo k zmanjševanju onesnaževanja okolja. Predlagamo, da se merila za izbor spremenijo tako, da se kot ključna merila za izbiro koncesionarja upoštevata:
 - o oceno osnovnih značilnosti lokacije predvidene sežigalnice na podlagi poseljenosti, meteoroloških, hidroloških, geoloških, pedoloških značilnosti, posebnih varstvenih režimov (na primer vodovarstvenih območji) in obstoječe stanje okolja (npr. predhodna onesnaženost).
 - o najboljše tehnološke rešitve sežigalnic v smislu količine emitiranih snovi in energije v vodo, zrak in tla, vendar vedno v okviru standardov BAT (zaključkih o najboljših razpoložljivih tehnikah).
- Opredelitvi okoljskih standardov. Nujno je izpolnjevanje BAT standardov za emisijske koncentracije za sežigalnice iz leta 2019 oziroma izpolnjevanje novih BAT vrednosti, ko so ti izdani.
- Načrtovanje količine sežiga. Podeljevanje koncesij naj temelji na natančnih projekcijah in izračunih, ki bodo preprečevali sežiganje večjih količin odpadkov kot so nacionalne potrebe na področju RS v celotni dobi koncesij.

Za namen preprečevanja degradacije okolja in varovanja zdravja je ključno zmanjševati količino odpadkov in vpeljati postopke, ki zmanjšujejo potrebo po termični obdelavi odpadkov. Termična obdelava naj bo skrajna izbira in naj bo izvedena na način, ki omogoča najmanjše okoljske obremenitve ter usklajena z nacionalnim načrtom in akcijskim planom upravljanja z odpadki.

Ključno je, da se za nujne nacionalne potrebe po sežigu implementira ustrezne tehnologije in zagotovi stroge zakonske omejitve ter stalen in učinkovit nadzor.

Uredbo razumemo, da sežig poteka v skladu s predpisi, ki urejajo sežiganje odpadkov v sežigalnicah (torej ne v napravah za sosežig, ki zaradi višje določenih mejnih vrednosti in načina trajnega monitoringa predstavlja dodatna zdravstvena tveganja).

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

EKO ANHOVO: Del pripombe, ki se nanaša na nasprotovanje lastni rabi proizvedene energije, ni upoštevan, saj je ta nujna pri doseganju energetske učinkovitosti. Prav tako bi bilo nesmiselno, da izvajalec javne službe, ki sam proizvaja energijo, to hkrati kupuje na trgu in je s tem odvisen od fluktuacij na trgu energije, kar bi se neposredno odrazilo tudi na ceni, ki jo bodo za ravnanje z odpadki plačevali občani.

EKO KROG: Odvzem koncesije je črtan iz predloga uredbe zaradi pripombe Ministrstva za finance, bo pa koncendent razdril pogodbo, če upravljavec ne bo izpolnjeval svojih obveznosti.

EKOLOGI BREZ MEJA :

- Pripomba glede koncesijske dobe ni upoštevana, je pa dodana definicija predvidene letne količine gorljivih odpadkov, ki vključuje zniževanje količine odpadkov, primernih za sežig.
- Glede prvega odstavka 8. člena pojasnjujemo, da bo po naši oceni sprotno sežiganje odpadkov nedvomno v interesu izvajalca, v primeru, da pa izvajalec ne bi skrbel za sprotno sežiganje odpadkov, pa lahko koncendent razdre koncesijsko pogodbo, zato posebno sankcioniranje ni potrebno. Odvzem koncesije pa je na podlagi Ministrstva za finance črtan iz osnutka uredbe.

ZDRAVNIŠKA ZBORNICA:

- V zvezi s predlogom spremembe kriterijev za izbor koncesionarja pojasnjujemo, da bodo predmetne sežigalnice lahko obratovale šele na podlagi pridobljenega okoljevarstvenega dovoljenja

skladno z Zakonom, ki ureja varstvo okolja. Pridobitev koncesije torej nikakor ni zadosten pogoj, na podlagi katerega bi lahko bilo obratovanje sežigalnice dovoljeno. Predvidene zmogljivosti sežigalnic bodo nad 100 ton sežganih odpadkov na dan, zaradi česar pa bo poleg pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja potrebna tudi izvedba presoje vplivov na okolje in na njeni podlagi pridobitev okoljevarstvenega soglasja. V postopku presoje vplivov na okolje je potrebno preučiti vsebine, ki jih navajate v 1a. točki pripomb. V primeru, da bi bila zmogljivost katere od načrtovanih sežigalnic nižja od 100 ton na dan, pa bo vlagatelj moral izvesti predhodni postopek, v katerem bo ministrstvo na podlagi podatkov o sežigalnici in stanja okolja odločilo, ali je za sežigalnico potrebno izvesti presojo vplivov na okolje. V postopku pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja se bo določilo mejne vrednosti emisij v okolje ter druge pogoje in ukrepe skladno z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami iz zaključkov o BAT za sežiganje odpadkov, na kar opozarjate v 1b. točki vašega dopisa. Zaključki o BAT so objavljeni v Uradnem listu Evropske unije kot izvedbeni sklep Evropske komisije, zato so obvezno in neposredno uporabljivi v vseh državah članicah, torej tudi v Republiki Sloveniji. Vsebine, ki jih podajate v 1. točki vaših pripomb, so torej že urejene v Zakonu o varstvu okolja in na njegovi podlagi izdanih predpisih, ki urejajo presojo vplivov na okolje in izdajo okoljevarstvenega dovoljenja, zaradi česar se jih v osnutku Uredbe o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov ne ureja. Ker gre za postopke in pogoje, ki so obvezni za vse koncesionarje in o njih odloči ministrstvo, so manj primerni za merila, smo pa projektirane mejne vrednosti vključili v osnutek uredbe med merila skladno s predlogom.

- Pri Opredelitvi okoljskih standardov dodatno pojasnjujemo, da je v parlamentarnem postopku sprejema novi Zakon o varstvu okolja, ki še natančneje kot sedanji Zakon o varstvu okolja določa, da se mejna vrednost onesnaževal določa na podlagi najboljših razpoložljivih tehnik iz zaključkov o BAT, prav tako pa bo določil, da se mora naprava (v obravnavanem primeru je to sežigalnica) prilagajati tudi spremenjenim zaključkom o BAT.
- Pri načrtovanju količine sežiga pojasnjujemo, da se bo podeljevanje koncesij izvajalo na podlagi podatkov o dejanskih količinah določenih vrst komunalnih odpadkov, osnutek uredbe pa ureja samo sežiganje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki ne bodo primerni za recikliranje ali ponovno uporabo in ki bodo nastali na območju Republike Slovenije, zato nacionalnih potreb ne bo možno prekoračiti.

Kot smo pojasnili že v predhodnih odgovorih, bodo morale sežigalnice izpolnjevati zahteve po najboljših razpoložljivih tehnologijah, saj to izhaja iz slovenskega in evropskega pravnega reda. Osnutek uredbe ureja izključno le sežigalnice; sosežigalnice niso predmet uredbe. Sežigalnice bodo spadale med naprave, za katere mora pristojna okoljska inšpekcija pripraviti okoljski inšpekcijski načrt, pri čemer se glede pogostosti izvajanja nadzora odloča glede na vrsto in naravo naprave in emisij.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštrevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

mag. Andrej VIZJAK
MINISTER

Na podlagi šestega odstavka 24. člena, prvega odstavka 175. člena in prvega in devetega odstavka 232. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe
sežiganja komunalnih odpadkov

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina uredbe)

(1) S to uredbo se podrobneje predpisuje izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: državna javna služba), določa način njenega opravljanja, pogoje za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe, pravice in obveznosti uporabnikov, druge elemente, pomembne za opravljanje državne javne službe, ter finančno jamstvo za opravljanje dejavnosti državne javne službe.

(2) Ta uredba je tudi koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje državne javne službe.

2. člen
(predmet državne javne službe)

(1) Predmet državne javne službe je sežiganje gorljivih komunalnih odpadkov, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:

1. so nastali na območju Republike Slovenije;
2. niso primerni za recikliranje ali ponovno uporabo in
3. nastanejo pri mehanski obdelavi mešanih komunalnih odpadkov v okviru izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljnjem besedilu: občinska javna služba) in imajo v skladu s Sklepom Komisije z dne 18. decembra 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 370 z dne 30. 12. 2014, str. 44; v nadaljnjem besedilu: Sklep 2014/955/EU) številko odpadka 19 12 12;
4. nastanejo pri izvajalcu občinske javne službe pri mehanski obdelavi ločeno zbranih komunalnih odpadkov s številka odpadka, določenima v skladu s Sklepom 2014/955/EU, 20 01 38 in 20 03 07, iz katerih so bile predhodno izločene sestavine, primerne za recikliranje ali pripravo na ponovno uporabo, in imajo v skladu s tem sklepom številko odpadka 19 12 12, pri čemer je dopustna velikost posameznih delcev v tem odpadku po izvedeni mehanski obdelavi 150 mm, lahko pa tudi več, če tehnološka zasnova posamezne sežigalnice to dopušča;
5. nastanejo pri izvajalcu občinske javne službe pri anaerobni obdelavi mešanih komunalnih odpadkov, ki ima v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 06 04 in
6. odpadki, ki nastanejo pri izvajalcu občinske javne službe iz dveh ali več odpadkov, ki imajo v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 12 12, 19 06 04, 20 01 38 ali 20 03 07 in imajo v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 12 10.

(2) Če med izvajanjem koncesije letna količina gorljivih komunalnih odpadkov iz prejšnjega odstavka pade pod predvideno letno količino gorljivih komunalnih odpadkov iz 6. člena te

uredbe, je predmet državne javne službe tudi sežiganje gorljivih komunalnih odpadkov, ki nastanejo pri mehanski in anaerobni biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov iz 3. točke prejšnjega odstavka v okviru izvajanja občinske javne službe in imajo v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 20 03 01 ali 19 06 04. Ne glede na prejšnji stavek se med odpadke iz tega odstavka štejejo tudi odpadki, ki nastanejo pri mehanski in aerobni biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov iz 3. točke prejšnjega odstavka v okviru izvajanja občinske javne službe in imajo v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 20 03 01, če anaerobna biološka obdelava zaradi tehničnih značilnosti ali začasnih izpadov naprave ni mogoča.

(3) Gorljivi komunalni odpadek iz 3. točke prvega odstavka tega člena, ki ima v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 12 12, je odpadek, ki nastaja pri mehanski obdelavi mešanih komunalnih odpadkov v okviru izvajanja občinske javne službe ter pri mehanski obdelavi biološko obdelanih mešanih komunalnih odpadkov s končnim postopkom sejanja. Vstopna odpadka iz 4. točke prvega odstavka tega člena, ki imata v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 20 01 38 in 20 03 07, iz katerih so bile predhodno izločene sestavine, primerne za recikliranje ali pripravo na ponovno uporabo, in imajo v skladu s tem sklepom številko odpadka 19 12 12. Vstopni odpadek iz 5. točke prvega odstavka tega člena, ki ima v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 06 04, je odpadek, ki nastaja po biološki obdelavi mešanih komunalnih odpadkov v okviru izvajanja občinske javne službe.

3. člen (izrazi)

(1) V tej uredbi imajo izrazi naslednji pomen:

1. gorljivi komunalni odpadki so odpadki, ki nastanejo po predelavi mešanih komunalnih odpadkov in določenih vrst komunalnih odpadkov;
2. sežig gorljivih komunalnih odpadkov je termična obdelava gorljivih komunalnih odpadkov v sežigalnici odpadkov iz predpisa, ki ureja sežigalnice odpadkov in naprave za sosežig odpadkov, z izkoriščanjem pridobljene zgorevalne toplote in proizvodnjo električne energije;
3. ostanki sežiga gorljivih komunalnih odpadkov so odpadki, ki v skladu s Sklepom 2014/955/EU spadajo v skupino odpadkov iz podpoglavja 19 01;
4. uporabnik storitev državne javne službe je izvajalec obvezne občinske gospodarske službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov;
5. predvidena letna količina gorljivih komunalnih odpadkov je količina odpadkov, ki je ob podpisu pogodbe o uporabi storitev državne javne službe določena kot največja letna količina v času podpisa te pogodbe in za katero je predvideno, da se bo v času obratovanja sežigalnice zmanjševala zaradi ukrepov preprečevanja nastajanja odpadkov ali povečevanja deleža odpadkov, ki jih je mogoče ponovno uporabiti ali reciklirati.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot ga določajo zakon, ki ureja varstvo okolja, zakon, ki ureja gospodarske javne službe, zakon, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in zakon, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe, in na njihovi podlagi sprejeti podzakonski predpisi.

4. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem državne javne službe iz prvega člena te uredbe, ki niso urejena s to uredbo, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja varstvo okolja, in določbe

predpisov, izdanih na njegovi podlagi, ter določbe zakona, ki ureja gospodarske javne službe, zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.

II OPRAVLJANJE DRŽAVNE JAVNE SLUŽBE

1. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja državne javne službe

5. člen **(oblika zagotavljanja državne javne službe)**

Državna javna služba se opravlja kot koncesionirana gospodarska javna služba.

6. člen **(območje izvajanja javne službe in predvidena letna količina gorljivih komunalnih odpadkov)**

(1) Državno javno službo sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov na območju Republike Slovenije izvajajo največ štiri sežigalnice, ki sprejemajo odpadke iz centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki in lokalnih skupnosti, ki niso vključene v centre za ravnanje s komunalnimi odpadki.

(2) Če med izvajanjem koncesije letna količina gorljivih komunalnih odpadkov iz prvega odstavka 2. člena te uredbe pade pod predvideno letno količino gorljivih komunalnih odpadkov iz prejšnjega odstavka, lahko izvajalec državne javne službe prosto zmogljivost uporabi le za gorljive komunalne odpadke iz drugega odstavka 2. člena te uredbe.

(3) Območja, s katerih morajo posamezni centri in lokalne skupnosti, ki niso vključene v centre za ravnanje s komunalnimi odpadki, gorljive komunalne odpadke predajati posamezni sežigalnici in količino gorljivih komunalnih odpadkov, se določi v programu ravnanja z odpadki, ki ga pripravi ministrstvo in ki ga kot operativni program varstva okolja v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, sprejme Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada).

(4) Uporabnik državne javne službe mora v skladu z drugim odstavkom 17. člena te uredbe začeti oddajati gorljive komunalne odpadke v skladu s prejšnjimi odstavki tega člena izvajalcu državne javne službe po začetku izvajanja državne javne službe.

2. Vrsta in obseg storitev državne javne službe

7. člen **(vrsta in obseg storitev državne javne službe)**

(1) Državna javna služba obsega naslednje storitve:

1. sprejem gorljivih komunalnih odpadkov;
2. skladiščenje gorljivih komunalnih odpadkov na območju sežigalnice;
3. predobdelavo gorljivih komunalnih odpadkov na območju sežigalnice, če je ta potrebna;
4. varen, zanesljiv in energetsko učinkovit sežig gorljivih komunalnih odpadkov v sežigalnici;
5. zagotavljanje obdelave ostankov sežiga gorljivih komunalnih odpadkov;
6. obveščanje javnosti in uporabnikov državne javne službe o izvajanju državne javne službe ter
7. vzdrževanje infrastrukture, potrebne za izvajanje državne javne službe.

(2) Gorljive komunalne odpadke iz 3., 4. in 5. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe je uporabnik državne javne službe dolžan oddati izvajalcu državne javne službe. Gorljive komunalne odpadke iz drugega odstavka 2. člena te uredbe uporabnik državne javne službe odda izvajalcu državne javne službe na njegovo zahtevo, če gre za primer iz drugega odstavka 6. člena te uredbe.

3. Pravila izvajanja državne javne službe

8. člen **(pravila izvajanja državne javne službe)**

(1) Izvajalec državne javne službe mora zagotoviti, da se javna služba izvaja kontinuirano in da se prevzeti gorljivi komunalni odpadki sežigajo redno in brez zastojev, ki bi povzročili kopičenje gorljivih komunalnih odpadkov.

(2) Izvajalec državne javne službe mora v času izvajanja javne službe zagotavljati čim višjo energetske učinkovitost sežigalnice pri sežigu gorljivih komunalnih odpadkov, ki mora najmanj 60 % obratovalnega časa znašati najmanj 65 %.

(3) O morebitnih zastojih zaradi okvar ali nezmožnosti zagotavljanja izvajanja storitev državne javne službe mora izvajalec javne službe v najkrajšem možnem času oziroma najkasneje v 48 urah od nastanka zastoja ali nezmožnosti zagotavljanja storitev javne službe obvestiti ministrstvo, pristojno za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), in uporabnike storitev državne javne službe.

(4) O načrtovanem rednem ali izrednem vzdrževanju sežigalnice se mora izvajalec državne javne službe uskladiti z uporabniki storitev državne javne službe ter o tem obvestiti ministrstvo in inšpekcijo, pristojno za okolje, in to objaviti na svoji spletni strani.

(5) Izvajalec državne javne službe mora zagotavljati površine za skladiščenje in predobdelavo gorljivih komunalnih odpadkov na lokaciji sežigalnice. Površine morajo omogočati skladiščenje in predobdelavo najmanj tiste količine gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih lahko izvajalec javne službe sežge v petih dneh, ob upoštevanju nazivne zmogljivosti sežigalnice.

(6) Ob prevzemu gorljivih komunalnih odpadkov se opravita tehtanje gorljivih komunalnih odpadkov in vizualni pregled istovetnosti gorljivih komunalnih odpadkov glede na vrsto in količino. Če odpadki ne ustrezajo vrsti gorljivih komunalnih odpadkov, lahko izvajalec državne javne službe te odpadke zavrne.

(7) Izvajalec državne javne službe mora zagotoviti obdelavo ostankov sežiga gorljivih komunalnih odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki.

4. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje državne javne službe

9. člen **(infrastruktura državnega pomena)**

Objekti in naprave sežigalnice gorljivih komunalnih odpadkov imajo status infrastrukture državnega pomena za čas izvajanja koncesije državne javne službe.

5. Pravila ravnanja za uporabnike storitev državne javne službe

10. člen

(pravila ravnanja za uporabnike storitev državne javne službe)

(1) Uporaba storitev državne javne službe je v skladu z določbami iz 6. člena te uredbe obvezna za vse uporabnike državne javne službe v Republiki Sloveniji.

(2) Če izvajalec državne javne službe zaradi okvare ali izrednega dogodka ne more zagotoviti izvajanja državne javne službe, lahko uporabniki državne javne službe za čas, ko na posameznem območju ni mogoče zagotoviti državne javne službe, gorljive komunalne odpadke predajo v sežig drugemu izvajalcu državne javne službe, ki mu je bila podeljena koncesija za sežig gorljivih komunalnih odpadkov in ima proste zmogljivosti za sprejem teh odpadkov. V primeru iz prejšnjega stavka, ko sežigalnica kljub okvari ali izrednemu dogodku lahko obratuje z zmanjšano zmogljivostjo, lahko uporabniki državne javne službe drugemu izvajalcu državne službe predajo zgolj količine gorljivih komunalnih odpadkov, za katere izvajalec državne javne službe iz 6. člena te uredbe ne more zagotoviti izvajanja storitev državne javne službe.

11. člen

(posredovanje podatkov o količinah gorljivih komunalnih odpadkov in skladiščenje)

(1) Uporabniki državne javne službe morajo na zahtevo ministrstva najkasneje v 30 dni posredovati podatke o količinah posameznih vrst gorljivih komunalnih odpadkov za predhodna tri koledarska leta, ki so jih sprejeli in sežgali v sežigalnici. Podatki iz prejšnjega stavka se pripravijo na podlagi izračunanih deležev vhodnih količin določenih vrst komunalnih odpadkov, ki jih je uporabnik državne javne službe prevzel od posamezne lokalne skupnosti in obdelal v svojem centru za ravnanje s komunalnimi odpadki.

(2) Uporabniki državne javne službe morajo gorljive komunalne odpadke, ki so predvideni za sežig, skladiščiti tako, da niso neposredno izpostavljeni padavinam ali drugim vplivom, ki bi lahko vplivali na njihove lastnosti, pomembne za sežig.

6. Viri financiranja državne javne službe

12. člen

(viri financiranja storitev)

Izvajalec državne javne službe pridobiva sredstva za izvajanje državne javne službe:

1. s plačili uporabnikov storitev državne javne službe,
2. s prihodki od prodaje toplotne ali električne energije,
3. iz drugih virov, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

7. Cena storitev državne javne službe

13. člen

(cena storitev)

(1) Cena storitev državne javne službe (v nadaljnjem besedilu: cena) se določi na podlagi metodologije za določitev cene državne javne službe, ki jo predpiše Vlada, pri čemer upošteva zlasti naslednje sestavine cene:

1. vrednost in obseg državne javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje državne javne službe;
2. najvišji dopustni donos na vložena poslovno potrebna sredstva za izvajanje storitev državne javne službe;
3. stroške skladiščenja in morebiti potrebne predobdelave gorljivih komunalnih odpadkov pri izvajanju državne javne službe;
4. stroške sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov in zmanjševanja emisij v okolje s postopki čiščenja ali drugimi postopki;
5. stroške izvajanja obratovalnega monitoringa in morebitnega potrebnega spremljanja ali ugotavljanja stanja kakovosti okolja;
6. stroške predelave in odstranjevanja ostankov gorljivih komunalnih odpadkov po sežigu;
7. stroške vzorčenja, analiziranja in ugotavljanja kalorične (kurilne) vrednosti gorljivih komunalnih odpadkov;
8. stroške obveščanja javnosti o izvajanju storitev državne javne službe in
9. stroške zavarovanja iz poslovanja za opravljanje državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov.

(2) Pri določitvi cene iz prejšnjega odstavka se upoštevajo tudi prihodki od prodaje toplotne ali električne energije v skladu s predpisom, ki ureja podrobnejšo metodologijo za določitev cene.

8. Pogodba o uporabi storitev državne javne službe in plačila uporabnikov storitev državne javne službe

14. člen

(pogodba o uporabi storitev državne javne službe in plačila uporabnikov)

(1) Uporabnik storitev državne javne službe in izvajalec državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov morata skleniti pogodbo o opravljanju storitev državne javne službe.

(2) S pogodbo o uporabi storitev državne javne službe se določijo zlasti:

1. predvidena letna količina gorljivih komunalnih odpadkov iz posameznega centra za ravnanje s komunalnimi odpadki, ki izvaja obdelavo mešanih komunalnih odpadkov ali obdelavo gorljivih komunalnih odpadkov iz 4. točke prvega odstavka 2. člena te uredbe za posamezne lokalne skupnosti in ki jih bo uporabnik storitev državne javne službe predajal izvajalcu državne javne službe v skladu s sklepom Vlade iz drugega odstavka 6. člena te uredbe;
2. čas trajanja pogodbe, ki je enak času trajanja koncesijske pogodbe za območje iz prvega odstavka 6. člena te uredbe; in
3. medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem državne javne službe.

(3) Uporabo storitev državne javne službe plačujejo uporabniki mesečno na podlagi predanih količin gorljivih komunalnih odpadkov izvajalcu državne javne službe v skladu s 6. členom te uredbe.

1. Podelitev koncesije

15. člen (podelitev koncesije)

(1) Za izvajanje državne javne službe Republika Slovenija kot koncedent podeli koncesijo največ štirim koncesionarjem, če izpolnjujejo pogoje in merila iz te uredbe in so sposobni zagotavljati izvajanje storitev državne javne službe v skladu s to uredbo.

(2) Naloge koncedenta v postopku podelitve koncesije in koncesijskem razmerju izvaja ministrstvo.

2. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

16. člen (status koncesionarja)

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje s to uredbo predpisane pogoje za izvajanje državne javne službe.

17. člen (pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar)

(1) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar pred začetkom izvajanja državne javne službe in med njenim izvajanjem, so:

1. da je registriran za izvajanje dejavnosti ravnanja z nenevarnimi odpadki v skladu s predpisi, ki veljajo v Republiki Sloveniji;
2. da je sežigalnica, ki jo namerava upravljati, namenjena termični obdelavi odpadkov z izkoriščanjem zgorevalne toplote za daljinsko ogrevanje v okviru izvajanja lokalne javne službe oskrbe s toplotno energijo oziroma sproizvodnjo toplotne in električne energije, in da se v času obratovanja poleg uporabe proizvedene toplotne in električne energije za lastno samooskrbno uporabo uporablja za navedeni namen;
3. da ima pridobljeno ustrezno okoljevarstveno dovoljenje na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, in druga predpisana dovoljenja in soglasja;
4. ni naprava za sosežig odpadkov in
5. zagotovi finančno jamstvo za zavarovanje izvajanja ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju in za primere, določene s to uredbo, za čas trajanja koncesijskega razmerja in izvajanja državne javne službe.

(2) Koncesionar začne izvajati državno javno službo po pridobitvi pravnomočnega uporabnega in pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja in izpolnitvi drugih pogojev iz te uredbe.

3. Začetek in čas izvajanja koncesije državne javne službe

18. člen (začetek koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

19. člen
(čas izvajanja koncesije državne javne službe)

Čas izvajanja koncesije državne javne službe je do 30 let od pridobitve pravnomočnega uporabnega dovoljenja za sežigalnico.

4. Postopek izbire koncesionarja

20. člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

(1) Koncesija se podeli na podlagi javnega razpisa.

(2) Obvestilo o javnem razpisu za podelitev koncesije se objavi na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije ter na uradni spletni strani koncedenta.

(3) Postopek izvedbe javnega razpisa se izvede po postopku konkurenčnega dialoga v skladu z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.

(4) Obvestilo o javnem razpisu za podelitev koncesije in razpisna koncesijska dokumentacija vsebujeta zlasti:

1. navedbo in sedež koncedenta;
2. podatke o objavi koncesijskega akta;
3. predmet in obseg koncesije;
4. začetek in predvideni čas trajanja koncesije;
5. postopek izbire koncesionarja;
6. razloge za izključitev in pogoje za sodelovanje;
7. cilje koncedenta v zvezi s predmetom koncesije;
8. merila za izbor koncesionarja;
9. način dokazovanja izpolnjevanja pogojev za sodelovanje;
10. pogoje za predložitev skupne vloge in vloge za izvajanje koncesije s podizvajalci;
11. druge obvezne sestavine prijave in drugo potrebno dokumentacijo;
12. način zavarovanja resnosti prijave in obveznost zavarovanja za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti s finančnim zavarovanjem, unovčljivim na prvi poziv;
13. kraj in rok za predložitev prijav, zahteve za njihovo predložitev;
14. naslov, prostor, datum in uro javnega odpiranja prijav;
15. rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izbiri koncesionarja oziroma izidu postopka, in okvirni rok za končanje postopka;
16. pravila za sporočanje, zahteve in obvestila o dodatnih informacijah in kontaktne osebe za informacije med postopkom izbire koncesionarja;
17. osnutek koncesijske pogodbe;
18. druge podatke v skladu z zakonom in naravo stvari, potrebne za izvedbo javnega razpisa.

(5) Obvestilo o javnem razpisu za podelitev koncesije in razpisna koncesijska dokumentacija morata biti medsebojno skladna.

(6) Koncedent od dneva objave obvestila o javnem razpisu za podelitev koncesije omogoči neomejen, popoln, neposreden in brezplačen dostop do koncesijske dokumentacije. V besedilu obvestila o javnem razpisu za podelitev koncesije se navede spletni naslov, na katerem je dostopna razpisna koncesijska dokumentacija.

(7) V razpisni koncesijski dokumentaciji morajo biti navedeni vsi podatki, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno prijavo.

(8) Rok za oddajo prijav je najmanj 180 dni od obvezne objave iz drugega odstavka tega člena.

21. člen

(pogoji za sodelovanje v postopku javnega razpisa za podelitev koncesije)

(1) V postopku javnega razpisa za podelitev koncesije lahko sodelujejo pravne osebe ali skupine pravnih oseb.

(2) Vsaka oseba lahko vloži le eno vlogo (prijavo). V primeru skupne prijave sme biti ista oseba ali njena povezana družba udeležena le pri eni (skupni) prijavi.

(3) V prijavi na javni razpis mora prijavitelj dokazati, da izpolnjuje pogoje, potrebne za udeležbo, določene s smiselno uporabo določil zakona, ki ureja postopek oddaje javnih naročil, ob tem pa mora prijavitelj dokazati oziroma mora predložiti listine:

1. da koncesionarju ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega koncesionarja ali ima pooblastila za njegovo zastopanje, ali odločanje, ali nadzor v njem, ni bila izrečena pravnomočna sodba zaradi kaznivih dejanj, navedenih v prvem odstavku 75. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21 in 10/22);
2. da ima izpolnjene obvezne dajatve in druge denarne nedavčne obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi države koncedenta;
3. da je na dan oddaje vloge ali prijave imel predložene vse obračune davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za zadnjih pet let do dne oddaje vloge ali prijave;
4. da ni uvrščen v evidenco gospodarskih subjektov z negativnimi referencami;
5. da mu v zadnjih treh letih pred potekom roka za oddajo prijav ni bila s pravnomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije, ali druge države članice, ali tretje države dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo, počitki, opravljanjem dela na podlagi pogodb civilnega prava kljub obstoju elementov delovnega razmerja ali v zvezi z zaposlovanjem na črno, pri čemer lahko prijavitelj koncedentu predloži dokaze, da je sprejel zadostne ukrepe, s katerimi lahko dokaže svojo zanesljivost kljub obstoju razlogov za izključitev iz te točke;
6. da nad njim ni začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, da prijaviteljevih sredstev ali poslovanja ne upravlja upravitelj ali sodišče, da prijaviteljeve poslovne dejavnosti začasno niso ustavljene, da v skladu s predpisi druge države nad koncesionarjem ni začel postopek ali pa je nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami;
7. da ni uvrščen v evidenco poslovnih subjektov, ki jim je prepovedano poslovanje s koncedentom na podlagi zakona, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije;
8. da v zadnjih 12 mesecih pred izdajo dokazila ni imel blokiranih poslovnih računov;
9. da predloži finančni načrt, iz katerega so razvidni vsi stroški izvedbe projekta, in da navede vire financiranja za pokritje predvidenih stroškov in izkaže, da razpolaga s finančnimi sredstvi, potrebnimi za izvedbo predvidene investicije v infrastrukturo, ki je potrebna za izvajanje storitev državne javne službe, ter izkaže predlagano dolžino izvajanja koncesije;
10. da poda pisno izjavo, da bo, če bo izbran, sprejel vse obveznosti, določene s tem koncesijskim aktom, razpisno koncesijsko dokumentacijo in vzorcem koncesijske pogodbe;
11. druge pogoje, določene v razpisni koncesijski dokumentaciji v zvezi z oddajo prijave.

(4) Oseba iz prejšnjega odstavka, ki še nima sežigalnice odpadkov iz 2. točke prvega odstavka 17. člena te uredbe, lahko sodeluje v postopku javnega razpisa za podelitev koncesije, če poda izjavo, v kateri se zaveže, da bo sežigalnico za sežiganje gorljivih komunalnih odpadkov zgradila in začela opravljanje državne javne službe najkasneje v sedmih letih od podelitve koncesije.

(5) Prijavitelj mora izpolnjevati tudi morebitne druge pogoje za izvajanje dejavnosti, ki jih določajo drugi predpisi.

22. člen **(merila za izbiro koncesionarja)**

(1) Koncedent bo v postopku izbire koncesionarja izbral najugodnejše ponudbe na podlagi naslednjih meril:

1. projektirane vrednosti emisij onesnaževal v okolje, ki jih mora utemeljiti z opisom čistilnih sistemov emisij in podatki o njihovi učinkovitosti za posamezna onesnaževala (ponudnik, ki ponudi najnižje vrednosti oziroma najnižje projektirane vrednosti onesnaževal v okolje, lahko doseže največje število točk);
2. količina gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih je ponudnik sposoben v enem letu, od 1. januarja do 31. decembra, prevzeti in sežgati (v okviru tega merila lahko doseže ponudnik, ki je sposoben prevzeti in sežgati največjo količino gorljivih komunalnih odpadkov, največje število točk);
3. energijska učinkovitost sežiganja odpadkov, podana kot bruto energijski izkoristek ali bruto električni izkoristek, določen v skladu z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2019/2010 z dne 12. novembra 2019 o določitvi zaključkov o najboljših razpoložljivih tehnikah (BAT) za sežiganje odpadkov na podlagi Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta o industrijskih emisijah (UL L št. 312 z dne 3. 12. 2019, str. 55) (v okviru tega merila največja ponujena energijska učinkovitost lahko doseže največje število točk);
4. energetska učinkovitost sežigalnice, določena v skladu s predpisom, ki ureja ravnanje z odpadki (v okviru tega merila lahko največja ponujena energetska učinkovitost doseže največje število točk);
5. čas vzpostavitve izvajanja storitev državne javne službe (ponudnik, ki ponudi najkrajši čas vzpostavitve državne javne službe, lahko doseže največje število točk);
6. predvidena cena storitev državne javne službe na tono sežganih gorljivih komunalnih odpadkov (ponudnik, ki ponudi najnižjo ceno za opravljanje storitev javne službe, lahko doseže največje število točk).

(2) Vrsten red in utež posameznih meril iz prejšnjega odstavka ter minimalno število točk za prehajanje med fazami konkurenčnega dialoga in za izbor se določijo v razpisni koncesijski dokumentaciji.

(3) Ponudba se šteje za nedopustno, če čas vzpostavitve državne javne službe presega sedem let.

(4) Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo prijavo, morajo biti v razpisni koncesijski dokumentaciji opisana in ovrednotena (določen način njihove uporabe).

5. Organ, ki opravi izbor koncesionarja, in organ, pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe

23. člen **(uspešnost javnega razpisa)**

- (1) Javni razpis je uspešen, če je prispela vsaj ena pravočasna in dopustna prijava.
- (2) Prijava je dopustna, če vsebuje vse v javnem razpisu zahtevane podatke, prijavitelj pa izpolnjuje pogoje za sodelovanje in ni izključen iz postopka izbire koncesionarja.
- (3) Če koncedent ne pridobi nobene prijave ali pa so te nedopustne, se javni razpis ponovi.
- (4) Javni razpis se ponovi tudi, če koncesionar ni bil izbran ali če z osebo, ki je bila v predpisanem roku izbrana za koncesionarja, ni bila sklenjena koncesijska pogodba.

24. člen **(izbira koncesionarja)**

- (1) Odpiranje prijav, njihovo strokovno presojo, izbiro kandidatov, s katerimi se vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb koncedenta, vodenje dialoga, poziv kandidatom, da predložijo ponudbe, pripravljene ob upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom, poziv ponudnikom, da svoje ponudbe pojasnijo, podrobno opišejo in v podrobnostih uskladijo s koncedentovimi potrebami, oceno ponudb na podlagi meril, ki so bila za oceno določena v javnem razpisu, ter sestavo poročila za koncedenta po končanem pregledu in vrednotenju končne ponudbe opravi strokovna komisija.
- (2) Strokovno komisijo iz prejšnjega odstavka imenuje Vlada. Strokovno komisijo sestavljajo predsednik in štiri člani oziroma članice (v nadaljnjem besedilu: član). po dva predstavnika ministrstva, pristojnega za okolje, in ministrstva, pristojnega za energijo, ter en predstavnik ministrstva, pristojnega za finance. Predsednik komisije, ki vodi in usklajuje delo strokovne komisije, je predstavnik ministrstva, pristojnega za okolje.
- (3) Pri imenovanju predsednika in članov komisije je treba upoštevati določbe o preprečevanju nasprotja interesov iz 91. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18 in 121/21). Izpolnjevanje pogojev za imenovanje v komisijo potrdi vsak član s pisno izjavo. Če član strokovne komisije naknadno izve za katero od dejstev iz prvega stavka tega odstavka, mora takoj predlagati svojo izločitev. Člani strokovne komisije ne smejo neposredno komunicirati s prijavitelji, ampak le preko koncedenta. Izločenega člana strokovne komisije nadomesti nadomestni član strokovne komisije.
- (4) Postopek izbire koncesionarja vodi ministrstvo.
- (5) Ministrstvo odloči o izboru koncesionarja z odločitvijo o izbiri koncesionarja, ki je akt poslovanja, v zvezi s katerim se uporablja zakon, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.
- (6) Koncedent izbere enega ali več prijaviteljev ali skupino prijaviteljev na podlagi meril, ki so določena s to uredbo, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:
 1. ponudba je v skladu z minimalnimi zahtevami, ki so določene s to uredbo,
 2. ponudnik izpolnjuje pogoje za sodelovanje in
 3. ponudnik ni izključen iz sodelovanja v postopku izbire koncesionarja.
- (7) Odločitev o izboru preneha veljati, če v 30 dneh od pravnomočnosti obvestila o izboru ni sklenjena koncesijska pogodba iz razlogov, ki so na strani koncesionarja, kar se tudi izrecno navede v razpisni dokumentaciji in obvestilu o izboru.

25. člen
(razporeditev tveganj)

Koncesionar med trajanjem koncesije prevzema večino operativnih tveganj, povezanih z izvajanjem koncesije, ki se podrobneje določijo s koncesijsko pogodbo.

26. člen
(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe v pisni obliki. Veljavnost koncesijske pogodbe je vezana na predložitev finančnega jamstva za pravočasen začetek izvajanja pogodbenih obveznosti v višini in pod pogoji, ki bodo podrobneje določeni v razpisni koncesijski dokumentaciji in vzorcu koncesijske pogodbe.

(2) Najkasneje osem dni po pravnomočnosti odločitve o izboru pošlje koncedent izbranemu koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki ne sme bistveno odstopati od vzorca koncesijske pogodbe iz koncesijske dokumentacije, razen če je bila v postopku izbire koncesionarja posamezna določba osnutka pogodbe predmet pogajanj med koncedentom in koncesionarjem. Koncesijsko pogodbo mora koncesionar skleniti v 45 dneh od prejema. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.

27. člen
(koncesijska pogodba)

(1) S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar podrobno uredita medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem predmeta koncesije. S to pogodbo se uredijo tudi vsa vprašanja v zvezi z izvajanjem državne javne službe. Koncesijska pogodba mora vsebovati vse, kar kot obvezne sestavine koncesijske pogodbe določa zakon, ki ureja nekatere koncesijske pogodbe.

(2) V koncesijski pogodbi se določijo predvidene letne količine gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih koncesionarju zagotavljajo uporabniki iz posameznih centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki.

(3) V koncesijski pogodbi se glede izvajanja državne javne službe določijo finančna jamstva, ki jih mora koncesionar zagotoviti za primere zastojev pri termični obdelavi gorljivih komunalnih odpadkov v sežigalnici, zaradi katerih se lahko ti kopičijo.

(4) V koncesijski pogodbi se določijo tudi pogoji in način izvajanja državne javne službe za primer nastanka višje sile in izrednih razmer.

28. člen
(finančno jamstvo)

(1) Koncesionar mora za čas trajanja koncesijskega razmerja za izvajanje državne javne službe zagotavljati finančno jamstvo za zavarovanje izvedbe ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju, in če:

1. pride do čezmerne obremenitve okolja, da se zagotovi izvedbo ukrepov za odpravo čezmerne obremenitve okolja;
2. koncesionar preneha opravljati dejavnost ali pride do prenehanja koncesionarja in koncesionar ni poskrbel za ostanke sežiga gorljivih komunalnih odpadkov v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke, ali ni zagotovil sežiga gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih je prevzel;

3. koncesionar ne zagotovi izvajanja obratovalnega monitoringa in ne zagotovi spremljanja stanja okolja, če je to predpisano v okoljevarstvenem dovoljenju; in
4. koncesionar ne izvrši pravnomočne odločbe o dovolitvi izvršbe pristojne inšpekcijske službe.

(2) Ministrstvo v imenu koncedenta na predlog pristojne inšpekcije unovči finančno jamstvo iz prejšnjega odstavka.

(3) Finančno jamstvo iz prejšnjega odstavka se zagotovi kot bančna garancija ali zavarovalna polica in se unovči, če koncesionar ne izvede predpisanih ukrepov in obveznosti v primerih iz prvega odstavka tega člena.

(4) Višina finančnega jamstva, ki jo mora zagotoviti koncesionar, se določi v koncesijski pogodbi in se izračuna na podlagi naslednje enačbe:

$$\text{višina finančnega jamstva} = Q \times C \times 0,5$$

v kateri je:

- Q – predvidena letna količina sežganih komunalnih odpadkov po koncesijski pogodbi (v tonah),
- C – cena storitve državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov (euro/tono), določena s sklepom Vlade o določitvi cene državne javne službe,
- 0,5 – korekcijski faktor.

(5) Finančno jamstvo se izda za celotno obdobje trajanja koncesijskega razmerja. Če se finančno jamstvo unovči, mora koncesionar zagotoviti novo finančno jamstvo v 30 dneh od unovčitve prejšnjega. Če koncesionar ne zagotovi novega finančnega jamstva, lahko koncedent razdre koncesijsko pogodbo, koncesionar pa ni upravičen do odškodnine.

(6) Upravičenec do sredstev finančnega jamstva iz tega člena je ministrstvo, pri čemer se sredstva finančnega zavarovanja porabijo za plačilo nastalih stroškov zaradi izvedbe naslednjih ukrepov:

1. izvedba ukrepov za odpravo čezmerne obremenitve okolja;
2. zagotovitev sežiga gorljivih komunalnih odpadkov, ki jih je koncesionar prevzel, vendar jih ni sežgal;
3. zagotovitev odstranitve ostankov sežiga gorljivih komunalnih odpadkov v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke;
4. izvedba ukrepov, ki jih je z odločbo koncesionarju naložil inšpektor, pristojen za okolje, če jih koncesionar ni izvedel v roku, ki mu je bil določen z odločbo o dovolitvi izvršbe.

(7) Če višina finančnega jamstva ne zadošča za plačilo vseh nastalih stroškov, je izvajalec javne službe dolžan plačati razliko do polne višine nastalih stroškov.

(8) Unovčenje finančnega jamstva ne odvezuje koncesionarja odgovornosti za morebitno povzročeno okoljsko škodo.

(9) Koncesionar mora najkasneje v 30 dneh pred začetkom izvajanja državne javne službe koncedentu predložiti finančno jamstvo. Predložitev finančnega jamstva je pogoj za veljavnost koncesijske pogodbe in izvajanje državne javne službe.

29. člen **(koncesionarjev pravni monopol)**

(1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe posebno oziroma izključno pravico na območju iz 6. člena te uredbe, za katero ima pridobljeno koncesijo, opravljati storitve, ki so predmet državne javne službe.

(2) Storitve iz prejšnjega odstavka mora koncesionar opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

30. člen

(razmerje med koncesijsko pogodbo in koncesijskim aktom)

V primeru neskladja med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo velja koncesijski akt. Koncesijska pogodba, ki je v nasprotju z zakonom ali to uredbo, je v tem delu neveljavna.

31. člen

(sprememba koncesijskega akta po sklenitvi koncesijske pogodbe)

Po sklenitvi koncesijske pogodbe lahko koncedent spremeni koncesijski akt, če je treba v javnem interesu spremeniti način in pogoje izvajanja koncesije ali izvesti druge ukrepe v javnem interesu ali zaradi sprememb količin trdnih gorljivih odpadkov, ki nastajajo na območju Republike Slovenije, vse v skladu s predpisi s področja podeljevanja koncesij.

32. člen

(trajanje koncesijske pogodbe)

(1) Trajanje koncesijskega razmerja je opredeljeno s koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijsko obdobje začne teči z dnem začetka veljavnosti koncesijske pogodbe.

(3) V koncesijski rok se ne šteje čas, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta koncesionar ne more opravljati dejavnosti državne javne službe, ki je predmet koncesijskega razmerja.

7. Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta

33. člen

(izvajanje dejavnosti državne javne službe)

(1) Koncesionar je dolžan izvajati dejavnost državne javne službe tako, kot je določeno v zakonu, podzakonskih predpisih in splošnih pravnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

(2) Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun in nosi vse stroške v zvezi z izvajanjem državne javne službe.

(3) Koncesionar mora izvajati državno javno službo s svojimi kadrovskimi, finančnimi in tehničnimi zmogljivostmi redno in nemoteno ves čas veljavnosti koncesijske pogodbe.

(4) Koncesionar mora zagotoviti izvajanje državne javne službe v polnem obsegu tudi v primeru stavke pri njem zaposlenih delavcev.

34. člen

(obveščanje koncedenta)

Koncesionar mora pisno sporočati koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivali na izvajanje koncesije, kot so:

1. postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
2. stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju koncesije;
3. poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti;
4. v vseh primerih višje sile.

35. člen **(odgovornost koncesionarja)**

(1) Za izvajanje koncesije javne službe v skladu s predpisi je odgovoren koncesionar kot izvajalec koncesije državne javne službe.

(2) Koncesionar je v skladu s predpisi odgovoren za vso škodo, ki jo pri opravljanju oziroma izvajanju ali v zvezi z izvajanjem koncesije povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam. Koncedent ne odgovarja za škodo, ki jo pri opravljanju oziroma izvajanju ali v zvezi z izvajanjem koncesije povzročijo pri koncesionarju zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci.

(3) Koncesionar je hkrati s sklenitvijo koncesijske pogodbe dolžan na podlagi splošne civilne odgovornosti z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, ki bo določena s koncesijsko pogodbo – zavarovanje dejavnosti. Pogodba o zavarovanju mora imeti v primeru, če bi oškodovanci uveljavljali povračilo škode neposredno od njega, klavzulo ali drugo dokazilo, da je zavarovanje sklenjeno v korist koncedenta.

36. člen **(dolžnosti in pravice koncedenta)**

(1) Dolžnosti koncedenta so zlasti:

1. zagotavljanje pogojev za izvajanje dejavnosti koncesionirane državne javne službe tako, kot je določeno v zakonu, podzakonskih predpisih in splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu;
2. pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

(2) Pravice koncedenta so zlasti:

1. nadzor nad izvajanjem državne javne službe in finančni nadzor,
2. druge pravice, določene s predpisi in koncesijsko pogodbo.

37. člen **(pravice uporabnikov)**

(1) Uporabniki imajo v razmerju do koncesionarja zlasti pravico do:

1. trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev državne javne službe,
2. enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev,
3. uporabljanja storitve javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi.

(2) Uporabnik storitev državne javne službe se lahko v zvezi z izvajanjem državne javne službe pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev opravljena v nasprotju z zakonom in to uredbo.

8. Pravice in obveznosti koncesionarja

38. člen (pravice koncesionarja)

Koncesionar lahko hkrati z izvajanjem državne javne službe opravlja tudi drugo dejavnost, za katero je registriran, če to ne vpliva na izvajanje državne javne službe, pri čemer se med druge dejavnosti šteje tudi sežiganje odpadkov, ki ni predmet izvajanja državne javne službe.

39. člen (obveznosti koncesionarja)

(1) Če koncesionar izvaja tudi drugo dejavnost iz prvega odstavka prejšnjega člena, mora za izvajanje državne javne službe voditi ločeno računovodstvo in zagotoviti ločeno spremljanje stroškov izvajanja državne javne službe in stroškov druge dejavnosti, ki jo izvaja.

(2) Za vodenje ločenih računovodskih evidenc iz prejšnjega odstavka se uporabljajo sodila, in sicer ista sodila vsako poslovno leto. Sodila, ki so namenjena razporejanju posrednih stroškov po dejavnostih, morajo temeljiti na računovodskih načelih.

(3) Sodila za razporejanje posrednih stroškov morajo temeljiti na aktivnostih, ki te stroške povzročajo. Če teh aktivnosti ni mogoče določiti, se uporabijo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov.

(4) Sodila ali njihovo spremembo sprejme organ nadzora koncesionarja na predlog organa vodenja koncesionarja.

(5) Sodila in pravilnost njihove uporabe ob letni reviziji računovodskih izkazov preveri revizor in pri prvi preveritvi ali spremembi sodil ali njihove uporabe izda na podlagi Mednarodnega standarda sorodnih storitev 4400 (Posli opravljanja dogovorjenih postopkov) pisno poročilo o njihovi ustreznosti. Če revizor ugotovi, da organizacija v povezavi s sodili ni upoštevala zakonov in drugih predpisov, oceni učinek neupoštevanja na računovodske izkaze, in če je učinek pomemben, izrazi v skladu z MSR 705 (Prilagoditve mnenja v poročilu neodvisnega revizorja) v svojem poročilu o računovodskih izkazih mnenje s pridržki ali odklonilno mnenje. Če revizor v povezavi s sodili nima pripomb k upoštevanju predpisov, doda v revizorjevo poročilo poseben odstavek o poudarjanju zadeve, ki vsebuje ustrezno pojasnilo.

(6) Če koncesionar ni zavezan k obvezni reviziji računovodskih izkazov, revizor ustreznost sodil in pravilnost njihove uporabe preveri na podlagi pogodbe najpozneje do konca aprila tekočega leta za preteklo leto.

(7) Poleg izvajanja obveznosti iz prejšnjih odstavkov mora koncesionar zagotoviti:

1. da se gorljivi komunalni odpadki pred sežigom zaradi kontinuiranega procesa redno prevzemajo in prehodno hranijo v zalogovnikih na okolju neškodljiv način;
2. da se pred prevzemom teh odpadkov ugotovijo njihove kemijske in fizikalne lastnosti v skladu s predpisi, ki urejajo sežiganje odpadkov;
3. da sežig poteka v skladu s predpisi, ki urejajo sežiganje odpadkov v sežigalnicah;
4. da je uporabnikom storitev državne javne službe na voljo celotna, s koncesijo določena zmogljivost zgrajene infrastrukture državne javne službe in
5. da so uporabniki storitev državne javne službe stalno in pravočasno oskrbljeni s storitvami državne javne službe;
6. da izvaja koncesijo skrbno in strokovno v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo;

7. da ves čas izpolnjuje pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar, določene v 17. členu te uredbe;
8. vodenje obratovalnega dnevnika v skladu s predpisom, ki ureja sežiganje odpadkov v sežigalnicah;
9. redno izvajanje meritev proizvedene toplotne in električne energije z merili, ki morajo biti redno overjena v skladu s predpisom, ki ureja postopek overitve meril, ko obstaja predpis, ki ureja tehnične in meroslovne zahteve za ta merila, ali z napravami, ki morajo biti redno kalibrirane, v primerih, ko ne obstaja predpis, ki bi urejal tehnične in meroslovne zahteve za te naprave;
10. upoštevanje tehničnih in drugih normativov in standardov, povezanih z izvajanjem državne javne službe;
11. sprotno in strokovno vodenje poslovnih knjig;
12. pripravo poslovnih načrtov in letnih poročil;
13. poročanje koncedentu o izvajanju koncesije;
14. redno izvajanje obratovalnega monitoringa v skladu z okoljevarstvenim dovoljenjem in spremljanje stanja okolja, če je to predpisano v okoljevarstvenem dovoljenju, in
15. omogočanje nemotenega nadzora nad izvajanjem državne javne službe.

40. člen **(obveščanje javnosti)**

(1) Koncesionar mora na svoji spletni strani obveščati javnost o izvajanju državne javne službe. Obveščanje javnosti zajema podatke o:

1. monitoringu emisij snovi v zrak in podatke glede dodatne obremenitve zunanjega zraka, če gre za napravo, za katero je treba zagotoviti ocenjevanje kakovosti zunanjega zraka v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja;
2. monitoringu emisij snovi in toplote v vode ali kanalizacijo in spremljanju stanja kakovosti voda, če pri obratovanju sežigalnice nastaja odpadna industrijska voda, ki se odvaja v vode pod pogoji, zaradi katerih je to spremljanje določeno z okoljevarstvenim dovoljenjem na podlagi predpisov, ki urejajo emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo;
3. ocenjevanju hrupa, kot je določeno z okoljevarstvenim dovoljenjem na podlagi predpisov, ki urejajo mejne vrednosti kazalcev hrupa v okolju;
4. prevzetih količinah posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov od posameznih uporabnikov državne javne službe, pri čemer morajo biti podatki podani po posameznih občinah;
5. sežganih količinah posamezne vrste gorljivih komunalnih odpadkov;
6. količini odpadkov, ki nastanejo po sežigu gorljivih komunalnih odpadkov;
7. količini proizvedene toplotne energije;
8. količini proizvedene električne energije;
9. načrtovanih ali nenačrtovanih izrednih zastojev pri obratovanju sežigalnice in
10. druge podatke, ki se določijo v koncesijski pogodbi.

(2) Vsi podatki in dokumenti iz tega člena morajo biti uporabnikom in javnosti dostopni na spletni strani še najmanj dve leti po prenehanju izvajanja državne javne službe.

9. Enostranski ukrepi v javnem interesu

41. člen **(enostranski ukrepi v javnem interesu)**

(1) Koncedent ima pravico, ko je to nujno potrebno, da se zavaruje javni interes in doseže namen sklenjene koncesijske pogodbe, da z enostranskim ukrepom poseže v vzpostavljeno koncesijsko razmerje in zavaruje javni interes.

(2) Kot enostranski ukrep v javnem interesu lahko koncedent uporabi:

1. uvedbo izrednega nadzora nad izvajanjem koncesijske pogodbe;
2. izdajo navodil, ki jih mora koncesionar obvezno upoštevati;
3. enostransko odpoved pogodbe.

(3) Ukrep koncedenta mora biti skladen z načelom sorazmernosti in ne sme čezmerno obremenjevati koncesionarja.

(4) Način in pogoji uveljavitve enostranskih ukrepov v javnem interesu se podrobneje opredelijo s koncesijsko pogodbo.

10. Poročanje in nadzor

42. člen (vodenje evidenc)

(1) Koncesionar je dolžan vse potrebne evidence, poročila in drugo potrebno dokumentacijo, ki jih določajo ta uredba, koncesijska pogodba in okoljevarstveno dovoljenje, na zahtevo koncedenta predložiti koncedentu v 15 dneh od zahteve.

(2) Koncesionar mora zagotavljati vodenje evidenc v skladu s predpisi, ki urejajo odpadke in sežigalnice. Prav tako mora zagotoviti vodenje evidence o:

1. količini proizvedene toplote,
2. količini porabljene in količini oddane toplote,
3. količini proizvedene električne energije in
4. količini porabljene in količini oddane električne energije.

(3) Koncesionar mora ministrstvu, pristojnemu za okolje, letno poročati o poslovanju poslovnoizidne enote, ki izvaja državno javno službo, na način in v rokih, določenih s to uredbo.

(4) Koncesionar mora podatke v evidencah hraniti do iztekov roka hrambe v skladu s predpisi, ki urejajo delovno področje, razen če niso na podlagi zakona, ki ureja arhivsko gradivo in arhive, opredeljeni kot arhivsko gradivo.

43. člen (poročanje)

(1) Koncesionar mora najmanj enkrat letno pripraviti skupno poročilo o izpolnjevanju obveznosti iz koncesijske pogodbe do 31. maja tekočega leta za preteklo leto (v nadaljnjem besedilu: letno poročilo) in ga posreduje koncedentu.

(2) Letno poročilo mora obsegati vse predpisane podatke, ki se nanašajo na izvajanje koncesijske pogodbe in opravljanje državne javne službe.

(3) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta pripraviti pisno izredno poročilo o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah, organizacijskih ukrepih in kakovosti izvajanja prevzetih obveznosti.

(4) Podrobneje se obseg in način poročanja uredita v koncesijski pogodbi.

44. člen (poročilo o poslovanju)

(1) Izvajalec javne službe mora najkasneje do 30. junija tekočega leta za preteklo poslovno leto ministrstvu poslati poročilo o poslovanju poslovnoizidne enote, ki vsebuje:

1. obračunske kalkulacije polne lastne cene količinske enote poslovnega učinka izvajanja javne službe v skladu s to uredbo;
2. obračunski izkaz uspeha poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi; in
3. obračunski izkaz stanja poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

(2) Izvajalec javne službe mora najpozneje do 31. decembra tekočega leta za prihodnje poslovno leto ministrstvu poslati poročilo o predvidenem poslovanju poslovnoizidne enote, ki vsebuje:

1. predračunske kalkulacije polne lastne cene količinske enote poslovnega učinka izvajanja, kot je določeno v tej uredbi;
2. predračunski izkaz uspeha poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi; in
3. predračunski izkaz stanja poslovnoizidne enote, pripravljen v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

(3) Izvajalec javne službe mora najpozneje do 30. junija tekočega leta za preteklo poslovno leto ministrstvu poslati revidirano letno poročilo družbe, v okviru katere obratuje poslovnoizidna enota, iz katerega bodo razvidna sodila in ločeno poslovanje.

45. člen (nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem državne javne službe in koncesije v okviru svojih pristojnosti opravljata ministrstvo in inšpektorat, pristojen za okolje.

(2) Ministrstvo ima pravico neposredno pri koncesionarju nadzirati izvajanje državne javne službe in drugih obveznosti koncesionarja, določenih s koncesijsko pogodbo. Nadzor po tem odstavku opravlja oseba, ki jo pooblasti minister, pristojen za okolje (v nadaljnjem besedilu: pooblaščenca oseba).

(3) Pristojnosti pooblaščenca osebe v postopku nadzora nad zakonitostjo ter strokovnega in finančnega nadzora ne posegajo v pristojnosti drugih organov.

(4) Koncesionar mora pooblaščenca osebi omogočiti nadzor, vstop v svoje poslovne prostore in vpogled v dokumentacijo, zbirke podatkov ter dati zahtevane podatke in pojasnila.

(5) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan.

(6) Napovedani nadzor se opravi s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni prej, preden se opravi. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Pooblaščenca oseba se izkaže s pooblastilom ministra, pristojnega za okolje.

(7) O opravljenem nadzoru se izdela zapisnik, ki ga podpišeta predstavnika koncesionarja in pooblaščenca oseba.

11. Prenos koncesijskega razmerja

46. člen (prenos koncesije)

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, ki se podrobneje določijo s koncesijsko pogodbo.

12. Prenehanje koncesijskega razmerja

47. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

1. s prenehanjem koncesijske pogodbe,
2. s prenehanjem koncesionarja, razen v primeru univerzalnega pravnega nasledstva,
3. z odkupom koncesije.

48. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

1. po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
2. z enostranskim razdrtjem,
3. z odstopom od koncesijske pogodbe,
4. s sporazumno razvezo.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

49. člen (potek roka koncesije)

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila sklenjena.

50. člen (razdrtje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba lahko z enostranskim koncedentovim razdrtjem preneha:

1. če koncesionar ne zgradi sežigalnice in v roku iz tretjega odstavka 22. člena te uredbe ne vzpostavi državne javne službe;
2. v primeru postopka zaradi insolventnosti, drugega postopka prisilnega prenehanja ali likvidacijskega postopka pri koncesionarju;

3. če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja ali bi lahko nastala večja škoda koncedentu ali tretjim osebam;
4. če koncesionar kljub pisnemu opozorilu koncedenta ne izpolnjuje prevzetih obveznosti tako, kot je določeno s tem koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo;
5. če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
6. če se z dokumentiranimi ugotovitvami nadzora ugotovi, da koncesionar v bistvenem delu ni ali ne bo izpolnil svoje obveznosti iz koncesijske pogodbe;
7. v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

(2) Razlogi iz prejšnjega odstavka in postopek razdrtja se podrobneje določijo v koncesijski pogodbi.

(3) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.

(4) Koncedentovo enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če so okoliščine, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, nastale zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin, ki jih ni mogoče pripisati koncesionarju.

(5) Koncesionar je dolžan koncedentu povrniti škodo, ki je koncedentu nastala zaradi razdrtja koncesijske pogodbe zaradi razlogov na strani koncesionarja. Prav tako je koncedent dolžan koncesionarju povrniti škodo v primeru iz tretjega odstavka tega člena.

51. člen **(odstop od pogodbe)**

(1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:

1. če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
2. če druga stranka krši koncesijsko pogodbo pod pogoji in tako, kot je v pogodbi določeno.

(2) Za kršitev koncesijske pogodbe se ne štejejo koncedentovi enostranski ukrepi v javnem interesu iz 41. člena te uredbe.

52. člen **(sporazumna razveza)**

(1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.

(2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe, če ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja ali drugih enakovredno ocenjenih okoliščin nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe ekonomsko nevzdržno ali nemogoče.

53. člen **(prenehanje koncesionarja)**

(1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.

(2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za nadaljevanje koncesije s koncesionarjevim univerzalnim pravnim naslednikom.

(3) Koncesijsko razmerje preneha z dnem, ko po zakonu, ki ureja finančno poslovanje, postopke zaradi insolventnosti in prisilno prenehanje, nastanejo pravne posledice začetka stečajnega postopka.

54. člen **(odkup koncesije)**

(1) Koncedent in koncesionar se lahko dogovorita o odkupu koncesije.

(2) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje, tako da koncesionar preneha opravljati koncesijo, koncedent pa prevzame vso infrastrukturo, ki je predmet koncesije, in naslednje obveznosti:

1. izplačilo dokazanih neamortiziranih vlaganj koncesionarja v specializirano opremo ali objekte, ki jih koncesionar ne bo mogel povrniti v okviru svoje druge dejavnosti;
2. povrnitev nastale dejanske škode in izgubljenega dobička za obdobje do rednega prenehanja koncesijske pogodbe.

13. Višja sila in spremenjene okoliščine

55. člen **(višja sila)**

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirane državne javne službe tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, v skladu z izdelanimi načrti nujnih ukrepov za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za druge javne službe pa v skladu s posameznimi programi izvajanja javne službe. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju državne javne službe v takih pogojih.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja državne javne službe v nepredvidljivih okoliščinah.

(3) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

56. člen **(spremenjene okoliščine)**

(1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti katere od pogodbenih strank, in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganje prevladati pretežno ali izključno le na eno od strank, ima druga stranka pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe tako, kot je to določeno v koncesijski pogodbi.

(2) O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati javno službo iz koncesijske pogodbe.

14. Uporaba prava in reševanje sporov

57. člen (uporaba prava)

Za vsa civilnopravna razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev državne javne službe se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

58. člen (prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)

V razmerjih med koncedentom in koncesionarjem ter razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev državne javne službe se ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali domača ali tuja arbitraža.

IV. KAZENSKE DOLOČBE

1. Prekrški uporabnika storitev državne javne službe

59. člen (prekrški uporabnika storitev državne javne službe)

(1) Z globo 45.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je uporabnik storitev državne javne službe, če ne preda komunalnih odpadkov izvajalcu državne javne službe po tej uredbi (drugi odstavek 7. člena te uredbe).

(2) Z globo 4.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki je uporabnik storitev državne javne službe.

(3) Z globo 20.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki kot uporabnik storitev državne javne službe oddaja izvajalcu državne javne službe odpadek, ki ima v skladu s Sklepom 2014/955/EU številko odpadka 19 12 10, pa predelave odpadkov v trdno gorivo ne izvaja v skladu s predpisom, ki ureja predelavo nenevarnih odpadkov v trdno gorivo in njegovo uporabo (četrti odstavek 2. člena uredbe).

(4) Z globo 1.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki je uporabnik storitev državne javne službe.

2. Prekrški izvajalca državne javne službe

60. člen
(prekrški izvajalca državne javne službe)

(1) Z globo 40.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki je izvajalec državne javne službe po tej uredbi, če:

1. v 48 urah od nastanka zastoja zaradi okvar ali nezmožnosti zagotavljanja izvajanja storitev javne službe ne obvesti ministrstva, pristojnega za okolje, ali uporabnikov z objavo na svoji spletni strani (tretji odstavek 8. člena te uredbe);
2. se o načrtovanem rednem ali izrednem vzdrževanju sežigalnice ne uskladi z uporabniki storitev državne javne službe ali če o tem ne obvesti ministrstva, pristojnega za okolje, inšpekcije, pristojne za okolje, ali tega ne objavi na svoji spletni strani (četrti odstavek 8. člena te uredbe).

(2) Z globo 2.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, ki je izvajalec državne javne službe po tej uredbi.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

61. člen
(metodologija za določitev cene)

Vlada predpiše metodologijo za določitev cene državne javne službe iz 13. člena te uredbe najkasneje v treh mesecih po končanem postopku javnega razpisa za izbor koncesionarja za izvajanje državne javne službe.

62. člen
(sklenitev pogodb o uporabi storitev državne javne službe)

Uporabnik storitev državne javne službe in izvajalec državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov morata najkasneje do začetka obratovanja sežigalnice skleniti pogodbo o opravljanju storitev državne javne službe iz 14. člena te uredbe.

63. člen
(prenehanje veljavnosti)

(1) Z dnem uveljavitve te uredbe prenehata veljati:

1. Uredba o načinu opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 123/04, 106/05 in 6/16) in
2. Uredba o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije (Uradni list RS, št. 109/05, 62/08 in 6/16).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se določbe predpisov iz prejšnjega odstavka uporabljajo do prenehanja koncesije, podaljšane na podlagi postopka za podaljšanje koncesije, začetega na podlagi predpisov iz prejšnjega odstavka pred uveljavitvijo te uredbe.

64. člen
(obstoječa sežigalnica)

(1) Koncesijo po tej uredbi lahko pridobi tudi koncesionar, ki upravlja z obstoječo sežigalnico odpadkov, ki izvaja državno javno službo sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije, v skladu s predpisi iz prejšnjega člena, če se v ponudbi iz 22. in 24. člena te uredbe zaveže, da bo sežigalnico prilagodil pogojem iz te uredbe najkasneje do izteka koncesije iz drugega odstavka prejšnjega člena, pri čemer to obdobje ne sme preseči roka iz tretjega odstavka 22. člena te uredbe.

(2) Konkudent lahko razdre koncesijsko pogodbo, sklenjeno s koncesionarjem iz prejšnjega odstavka na podlagi te uredbe, poleg razlogov iz 2. do 7. točke prvega odstavka 50. člena te uredbe, tudi v primeru, če koncesionar najkasneje do izteka roka iz tretjega odstavka 22. člena te uredbe sežigalnice ne prilagodi pogojem iz te uredbe.

65. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana,

EVA 2021-2550-0077

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

2. Pravna podlaga za Uredbo o opravljanju obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov so šesti odstavek 24. člena, prvi odstavek 175. člena in prvi in deveti odstavek 148. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/2) – **Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa**

S to uredbo se podrobneje predpisuje dejavnost opravljanja državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov, določajo način njenega opravljanja, pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe, pravice in obveznosti uporabnikov ter drugi elementi, pomembni za opravljanje državne javne službe, finančno jamstvo za opravljanje dejavnosti državne javne službe.

Predlog uredbe je tudi koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije za izvajanje državne javne službe.

S to uredbo želi Republika Slovenija zagotoviti izgraditev primernih objektov, ki bodo omogočali sežig gorljivih komunalnih odpadkov, nastalih na ozemlju RS, primernih za energijsko izrabo ter tako poleg ostalega povečali prepotrebno samozadostnost in prilagodljivost države na področju ravnanja z odpadki.

Republika Slovenija na področju predelave in odstranjevanja odpadkov s termično obdelavo namreč ni samozadostna in je odvisna od objektov v tujini, kar potrjuje podatek o izvozu v postopke termične obdelave v tujino približno 165.000 ton (gorivo iz odpadkov 19 12 10 in ostanek mehanske obdelave komunalnih odpadkov 19 12 12) leta 2017, leta 2018 pa že več kot 210.000 ton.

Logistične težave pri čezmejnem premeščanju odpadkov na energetsko izrabo odpadkov v tujino v času epidemije COVID19 so to problematiko še nekoliko zaostrole, zato so se ti odpadki začeli čezmerno kopičiti in neustrezno skladiščiti. Pri nadaljevanju teh trendov je mogoče pričakovati škodljive vplive tako na okolje in zdravje ljudi zaradi kopičenja gorljivih odpadkov pri izvajalcih obdelave mešanih komunalnih odpadkov ali njihovega odlaganja v nasprotju s sprejetimi pravili.

Postopki termične obdelave odpadkov imajo v hierarhiji ravnanja z odpadki prednost pred odstranjevanjem s postopkom odlaganja, hierarhična prednost pa je dana preprečevanju nastajanja, ponovni uporabi in recikliranju odpadkov.

V postopke termične obdelave bodo usmerjeni le odpadki oziroma frakcije, ki jih ni mogoče reciklirati.

Predlog uredbe določa tudi nadzor nad določbami izvajanja državne javne službe in koncesije, ki ga v okviru svojih pristojnosti opravljata ministrstvo, pristojno za okolje, in inšpektorat, pristojen za okolje. Kazenske določbe za kršitve določb te uredbe so predpisane za izvajalca državne javne službe in njegovega uporabnika.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

I. Splošne določbe

K 1. členu

V tem členu je določena vsebina uredbe, in sicer podrobnejša pravila za izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov, hkrati pa ta člen tudi določa, da je uredba tudi koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje omenjene državne javne službe.

K 2. členu

V tem členu je določen predmet državne javne službe sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov, in sicer vrste komunalnih odpadkov, ki se sežigajo v okviru državne javne službe. Glede na to, da gre za državno javno gospodarsko službo, ta člen določa, da se lahko v okviru izvajanja državne javne službe sežigajo samo odpadki, ki nastajajo na območju Republike Slovenije, in sicer le tisti, ki niso primerni za recikliranje.

K 3. členu

V tem členu je določen pomen nekaterih izrazov, ki so uporabljeni v uredbi.

K 4. členu

V tem členu je določeno, kateri zakoni in podzakonski predpisi se uporabljajo za vprašanja, ki niso določena s to uredbo, so pa z njo povezana.

II. Način opravljanja državne javne službe

1. Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja državne javne službe

K 5. členu

V tem členu je določeno, da državne javne službe ne bo izvajala država neposredno, temveč bo zanj podelila koncesijo.

K 6. členu

V tem členu je določeno, da bodo gorljive komunalne odpadke na območju Republike Slovenije sežigale največ štiri sežigalnice.

Ta člen določa tudi največjo letno količino. Ta količina je določena na podlagi podatkov o količinah mešanih komunalnih odpadkov in nekaterih vrst ločeno zbranih komunalnih odpadkov, nastalih v Republiki Sloveniji, ter na podlagi ciljev recikliranja komunalnih odpadkov iz Direktive 2008/98/ES, do katerih bo mogoče priti z natančnejšim ločevanjem odpadkov na izvoru in drugimi ukrepi. Iz sortirnih analiz mešanih komunalnih odpadkov namreč izhaja, da je na ravni slovenskega povprečja v mešanih komunalnih odpadkih še vedno znaten delež frakcij, ki bi jih bilo mogoče ločiti na izvoru in tako povečati delež odpadkov, ki jih je mogoče reciklirati.

Glede na cilje recikliranja je zato predvideno, da bo v letu 2030 v centrih za ravnanje s komunalnimi odpadki nastalo od 42 do 50 kg/prebivalca lahke frakcije, izločene iz mešanih komunalnih odpadkov, ter od 55 do 63 kg/prebivalca goriva iz ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, ki jih ni mogoče reciklirati.

Zaradi povečanega obsega ločevanja komunalnih odpadkov na izvoru pa je predvideno, da bo v letu 2035 v centrih za ravnanje s komunalnimi odpadki nastalo od 35 do 42 kg/prebivalca lahke frakcije, izločene iz mešanih komunalnih odpadkov, ter od 51 do 64 kg/prebivalca goriva iz ločeno zbranih frakcij, ki jih ni mogoče reciklirati.

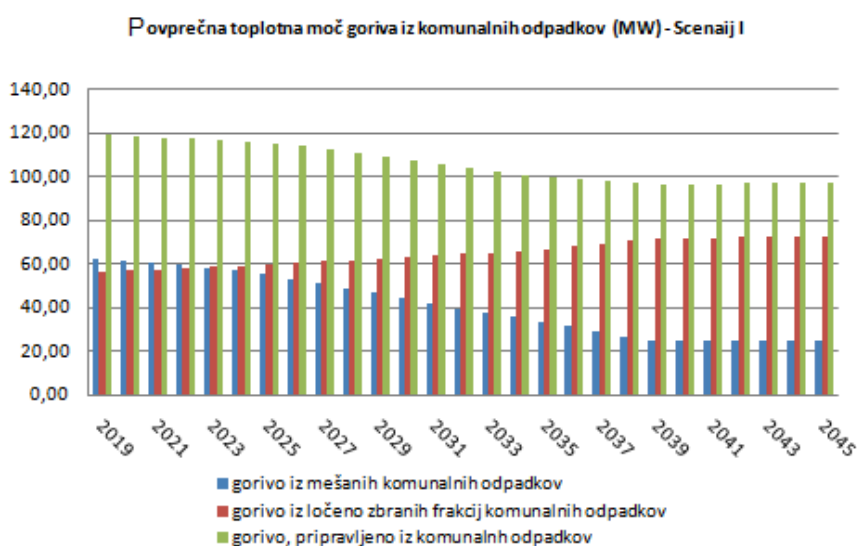
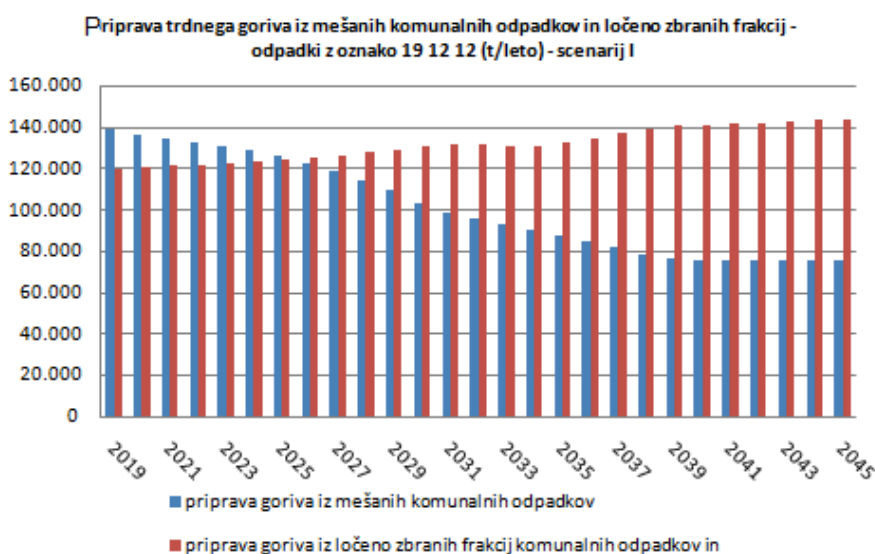
Ker obstaja tveganje, da bodo zaradi spremenjenih in spremenljivih razmer v drugih državah tokovi za termično obdelavo preostanka komunalnih odpadkov zastajali, s čimer že imamo slabe izkušnje in kar ima negativne posledice za okolje, se s to uredbo vzpostavlja sistemska rešitev za sežiganje ostankov komunalnih odpadkov, ki jih ni mogoče reciklirati. Edina trenutno delujoča namenska naprava za termično obdelavo gorjivega ostanka obdelave komunalnih odpadkov, ki jih ni mogoče reciklirati, ima zmogljivost 30.000 t/leto (pri čemer del te zmogljivosti odpade na sežiganje odpadnega blata iz komunalnih čistilnih naprav) in tako zadošča za manj kot 17 odstotkov trenutnih slovenskih potreb, zato ne zagotavlja samozadostnosti Slovenije na tem področju.

Glede na zahteve po čim večjem recikliranju komunalnih odpadkov ambicioznejši scenarij razvoja ravnanja s komunalnimi odpadki predvideva manjšo potrebo po energetski predelavi

ostankov mehanske obdelave komunalnih odpadkov, vendar zmogljivost zaradi izvedljivosti ukrepov ravnanja s komunalnimi odpadki ne sme biti manjša od 180.000 t/leto energetske obdelave ostankov mehanske obdelave komunalnih odpadkov. Navedena količina predstavlja konzervativno oceno glede na projekcije zahtev recikliranja, ki so izdelane za dva scenarija (scenarij I je ohlapnejši, scenarij II pa ambicioznejši), ki oba zagotavljata doseganje ciljev recikliranja iz Direktive o odpadkih 2008/98/ES.

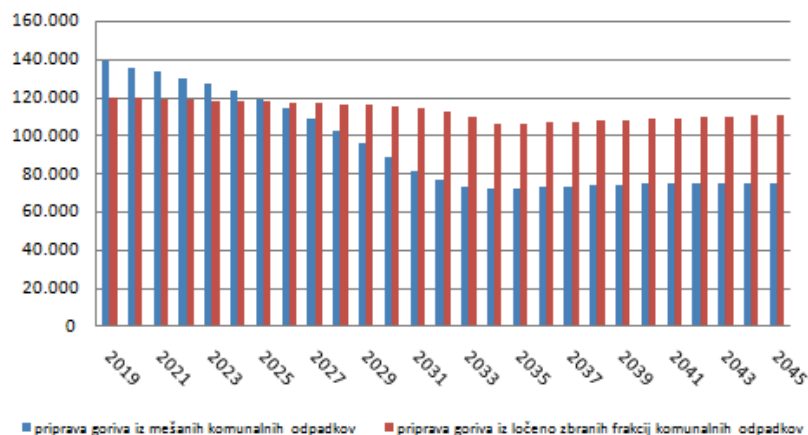
Za potrebe po sežiganju ostankov obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji je kritično obdobje 2020–2030, ko so te potrebe največje, po letu 2030 pa se bodo potrebe po sežiganju ostankov obdelave komunalnih odpadkov zmanjšale, kot je prikazano v grafičnih prikazih v nadaljnjem besedilu, ki podajajo prikaz potreb po sežiganju ostankov obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji za obdobje 2019–2045.

Razpoložljivost ostankov obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji za sežiganje pa je po scenariju I nekoliko večja, kar je prikazano v spodnjih dveh grafikonih:

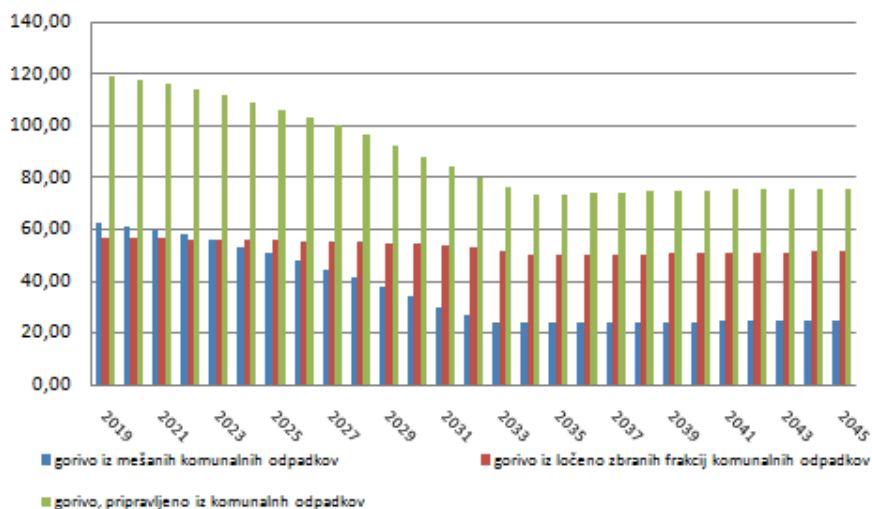


Razpoložljivost ostankov obdelave komunalnih odpadkov v Sloveniji za sežiganje pa je po scenariju II nekoliko manjša, kot je prikazano v spodnjih dveh grafikonih:

Priprava trdnega goriva iz mešanih komunalnih odpadkov in ločeno zbranih frakcij - odpadki z oznako 19 12 12 (t/leto) - Scenarij II



Povprečna letna toplotna moč goriva iz komunalnih odpadkov (MW) - Scenarij II



Ta člen tudi določa, da se posamezna območja, s katerih morajo posamezni centri za ravnanje s komunalnimi odpadki predajati gorljive komunalne odpadke posamezni sežigalnici ali lokalne skupnosti, ki niso vključene v centre za ravnanje s komunalnimi odpadki, določijo v programu ravnanja z odpadki, ki ga pripravi ministrstvo in ki ga kot operativni program varstva okolja v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, sprejme Vlada Republike Slovenije.

2. Vrsta in obseg storitev državne javne službe

K 7. členu

V tem členu so podrobneje določene posamezne storitve, ki skupaj sestavljajo državno javno službo sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov.

3. Pravila izvajanja državne javne službe

K 8. členu

V tem členu so določena pravila za izvajanje državne javne službe, med njimi, da se javna služba izvaja kontinuirano in da se prevzeti gorljivi komunalni odpadki sežigajo redno in brez

zastojev, ki bi povzročili kopičenje gorljivih komunalnih odpadkov ter da je pri sežiganju treba zagotavljati čim večjo energetske učinkovitost.

4. Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje državne javne službe

K 9. členu

V tem členu je določeno, da imajo objekti in naprave sežigalnice status infrastrukture državnega pomena za čas izvajanja koncesije državne javne službe ne glede na to, ali so v lasti oseb zasebnega ali javnega prava.

5. Pravila ravnanja za uporabnike storitev državne javne službe

K 10. členu

Ta člena določa, da je uporaba storitev državne javne službe obvezna za vse uporabnike državne javne službe v Republiki Sloveniji, to je za vse centre za ravnanje s komunalnimi odpadki. Ta člen ureja tudi položaj, ko izvajalec državne javne službe zaradi okvare ali izrednega dogodka ne more zagotoviti izvajanja državne javne službe.

K 11. členu

Ta člen določa, da morajo centri za ravnanje s komunalnimi odpadki kot uporabniki državne javne službe na zahtevo ministrstva posredovati podatke o količinah sprejetih in sežganih posameznih vrst gorljivih komunalnih odpadkov. Ta člen določa tudi, da morajo uporabniki državne javne službe gorljive komunalne odpadke, ki so predvideni za sežig, skladiščiti tako, da niso neposredno izpostavljeni padavinam ali drugim vplivom, ki bi lahko vplivali na njihove lastnosti, pomembne za sežig.

6. Viri financiranja državne javne službe

K 12. členu

Ta člen določa načine financiranja državne javne službe, kar bo podrobneje opredeljeno v predpisu, ki bo določal metodologijo za določitev cene sežiganja in bo izdan na podlagi sestavin cene iz 13. člena te uredbe najkasneje v treh mesecih po končanem postopku javnega razpisa za izbor koncesionarjev za izvajanje državne javne službe.

7. Cena storitev državne javne službe

K 13. členu

Ta člen določa temeljne sestavine cene, ki bo podrobneje opredeljena v predpisu, ki bo določal metodologijo za določitev cene sežiganja gorljivih komunalnih odpadkov, med drugim tudi omejitev donosnosti, ki se bo določila s predpisom o metodologiji za določitev cene ter upošteva podatke o izračunu donosnosti, ki ga bodo predložili investitorji v svojih ponudbah, kar bo zaradi postopka konkurenčnega dialoga omogočilo, da se bo obseg donosnosti zamejil. Donos kapitala omejuje Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (Uradni list RS, št. 9/19 in 121/21 – ZJN-3B; v nadaljnjem besedilu ZNKP) v 23. členu s tem, ko določa, da za primeren dobiček velja opredelitev iz Uredbe 1370/2007/ES, ki primeren dobiček določa kot stopnjo donosa kapitala, ki je običajna za sektor v tej državi članici EU in ki mora upoštevati operativno tveganje ter tveganje ali odsotnost tveganja koncesionarja zaradi posegov organov oblasti. Kot izhaja iz 12. in 13. člena predloga uredbe, bodo sicer prihodki koncesije vplivali na ceno storitev javne službe, tako da bodo to ceno znižali.

8. Pogodba o uporabi storitev državne javne službe in plačila uporabnikov storitev državne javne službe

K 14. členu

Ta člen določa, da morajo občina, center za ravnanje z odpadki in izvajalec državne javne službe skleniti pogodbo o opravljanju storitev državne javne službe. Ta člen določa tudi obvezne vsebine te pogodbe.

III Koncesija

1. Podelitev koncesije

K 15. členu

Ta člen določa, da se koncesija lahko podeli največ štirim koncesionarjem (en koncesionar na eno sežigalnico), kar lahko tudi pomeni, da en koncesionar upravlja več sežigalnic. Če koncedentu v postopku javnega razpisa ne bi uspelo podeliti toliko koncesij, da bi bilo omogočeno izvajanje javne službe v celotnem predvidenem obsegu iz 2. člena predloga uredbe, koncedent koncesije ne bo oddal prijaviteljem, ki ne izpolnjujejo pogojev in meril iz te uredbe, temveč bo za neoddani obseg ponovil postopek podelitve koncesije.

2. Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar

K 16. členu

Ta člen določa, da je lahko koncesionar fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje, določene s to uredbo za izvajanje državne javne službe.

K 17. členu

Ta člen določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar.

3. Začetek in čas izvajanja koncesije državne javne službe

K 18. členu

Ta člen določa, da se koncesijsko razmerje začne s podpisom koncesijske pogodbe.

K 19. členu

Ta člen določa, da je čas izvajanja koncesije državne javne službe do 30 let. Tridesetletno obdobje je bilo kot najdaljše določeno na podlagi študije upravičenosti. Čas trajanja koncesije se bo določil s koncesijsko pogodbo po izvedenem postopku konkurenčnega dialoga in izbiri koncesionarja. Pri določitvi časa trajanja koncesije se bodo upoštevali ekonomika izvajanja dejavnosti državne javne službe, ponujena cena za izvajanje storitev državne javne službe in parametri iz 23. člena ZNKP, ki določa, da pri koncesijah, ki trajajo dlje od pet let, koncesija traja največ tako dolgo, da ne presega obdobja, v katerem lahko koncesionar upravičeno pričakuje, da se mu bodo povrnilo naložbe, izvedene za izvajanje gradenj in storitev, pri čemer se upošteva primeren dobiček. Koncedent pri izračunu upošteva začetne in naknadne naložbe, potrebne za uresničitev določenih pogodbenih ciljev; isti člen tudi določa: 3) Za primeren dobiček iz prejšnjega odstavka velja opredelitev iz Uredbe 1370/2007/ES, ki primeren dobiček določa kot stopnjo donosa kapitala, ki je običajna za sektor v tej državi članici EU in ki mora upoštevati operativno tveganje ter tveganje ali odsotnost tveganja koncesionarja zaradi posegov organov oblasti.

4. Postopek izbire koncesionarja

K 20. členu

Ta člen določa obliko in postopek javnega razpisa. Koncesija se lahko podeli zgolj na podlagi javnega razpisa. Izbira koncesionarja poteka s postopkom konkurenčnega dialoga (v skladu z določbami zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, in zakona, ki ureja nekatere koncesijske

pogodbe), tako da bo mogoče v njegovem okviru opredeliti vse končne vsebine koncesijskega razmerja. V skladu z ZNKP postopek izbire ni več (posebni) upravni postopek, temveč je akt izbora akt poslovanja, ki se izpodbija v postopku revizije pred Državno revizijsko komisijo. Zoper odločitev slednje je dopusten upravni spor. Ne glede na to predlog uredbe določa vsebino javnega razpisa, pogoje in merila že na ravni uredbe kot predpisa materialnega prava in tako v bistvenem opredeljuje vsebino bodočega koncesijskega razmerja. Posebej so pogoji in/oziroma merila opredeljeni v 21. in 22. členu predloga uredbe.

K 21. členu

Ta člen določa pogoje za sodelovanje v postopku javnega razpisa za podelitev koncesije. V skladu z ZNKP izbira ni več upravna zadeva, temveč je akt izbora akt poslovanja, ki se izpodbija v postopku revizije pred Državno revizijsko komisijo. Ne glede na to predlog uredbe določa vsebino javnega razpisa, pogoje in merila že na ravni uredbe kot predpisa materialnega prava, četudi je v skladu s členi 46.–50. ZNKP to lahko urejeno v javnem razpisu. Glede pogojev, ki so urejeni v 21. členu predloga uredbe (točka 1. do 10. tretjega odstavka), 46. člen ZNKP pooblašča koncedenta, da se ti določijo v obvestilu o koncesiji (to je v javnem razpisu), v naslednjem 47. členu ZNKP pa, da v obvestilu o koncesiji določi dokazila za izpolnjevanje pogojev. Pogoji in dokazila, ki niso določeni v 21. členu, bodo določeni v razpisni dokumentaciji v skladu z napolnilom iz 11. točke tretjega odstavka in petim odstavkom tega člena. Če oseba še nima sežigalnice odpadkov, lahko kljub temu sodeluje v postopku javnega razpisa za podelitev koncesije, če poda izjavo, v kateri se zaveže, da bo sežigalnico za sežiganje gorljivih komunalnih odpadkov zgradila in začela opravljati državno javno službo e najkasneje v sedmih letih od podelitve koncesije. Predlog uredbe sicer v drugem odstavku še povzema omejitve iz 38. člena ZJZP, ki preprečuje isti osebi, da v več prijavah nastopa v različnih vlogah. Prijavitelj mora sicer izpolnjevati tudi morebitne druge pogoje za izvajanje dejavnosti, ki jih določajo drugi predpisi.

K 22. členu

Ta člen določa merila, na podlagi katerih se bodo v postopku izbire koncesionarja izbrale najugodnejše prijave. Ne glede na to, da po ZNKP izbira ni več upravna zadeva, predlog uredbe določa vsebino javnega razpisa, pogoje in merila že na ravni uredbe kot predpisa materialnega prava, četudi je v skladu s členi 46.–50. ZNKP to lahko urejeno v javnem razpisu. Glede meril, ki so urejena v 22. členu predloga uredbe, 49. in 50. člen ZNKP določata, da se določijo v obvestilu o koncesiji (to je javnem razpisu). ZNKP natančneje v 50. členu ureja, da se koncesionar izbere na podlagi meril za izbor, ki jih določi koncedent, ta pa mora v obvestilu o koncesiji zagotoviti opis koncesije, minimalne zahteve, ki morajo biti izpolnjene, pogoje za sodelovanje in opis meril za izbor. To pomeni, da se pri razpisu določijo vsi parametri meril vključno z utežmi za oceno meril. Med merila so dodane tudi projektirane vrednosti emisij onesnaževal v okolje, četudi bodo morale vse sežigalnice obratovati znotraj mejnih vrednosti, kot jih določajo Zaključki o BAT za sežiganje odpadkov. Mejne vrednosti torej niso vprašanje, temveč nuja, kljub temu je ta pogoj dodan v izogib možnosti, da se pod določenimi pogoji določijo višje mejne vrednosti, kot to dopušča Direktiva 2010/75/EU, prav tako pa so v okviru tega merila mogoče variacije pri tistih mejnih vrednostih iz Zaključkov o BAT, ki so podane kot dopustno intervalno območje.

5. Organ, ki opravi izbor koncesionarja, in organ, pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe

K 23. členu

Ta člen določa, kdaj se šteje, da je razpis uspešen.

K 24. členu

Ta člen določa postopek izbire koncesionarja.

6. Koncesijsko razmerje

K 25. členu

Ta člen določa, da koncesionar v skladu z ureditvijo v predpisih, ki urejajo javno-zasebno partnerstvo, prevzema večino operativnih tveganj, povezanih z izvajanjem koncesije.

K 26. členu

Ta člen določa postopek za sklenitev koncesijske pogodbe, pri čemer je veljavnost koncesijske pogodbe vezana na predložitev finančnega jamstva za pravočasen začetek izvajanja pogodbenih obveznosti.

K 27. členu

Ta člen določa obvezne vsebine koncesijske pogodbe. V koncesijski pogodbi se določi tudi večina operativnih tveganj iz 25. člena te uredbe. Vsebino koncesijske pogodbe podrobneje določajo 57. in naslednji člani ZNKP.

K 28. členu

Ta člen določa, da mora koncesionar za čas trajanja koncesijskega razmerja za izvajanje državne javne službe zagotavljati finančno jamstvo za zavarovanje izvedbe ukrepov, določenih v okoljevarstvenem dovoljenju, in za primere iz prvega odstavka tega člena. Upravičenec do sredstev finančnega jamstva iz tega člena je ministrstvo. Ta člen določa tudi način izračuna višine finančnega jamstva.

K 29. členu

Ta člen določa, da ima koncesionar na podlagi koncesijske pogodbe posebno oziroma izključno pravico opravljati storitve, ki so predmet državne javne službe na območju izvajanja javne službe iz 6. člena te uredbe, te storitve pa mora opravljati v svojem imenu in za svoj račun.

K 30. členu

Ta člen določa, da ob neskladju med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo velja koncesijski akt, koncesijska pogodba, ki je v nasprotju z zakonom ali to uredbo, pa je v tem delu neveljavna.

K 31. členu

Ta člen določa, da lahko po sklenitvi koncesijske pogodbe koncedent spremeni koncesijski akt, če je treba v javnem interesu spremeniti način in pogoje izvajanja koncesije ali izvesti druge ukrepe v javnem interesu, kar vključuje tudi spremembo te uredbe zaradi spremembe količin trdnih gorljivih odpadkov, ki nastajajo na območju Republike Slovenije.

Ob neskladju med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo velja koncesijski akt, koncesijska pogodba, ki je v nasprotju z zakonom ali to uredbo, pa je v tem delu neveljavna.

K 32. členu

Ta člen določa, da je trajanje koncesijskega razmerja opredeljeno s koncesijsko pogodbo ter da začne teči z dnem začetka veljavnosti koncesijske pogodbe.

7. Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta

K 33. členu

Ta člen določa pravila za izvajanje dejavnosti državne javne službe.

K 34. členu

Ta člen določa zahteve za obveščanje koncedenta o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko vplivali na izvajanje koncesije.

K 35. členu

Ta člen razmejuje odgovornosti koncedenta in koncesionarja v zvezi z izvajanjem državne javne službe.

K 36. členu

Ta člen določa dolžnosti in pravice koncedenta.

K 37. členu

Ta člen določa pravice upravljavcev centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki.

8. Pravice in obveznosti koncesionarja

K 38. členu

Ta člen določa pravice koncesionarja.

K 39. členu

Ta člen določa obveznost transparentnega vodenja podatkov o količinah sežganih podatkov v okviru izvajanja državne javne službe in druge obveznosti koncesionarja.

K 40. členu

Ta člen določa obveznost obveščanja javnosti in nabor podatkov, o katerih mora javnost obveščati, vsi omenjeni podatki pa morajo biti javno dostopni na spletni strani še najmanj dve leti po prenehanju izvajanja državne javne službe.

9. Enostranski ukrepi v javnem interesu

K 41. členu

Ta člen določa, da lahko koncedent enostransko poseže v koncesijsko razmerje, če je treba zavarovati javni interes.

10. Poročanje in nadzor

K 42. členu

Ta člen določa zahteve glede vodenja evidenc, poročanja ministrstvu in hrambe podatkov.

K 43. členu

Ta člen določa podrobnejše zahteve glede poročanja ter tudi, da se posamezne podrobnosti glede poročanja uredijo v koncesijski pogodbi.

K 44. členu

Ta člen določa rok za pošiljanje letnih poročil o poslovanju ministrstvu, in sicer za poslovanje za preteklo poslovno leto in za predvideno poslovanje za prihodnje poslovno leto.

K 45. členu

Ta člen določa, da nadzor nad izvajanjem državne javne službe in koncesije opravljata ministrstvo za okolje in prostor ter inšpektorat, pristojen za okolje. Določa tudi zahtevo po omogočanju nadzora in način izvedbe nadzora.

11. Prenos koncesijskega razmerja

K 46. členu

Ta člen ureja možnost prenosa koncesije na drugo osebo. Ta možnost se podrobneje določi s koncesijsko pogodbo.

12. Prenehanje koncesijskega razmerja**K 47. členu**

Ta člen določa tri možnosti za prenehanje koncesijskega razmerja.

K 48. členu

Ta člen določa štiri pogoje za prenehanje koncesijske pogodbe, ki se podrobneje opredelijo v koncesijski pogodbi.

K 49. členu

Ta člen določa, da koncesijska pogodba poteče s potekom roka, za katerega je bila sklenjena.

K 50. členu

Ta člen določa, kdaj lahko koncesijsko pogodbo razdre koncendent ali koncesionar. Člen tudi določa, da je ob enostranskem razdrtu koncesijske pogodbe druga stran upravičena do povračila škode, ki je nastala zaradi takšnega razdrta.

K 51. členu

Ta člen določa, da lahko vsaka stranka odstopi od koncesijske pogodbe, če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno in če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, določa pa tudi, kaj se ne šteje za kršitev pogodbe na strani koncidenta.

K 52. členu

Ta člen določa, da lahko koncesijska pogodba preneha tudi na podlagi sporazuma obeh pogodbenih strank.

K 53. členu

Ta člen določa, da koncesijsko razmerje preneha ob prenehanju koncesionarja, če ta nima univerzalnega pravnega naslednika, in ob stečajju.

K 54. členu

Ta člen določa, da se lahko koncedent in koncesionar dogovorita o odkupu koncesije. Odkup je mogoč le tako, da vsa infrastruktura in obveznosti preidejo na koncidenta.

13. Višja sila in spremenjene okoliščine**K 55. členu**

Ta člen ureja izvajanje koncesijskih obveznosti ob nastanku višje sile, pri čemer lahko to vodi tudi v sporazumno prenehanje koncesijskega razmerja.

K 56. členu

Ta člen ureja stanje, če po sklenitvi koncesijske pogodbe nastanejo okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja ali koncidenta, in sicer v taki meri, da bi bilo pogodbeno tveganje nepravilno prevažati pretežno ali izključno le na eno od strank.

14. Uporaba prava in reševanje sporov**K 57. členu**

Ta člen določa izključno uporabo pravnega reda Republike Slovenije za vsa civilnopravna razmerja.

K 58. členu

Ta člen določa, da o sporih iz razmerij, povezanih z izvajanjem državne javne službe, ne morejo odločati tuja sodišča ali domača ali tuja arbitraža.

IV. Kazenske določbe**1. Prekrški uporabnika storitev državne javne službe****K 59. členu**

Ta člen določa prekrške centrov za ravnanje s komunalnimi odpadki.

2. Prekrški izvajalca državne javne službe**K 60. členu**

Ta člen določa prekrške izvajalca državne javne službe.

V. Prehodne in končne določbe**K 61. členu**

Ta člen določa, da Vlada predpiše metodologijo za določitev cene državne javne službe na podlagi sestavin cene najkasneje v treh mesecih po končanem postopku javnega razpisa za izbor koncesionarjev za izvajanje državne javne službe.

K 62. členu

Ta člen določa rok za sklenitev pogodbe o opravljanju storitev državne javne službe iz 14. člena te uredbe.

K 63. členu

Ta člen določa, kateri predpisi prenehajo veljati z uveljavitvijo te uredbe. Določa pa tudi, da se določbe predpisov, ki prenehajo veljati z uveljavitvijo te uredbe, uporabljajo do izteka obstoječe koncesijske pogodbe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije ali do zaključka postopkov podaljšanja koncesije, sproženih na podlagi predpisov, ki prenehajo veljati z uveljavitvijo te uredbe.

K 64. členu

Ta člen ureja pridobitev koncesije po tej uredbi tudi za obstoječo sežigalnico v Celju, če se bo ta prilagodila pogojem iz te uredbe po izteku obstoječe koncesije, pridobljene na podlagi Uredbe o načinu, predmetu in pogojih opravljanja obvezne državne gospodarske javne službe sežiganja komunalnih odpadkov na območju občin Savinjske regije (Uradni list RS, št. 109/05, 62/08 in 6/16).

K 65. členu

Ta člen določa začetek veljavnosti te uredbe.