



Župančičeva ulica 3, p.p. 644a, 1001 Ljubljana

T: 01-369-6600
F: 01-369-6609
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: 007-434/2021/14
Ljubljana, 26. 4. 2021
EVA
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Predlog Programa stabilnosti 2021 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in četrtega odstavka 6. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je sprejela Program stabilnosti 2021 in nalaga Ministrstvu za finance, da ga pošlje Evropski komisiji.
mag. Janja Garvas Hočevar VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA
Priloge: Predlog Programa stabilnosti 2021
Prejmejo: - Ministrstvo za finance - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka
dr. Katja Lautar, generalna direktorica

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Program stabilnosti 2021 je prilagojen potrebam, ki izhajajo predvsem iz trajanja epidemije COVID-19 in okrevanja ter v okolju velikih negotovosti. Razmere zahtevajo odločno ukrepanje in učinkovito prilagajanje ukrepov za spopadanje s posledicami COVID-19 in fiskalne spodbude za okrevanje in odpornost v naslednjih letih. V letu 2021 še naprej veljajo izjemne okoliščine na nacionalni ravni, trenutno znani podatki pa nakazujejo, da jih bo mogoče uveljaviti tudi v letu 2022. Na ravni EU velja v letu 2021 splošna odstopna klavzula. Veljavnost za leto 2022 pa bo določena v maju 2021.

Program stabilnosti za leto 2021 je pripravljen na podlagi Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2022 do 2024, ki je bil v Državnem zboru RS potrjen 23. 4. 2021, kar je skladno z Zakonom o fiskalnem pravilu. Osnutek Programa stabilnosti je Vlada RS že obravnavala, saj je bil priložen predlogu Okvira za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2022 do 2024, ki je bil na vladi potrjen 9. 4. 2021.

Paketi ukrepov za blažitev COVID-19 so pomembno vplivali, da padec gospodarske rasti v letu 2020 ni bil večji. Banka Slovenije ocenjuje, da bi bil padec gospodarske aktivnosti v 2020 ob odsotnosti ukrepov večji približno za tretjino, Fiskalni svet ocenjuje padec večji za četrtno, UMAR pa ocenjuje, da bi bil padec večji za vsaj 3 odstotne točke. Prav tako bodo pomembno vplivali na doseganje ravni BDP iz leta 2019 v letu 2022. V letu 2020 je bilo za to namenjenih skupno z vsemi spodbudami in ukrepi okoli 3 milijarde EUR (6,5 % BDP), v letu 2021 pa se ocenjujejo izdatki v višini 1,5 milijard EUR (3% BDP).

Primanjkljaj je leta 2020 znašal -8,4 % BDP (brez ukrepov bi bil primanjkljaj nekoliko čez -3 % BDP), v letu 2021 je ocenjen v višini -8,6 % BDP, nato pa se bo zniževal; 2022: -5,7 % BDP, 2023: -3,8 % BDP, 2024: -2,8 % BDP. Fiskalna politika bo tudi v prihodnjih letih pod vplivom posledic epidemije in spodbujanja okrevanja. Glede na izjemne okoliščine in negotovosti se v prihodnjih treh letih načrtuje primanjkljaj sektorja država, ki pa se bo po ocenah po letu 2021 postopno zniževal pod 3 % BDP do leta 2024.

Dolg sektorja država v razmerju do BDP je po štirih letih zniževanja v letu 2019 dosegel 65,6 % BDP (31.744 milijonov EUR), a zaradi sprejetih spodbujevalnih fiskalnih ukrepov za omilitev posledic epidemije COVID-19 ponovno presegele 80,8 % BDP konec leta 2020 (37.429 milijonov EUR). Po ocenah se bo delež dolga znižal na 78 % BDP v letu 2024.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Ker gre za predlog po nujnem postopku, sodelovanje javnosti pri pripravi predloga Programa stabilnosti ni potrebno.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Andrej Šircelj
MINISTER

PRILOGA : Program Stabilnosti 2021