|  |
| --- |
| Številka: 031-1/2020/22EVA št.:  |
| Ljubljana, 22. 12. 2020  |
| **GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**Gp.gs@gov.si |
| **ZADEVA: Dogovor med Vlado Republike Slovenije in Mestno občino Ljubljana po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2020 – 2023**  |
| **1. Predlog sklepov vlade:** |
| Na podlagi 5. člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [22/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-0921), [110/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-4987) in [59/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2773)) in 7. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na …… seji dne ……. sprejela naslednji SKLEP1. Vlada Republike Slovenije je potrdila besedilo Dogovora med Vlado Republike Slovenije in Mestno občino Ljubljana v skladu s 5. členom Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2020 – 2023. 2. Ministrstva vodijo vse potrebne aktivnosti za realizacijo Dogovora o izvajanju programov in nalog po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije in Ministrstvu za javno upravo enkrat letno do 30. junija, poročajo o izvajanju programov in nalog. dr. Božo Predalič  generalni sekretarSklep prejmejo:* Ministrstvo za javno upravo
* Ministrstvo za finance
* Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
* Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
* Ministrstvo za okolje in prostor
* Ministrstvu za infrastrukturo
* Ministrstvo za obrambo
* Ministrstvo za notranje zadeve
* Ministrstvo za zunanje zadeve
* Ministrstvo za pravosodje
* Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
* Ministrstvo za zdravje
* Ministrstvo za kulturo
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
 |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** |
| / |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** |
| * Boštjan Koritnik, minister
* Urška Ban, državna sekretarka, MJU
* dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo, MJU
* mag. Urška Remic, podsekretarka, Služba za lokalno samoupravo, MJU
 |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** |
| ne |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** |
| /  |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** |
| V skladu z Zakonom o glavnem mestu Republike Slovenije predsednik vlade in župan Mestne občine Ljubljana kot glavnega mesta podpišeta dogovor, s katerim se opredelijo naloge glavnega mesta in državnih organov pri izvajanju programov in nalog, pomembnih tako za razvoj glavnega mesta kot za razvoj državnih institucij v prihodnjih letih. Prvič je bil dogovor sklenjen maja 2016 za obdobje 2016 – 2018. Ministrstvo za javno upravo predlaga, da se v letu 2020 sklene nov dogovor za obdobje 2020 – 2023. Finančne obveznosti nosi vsaka stran v skladu s svojimi pristojnostmi in sprejetimi proračuni, dogovor služi kot časovna in vsebinska uskladitev za obe strani pomembnih programov in nalog. |
| **6. Presoja posledic za:** |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih |  DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:* nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja
* razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna
* razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij
 | NE |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: DA**

|  |
| --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** |
|  | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna  |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov |  |  |  |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva |  |  |  |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Ministrstvo za notranje zadeve1714 Policija | 1714-17-0011 Investicijsko vzdrževanje | 150001 Stvarno premoženje | / | 83.200 € |
| Ministrstvo za pravosodje | Sprejem Občinskega podrobnega prostorskega načrta 147 – območje ob vzhodni obvoznici in Litijski cesti za reševanje prostorske problematike Zavoda za prestajanje kazni zapora Ljubljana in nadaljevanje aktivnosti vezanih na sprejeti OPPN (UR. l. RS št. 69/22.11.2019) - komunalno opremljanje stavbnih zemljišč | PU2031PP 29876 | 0,00 | 0,00 |
| Ministrstvo za pravosodje | Sprememba občinskega prostorskega načrta za potrebe novogradnje centralnega arhiva za pravosodne organe – lokacija Letališka cesta | PU2030PP298710 | 0,00 | 0,00 |
| Ministrstvo za pravosodje | Izgradnja nove sodne stavbe – lokacija Bežigrajski dvor (ureditev zemljišč za izvedbo komunalne in prometne infrastrukture) | PU2030PP298710 | 0,00 | 0,00 |
| Ministrstvo za obrambo | Ureditev funkcionalnega zemljišča ob Vojkovi cesti 57, 59, 61, 63 in 65 s strani MOL | 1911-11-0022, PP 5883 | 0,00 | 5.000 € |
| Ministrstvo za obrambo | Menjava neperspektivnih zemljišč za potrebe obrambe (območje Edvarda Peperka – 2 parceli in Vojašnice slovenske Teritorialne obrambe – 1 parcela) | Menjava enakovrednih nepremičnin | 0,00 | 0,00 |
| Ministrstvo za zdravje | Prenos zemljišč v območju Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta Republike Slovenije – Soča  | Ocenjena vrednost 476.800 €;proračunska postavka še ni določena | / | / |
| Ministrstvo za zdravje | Menjava prostorov Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana na Ulici Stare pravde  | Ocenjena vrednost 2,79 mio €;proračunska postavka še ni določena | / | / |
| Ministrstvo za zdravje | Statusna in lastniška ureditev Železničarskega zdravstvenega doma Ljubljana  | Finančne posledice niso predvidene | / | / |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | Sprememba Občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja CI7/21 Roška kasarna, CS7/22 Spodnje Poljane, CV8 Gruberjev prekop, CR8/1 Gruberjev prekop in CT46 Roška cesta - za potrebe izgradnje objektov ALUO, SŠOF in ŠDL (3330-20-0012 - Prostorska ureditev območja Roška) | 1. 151510 – Priprava dokumentacije v srednjem šolstvu
2. 573410 – Investicije v visokem šolstvu
3. 575210 – Investicije v študentske domove
4. 98810 – Sofinanciranje investicij v študentske domove (koncesije)
5. 98900 – Sofinanciranje investicij v visokem šolstvu - koncesije
 | 1. 141.878,90 €
2. 0,00 €
3. 1.464,00 €
4. 140.414,90 €
5. 141.878,91 €
 | 1. 41.479,27 €
2. 41.479,27 €
3. 41.479,27 €
4. 0,00 €
5. 0,00 €
 |
| Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport | Projekt »Izgradnja Centra znanosti kot demonstracijskega objekta« (3330-18-0061 - Izgradnja Centra znanosti) | 569810 - Investicije v raziskovalno dejavnost | 1.294.187,77 € | 340.320,00 € |
| Ministrstvo za infrastrukturoDARS, d.d. | Izgradnja izvoza iz predora Šentvid na Celovško cesto in posodobitev Celovške ceste od Julona do gostilne Jelen – Družba za avtoceste Republike Slovenije d.d. (DARS), Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (DRSI), MOL | / | / | 0,55 mio € |
| Ministrstvo za infrastrukturoDARS, d.d. | Ureditev odvodnjavanja jarkov na avtocestnem svetu na JZ delu Ljubljane | Delo se izvaja v okviru rednega vzdrževanja področja DARS - Vzdrževanje, ni podatka o ocenjeni vrednostiDARS d.d. redno izvaja potrebne ukrepe za zagotavljanje urejene odvodnje na obravnavanem območju (dela v okviru rednega vzdrževanja). Odvodnjavanje zemljišč izven avtocestnega sveta je v pristojnosti drugih upravljalcev.  | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturoDARS, d.d. | Izgradnja izvoza in nadvoza Vič za potrebe Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – DARS (v kolikor bo pripravljen ustrezen prostorski akt)  | Ni podatka o ocenjeni vrednostiUreditev vključena v Pobudo za državno prostorsko načrtovanje za "Ureditev ljubljanskega AC obroča in vpadnih AC krakov". MZI je Pobudo podal na MOP DZPGS 18.3.2019. MOP DZPGS še ni pričel z obravnavo pobude.   | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturoDARS, d.d. | Postavitev protihrupnih ograj (PHO) na območju Kosez in Dravelj za zaščito stanovanjskih naselij pred hrupom | Ni podatka o ocenjeni vrednostiStrokovne podlage za operativni program varstva pred hrupom v RS - naročilo študije protihrupnih ukrepov za LJ obroč na podlagi Plana ukrepov na avtocesti infrastrukturi za obdobje 2020 -2022  | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturoDARS, d.d. | Izgradnja polnega AC priključka na Leskovškovo cesto  | / | 2,05 mio € | 6,51 mio € |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Izgradnja Tivolskega loka za neposredno povezavo Primorske z Gorenjsko progo *–* DRSI *(ob Tivolskem loku je nujno treba zagotoviti tudi prečkanje kolesarske poti iz Tivolija preko Celovške in železnice v Šiško in za Bežigrad ter proti Centru)*  | Uvrstitev v NRP (trenutno): projekt bo sprejet v NRP po sprejetju DPN-ja | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Ureditev železniškega postajališča Črnuče – DRSI in MOL *(P+R)* | / | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturoDirekcija RS za infrastrukturo | Škofljica (rekonstrukcija G2-106 Rudnik - Škofljica) – (kolesarska povezava G10) 2431-20-0009REKORekonstrukcija ceste Lavrica - Škofljica | 995810Državno cestno omrežje - namenski vir | 150.603,94 € | 198.073,00 € |
| Ministrstvo za infrastrukturoDirekcija RS za infrastrukturo | Most čez Savo v Tacnu *(kolesarska povezava R8*)2415-10-0013Most čez Savo v Tacnu | 995810 Državno cestno omrežje - namenski vir | 835.917,50 €  | 271.373,35 € |
| Ministrstvo za infrastrukturoDirekcija RS za infrastrukturo | Modernizacija regionalne ceste R3-645, odsek 1189 Sostro – Besnica2431-18-0083 Rekonstrukcija ceste Sostro - Besnica | 995810 Državno cestno omrežje - namenski vir | 0,00 | 0,00 |
| Ministrstvo za infrastrukturoDirekcija RS za infrastrukturo | Rekonstrukcija ceste Medvode – Vižmarje; kolesarska povezava G3, P+R)2415-98-0467REKO Medvode - Vižmarje | 995810 Državno cestno omrežje - namenski vir | 302.190,81 € | 500.000,00 € |
| Ministrstvo za infrastrukturoDirekcija RS za infrastrukturo | Rekonstrukcija ceste Tacen – Šmartno (kolesarska povezava G10)2415-98-0496URED Tacen - Šmartno | 995810 Državno cestno omrežje- namenski vir | 28.023,02 € | 50.000,00 € |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Nova železniška proga Ljubljana - Kranj - Jesenice (1. faza) – DRSI | Uvrstitev v NRP (trenutno): projekt (1. faza) v postopku uvrščanja v NRP (izdelan in potrjen dodatek k DIIP) | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Nadgradnja ljubljanskega železniškega vozlišča *–* DRSI *(prestop vlak – LPP)* | Uvrstitev v NRP po zaključku izdelave idejnih zasnov in po uskladitvi rešitev z MOL Oddana vloga za pridobitev sredstev EU v sklopu ostanka sklada CEF 2014-2020 | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Izvajanje parkirne politike v upravnem središču glavnega mesta in vzpostavitev sistema vozlišč P+R, vključno z uvedbo rumenih pasov na vpadnicah v dogovoru med DRSI in MOL, kjer so izvedljivi | / | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Integracija sistemov javnega potniškega prometa države in mesta | / | / | / |
| Ministrstvo za infrastrukturo | Vodenje državnih kolesarskih povezav na območju glavnega mesta  | / | / | / |
| Ministrstvo za kulturo | Državne proslave in slovesnosti. MOL organizatorje proslav in prireditev, ki jih vlada uvrsti v Koledar državnih proslav za posamezno leto, oprosti plačila vseh taks in uporabnin, dovolilnice za dostavo, pa se v takšnih primerih izdajo tudi za dostavo izven uradnega dostavnega časa | / | / | / |
| **SKUPAJ** | **5.086.559,75 €** | **8.632.404,16 €** |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** |
| Ime proračunskega uporabnika  | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke  | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **SKUPAJ** |  |  |
| **OBRAZLOŽITEV:**1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):* prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
* odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
* obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.
1. **Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:* proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
* projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
* proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. |

 |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /** |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** |
| Vsebina predloženega predpisa vpliva na:* pristojnost Mestne občine Ljubljana
 | DA |
| Predpis je bil poslan v mnenje:* Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
* Združenju občin Slovenije ZOS: NE
* Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE
 |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:  | NE |
| Gre za informacijo za Vlado Republike Slovenije in ni potrebno sodelovanje javnosti. |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** |  / |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | / |
|  Boštjan KoritnikMINISTER**Priloga:*** Dogovor o izvajanju programov in nalog po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2020 – 2023 s Seznamom programov in nalog, ki je sestavni del dogovora.
 |

Na podlagi 5. člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [22/04](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2004-01-0921), [110/09](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2009-01-4987) in [59/17](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2017-01-2773)) in 7. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na …… seji dne ……. sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je potrdila besedilo Dogovora med Vlado Republike Slovenije in Mestno občino Ljubljana v skladu s 5. členom Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2020 – 2023.

2. Ministrstva vodijo vse potrebne aktivnosti za realizacijo Dogovora o izvajanju programov in nalog po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije in Ministrstvu za javno upravo enkrat letno do 30. junija, poročajo o izvajanju programov in nalog.

 dr. Božo Predalič

 generalni sekretar

Sklep prejmejo:

* Ministrstvo za javno upravo
* Ministrstvo za finance
* Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
* Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
* Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
* Ministrstvo za okolje in prostor
* Ministrstvu za infrastrukturo
* Ministrstvo za obrambo
* Ministrstvo za notranje zadeve
* Ministrstvo za zunanje zadeve
* Ministrstvo za pravosodje
* Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
* Ministrstvo za zdravje
* Ministrstvo za kulturo
* Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo

**OBRAZLOŽITEV**

**1. Uvod**

V skladu z Zakonom o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in 59/17; v nadaljnjem besedilu ZGMRS) predsednik vlade in župan Mestne občine Ljubljana (v nadaljnjem besedilu MOL) kot glavnega mesta Republike Slovenije podpišeta dogovor, s katerim se opredelijo naloge glavnega mesta in državnih organov pri izvajanju programov in nalog, pomembnih tako za razvoj glavnega mesta kot za razvoj državnih institucij v prihodnjih letih ter uredijo druge medsebojne pravice in obveznosti. Prvič je bil dogovor sklenjen maja 2016 za obdobje 2016 – 2018. V Dogovoru za obdobje 2016 – 2018 so se ministrstva in MOL v letu 2016 dogovorili za 34 programov in nalog, leto po podpisu dogovora pa je bila priloga k dogovoru dopolnjena še s štirimi novimi. Od skupno 38 programov in nalog jih je bilo v obdobju trajanja Dogovora za obdobje 2016 – 2018 devet zaključenih ali realiziranih. Tisti, ki so bili zaključeni, niso bili realizirani, ker sta obe strani sporazumno ugotovili, da za realizacijo ni pogojev ali da bi bila njihova izvedba neracionalna zaradi obstoja drugih, cenejših rešitev. Skupno pet je bilo realiziranih. Preostali so po izteku Dogovora za obdobje 2016 – 2018 v različnih fazah realizacije. Dogovor je obsegal npr. menjavo zemljišč, objektov, rekonstrukcijo cest, ipd. Večina programov in nalog, ki je še v realizaciji, je zahtevnih, saj praviloma pomenijo posege v prostor ali urejanje nepremičninskih razmerij. Zato je poleg prostorskih načrtov potrebna še vrsta usklajevalnih aktivnosti med naravovarstvenimi, infrastrukturnimi in finančnimi vidiki.

Ministrstvo za javno upravo predlaga, da se sklene nov Dogovor o izvajanju programov in nalog po ZGMRS za obdobje 2020 – 2023, ki je v prilogi (nabor programov in nalog je v Seznamu programov in nalog, ki je sestavni del dogovora). Finančne obveznosti izvedbe dogovora nosi vsaka stran v skladu s svojimi pristojnostmi, dogovor služi kot časovna in vsebinska uskladitev za obe strani pomembnih programov in nalog.

**2. Obrazložitev**

Ljubljana je v skladu z Ustavo Republike Slovenije glavno mesto Republike Slovenije. Je predvsem upravno središče države, ima pa tudi sicer zaradi svoje zgodovine, geografske lege, demografskega položaja, strukture gospodarstva in prebivalstva, poseben družbeno-kulturni, upravni in ekonomski pomen. S tega vidika predstavlja gravitacijski center oz. središče, v katerem je zaznana povečana frekvenca in obseg družbeno-ekonomskih dogajanj oz. dogodkov. Na območju glavnega mesta se pri izvrševanju svojih pristojnosti srečujejo državni organi in organi MOL. V interesu države in MOL je zagotovitev usklajenega programiranja razvoja območja glavnega mesta v vseh razvojnih programih, tako državnih sektorskih programih in ustreznem prostorskem aktu, regionalnem programu, kot občinskih prostorskih in drugih razvojnih planih ter usklajeno izvajanje nalog iz pristojnosti državnih in občinskih organov.

Pravna podlaga za ureditev razmerij in sodelovanje državnih organov in organov MOL pri izvajanju nalog iz njihovih pristojnosti, ki se nanašajo na izvajanje nalog, pomembnih za razvoj glavnega mesta države in urejanje pogojev za delovanje državnih organov in organizacij ter predstavništev je ZGMRS. Sodelovanje pri načrtovanju in izvajanju razvojnih programov in investicijskih projektov urejata 4. in 5. člen ZGMRS.

V skladu s prvim odstavkom 4. člena se v prostorskih aktih in razvojnih programih države MOL podrobneje določijo prostorska ureditev in investicijski projekti ter programi, pomembni za delovanje in razvoj glavnega mesta ter delovanje in razvoj državnih organov, organizacij ter predstavništev iz 1. člena ZGMRS (državnih organov, organizacij državnega pomena, tujih diplomatskih predstavništev, tujih konzulatov, mednarodnih organizacij in predstavništev mednarodnih organizacij).

V skladu s 5. členom ZGMRS skleneta predsednik vlade in župan dogovor, ki vsebuje skupne vsebine programskega, investicijskega, razvojnega področja, ki so pomembne za glavno mesto Republike Slovenije, pri izvedbi katerih bodo sodelovali državni organi in organi MOL v dogovorjenem obdobju. Vsebinsko je treba z dogovorom zagotoviti usklajeno izvajanje nalog iz pristojnosti državnih organov in organov MOL predvsem glede:

* urejanja pogojev za delovanje državnih organov in organizacij ter predstavništev,
* nalog, pomembnih za razvoj glavnega mesta,
* predstavljanja glavnega mesta države v protokolarnih in promocijskih zadevah,
* predstavljanja glavnega mesta države v zadevah meddržavnega in mednarodnega sodelovanja,
* organizacije in izvedbe prireditev in proslav državnega pomena.

Konkretneje naj bi se programi in naloge, glede izvedbe katerih je nujno sodelovanje državnih organov in MOL nanašali na:

1. področje logistike v širšem pomenu besede; prometna in druga infrastruktura, pomembna ne le za MOL, pač pa tudi za Republiko Slovenijo (ceste, železnice, mobilnost na splošno, informacijska infrastruktura, …),
2. nepremičnine v lasti ene in druge strani (zgradbe v uporabi državnih in občinskih organov, izgradnja in njihovo vzdrževanje, pripadajoča parkirišča, …),
3. skupna obeležja (državne proslave, skupna ali državna obeležja, turistične znamenitosti, …) in
4. skupne naloge, ki promovirajo tako glavno mesto kot Republiko Slovenijo (okoljski projekti, mobilnost, …).

ZGMRS veže pravne učinke financiranja že na dogovor (pismo o nameri) in sicer kot dolžnost upoštevanja dogovora pri pripravi predlogov državnega in občinskega proračuna (tretji odstavek 5. člena), določa pa tudi način realizacije dogovora (četrti odstavek 5. člena). V drugem odstavku 5. člena, kjer je določena vsebina pisma o nameri, pa je kot vsebina dogovora določen tudi medsebojni dogovor o pravicah in obveznostih iz tega naslova. Pogoj za dogovor je tudi, da ministrstva v dogovor vključijo tiste programe in naloge, za katere imajo zagotovljena proračunska sredstva. Seznam programov in nalog je sestavni del predmetnega dogovora.

Nosilci posameznih programov in nalog imajo določen terminski plan izvedbe, ocenjene finančne in premoženjske posledice, določene vire in pogoje financiranja. Podpisnika se z dogovorom tudi zavezujeta, da bo njegova vsebina upoštevana pri pripravi proračunskih aktov Republike Slovenije in MOL, da si bosta medsebojno izmenjevala vse potrebne informacije in dokumente, da se bosta o izvedenih aktivnostih medsebojno obveščala vsako koledarsko leto najkasneje do 30. junija.

**3. Vsebina dogovora**

Na podlagi sklepa Vlade RS z dne 18. 4. 2019, št. 03100-1/2019/3 z izhodišči za sklenitev dogovora in s katerim je za vodenje pogovorov in koordinacijo ministrstev pooblastila Vlada ministra za javno upravo, je minister za javno upravo sprejeta izhodišča dne 14. 5. 2019 predstavil županu MOL. Župan MOL se je strinjal z izhodišči, obenem pa je predlagal, da se zaradi volilnega leta 2022 (lokalne volitve) dogovor sklene za obdobje do leta 2023.

Programi in naloge so si po vsebini različni, nabor za obdobje 2020 – 2023 je razviden iz Seznama programov in nalog, ki je sestavni del dogovora. Ministrstva, ki so bila že vključena v Dogovor za obdobje 2016 – 2018, so preverila dosedanje izvajanje programov in nalog iz Dogovora za obdobje 2016 – 2018. V medresorskem usklajevanju izhodišč je Ministrstvo za obrambo dodatno predlagalo menjavo neperspektivnih zemljišč za potrebe obrambe v upravljanju MO, za zemljišča MOL, ki jih potrebuje SV – zemljišča za potrebe obrambe (območje Vojašnice Edvarda Peperka – 2 parceli in Vojašnice slovenske TO – 1 parcela). Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je predlagalo nakup zemljišč, ki so v lasti MOL v k.o. 1722 Trnovsko predmestje, za izvedbo »Centra znanosti«. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je predlagalo, da se v pogajalska izhodišča vključi tudi predlog, da MOL zagotovi ustrezno pokopno polje na osrednjem Ljubljanskem pokopališču Žale za potrebe izvajanja Zakona o prikritih vojnih grobiščih in pokopu žrtev. MOL je predlagal ureditev razmerij pri izvedbi državnih proslav in slovesnosti, Ministrstvo za kulturo pa se je z navedenim predlogom strinjalo. Predlagali so, da MOL organizatorje proslav in prireditev, ki jih Vlada uvrsti v Koledar državnih proslav za posamezno leto, oprosti plačila vseh taks in uporabnin, dovolilnice za dostavo pa se v takšnih primerih izdajo tudi za dostavo izven uradnega dostavnega časa.

Po sprejetem sklepu Vlade RS z dne 18. 4. 2019, št. 03100-1/2019/3 s katerim so bila potrjena izhodišča za sklenitev dogovora, je prišlo tudi do realizacije menjave prostorov Upravne enote Ljubljana z MOL, zato je bila ta vsebina iz Seznama programov in nalog dogovora izločena. Prav tako je Ministrstvo za javno upravo 2. 8. 2019 opravilo usklajevalni sestanek med Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvom za infrastrukturo in MOL glede odprtih vprašanj, prejetih v medresorskem usklajevanju. Dogovorjeno je bilo, da se iz nabora programov in nalog črta Nakup zemljišč, ki so v lasti MOL v k. o. 1722 Trnovsko predmestje, za izvedbo investicijskega projekta »Center znanosti«, saj se ministrstvo z MOL pogovarja o paketu odprtih vprašanj na področju nepremičnin, katerega predmet je tudi navedeni center. Prav tako sta se Ministrstvo za infrastrukturo in MOL dogovorila in uskladila vsa odprta vprašanjih iz Seznama programov in nalog.

V nadaljevanju usklajevanj med Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport in MOL je bilo predlagano, da se v skladu s sklenjenim Pismom o nameri za ureditev medsebojnih lastniških razmerij z dne 25. 10. 2019 med navedenima subjektoma v Seznam programov in nalog iz dogovora po ZGMRS dodajo posamezni programi in naloge, ki pa jih je bilo potrebno, skladno s sklepi, sprejetimi na skupnih sejah Odbora za kulturo (11. nujna seja z dne 23. 1. 2020 in 21. nujna seja z dne 12. 6. 2020) in Odbora za izobraževanja, znanost, šport in mladino (19. nujna seja z dne 23. 1. 2020 in 23. nujna seja z dne 12. 6. 2020) Državnega zbora, spremeniti. V dogovor po ZGMRS se tako dodajo programi in naloge za izgradnjo Centra znanosti (sprejem OPPN in izgradnja) ter sprememba OPPN za dele območij urejanja CI7/21 Roška kasarna, CS7/22 Spodnje Poljane, CV8 Gruberjev prekop, CR8/1 Gruberjev prekop in CT46 Roška cesta - za potrebe izgradnje objektov iz resorne pristojnosti MIZŠ (ALUO, SŠOF in ŠDL).

Dne 10. 1. 2020 sta se ponovno sestala minister za javno upravo in župan MOL. Ker je za dogovor in uvrstitev v seznam programov in nalog potrebno soglasje posameznega ministrstva in MOL, je bilo zaradi že realiziranih nalog oziroma nestrinjanja MOL s posameznim programom in nalogo dogovorjeno, da se iz Seznama programov in nalog izločijo naslednje vsebine: prenos Zdravstvenega doma za študente Univerze v Ljubljani (Aškerčeva) na MOL (Ministrstvo za zdravje) ter da MOL zagotovi ustrezno pokopno polje na osrednjem ljubljanskem pokopališču Žale, za potrebe izvajanja Zakona o prikritih vojnih grobiščih in pokopu žrtev (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo). Prav tako je bilo dogovorjeno, ker je leto 2020, da se dogovor sklene za obdobje 2020 – 2023. Po medresorskem usklajevanju februarja 2020 je bilo gradivo s strani posameznih ministrstev dopolnjeno. Aktivnosti so bile tudi zaradi menjave Vlade RS in predsednika Vlade, ki je podpisnik dogovora, začasno ustavljene. Minister za javno upravo in župan MOL sta se srečala dne 27. 5. 2020 ter se dogovorila, da se postopek za sklenitev dogovora nadaljuje. V ponovnem medresorskem usklajevanju v začetku junija 2020 je Ministrstvo za javno upravo vsa vključena ministrstva ponovno pozvalo, da pregledajo Seznam programov in nalog, ki je sestavni del dogovora ter ga ustrezno dopolnijo, kot to zahteva drugi odstavek 5. člena ZGMRS (terminski plan, finančne in premoženjske posledice, viri in pogoji financiranja) ter kot sta predhodno zahtevala tudi Ministrstvo za finance in Služba Vlade RS za zakonodajo. Zaradi drugih odprtih vprašanj med MOL in Ministrstvom za kulturo je le-to nasprotovalo sklenitvi dogovora, zato je dne 2. 12. 2020 na Ministrstvu za javno upravo potekal usklajevalni sestanek med ministrom za javno upravo, ministrom za kulturo in županom Mestne občine Ljubljana. Glede na dogovorjeno na sestanku je Ministrstvo za kulturo z dopisom št. 031-1/2019/14 z dne 10. 12. 2020 podalo soglasje k dogovoru. Seznam programov in nalog šteje 29 programov in nalog.

V skladu s točko 2 sklepa Vlade RS bo Ministrstvo za javno upravo tudi v prihodnje koordiniralo vodenje pogovorov z MOL in koordinacijo ministrstev pri vsebini dogovora. V Seznam programov in nalog, ki je sestavni del dogovora so tako uvrščeni le programi in naloge, s katerimi soglašata obe strani in za katere imajo ministrstva zagotovljena proračunska sredstva. Med vlado in MOL ostajajo odprti še številni drugi programi in naloge, vendar ti ne izpolnjujejo pogojev za dogovor, ker gre za vsebine, ki niso povezane z razmerjem med državo in glavnim mestom oziroma so podobnega značaja, kot jih imajo tudi druge občine in se rešujejo bilateralno med občino in konkretnim ministrstvom (medsebojne tožbe, številna odprta lastniška razmerja, predlogi za spremembo zakonov, ustanoviteljska razmerja ipd.).

Besedilo vsebuje Dogovor o izvajanju programov in nalog po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije s Seznamom programov in nalog, ki je njegov sestavni del. Dogovor podpišeta predsednik Vlade Republike Slovenije in župan Mestne občine Ljubljana kot glavnega mesta.

Za obdobje 2020 – 2023 sta se obe strani dogovorili za izvedbo naslednjega seznama programov in nalog iz dogovora po ZGMRS:

Ministrstvo za notranje zadeve:

* zagotovitev zemljišča v Gmajnicah za vadbo policijskih psov;

 Ministrstvo za pravosodje:

* sprejem Občinskega podrobnega prostorskega načrta 147 – območje ob vzhodni obvoznici in Litijski cesti za reševanje prostorske problematike Zavoda za prestajanje kazni zapora Ljubljana in nadaljevanje aktivnosti vezanih na sprejeti OPPN (Ur. l. RS št. 69/22.11.2019) - komunalno opremljanje stavbnih zemljišč,
* sprememba občinskega prostorskega načrta za potrebe novogradnje centralnega arhiva za pravosodne organe – lokacija Letališka cesta,
* izgradnja nove sodne stavbe – lokacija Bežigrajski dvor (ureditev zemljišč za izvedbo komunalne in prometne infrastrukture);

Ministrstvo za obrambo:

* ureditev funkcionalnega zemljišča ob Vojkovi cesti 57, 59, 61, 63 in 65 s strani MOL,
* menjava neperspektivnih zemljišč za potrebe obrambe (območje Edvarda Peperka – 2 parceli in Vojašnice slovenske Teritorialne obrambe – 1 parcela);

Ministrstvo za infrastrukturo:

* izgradnja izvoza iz predora Šentvid na Celovško cesto in posodobitev Celovške ceste od Julona do gostilne Jelen – Družba za avtoceste Republike Slovenije d.d. (v nadaljnjem besedilu DARS),Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu DRSI), MOL,
* ureditev odvodnjavanja jarkov na avtocestnem svetu na JZ delu Ljubljane,
* izgradnja izvoza in nadvoza Vič za potrebe Regijskega centra za ravnanje z odpadki Ljubljana – DARS *(v kolikor bo pripravljen ustrezen prostorski akt),*
* postavitev protihrupnih ograj (PHO) na območju Kosez in Dravelj za zaščito stanovanjskih naselij pred hrupom,
* izgradnja polnega AC priključka na Leskovškovo cesto,
* izgradnja Tivolskega loka za neposredno povezavo Primorske z Gorenjsko progo *–* DRSI *(ob Tivolskem loku je nujno treba zagotoviti tudi prečkanje kolesarske poti iz Tivolija preko Celovške in železnice v Šiško in za Bežigrad ter proti Centru),*
* ureditev železniškega postajališča Črnuče – DRSI in MOL *(P+R),*
* Škofljica (rekonstrukcija G2-106 Rudnik - Škofljica) – (kolesarska povezava G10)
* most čez Savo v Tacnu *(kolesarska povezava R8),*
* modernizacija regionalne ceste R3-645, odsek 1189 Sostro – Besnica,
* rekonstrukcija ceste Medvode – Vižmarje; *kolesarska povezava G3, P+R),*
* rekonstrukcija ceste Tacen – Šmartno *(kolesarska povezava G10),*
* nova železniška proga Ljubljana - Kranj - Jesenice (1. faza) – DRSI,
* nadgradnja ljubljanskega železniškega vozlišča *–* DRSI *(prestop vlak – LPP),*
* izvajanje parkirne politike v upravnem središču glavnega mesta in vzpostavitev sistema vozlišč P+R, vključno z uvedbo rumenih pasov na vpadnicah v dogovoru med DRSI in MOL, kjer so izvedljivi,
* integracija sistemov javnega potniškega prometa države in mesta,
* vodenje državnih kolesarskih povezav na območju glavnega mesta;

Ministrstvo za zdravje:

- prenos zemljišč v območju Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta Republike Slovenije–Soča,

- menjava prostorov Univerzitetnega kliničnega centra Ljubljana na Ulici Stare pravde,

- statusna in lastniška ureditev Železničarskega zdravstvenega doma Ljubljana;

Ministrstvo za kulturo:

* Državne proslave in slovesnosti. MOL organizatorje proslav in prireditev, ki jih vlada uvrsti v Koledar državnih proslav za posamezno leto, oprosti plačila vseh taks in uporabnin, dovolilnice za dostavo, pa se v takšnih primerih izdajo tudi za dostavo izven uradnega dostavnega časa;

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport:

* + sprememba Občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja CI7/21 Roška kasarna, CS7/22 Spodnje Poljane, CV8 Gruberjev prekop, CR8/1 Gruberjev prekop in CT46 Roška cesta - za potrebe izgradnje objektov ALUO, SŠOF in ŠDL,
	+ sprejem Občinskega podrobnega prostorskega načrta 81: Center znanosti – del in projekt »Izgradnja Centra znanosti kot demonstracijskega objekta«.

**PRILOGA:**

Dogovor o izvajanju programov in nalog po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije za obdobje 2020 – 2023 s Seznamom programov in nalog, ki je sestavni del dogovora.

Predsednik Vlade Republike Slovenije Janez Janša in župan Mestne občine Ljubljana Zoran Janković (v nadaljnjem besedilu: podpisnika dogovora) na podlagi drugega odstavka 5. člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04, 110/09 in 59/17; v nadaljnjem besedilu: ZGMRS) skleneta naslednji

**DOGOVOR**

**O IZVAJANJU PROGRAMOV IN NALOG PO ZGMRS ZA OBDOBJE 2020 - 2023**

I

Podpisnika dogovora ugotavljata, da so se uspešno končala pogajanja o opredelitvi nalog Mestne občine Ljubljana in državnih organov pri izvajanju programov in nalog po ZGMRS v letih 2020, 2021, 2022 in 2023.

Podpisnika dogovora izražata namero Vlade Republike Slovenije in Mestne občine Ljubljana, da bosta uresničevali dogovorjene programe in naloge po ZGMRS v skladu s pristojnostmi posameznih organov in v okvirih načrtovanih proračunskih sredstev, skladno z zakonom in drugimi predpisi.

II

Dogovorjeni programi in naloge iz prejšnje točke so določeni v Seznamu programov in nalog, ki je sestavni del tega dogovora.

III

Finančne obveznosti nosi vsaka stran v skladu s svojimi pristojnostmi, dogovor služi kot časovna in vsebinska uskladitev za obe strani pomembnih programov in nalog.

Podpisnika ugotavljata, da imajo nosilci posameznih programov in nalog določen terminski plan izvedbe, ocenjene finančne in premoženjske posledice, določene vire in pogoje financiranja, kar je razvidno iz Seznama programov in nalog, ki je sestavni del tega dogovora.

IV

Podpisnika se zavezujeta, da bo vsebina tega dogovora v skladu z zakonom upoštevana pri pripravi proračunskih aktov Republike Slovenije in Mestne občine Ljubljana, da si bosta medsebojno izmenjevala vse potrebne informacije in dokumente, da se bosta o izvedenih aktivnostih medsebojno obveščala vsako koledarsko leto najkasneje do 30. junija.

V

Vsak od podpisnikov dogovora lahko predlaga spremembo oziroma dopolnitev tega dogovora.

Dogovor se lahko spremeni ali dopolni enkrat letno, pri tem pa se upoštevajo časovni okviri priprave proračunskih aktov Republike Slovenije in proračuna Mestne občine Ljubljana.

VI

Morebitne spore podpisnika dogovora rešujeta sporazumno.

VII

Ta dogovor začne veljati z dnem, ko ga podpišeta oba podpisnika.

Vsak podpisnik prejme en izvod dogovora.

Ljubljana, dne \_\_. \_\_. 2020

Številka:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Številka: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|   Vlada Republike Slovenije  |   Mestna občina Ljubljana  |
|  Janez JANŠA  |  Zoran JANKOVIĆ |

 Predsednik Župan