



Številka: Številka: 181-132/2020-21

Ljubljana, 2. 10. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**ZADEVA: Zagotavljanje sredstev iz splošne proračunske rezervacije za vplačilo v instrument Evropske komisije za nujno pomoč (ESI) – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi dvanajste alineje prvega odstavka 2. člena, drugega in tretjega odstavka 6. člena ter prve alineje prvega odstavka 115. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZfisP in 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je odločila, da se sredstva v višini 2.582.303,00 EUR za vplačilo v instrument za nujno pomoč (ESI) Evropske komisije zagotovijo iz sredstev splošne proračunske rezervacije.

Dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog odgovora.

Sklep prejmejo:

- Državni zbor RS: [gp@dz-rs.si](mailto:gp@dz-rs.si)
- Ministrstvo za finance: [gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje: [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Tomaž Gantar, minister za zdravje
- Peter Debeljak, vodja Službe za mednarodne zadeve, Ministrstvo za zdravje

- Vesna-Kerstin Petrič, v. d. generalnega direktorja Direktorata za javno zdravje, Ministrstvo za zdravje
- mag. Marija Magajne, v. d. generalnega direktorja Direktorata za zdravstveno varstvo, Ministrstvo za zdravje
- Doroteja Novak-Gosarič, sekretarka v Kabinetu ministra, Ministrstvo za zdravje

### **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

### **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

### **5. Kratak povzetek gradiva:**

V skladu z določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) predstavlja množični pojav nalezljive bolezni COVID-19 naravno nesrečo, ki lahko preraste v epidemijo ali pandemijo. Za namen učinkovite zaščite na EU ravni pred navedeno naravno nesrečo, se bodo na podlagi dvanajste alineje prvega odstavka 2. člena, drugega in tretjega odstavka 6. člena ter prve alineje prvega odstavka 115. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZfisP in 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18), zagotovila sredstva za instrument za nujno pomoč (ESI) v višini 2.582.303,00 EUR iz sredstev splošne proračunske rezervacije.

EK se v imenu DČ intenzivno dogovarja s proizvajalci najbolj obetavnih cepiv proti COVID-19 z namenom, da bi bila varna, učinkovita in kvalitetna cepiva čim prej dostopna prebivalcem držav članic EU. EK je pripravila razdelilnik razpoložljivih finančnih sredstev iz instrumenta ESI med šest proizvajalcev najbolj obetavnih cepiv med katerimi so tri mRNA cepiva, dve vektorski cepivi ter eno rekombinantno proteinsko/komponentno cepivo. Z namenom, da bi bile vse tri navedene platforme obetavnih cepiv proti COVID-19 bolje zastopane, je ožja pogajalska skupina EK v pogajanja vključila še sedmega proizvajalca obetavnega cepiva proti COVID-19 iz rekombinantne platforme inovativnih cepiv. Z vidika doseganja večje varnosti prebivalcev EU, je ta predlog podprla večina držav članic EU na avdio video konferenci ministrov, ki je potekala 4. 9. 2020 v okviru predsedovanja Nemčije na povabilo nemškega ministra za zdravje.

Ker so razpoložljiva sredstva iz instrumenta ESI že rezervirana za razdelitev med šest proizvajalcev obetavnih cepiv (CureVac, Moderna, BioNTech/Pfizer, AstraZeneca, Janssen Pharmaceutical in Sanofi/GSK), bi bilo potrebno, za vključitev dodatnega proizvajalca obetavnega cepiva (Novavax) ter za enkratno povečanje števila rezerviranih odmerkov cepiva proizvajalca BioNTech/Pfizer, zagotoviti s strani DČ dodatna vplačila iz proračunskih sredstev v ESI instrument v skupni vrednosti 750 milijonov EUR. Ključ za določitev višine dodatnega vplačila v instrument ESI je delež bruto nacionalnega dohodka posamezne države članice EU na ravni, ki je predviden za leto 2020. Glede na to, da se za Slovenijo v letu 2020 predvideva 0,3% bruto nacionalnega dohoda na EU ravni, znaša višina sredstev za Slovenijo, ki bi jih bilo potrebno zagotoviti 2.582.303,00 EUR.

Postopki odobritev dodatnih vplačil iz proračunskih sredstev DČ v instrument ESI za naveden namen odobrijo vlade DČ.

Na podlagi navedenega se dodatna sredstva za vplačilo v instrument Evropske komisije za nujno pomoč (ESI) zagotovijo iz splošne proračunske rezervacije RS.

### **6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
----	--	----

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	2.582.303			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za zdravje		Prispevek Instrument za nujno pomoč (The Emergency Support Instrument) – COVID-19	0	

**SKUPAJ**

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance		Sredstva splošne proračunske rezervacije	2.582.303	

**SKUPAJ**

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		
<p><b>OBRAZLOŽITEV:</b></p> <p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>  Na podlagi zbranih podatkov EK nujno potrebuje 750 milijonov EUR dodatnih sredstev, za izvedbo predhodnega javnega naročila okvira APAs, za vključitev novega sedmega proizvajalca obetavnega cepiva proti COVID-19.  Glede na to, da znaša predviden delež bruto nacionalnega prihodka Slovenije v letu 2020 na EU ravni 0,3%, bi morala Republika Slovenije v sklad ESI v čim krajšem možnem času vplačati <b>2.582.303,00 EUR</b>.</p> <p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>  Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /</b>  <b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /</b>  <b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /</b></p>		
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b> /</p>		
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p>		
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pristojnosti občin,</li> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>		NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>- Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- v celoti,</li> <li>- večinoma,</li> <li>- delno,</li> <li>- niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>		
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>		
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>		NE
<p>Na podlagi sedmega odstavka 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14) je bila javnost iz priprave gradiva izključena.</p>		
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>		
		NE

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
<b>Tomaž Gantar MINISTER</b>	

Na podlagi dvanajste alineje prvega odstavka 2. člena, drugega in tretjega odstavka 6. člena ter prve alineje prvega odstavka 115. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZfisP in 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18) je Vlada Republike Slovenije na seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

## SKLEP

Vlada Republike Slovenije je odločila, da se sredstva v višini 2.582.303,00 EUR za vplačilo v instrument za nujno pomoč (ESI) Evropske komisije zagotovijo iz sredstev splošne proračunske rezervacije.

Dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- predlog odgovora

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije, gp@dz-rs.si
- Ministrstvo za zdravje, gp.mz@gov.si

## OBRAZLOŽITEV GRADIVA:

### **Predlog za zagotovitev dodatnih sredstev iz splošne proračunske rezervacije v višini 2.582.303,00 EUR za vplačilo v instrument Evropske komisije za nujno pomoč (ESI) – za nadaljnjo obravnavo**

Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: EK) je 22. 6. 2020 objavila sporočilo »Strategija EU za cepiva proti COVID-19 (9021/2020)«, ki se nanaša na pospešitev razvoja, proizvodnje in uvedbe cepiv proti COVID-19, s katero je predlagan skupen pristop EU v pogajanjih s predstavniki proizvajalcev obetavnih cepiv. V sporazumu je zajeto tudi področje »Sporazumi za vnaprejšnji nakup v okviru instrumenta predhodnega javnega naročila (Advance Purchase Agreements (APAs))«, kjer je navedeno, da bo Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: EK) finančno podprla proizvajalce obetavnih cepiv v okviru instrumenta za nujno pomoč (v nadaljnjem besedilu ESI)<sup>1</sup> in s tem pospešila razvoj in povečala proizvodno zmogljivost izbranih proizvajalcev cepiv. Namen navedene strategije je, da se prebivalcem EU zagotovi varna, učinkovita in kakovostna cepiva po čim bolj ugodnih cenah, v čim krajšem možnem času ter enakopravno in enakomerno preskrbo s cepivi pod enakimi pogoji in v enakih časovnih obdobjih.

EK je dne 18. 6. 2020 sprejela Sklep o odobritvi sporazuma z državami članicami o nabavi cepiv proti COVID-19 v imenu držav članic in s tem povezanimi postopki, katerega osnutek priloge je komisarka za zdravje in varstvo potrošnikov Stela Kyriakides posredovala tudi ministrom za zdravje v svojem pismu z dne 16. 6. 2020. Slovenski neuradni prevod dokumenta »Priloga k sklepu Komisije o odobritvi sporazuma z državami članicami o nabavi cepiv proti COVID-19 v imenu držav članic in s tem povezanimi postopki« je Ministrstvo za zdravje prejelo dne 7. 7. 2020.

Dne 23. 7. 2020 je Vlada Republike Slovenije sprejela Sklep, s katerim med drugim podpira:

- pristop k skupnim aktivnostim na EU ravni, ki pomenijo bistveno večjo pogajalsko moč v pogajanjih s predstavniki proizvajalcev cepiv in posledično doseganje ugodnejših pogojev preskrbe s temi cepivi po najnižjih možnih cenah, ki bodo dostopna vsem državam članicam EU, kot če bi se vsaka članice EU sama pogajala ter
- pospešitev razvoja, proizvodnje in uvedbe cepiv proti COVID-19, s katerim je predlagan skupen pristop EU, ki ga predvideva Strategija EU za cepiva proti COVID-19 (9021/2020), saj je zainteresirana za sodelovanje v skupnih aktivnostih držav članic EU, pod vodstvom Evropske komisije, namenjenih za pripravo skupnega javnega naročila za nabavo varnih, učinkovitih in kvalitetnih cepiv proti virusu COVID-19 takoj, ko bodo dostopna na trgu EU.

EK se v imenu držav članic (v nadaljnjem besedilu: DČ) intenzivno dogovarja s proizvajalci najbolj obetavnih cepiv proti COVID-19 z namenom, da bi bila varna, učinkovita in kvalitetna cepiva čim prej dostopna prebivalcem držav članic EU. EK je pripravila razdelilnik razpoložljivih finančnih sredstev iz instrumenta ESI med šest proizvajalcev najbolj obetavnih cepiv, med katerimi so tri mRNA cepiva, dve vektorski cepivi ter eno rekombinantno proteinsko/komponentno cepivo. Z namenom, da bi bile vse tri navedene platforme obetavnih cepiv proti COVID-19 bolje zastopane, je ožja pogajalska skupina EK v pogajanja vključila še sedmega proizvajalca obetavnega cepiva proti COVID-19 iz rekombinantne platforme inovativnih cepiv. Z vidika doseganja večje varnosti prebivalcev EU, je ta predlog podprla večina DČ na avdio video konferenci ministrov, ki je potekala 4. 9. 2020 v okviru predsedovanja Nemčije na povabilo nemškega ministra za zdravje.

Ker so razpoložljiva sredstva iz instrumenta ESI že rezervirana za razdelitev med šest proizvajalcev obetavnih cepiv (CureVac, Moderna, BioNTech/Pfizer, AstraZeneca, Janssen Pharmaceutical in Sanofi/GSK), bi morale DČ za vključitev dodatnega proizvajalca obetavnega cepiva (Novavax) ter za enkratno povečanje odmerkov cepiva proizvajalca BioNTech/Pfizer zagotoviti dodatna vplačila iz proračunskih sredstev v ESI instrument v skupni vrednosti 750 milijonov EUR. Ključ za določitev višine dodatnega vplačila v instrument ESI je delež bruto nacionalnega dohodka DČ na EU ravni, ki je predviden za leto 2020. Glede na to, da se za Slovenijo predvideva v tem letu **0,3 odstotka** bruto nacionalnega dohodka na EU ravni, znaša višina sredstev za Slovenijo, ki bi jih bilo treba zagotoviti **2.582.303,00 EUR**.

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) 2016/369 z dne 15. marca 2016 o zagotavljanju nujne pomoči v Uniji, kakor je bila spremenjena z Uredbo Sveta (EU) 2020/521 z dne 14. aprila 2020 o aktiviranju nujne pomoči v skladu z Uredbo (EU) 2016/369 in spremembi njenih določb zaradi upoštevanja izbruha COVID-19 (UL L 117, 15.4.2020, str. 3).

Postopki odobritev dodatnih plačil iz proračunskih sredstev DČ v instrument ESI za naveden namen odobrijo vlade DČ.

Sredstva iz instrumenta ESI, ki jih bo EK namenila proizvajalcem obetavnih cepiv proti COVID-19, s katerimi bo sklenila pogodbe v okviru instrumenta predhodnega javnega naročila (APAs), bodo všteta v končne cene teh cepiv. Slednje pomeni, da se bodo ta delna predhodna plačila EK proizvajalcem obetavnih cepiv iz instrumenta ESI vrnila DČ v obliki nižjih stroškov za cepiva proti COVID-19, ki jih bodo DČ nabavile od teh sedmih proizvajalcev cepiv, pod pogojem, da bodo uspeli pridobiti dovoljenje za promet pri Evropski agenciji za zdravila.

V skladu z določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) predstavlja množični pojav nalezljive bolezni COVID-19 naravno nesrečo, ki lahko preraste v epidemijo ali pandemijo. Za namen učinkovite zaščite na EU ravni pred navedeno naravno nesrečo, se bodo na podlagi dvanajste alineje prvega odstavka 2. člena, drugega in tretjega odstavka 6. člena ter prve alineje prvega odstavka 115. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) ter 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZfisP in 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18), zagotovila sredstva za instrument za nujno pomoč (ESI) v višini 2.582.303,00 EUR iz sredstev splošne proračunske rezervacije.

Na podlagi navedenega se dodatna sredstva za vplačilo v instrument Evropske komisije za nujno pomoč (ESI) zagotovijo iz splošne proračunske rezervacije Republike Slovenije.