



Številka: 4102-38/2020/85

Ljubljana, 19. 5. 2020

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Popravek kvot pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od aprila do junija 2020

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. in 8. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila popravek kvot pravic proračunske porabe za obdobje od aprila do junija 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za drugo trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Popravek kvot pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od aprila do junija 2020.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Mag. Irena Drmaž, generalna direktorica
Mojca Voljč, vodja Sektorja za razvoj sistema proračuna

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS, oziroma da ima zanemarljive finančne učinke (pod 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih).</p> <p>Gradivo nima dodatnih finančnih posledic za proračun, ampak omogoča prevzemanje obveznosti v okviru veljavnega proračuna za obdobje od aprila do junija 2020 (proračunski uporabniki lahko prevzamejo obveznosti v skupni višini 3.749 mio EUR v navedenem obdobju).</p> <p>Pri določanju popravka kvote za drugo trimesečje 2020 je Ministrstvo za finance upoštevalo obseg proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna oziroma sprejeto kvoto za obdobje od aprila do junija 2020 (drugo trimesečje), ki jo Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 41003-6/2020/2 sprejela dne 27. marca 2020, že realizirane pravice porabe v mesecu aprilu, likvidnostni načrt za mesec maj in potreben obseg pravic porabe za mesec junij.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gre za konkreten upravni postopek, zato sodelovanje javnosti ni potrebno.	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.</p> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Kristina ŠTEBLAJ DRŽAVNA SEKRETARKA	

PRILOGE:

- Sklep z obrazložitvijo

PREDLOG

Na podlagi 36. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 5. in 8. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji dne pod točko sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je določila popravek kvot pravic proračunske porabe za obdobje od aprila do junija 2020 po skupinah neposrednih proračunskih uporabnikov.
2. Neposredni uporabniki proračuna smejo plačevati obveznosti v obsegu, ki ga za drugo trimesečje proračunskega leta 2020 potrdi Vlada RS.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila Ministrstvu za finance, da o sprejetem sklepu obvesti neposredne proračunske uporabnike.

Priloga 1: Popravek kvot pravic proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna za obdobje od aprila do junija 2020.

dr. Božo PREDALIČ
GENERALNI SEKRETAR

OBRAZLOŽITEV

POPRAVEK KVOT PRAVIC PRORAČUNSKE PORABE ZA OBDOBJE OD APRILA DO JUNIJA 2020

Ministrstvo za finance je v skladu s 36. členom Zakona o javnih financah ter s 5. in 8. členom Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije pripravilo popravek obsega proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna oziroma popravek kvote za obdobje od aprila do junija 2020 (drugo trimesečje).

Pri določanju popravka kvote za drugo trimesečje 2020 je Ministrstvo za finance upoštevalo obseg proračunske porabe po skupinah neposrednih uporabnikov proračuna oziroma sprejeto kvoto za obdobje od aprila do junija 2020 (drugo trimesečje), ki jo Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 41003-6/2020/2 sprejela dne 27. marca 2020, že realizirane pravice porabe v mesecu aprilu, likvidnostni načrt za mesec maj in potreben obseg pravic porabe za mesec junij.

V popravek kvote so vključene vse pravice porabe bilance A (integralni odhodki, namenska sredstva, lastne udeležbe ter pravice porabe na proračunskih postavkah EU). Za iste kategorije odhodkov je zaradi primerjave prikazan tudi Sprejeti proračun RS za leto 2020.

Nova predlagana kvota za drugo trimesečje 2020 znaša 3.749 mio EUR, kar je 36,2 % vseh pravic porabe, kot izhajajo iz Sprejetega proračuna RS za leto 2020. Popravek kvote je bil potreben zaradi izrednih razmer in ukrepov, ki so bili sprejeti v boju proti koronavirusu in blaženju posledic krize.

Potreba po povečanju pravic porabe se je izkazala predvsem pri:

- Ministrstvu za finance: Dinamika ocene odhodkov vključuje ocenjen izpad pričakovanih prihodkov ZPIZ zaradi epidemije v obdobju april – junij in ocenjeno višino izplačil na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20, ZIUZEOP) za enkratni solidarnostni dodatek za upokojene (57. člen ZIUZEOP) ter plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (39. člen ZIUZEOP). Upoštevana pa je tudi ocenjena višina plačil izredne pomoči v obliki mesečnega temeljnega dohodka, ki ga izplačuje Finančna uprava Republike Slovenije (36. člen ZIUZEOP).
- Ministrstvu za zdravje: V finančnem načrtu se ocenjuje povišan obseg sredstev na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20), pri čemer gre predvsem za interventne ukrepe na področju oprostitev plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje od nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in zaradi višje sile (28. in 39. člen zakona), oprostitev plačil prispevkov za zdravstveno zavarovanje samozaposlenih oseb in kmetov (38. in 39. člen zakona), za nadomestila odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja (56. člen zakona) in za dodatek za nevarnost ter posebne obremenitve v času epidemije po 71. členu zakona.
- Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo: Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so povečane potrebe po dodanih sredstvih za Zavod RS za blagovne rezerve. Zaradi pojava razmer, ki zahtevajo učinkovitejše obvladovanje izjemnih varnostnih situacij povezanih z moteno preskrbo trga z nekaterimi neživilskim proizvodi, predvsem s sredstvi za osebno in kolektivno zaščito (kot so maske, respiratorji, kombinezoni, rokavice, dezinfekcijska sredstva itd.), je Vlada RS sprejela sklep, da se za potrebe obvladovanja epidemije COVID-19, v državnih blagovnih rezervah dodatno oblikujejo oz. povečajo zaloge teh proizvodov, saj je potreba in posledično povpraševanje po teh proizvodih bistveno povečano, zaradi česar je motena oskrba in prihaja do motenj na delovanju trga. S tem namenom so bile na Vladi RS v marcu in aprilu 2020 sprejete tudi Spremembe in dopolnitve Petletnega programa oblikovanja državnih blagovnih rezerv za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2023.

- Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport: Potreba po dodatnih sredstvih je nastala predvsem zaradi pokrivanja izpada prihodkov za zasebne in javne vrtce po 42. in 94. členu ZIUZEOP, enkratnega solidarnostnega dodatka študentom po 58. členu ZIUZEOP, kritja stroškov nadomestil plač zaposlenih v dijaških domovih in stroškov nastanitev, nastalih zaradi izpada izvajanja javnih storitev po 94. členu ZIUZEOP, kritja stroškov nadomestil plač zaposlenih, napoteni na čakanje na delo, ki niso financirani ne iz javnih virov ne iz oskrbnin dijakov ali stanarin študentov po 47. členu ZIUZEOP, ter pokrivanja izpada prihodkov javnih storitev šolskih kuhinj in ČŠOD po 94. členu ZIUZEOP.