



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: [gp.mgrt@gov.si](mailto:gp.mgrt@gov.si)

[www.mgrt.gov.si](http://www.mgrt.gov.si)

Številka: 007-179/2021-6
Ljubljana, 19. 4. 2021
EVA 2021-2130-0018
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o oblikovanju cen učbenikov – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi 8. člena in 1. točke 9. člena Zakona o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) ter v zvezi z 2. členom Uredbe o listi blaga in storitev, za katere se uporabljajo ukrepi kontrole cen (Uradni list RS, št. 80/00 in 17/04) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o oblikovanju cen učbenikov in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Janja Garvas Hočevar v. d. GENERALNEGA SEKRETARJA
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,</li><li>– Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,</li><li>– Ministrstvo za finance,</li><li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,</li><li>– Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,</li><li>– Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,</li><li>– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>– Karla Pinter, generalna direktorica Direktorata za notranji trg, MGRT</li><li>– Franc Stanonik, sekretar, vodja sektorja, MGRT</li><li>– Tanja Bajec, sekretarka, MGRT</li></ul>
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva: /</b>
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora: /</b>
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
Trenutno veljavna Uredba o oblikovanju cen učbenikov se izteče s 1. majem 2021. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo predlaga Vladi RS, da sprejme nov predlog Uredbe o oblikovanju cen učbenikov in še naprej ohranja neposredni nadzor nad cenami učbenikov za posamezen predmet oziroma strokovni modul v nekem razredu, letniku ali programu, ki so edini. Predlog Uredbe o oblikovanju cen učbenikov je pripravljen v skladu z Načrtom uravnavanja reguliranih cen za leti 2021 in 2022, ki ga je Vlada RS sprejela na svoji 61. redni seji dne 4. 3. 2021 pod tč. 1.11.

<b>6. Presoja posledic za:</b>		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun**

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				

<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>		
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>		
<p><b>OBRAZLOŽITEV:</b></p> <p><b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b></p> <p>V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul> <p><b>II. Finančne posledice za državni proračun</b></p> <p>Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:</p> <p><b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>– projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>– proračunske postavke.</li> </ul> <p>Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.</p> <p><b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b></p> <p>Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.</p> <p><b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b></p> <p>Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>		
<p><b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:</b></p> <p>Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz četrtega odstavka 8.b člena Poslovnika Vlade RS.</p>		
<p><b>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</b></p>		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		NE
- pristojnosti občin,		

<ul style="list-style-type: none"> <li>- delovanje občin,</li> <li>- financiranje občin.</li> </ul>	
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p><b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b></p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	<p>NE</p>
<p>Gradivo ni bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja, saj v skladu z 11. točko prvega odstavka 6. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US in 102/15) predhodna javna objava ni bila potrebna.</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: ..... V razpravo so bili vključeni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– nevladne organizacije,</li> <li>– predstavniki zainteresirane javnosti,</li> <li>– predstavniki strokovne javnosti.</li> <li>– .</li> </ul> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– v celoti,</li> <li>– večinoma,</li> <li>– delno,</li> <li>– niso bili upoštevani.</li> </ul> <p>Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:</p> <p>Poročilo je bilo dano .....</p> <p>Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)</p>	
<p><b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b></p>	<p>NE</p>
<p><b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b></p>	<p>NE</p>
<p style="text-align: right;"><b>Zdravko Počivalšek MINISTER</b></p>	

**Priloge:**

- predlog sklepa
- predlog uredbe
- obrazložitev uredbe

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Št.:  
Ljubljana,

Na podlagi 8. člena in 1. točke 9. člena Zakona o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) ter v zvezi z 2. členom Uredbe o listi blaga in storitev, za katere se uporabljajo ukrepi kontrole cen (Uradni list RS, št. 80/00 in 17/04) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji ... sprejela

**S K L E P:**

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o oblikovanju cen učbenikov in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar  
v. d. GENERALNEGA SEKRETARJA

Št. 007-179/2021  
Ljubljana,  
EVA 2021-2130-0018

**Sklep prejmejo:**

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.

Na podlagi 8. člena in 1. točke 9. člena Zakona o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) ter v zvezi z 2. členom Uredbe o listi blaga in storitev, za katere se uporabljajo ukrepi kontrole cen (Uradni list RS, št. 80/00 in 17/04), Vlada Republike Slovenije izdaja

## **UREDBO**

### **o oblikovanju cen učbenikov**

#### 1. člen

Ta uredba določa način in postopek oblikovanja cene učbenika, ki ga s sklepom potrdi pristojni strokovni svet in je edini učbenik za posamezen predmet oziroma strokovni modul v nekem razredu, letniku ali programu (v nadaljnjem besedilu: učbenik).

#### 2. člen

Maloprodajne cene (v nadaljnjem besedilu: cene) učbenikov, ki so veljale na trgu na dan 30. aprila 2021, se določijo kot najvišje.

#### 3. člen

(1) Za določitev cene učbenika, ki ga je s sklepom potrdil pristojni strokovni svet in je edini učbenik, na trgu pa se ponuja prvič (v nadaljnjem besedilu: novi učbenik), mora zavezanec vložiti vlogo pri ministrstvu.

(2) Vloga iz prejšnjega odstavka mora vsebovati naslednje podatke in priloge:

1. ime in sedež zavezanca;
2. naslov učbenika;
3. razred ali letnik, predmet in program, za katerega je učbenik potrdil pristojni strokovni svet;
4. vrsto izdaje (v enem ali več delih);
5. ime in priimek avtorja ali avtorjev ter število avtorskih pol;
6. leto izdaje;
7. število izvodov (naklada);
8. tehnični opis (vrsta tiska, papirja, vezave, število strani, format in podobno);
9. naziv tiskarne oziroma izdelovalca;
10. fotokopijo sklepa pristojnega strokovnega sveta o potrditvi učbenika;
11. kalkulativne elemente maloprodajnih cen z:
  - normativi za papir in drug material,
  - normativi za stroške tiska in grafične storitve,
  - normativi za avtorske honorarje,
  - nabavno ceno za založbo (fco. založba),
  - stroški založnika (s podrobno razčlenitvijo in klasifikacijo stroškov),
  - zneski subvencij ministrstva, pristojnega za šolstvo,
  - lastno ceno,
  - rabati, maržo,
  - prodajno ceno,
  - davkom na dodano vrednost,
  - maloprodajno ceno,
  - prikazom in obračunom odbitih vstopnih davkov na dodano vrednost;
12. pogodbe ali račune, sklenjene s tiskarno;

13. pogodbe ali račune, iz katerih so razvidni preostali proizvodni stroški;
14. pogodbe, sklenjene z avtorjem ali avtorji;
15. en izvod učbenika na vpogled.

#### 4. člen

Sklep o določitvi najvišje cene novega učbenika sprejme Vlada Republike Slovenije.

#### 5. člen

Če učbenik, za katerega je Vlada Republike Slovenije sprejela sklep o določitvi najvišje cene, na trgu ni več edini učbenik, mora zavezanec v 30 dneh o tem obvestiti ministrstvo.

#### 6. člen

(1) Če se zaradi zvišanja tečaja tuje valute poveča uvozna cena učbenika, se njegova cena ne glede na določbo 2. člena te uredbe lahko poviša, in sicer v skladu z zvišanjem tečaja tuje valute. Zavezanec mora o tem obvestiti ministrstvo najpozneje osem dni pred uveljavitvijo višje cene. Obvestilo mora poleg podatkov in prilog, določenih v 1., 2., 3. in 10. točki drugega odstavka 3. člena te uredbe, vsebovati trenutno veljavno ceno, odstotek podražitve, novo ceno, datum njene uveljavitve na trgu in dokumentacijo, iz katere je razvidna tečajna razlika.

(2) Če ministrstvo ugotovi, da v obvestilu iz prejšnjega odstavka nova cena posameznega učbenika ni povišana v skladu z zvišanjem tečaja tuje valute, o tem obvesti zavezanca. Do odprave napake ni mogoče uveljaviti nove cene na trgu.

### PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI

#### 7. člen

Vloga za določitev najvišje cene novega učbenika, ki je bila vložena pred dnem uveljavitve te uredbe, se obravnava po določbah Uredbe o oblikovanju cen učbenikov (Uradni list RS, št. 61/20).

#### 8. člen

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o oblikovanju cen učbenikov (Uradni list RS, št. 61/20).

#### 9. člen

Ta uredba začne veljati 1. maja 2021 in velja eno leto.

Št. 007-179/2021-6  
Ljubljana, 12. aprila 2021  
EVA 2021-2130-0018

**Vlada Republike Slovenije**  
**Janez Janša**  
**p r e d s e d n i k**

# O B R A Z L O Ź I T E V

## I. UVOD

### 1. Pravna podlaga:

8. člen in 1. točka 9. člena Zakona o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) ter v zvezi z 2. členom Uredbe o listi blaga in storitev, za katere se uporabljajo ukrepi kontrole cen (Uradni list RS, št. 80/00 in 17/04).

### 2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon:

/

### 3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna:

Cene učbenikov so od avgusta 1992 pod neposrednim nadzorom Vlade RS. Pravni temelj, na podlagi katerega je Vlada RS izdajala uredbe o določitvi najvišjih cen učbenikov in uredbe o dajanju soglasij k cenam novih učbenikov, je bil Zakon o cenah (Uradni list RS, št. 1/91-I). Od decembra 1999 se cene učbenikov v skladu z Zakonom o kontroli cen (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo) urejajo z uredbami o oblikovanju cen učbenikov.

Vlada RS s sklepom določi najvišjo maloprodajno ceno vsakega novega učbenika za posamezen predmet oziroma strokovni modul v nekem razredu, letniku ali programu (v nadaljnjem besedilu: učbenik), ki je edini.

V celotnem obdobju so se na podlagi uredb maloprodajne cene učbenikov, za katere je Vlada RS s sklepom že določila najvišjo ceno in so že bili na trgu, lahko povišale:<sup>1</sup>

- v juniju 1994 od 4 do 7 % (Uradni list RS, št. 30/94),
- v juniju 1995 od 4 do 9 % (Uradni list RS, št. 28/95),
- v aprilu 1998 od 3 do 4,5 % (Uradni list RS, št. 32/98),
- v juniju 2001 od 4 do 7 % (Uradni list RS, št. 49/01),
- v maju 2002 od 6 do 12 % (Uradni list RS, št. 37/02),
- v maju 2003 od 3,8 do 5 % (Uradni list RS, št. 39/03),
- v maju 2004 od 3,2 do 4,2 % (Uradni list RS, št. 45/04),
- v maju 2007 od 1,6 do 2,2 % (Uradni list RS, št. 36/07),
- v maju 2008 od 2,7 do 2,9 % (Uradni list RS, št. 41/08),
- v maju 2009 od 2,5 do 2,7 % (Uradni list RS, št. 32/09),
- v maju 2011 od 2,0 do 2,5 % (Uradni list RS, št. 31/11),
- v maju 2013 od 2,0 do 2,5 % (Uradni list RS, št. 36/13),
- v maju 2018 od 1,5 do 2,0 % (Uradni list RS, št. 30/18),
- v maju 2020 od 2,0 do 2,5 % (Uradni list RS, št. 62/20).

Cene vseh preostalih učbenikov (t. i. alternativnih) ter cene vseh delovnih zvezkov, zbirk nalog oziroma vaj in atlasov določajo založniki prosto v skladu s ponudbo in povpraševanjem ter jih ta uredba ne ureja.

### 4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

/

### 5. Izjava o skladnosti predloga predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive:

/

---

<sup>1</sup> Nižji odstotek se nanaša na cene učbenikov za splošnoizobraževalne predmete, višji odstotek pa na cene učbenikov za strokovne predmete za nižje poklicne, srednje poklicne, srednje tehniške in druge srednje šole.



## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

**Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo predlaga Vladi RS, da sprejme predlog Uredbe o oblikovanju cen učbenikov in še naprej ohranja neposredni nadzor nad cenami učbenikov za posamezen predmet oziroma strokovni modul v nekem razredu, letniku ali programu, ki so edini.** V skladu s sklepom št. 60300-2/2005/6 z dne 9. 6. 2005, sprejetim na podlagi *Poročila in ugotovitev delovne skupine za pripravo izhodišč politike na področju učbenikov*, je Vlada RS naložila Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, da v prehodnem obdobju (tj., dokler se država kot pogajalka in kupec v pogajanjih z založniki ne pogodita za ceno vsakega posameznega učbenika) v skladu z Zakonom o kontroli cen še naprej izvaja ukrep določitve najvišje cene učbenikov, ki so edini za posamezen predmet v nekem razredu, letniku ali programu.

**Uredba določa način in postopek oblikovanja cen** za tiste učbenike za posamezni predmet oziroma strokovni modul v nekem razredu, letniku ali programu, ki so edini in se na trgu ponudijo prvič (novi učbeniki).

Predlog Uredbe o oblikovanju cen učbenikov je pripravljen v skladu z Načrtom uravnavanja reguliranih cen za leti 2021 in 2022, ki ga je Vlada RS sprejela na svoji 61. redni seji dne 4. 3. 2021 pod tč. 1.11.