

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana T: 01 478 80 00

E: gp.mzi@gov.si

www.mzi.gov.si

|  |  |
| --- | --- |
| Številka: 007-450/2020/8 | |
| Ljubljana, 23. 11. 2020 | |
| EVA: / | |
| GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE  [Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si) | |
| **ZADEVA: Predlog soglasja Vlade Republike Slovenije k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije – predlog za obravnavo** | | | |
| **1. Predlog sklepov vlade:** | | | |
| Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in šestega odstavka 144. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, št. [60/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2673) – uradno prečiščeno besedilo in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0977)) je Vlada Republike Slovenije na ….. seji dne ….. pod točko …… sprejela naslednji  SKLEP  Vlada Republike Slovenije je dala soglasje k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije št. SODO-658/20-MM z dne 13. oktobra 2020, ki jih je sprejel SODO, sistemski operater distribucijskega omrežja električne energije, d. o. o., Maribor.  Dr. Božo Predalič  generalni sekretar  Priloge:   * Obrazložitev * Sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje električne energije, * Priloga 1 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Priloga 2 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Priloga 3 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Priloga 4 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Priloga 5 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Priloga 6 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije * Soglasje Agencije za energije na Sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje električne energije   Prejemniki sklepa:   * Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana * Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana * Agencija za energijo, Strossmayerjeva 30, 2000 Maribor * SODO, d. o. o., Minarikova ulica 5, 2000 Maribor | | | |
| **2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:** | | | |
| / | | | |
| **3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:** | | | |
| * Blaž Košorok, državni sekretar, * mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo, * mag. mag. Urban Prelog, podsekretar | | | |
| **3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:** | | | |
| / | | | |
| **4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:** | | | |
| / | | | |
| **5. Kratek povzetek gradiva:** | | | |
| 144. člen Energetskega zakona (Uradni list RS, št. [60/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2673) – uradno prečiščeno besedilo in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0977)) določa, da sistemska obratovalna navodila za posamezen prenosni ali distribucijski sistem izda po javnem pooblastilu elektrooperater, ki na tem sistemu izvaja dejavnost operaterja, in jih objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Pred njihovo objavo mora pridobiti soglasje Agencije za energijo in vlade.  Na slovenskem elektrodistribucijskem sistemu izvaja nalogo distribucijskega operaterja družba Sistemski operater distribucijskega omrežja z električno energijo d.o.o. (v nadaljevanju SODO).  SODO je izdelal Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije (v nadaljevanju Navodila) in jih predložil Agenciji za energijo, ki je 22. oktobra 2020 podala soglasje št. 73-1/2020-21/263.  Predložena Navodila izpolnjujejo vse zakonske, kot tudi postopkovne zahteve. Predložena navodila podrobno vsebinsko urejajo vsa področja, za katera je zadolžen distribucijski operater, zato se predlaga, da Vlada Republike Slovenije poda soglasje. | | | |
| **6. Presoja posledic za:** | | | |
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | | DA/**NE** |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | | DA/**NE** |
| c) | administrativne posledice | | DA/**NE** |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | | DA/**NE** |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | | DA/**NE** |
| e) | socialno področje | | DA/**NE** |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja:   * nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja * razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna * razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij | | DA/**NE** |
| **7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**  / | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu** | | | | | | | | |
|  | | Tekoče leto (t) | | t + 1 | t + 2 | | | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) prihodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov državnega proračuna | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) odhodkov občinskih proračunov | |  | |  |  | | |  |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (**–**) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | |  | |  |  | | |  |
| **II. Finančne posledice za državni proračun** | | | | | | | | |
| **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:** | | | | | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | | Šifra in naziv proračunske postavke | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 |
|  |  | |  | |  | | |  |
|  |  | |  | |  | | |  |
| **SKUPAJ** | | | | |  | | |  |
| **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:** | | | | | | | | |
| Novi prihodki | | | Znesek za tekoče leto (t) | | | Znesek za t + 1 | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
|  | | |  | | |  | | |
| **SKUPAJ** | | |  | | |  | | |
| **OBRAZLOŽITEV:**   1. **Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**   V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):   * prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, * odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, * obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.  1. **Finančne posledice za državni proračun**   Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:  **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:   * proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, * projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in * proračunske postavke.   Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.  **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.  **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**  Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. | | | | | | | | |
| **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**  (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)  **Kratka obrazložitev** | | | | | | | | |
| **8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:** | | | | | | | | |
| Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:   * + pristojnosti občin,   + delovanje občin,   + financiranje občin. | | | | | | | DA/NE | |
| Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:   * Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE** * Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE** * Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**   Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. | | | | | | | | |
| **9. Predstavitev sodelovanja javnosti:** | | | | | | | | |
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | | | | | | | DA/**NE** | |
| (Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.) | | | | | | | | |
| (Če je odgovor DA, navedite:  Datum objave: ………  V razpravo so bili vključeni:   * nevladne organizacije, * predstavniki zainteresirane javnosti, * predstavniki strokovne javnosti. * .   Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):  Upoštevani so bili:   * v celoti, * večinoma, * delno, * niso bili upoštevani.   Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:  Poročilo je bilo dano ……………..  Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o …, kar je navedeno v predlogu predpisa.) | | | | | | | | |
| **10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| **11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:** | | | | | | | DA/**NE** | |
| Jernej Vrtovec  MINISTER | | | | | | | | |

Priloge:

* Obrazložitev
* Sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 1 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 2 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 3 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 4 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 5 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Priloga 6 k Sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje električne energije,
* Soglasje Agencije za energije na Sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje električne energije, št. 73-1/2020-21/263 z dne 22. oktobra 2020.

**OBRAZLOŽITEV:**

144. člen Energetskega zakona (Uradni list RS, št. [60/19](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2019-01-2673) – uradno prečiščeno besedilo in [65/20](http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2020-01-0977)) določa, da sistemska obratovalna navodila za posamezen prenosni ali distribucijski sistem izda po javnem pooblastilu elektrooperater, ki na tem sistemu izvaja dejavnost operaterja, in jih objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Pred njihovo objavo mora pridobiti soglasje Agencije za energijo in vlade.

Na slovenskem elektrodistribucijskem sistemu izvaja nalogo distribucijskega operaterja družba Sistemski operater distribucijskega omrežja z električno energijo d.o.o. (v nadaljevanju SODO).

SODO je izdelal Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem električne energije (v nadaljevanju Navodila) in jih predložil Agenciji za energijo, ki je 22. oktobra 2020 podala soglasje št. 73-1/2020-21/263.

Prejšnja sistemska obratovalna navodila so iz leta 2011 in so bila že dolgo potrebna prenove. Družba SODO je takoj po sprejemu novega Energetskega zakona (EZ-1) leta 2014 začela s pripravo osnutka Navodil. Prva javna obravnava je bila izvedena leta 2016, a do sprejema ni prišlo, saj je Agencija za energijo zahtevala dopolnitev dokumenta. SODO je dokument večkrat dopolnil, skladno z zahtevami Agencije za energijo, in leta 2019 izvedel še dodatno javno razpravo. Soglasje Agencije za energijo je bilo izdano oktobra letos.

Dokument je šel v času od julija do oktobra 2019 tudi skozi postopek notifikacije pri Evropski komisiji skladno z Direktivo 2015/1535 EC.

Navodila urejajo obratovanje in način vodenja distribucijskega sistema in morajo biti pregledna, objektivna in nediskriminatorna. S temi navodili se zlasti uredijo:

* tehnični in drugi pogoji za varno obratovanje sistemov z namenom zanesljive in kakovostne oskrbe z elektriko;
* način zagotavljanja sistemskih storitev;
* postopki za obratovanje sistemov v kriznih stanjih;
* pogoji za priključitev na sistem in način priključitve na sistem;
* tehnični pogoji za medsebojno priključitev in delovanje sistemov različnih elektrooperaterjev;
* monitoring kakovosti storitev oskrbe z elektriko;
* vrsta, struktura, frekvenca in način izmenjave podatkov med elektrooperaterji, potrebnih za varno obratovanje in učinkovito vodenje sistemov.

Navodila morajo urejati stroške tehničnih ukrepov, ki so potrebni za priključitev novih proizvajalcev elektrike. V navodilih morajo biti vloge in odgovornosti sistemskih operaterjev, distribucijskih operaterjev, dobaviteljev, končnih odjemalcev, proizvajalcev in operaterja trga opredeljene glede na pogodbene dogovore, obveznosti do odjemalcev, izmenjavo podatkov, lastništvo podatkov in odgovornost za merjenje porabe, vključno s postopki, ko dobavitelj ali končni odjemalec odstopi od pogodbe o dobavi.

EZ-1 v različnih členih izrecno nalaga distribucijskemu operaterju, da v Navodilih predpiše tudi:

* podrobnejše pogoje in ceno nujne oskrbe,
* podrobnejša pravila o evidentiranju odprtih pogodb,
* obveznosti in postopek ravnanja distribucijskega operaterja in dobavitelja v primeru odstopa od pogodbe o dobavi s strani dobavitelja ali končnega odjemalca,
* začasne priključitve,
* za priključitev proizvodnih naprav za proizvodnjo električne energije iz soproizvodnje z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov, katerih nazivna električna moč ne presega 10 MW, načine določanja priključnih mest ter na podlagi operaterjevih obvez za zagotavljanje zanesljivega delovanja omrežja določiti zahteve za tehnično opremljenost naprav, na podlagi katerih jim bo izdano soglasje za priključitev na omrežje,
* podrobnejši način dostopa do podatkov o porabi,
* podrobnejši način menjave dobavitelja,
* pogoje zasilne oskrbe,
* merila za priključitev na sistem,
* podrobnejša pravila o sklepanju in izvajanju pogodb o uporabi sistema ter načinu plačevanja omrežnine,
* način izvajanja in razloge za uvedbo omejevanja dobave in drugih ukrepov v primeru izjemnih stanj v sistemu,
* medsebojna razmerja in plačilo stroškov v primeru ponovnega priklopa, če je bil odklop izveden na zahtevo uporabnika sistema in
* podrobnejši način obveščanja končnih odjemalcev o porabi.

Predložena Navodila izpolnjujejo vse zakonske, kot tudi postopkovne zahteve. Predložena navodila podrobno vsebinsko urejajo vsa področja, za katera je zadolžen distribucijski operater.