



Številka: 007-707/2021/10
Ljubljana, 6. december 2021
EVA 2021-2330-0112
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o shemah neposrednih plačil - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 –odl. US in 123/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o shemah neposrednih plačil in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalnega sekretarja
Priloga:
– predlog Uredbe o spremembah Uredbe o shemah neposrednih plačil
Sklep prejmeta:
– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– Branko Ravnik, generalni direktor Direktorata za kmetijstvo, – mag. Marjeta Bizjak, namestnica generalnega direktorja, vodja Sektorja za kmetijske trge in sektorske načrte, – Jože Ileršič, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratak povzetek gradiva:
Uredba o shemah neposrednih plačil se spreminja in dopolnjuje zaradi:
– popravkov sklicev na spremembe predpisov EU, ki urejajo sheme za neposredna plačila;

- odstotka ovojnice, ki se namenja za dohodkovno podporo za mlade kmete;
- spremembe pri dodelitvi plačilnih pravic iz naslova nacionalne rezerve, da se v celoti upošteva priporočilo, ki izhaja iz ugotovitev revizije Evropske komisije št. AA/2018/011/SI glede upravljanja in nadzora shem pomoči na površino in ukrepov na površino, povezanih z Evropskim kmetijskim jamstvenim skladom (EKJS) in Evropskim kmetijskim skladom za razvoj podeželja (EKSRP) (20. – 24. avgust 2018);
- posodobitve podatkov o povprečnem hektarskem pridelku ene vrste zelenjadnic in povprečnega hektarskega pridelka zelenjadnic skupaj za leto 2022.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Predlog Uredbe o spremembah Uredbe o shemah neposrednih plačil se bo izvajal s subvencijsko kampanjo v koledarskem letu 2022 (izplačila se bodo izvajala v finančnem letu 2023). Za projekt so zagotovljena sredstva v sprejetem proračunu za leto 2023 pod številko projekta NRP 2330-21-5107 Neposredna plačila za koledarski leti 2021 in 2022 na proračunski postavki 140029 Neposredna plačila v kmetijstvu 14-20-EU v vrednosti 131.530.052,00 EUR za vsako posamezno koledarsko leto izvajanja subvencijske kampanje.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: 17. 11. 2021

V razpravo so bili vključeni:

- Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije,
- Zveza slovenske podeželske mladine.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Na predlog predpisa ni bilo podanih pripomb.

Upoštevani so bili:

- **v celoti,**
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Dr. Jože Podgoršek
minister

Na podlagi 10. in 11. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US in 123/21) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o spremembah Uredbe o shemah neposrednih plačil

1. člen

V Uredbi o shemah neposrednih plačil (Uradni list RS, št. 2/15, 13/15, 30/15, 103/15, 36/16, 84/16, 23/17, 5/18, 10/19, 7/20, 78/20, 3/21 in 67/21) se v 1. členu v prvem odstavku 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. december 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 608), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/1017 z dne 15. aprila 2021 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 224 z dne 24. 6. 2021, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1307/2013/EU);«.

4. točka se spremeni tako, da se glasi:

»4. Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 640/2014 z dne 11. marca 2014 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, pogojev za zavrnitev ali ukinitvev plačil in za upravne kazni, ki se uporabljajo za neposredna plačila, podporo za razvoj podeželja in navzkrižno skladnost (UL L št. 181 z dne 20. 6. 2014, str. 48), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/1418 z dne 23. junija 2021 o spremembi Delegirane uredbe (EU) št. 640/2014 glede pravil o kaznih v okviru shem pomoči za živali ali ukrepov podpore na žival (UL L št. 305 z dne 31. 8. 2021, str. 6), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 640/2014/EU);«.

6. točka se spremeni tako, da se glasi:

»6. Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 809/2014 z dne 17. julija 2014 o pravilih za uporabo Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z integriranim administrativnim in kontrolnim sistemom, ukrepi za razvoj podeželja in navzkrižno skladnostjo (UL L št. 227 z dne 31. 7. 2014, str. 69), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2021/540 z dne 26. marca 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede nekaterih obveznosti obveščanja, pregledov na kraju samem v zvezi z vlogami za pomoč na žival in zahtevki za plačilo v okviru ukrepov podpore na žival ter predložitve zbirne vloge, vlog za pomoč ali zahtevkov za plačilo (UL L št. 108 z dne 29. 3. 2021, str. 15), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 809/2014/EU);«.

2. člen

V 4. členu se v prvem odstavku tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

»– za plačilo za mlade kmete se nameni za leto 2015 do 1 %, za leto 2016 do leta 2021 do 1,5 % in za leto 2022 do 1,2 %;«.

3. člen

V 14. členu se v četrtem odstavku črta besedilo »ter je bil zdajšnji nosilec član te kmetije«.

4. člen

V 23. členu se besedilo »ter za leto 2016 in nadaljnja leta do 1,5 %« nadomesti z vejico in besedilom »za leto 2016 do leta 2021 do 1,5 % nacionalne letne zgornje meje iz priloge II Uredbe 1307/2013/EU ter za leto 2022 do 1,2 %«.

5. člen

Priloga 4 se nadomesti z novo prilogo 4, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.

KONČNA DOLOČBA

6. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-707/2021

Ljubljana, ... 2021

EVA 2021-2330-0112

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

predsednik

PRILOGA

»Priloga 4: Povprečni hektarski pridelek ene vrste zelenjadnic in povprečni hektarski pridelek zelenjadnic skupaj v t/ha za leto 2022

	t/ha
zelje	25
ohrovt	22
cvetača in brokoli	15
kitajsko zelje	21
solata	15
endivija	15
radič	13
špinača	10
korenček	22
rdeča pesa	24
paradižnik	42
paprika	20
kumare	19
čebula	15
česen	6
por	19
fižol	1
grah	4
motovilec	6
šparglji	4
bučke	26
bob	1,5
Povprečni hektarski pridelek zelenjadnic skupaj	16

«.

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil sta 10. in 11. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US in 123/21).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon o kmetijstvu ne predpisuje datuma za izdajo te spremembe uredbe, vendar je pomembno, da bo sprememba uredbe sprejeta in bo začela veljati še pred začetkom subvencijske kampanje za leto 2022.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o shemah neposrednih plačil vsebuje naslednje spremembe:

1. člen: Popravki sklicev na spremembe predpisov EU, ki urejajo sheme za neposredna plačila.

3. člen: Zaradi ugotovitev revizije Evropske komisije št. AA/2018/011/SI glede upravljanja in nadzora shem pomoči na površino in ukrepov na površino, povezanih z Evropskim kmetijskim jamstvenim skladom (EKJS) in Evropskim kmetijskim skladom za razvoj podeželja (EKSRP) (20. – 24. avgust 2018) v zvezi z očitanjem morebitnega veriženja pri dodelitvi plačilnih pravic iz naslova nacionalne rezerve v primeru, ko je kmetijsko gospodarstvo organizirano kot kmetija, se določba, ki določa, da novi nosilec ni upravičen do plačilnih pravic iz nacionalne rezerve, če je prejšnji nosilec kmetije plačilne pravice iz nacionalne rezerve že prejel, spremeni, tako da se črta dodatni pogoj, da nov nosilec tudi ni bil član kmetije. S tem se tudi izenači postopek med prejemom plačilnih pravic iz nacionalne rezerve iz naslova kmeta začetnika s prejemom plačilnih pravic iz nacionalne rezerve iz naslova mladega kmeta.

2 in 4. člen: Za dohodkovno plačilo za mlade kmete je Slovenija za obdobje 2016–2021 notificirala 1,5 % ovojnice nacionalnih sredstev za neposredna plačila.

Ker lahko v skladu z zakonodajo EU mladi kmet podpora iz tega naslova prejema največ pet let, je bilo v letu 2020 zaznati prvi padec v skupnem številu podprtih hektarjev, in sicer iz okoli 40.000 ha na 32.000 ha. Za leto 2021 se ocena skupno podprtih hektarjev iz tega naslova še znižuje na okoli 26.000 ha, prav tako ocene kažejo nadaljevanje tega trenda tudi za leto 2022, ko imajo na podlagi analiz mladi kmetje, ki se jim petletno obdobje v letu 2022 še ne izteče, skupaj 20.600 ha površin.

Ker je maksimalna vrednost plačila na hektar iz naslova mladih kmetov določena v skladu z osmim in devetim odstavkom 50. člena Uredbe 1307/2013/EU, lahko ostanejo sredstva na ovojnici neizkoriščena v primeru manjšega števila mladih kmetov in podprtih hektarjev. V izogibitev neizkoriščenim sredstvom se ovojnica za mlade kmete za leto 2022 prilagodi na 1,2 % od nacionalne ovojnice za neposredna plačila, kar bo zadostovalo za maksimalen znesek ob pričakovanem številu mladih kmetov za leto 2022, ki se je ocenil na podlagi analiz celotnega obdobja izvajanja sheme. V primeru nepričakovanega povečanja števila novih mladih kmetov za leto 2022 pa se maksimalen znesek po uredbi lahko zagotovi na podlagi posebnega mehanizma iz uredbe 1307/2013, ki državam članicam nalaga, da morajo v posameznem letu dodeliti plačilo vsem vlagateljem, ki izpolnjujejo pogoje za plačilo za mlade kmete. V ta namen mora država porabiti največ 2 % sredstev za neposredna plačila, pa čeprav je za ovojnico za mlade kmete načrtovala nižji odstotek.

5. člen: Posodobitev priloge 4 glede na podatke za leto 2022 v skladu z enajstim odstavkom 37. člena veljavne uredbe.