



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 070-4/2020/7

Ljubljana: 16. april 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije glede predloga za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne, pod točko..... sprejela naslednji:

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije glede predloga za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi in ga pošlje Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič

GENERALNI SEKRETAR

PREJMEJO:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
- Urad RS za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- ☐ mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor
- ☐ dr. Metka Gorišek, državna sekretarka
- ☐ Bojan Dejak, v.d. generalnega direktorja Direktorata za vode in investicije
- ☐ Janez Dodič, podsekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Varuh človekovih pravic Republike Slovenije je 11. 2. 2020 na Vlado Republike Slovenije naslovil dopis s predlogom za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi.

Varuh človekovih pravice Republike Slovenije je 23. 3. 2020 na Vlado Republike Slovenije naslovil še Ponovni predlog Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi. Gradivo predstavlja stališče Vlade Republike Slovenije glede predloga Varuha človekovih pravic Republike Slovenije.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
/				
– I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
Gradivo ni takšne narave, da bi bila potrebna predhodna objava.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Andrej VIZJAK MINISTER	

Priloga:

Odgovor Varuhu človekovih pravic Republike Slovenije glede predloga za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi

ODGOVOR VARUHU ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE GLEDE PREDLOGA ZA NUJNO ZAGOTOVITEV DOSTOPA DO PITNE VODE, SANITARIJ IN ELEKTRIKE V GORIČI VASI

Varuh človekovih pravic Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: varuh) je 11. 2. 2020 na Vlado Republike Slovenije naslovil dopis s predlogom za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi. Varuh je 23. 3. 2020 na Vlado Republike Slovenije naslovil še Ponovni predlog Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za nujno zagotovitev dostopa do pitne vode, sanitarij in elektrike v Goriči vasi.

Kot je bilo že večkrat pojasnjeno, 1. točka prvega odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) določa, da se oskrba s pitno vodo v Republiki Sloveniji izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja. Navedeno pomeni, da so tako za izvajanje javne službe kot tudi za izgradnjo javne infrastrukture, ki je potrebna za to, pristojne občine. Občina tudi ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte (vodovodno omrežje). Izvajalci javne službe pa so dolžni vsakomur pod enakimi pogoji zagotoviti storitve javne službe na predpisan način in v predpisanem obsegu.

Na podlagi ZVO-1 je Vlada Republike Slovenije izdala Uredbo o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12; v nadaljnjem besedilu: Uredba), ki določa vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo. Uredba se torej nanaša le na tisti segment oskrbovanja prebivalcev s pitno vodo, ki se izvaja v okviru javne službe, kot oskrba stavb in gradbenih inženirskih objektov s pitno vodo iz javnega vodovoda. V 9. členu Uredbe je določeno, v katerih primerih mora biti območje poselitve opremljeno z javnim vodovodom. Drugi načini oskrbovanja prebivalcev s pitno vodo (npr. lastna oskrba s pitno vodo, samooskrba objekta s pitno vodo v skladu s predpisi, ki urejajo graditev) ne spadajo v oskrbo s pitno vodo v skladu s 1. točko prvega odstavka 149. člena ZVO-1.

Po informacijah s strani upravljavca javnega vodovodnega sistema v Občini Ribnica je priklop na javni vodovod v vasi Goriča vas možen. Vendar morajo biti objekti, ki se priklapljajo na javni vodovodni sistem, legalno zgrajeni, tako da imajo v skladu z gradbeno zakonodajo pridobljena pravnomočna gradbena dovoljenja, pa tudi uporabna dovoljenja.

Nadalje je treba pojasniti, da Varuh v navedenem dopisu naslavlja tudi problematiko trenutnih izrednih razmer ob pojavu epidemije korona virusa in v zvezi s tem sprejetimi ukrepi, ki so namenjeni zaježitvi širjenja tega virusa. Kot ugotavlja Varuh v svojem dopisu, prebivalce romskega naselja Goriča vas s pitno vodo oskrbujejo iz bližnje kmetije, prek javnih pip na pokopališču v Hrovačah ali pa z dovozom pitne vode s strani gasilcev, odvajanje komunalnih odpadnih voda v naselju pa ni urejeno. Romi zaradi sprejetih ukrepov v zvezi z omejevanjem socialnih stikov ostajajo doma (predvideva se, da večina v nelegalnih objektih nima dostopa do javnega vodovoda), zato se pojavljajo težave s pridobivanjem vode iz drugih (od njihovih prebivališč oddaljenih) virov.

Ministrstvo je v skladu s svojimi pristojnostmi v okviru točke 7.1.9 (usmerjanje dejavnosti za vzpostavitev vodne oskrbe) Državnega načrta zaščite in reševanja (v nadaljnjem besedilu: DNZIR) ob pojavu epidemije oziroma pandemije nalezljivih bolezni pri ljudeh, seznanilo Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje s predmetno situacijo. Ker gre za izredne razmere in sprejete ukrepe v povezavi s korona virusom, je bilo predlagano, da se predmetna problematika rešuje v okviru zaščite in reševanja ter skupine za izvajanje DNZIR. Zaradi navedenega je odgovoru priloženo Redno dnevno poročilo Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje z dne 26. 3. 2020.

Priloga:

Redno dnevno poročilo Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje z dne 26. 3. 2020