



Številka: 012-13/2017-57

Ljubljana, dne 27. 11. 2020

EVA /

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 2.0, in predlog Poročila o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020) – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi četrtega in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko dnevnega reda sprejela naslednji

S K L E P:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Državno oceno zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 2.0, ki je kot priloga sestavni del tega sklepa, in s katero se nadomešča Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 1.0, sprejeta s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 84000-2/2018-3 z dne 5. 7. 2018.
2. Vlada Republike Slovenije je sprejela Poročilo o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020), ki je kot priloga sestavni del tega sklepa.

Dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Prilogi:

- predlog Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 2.0,
- predlog Poročila o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020).

Prejmejo:

- ministrstva
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
- Komisija Vlade Republike Slovenije za administrativne zadeve in imenovanja

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Darko But, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Sprejem Sklepa o sprejetju Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 2.0, in Poročila o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020) spada med tekoče posle Vlade Republike Slovenije, saj gre za izvrševanje Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite (Uradni list RS, št. 62/14 in 13/17); v nadaljnjem besedilu: uredba). S to uredbo je bil v slovenski pravni red prenesen 6. člen Sklepa št. 1313/2013/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o mehanizmu Unije na področju Civilne zaščite (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 924; v nadaljnjem besedilu: Sklep). Šesti člen tega Sklepa med drugim opredeljuje izdelavo ocen tveganj za nesreče, ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče in izpolnitev načrtovanja za obvladovanje tveganj za nesreče, pa tudi poročanje Evropski komisiji. Posledično uredba določa vrste ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, ureja njihovo vsebino, postopke priprave in sprejema ter roke za poročanje, določene so bile tudi posamezne nesreče, za katere je bilo treba izdelati navedene ocene ter nosilci za njihovo izdelavo.

Z ocenami zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče se na predpisan in enovit način izvaja ocenjevanje upravnih, tehničnih in finančnih zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče na področju ocene tveganja za posamezno nesrečo, načrtovanja ukrepov za preventivo in pripravljenost in izvajanja ukrepov za preventivo in pripravljenost. Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče zajema povzetke, ki so jih pripravili nosilci ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, ugotovitve teh ocen in splošne ugotovitve v zvezi z zmožnosti obvladovanja tveganj za obravnavane nesreče v Republiki Sloveniji.

Prva verzija te ocene je bila v Republiki Sloveniji izdelana leta 2018; takrat je bilo ocenjenih 12 nesreč. Oceno je na podlagi smernic Evropske komisije za ocenjevanje zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče iz leta 2015 in ob upoštevanju ustreznih določb uredbe ter na podlagi ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče, ki so jih izdelali nosilci (ministrstva), pripravila in uskladila Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje kot Državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče in ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

Predlog nove ocene, verzija 2.0, zajema 15 nesreč. V primerjavi s prvo verzijo so v aktualnem predlogu ocene v drugem poglavju dodane vsebine treh nesreč, za katere so leta 2020 nosilci ocenjevali zmožnosti obvladovanja tveganja zanje. Spremenjena sta uvodni del in zaključni del ocene ter poglavje, v katerem so predstavljene dosedanje ugotovitve s področja ocenjevanja zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

Rok za izdelavo te ocene je po uredbi 1. februar 2021. Ker pa je bilo treba vsebine iz te ocene uporabiti tudi za pripravo poročila Evropski komisiji v zvezi s stanjem na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji, je bilo treba njeno izdelavo pospešiti.

Osnutek ocene je bil do 16. oktobra 2020 v celoti predhodno usklajen z neposrednimi nosilci (pripravljalci) ocen zmožnosti obvladovanja tveganja za posamezne nesreče in tudi z drugimi ministrstvi. Uradno medresorsko usklajevanje osnutka ocene je potekalo med 29. oktobrom in 6. novembrom 2020. S predlogom ocene so seznanjeni tudi člani Medresorske delovne skupine za spremljanje izdelave ocen tveganj za nesreče, razvidov in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

S Poročilom o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020) Republika Slovenija poroča Evropski komisiji (DG ECHO), skladno s točko d. prvega odstavka 6. člena Sklepa, po katerem morajo države članice do konca leta 2020 poročati o stanju na določenih vsebinah s področja obvladovanja tveganj za nesreče.

Poročilo o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020) je pripravljeno na podlagi 6. alineje drugega odstavka 5. člena uredbe, ki določa, da Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje kot Državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče v sodelovanju z nosilci pripravi poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče in ga po sprejetju na Vladi Republike Slovenije posreduje Evropski komisiji.

Poročilo konceptualno sledi Smernicam Evropske komisije za poročanje o obvladovanju tveganj za nesreče (Reporting Guidelines on Disaster Risk Management, Art. 6(1)d of Decision No 1313/2013/EU; UL 2019/C 428/07) iz 20. decembra 2019. Vsebinsko pa se poročilo navezuje še na dokumente in vsebine, večinoma nastale pred spremembami Sklepa v letu 2019 in prej omenjenimi smernicami. Nekatere obstoječe vsebine so bile z namenom aktualizacije za potrebe tega poročila v manjši meri dopolnjene.

To poročilo je od leta 2015 dalje četrto po vrsti. Prva tri poročila so se vsebinsko navezovala predvsem na ocenjevanje tveganj za nesreče, aktualno poročilo pa se skladno s spremembami Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite v letu 2019 navezuje tudi na vsebine s področja ocenjevanja zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče s poudarkom na ključnih tveganjih za nesreče, kar so na podlagi rezultatov dosedanjega procesa ocenjevanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji zaenkrat le poplave.

Ker je znaten del vsebine poročila vezan na vsebine iz pristojnosti Ministrstva za okolje in prostor, je bila z njim vsebina poročila prvič usklajevana že v drugi polovici septembra. Z vsemi ministrstvi pa je bil osnutek poročila pred uradnim medresorskim usklajevanjem predhodno usklajevan v času med 3. in 16. oktobrom 2020. Uradno medresorsko usklajevanje osnutka poročila je potekalo med 29. oktobrom in 6. novembrom 2020. S predlogom poročila so seznanjeni tudi člani Medresorske delovne skupine za spremljanje izdelave ocen tveganj za nesreče, razvidov in ocen zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče.

Poročilo bo po sprejemu na Vladi Republike Slovenije prevedeno v angleški jezik in s strani državnega koordinacijskega organa, skladno z določbami Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, posredovano Evropski komisiji (DG ECHO), predvidoma do 31. decembra 2020.

Sprejeta Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče, verzija 2.0, in Poročilo o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020) bosta objavljena na spletnih straneh Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje kot Državnega koordinacijskega organa za ocene tveganj za nesreče in ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče oziroma na osrednjem spletišču državne uprave.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE

f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/			
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/			
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, <ul style="list-style-type: none"> - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Uredba ne določa sodelovanja javnosti pri izdelavi Državne ocene zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče. Po sprejetju bo Državna ocena zmožnosti obvladovanja tveganj za nesreče javno objavljena na spletnih straneh Uprave RS za zaščito in reševanje oziroma na osrednjem spletišču državne uprave. Enako velja za Poročilo o stanju na področju obvladovanja tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji (2020).	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Mag. Matej Tonin MINISTER	

Poslano:

- naslovníku
- URSZR