



Številka: 35406-94/2019/135

Ljubljana, 31. 8. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 36. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt, 48/12, 57/12, 92/13, 56/159, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) v zvezi s 36. členom Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17 in 81/19) ter v skladu s 17. členom Direktive 91/271/EGS o čiščenju komunalne odpadne vode je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki se objavi na spletnih straneh Ministrstva za okolje in prostor.

PRILOGA:

- Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode s prilogami

Dr. Božo Predalič
Generalni sekretar

Priloga:

- obrazložitev

Sklep prejmejo:

vsa ministrstva
SVZ

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Bojan Dejak, v.d. generalni direktor Direktorata za vode in investicije, MOP
mag. Luka Štravs, namestnik generalnega direktorja Direktorata za vode in investicije, MOP
Blaž Pokeršnik, podsekretar v Sektorju za upravljanje voda, MOP

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je pripravljen na podlagi 36. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 –

ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt, 48/12, 57/12, 92/13, 56/159, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) v zvezi s 36. členom Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17 in 81/19) ter v skladu s 17. členom Direktive 91/271/EGS o čiščenju komunalne odpadne vode.

V skladu z drugim odstavkom 36. člena Zakona o varstvu okolja se v operativnem programu varstva okolja praviloma za obdobje štirih let razčlenijo cilji, usmeritve in naloge aktov za posamezna področja ali vprašanja varstva okolja in velja do sprejema novega operativnega programa.

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se nanaša za celotno območje Republike Slovenije in je med ključnimi dokumenti za doseganje ciljev na področju varstva voda pred onesnaženjem z odvajanjem komunalne odpadne vode. Je programski dokument, s katerim se za vsako posamezno aglomeracijo, za katere je v predpisanih rokih treba zagotoviti opremljenost z javno infrastrukturo oziroma ob izpolnjevanju predpisanih pogojev opremljenost z drugo ustrezno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, podrobneje določijo zahteve v zvezi z odvajanjem in čiščenjem komunalne odpadne vode ter roki za doseganje teh zahtev. Z operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se podrobneje določijo tudi obveznosti v zvezi z opremljanjem posameznih objektov na območjih zunaj meja aglomeracij, oziroma na območjih, ki niso opremljena z javno kanalizacijo in opremljanje z javno kanalizacijo tudi ni predpisano.

Na podlagi analize obstoječega stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode so določeni ukrepi za izpolnjevanje zahtev glede opremljenosti oziroma izboljšanje stopnje opremljenosti z infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode ter ocena njihovih stroškov in predvidenih finančnih sredstev.

Celovita presoja vplivov na okolje v skladu s 40. členom Zakona o varstvu okolja ni potrebna.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			/	/
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun				

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- **večinoma**,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

Upoštevane so bile vse prispele relevantne pripombe v največji možni meri. Upoštevane niso bile pripombe, ki se niso nanašale na vsebino operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne

odpadne vode.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani Ministrstva za okolje in prostor.	
Datum objave: 10.7.2019	
V razpravo so bili vključeni:	
– nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti.	
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):	
– Skupnost občin Slovenije, – posamezne občine (Lendava, Novo mesto, Grosuplje, Ivančna Gorica, Vodice, Dobrepolje, Dobrova – Polhov Gradec, Oplotnica, Cerknica, Rače – Fram, Lovrenc na Pohorju, Poljčane, Podčetrtek, Šmarje pri Jelšah, Rogaška Slatina, Krško, Slovenska Bistrica, Sevnica, Črnomelj, Nova Gorica, Krško, Nova Gorica), – posamezni izvajalci javne službe (Javno podjetje komunala Brežice d.o.o., Javno podjetje okolje Piran, d.o.o., Komunala Novo mesto d.o.o., javno podjetje, Javno podjetje Komunala Idrija d.o.o.).	
Upoštevani so bili:	
– v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani.	
Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:	
Upoštevane so bile vse prispele relevantne pripombe v največji možni meri. Upoštevane niso bile pripombe, ki se niso nanašale na vsebino operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Pripombe, ki so se nanašale na merila za določitev aglomeracij ter na meje in imena posameznih aglomeracij so se v največji možni meri upoštevale v sprejeti Uredbi o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 81/19). Upoštevane so bile tudi pripombe, ki so se nanašale na opredelitev virov financiranja za izvedbo ukrepov, predvsem v aglomeracijah manjših od 2.000 PE.	
Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o varstvu okolja, kar je navedeno v predlogu predpisa.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Mag. Andrej VIZJAK	

MINISTER



PRILOGA 1

Obrazložitev

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se nanaša za celotno območje Republike Slovenije in je med ključnimi dokumenti za doseganje ciljev na področju varstva voda pred onesnaženjem z odvajanjem komunalne odpadne vode. Je programski dokument, s katerim se za vsako posamezno aglomeracijo, za katere je v predpisanih rokih treba zagotoviti opremljenost z javno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode oziroma ob izpolnjevanju predpisanih pogojev opremljenost z drugo ustrezno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, podrobneje določijo zahteve v zvezi z odvajanjem in čiščenjem komunalne odpadne vode ter roki za doseganje teh zahtev. Z operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se podrobneje določijo tudi obveznosti v zvezi z opremljanjem posameznih objektov na območjih zunaj meja aglomeracij, oziroma na območjih, ki niso opremljena z javno kanalizacijo in opremljanje z javno kanalizacijo tudi ni predpisano.

Na podlagi izdelane analize pregleda stanja na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode znaša ocena stopnje priključenosti na javno kanalizacijsko omrežje in komunalno ali skupno čistilno napravo po velikostnih razredih aglomeracij, na presečni datum 31. december 2018:

1. skupno v vseh aglomeracijah:
 - 82,2 odstotka za priključenost na javno kanalizacijsko omrežje,
 - 80,0 odstotka za priključenost na komunalno ali skupno čistilno napravo,
2. v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE:
 - 91,8 odstotka za priključenost na javno kanalizacijsko omrežje,
 - 90,0 odstotka za priključenost na komunalno ali skupno čistilno napravo,
3. v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 PE:
 - 50,0 odstotka za priključenost na javno kanalizacijsko omrežje,
 - 46,8 odstotka za priključenost na komunalno ali skupno čistilno napravo.

Za izdelavo ocene stopnje priključenosti na območju izven meja aglomeracij je upoštevana obremenitev iz naslova stalno prijavljenih prebivalcev, na presečni datum 31. december 2018. Ocena kaže, da je ustrezno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode (mala komunalna čistilna naprava (MKČN), nepretočna greznica) zagotovljeno za 19,2 % (85.083 PE) obremenitve iz naslova stalno prijavljenih prebivalcev, ki nastaja izven meja aglomeracij.

Za reševanje vrzeli pri izpolnjevanju zahtev aglomeracij v skladu z veljavnimi predpisi je v poglavju 4.7 podan prednostni vrstni red izvajanja ukrepov. Najvišje po prioriteti je izvajanje ukrepov v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, ki so po zadnjih podatkih, skladno s kriteriji Evropske komisije, ocenjene kot neskladne s 3., 4., in 5. členom Direktive 91/271/EGS o čiščenju komunalne odpadne vode. Sledi izvajanje ukrepov v aglomeracijah s skupno obremenitvijo med 500 in 2.000 PE z iztokom iz čistilne naprave v občutljivo območje oz. z iztokom iz čistilne naprave na vodovarstvenem območju.

Podana je ocena stroškov izvajanja ukrepov in sicer bo za odpravo nepravilnosti oz. za izpolnitev zahtev izvajanja veljavnih predpisov potrebnih 1,38 milijarde evrov. Ob upoštevanju rezultatov ekonomske presoje oz. v kolikor gradnja javno kanalizacijskega omrežja presega 3-

kratnik ocenjene vrednosti gradnje več MKČN se v aglomeraciji, s skupno obremenitvijo manjšo od 500 PE, upošteva ocenjena vrednost izgradnje MKČN. V tem primeru je ocena stroškov nižja in znaša 1 milijardo evrov. Ocena sredstev, potrebnih za izgradnjo javnih kanalizacijskih omrežij, znaša 925,1 milijona evrov, ocena sredstev, potrebnih za izgradnjo ali nadgradnjo komunalnih čistilnih naprav, pa znaša 240,3 milijona evrov. Ocenjena vrednost sredstev, potrebnih za opremljanje objektov na območju izven meja aglomeracij znaša 216,9 milijona evrov. Ocena sredstev, potrebnih za zagotovitev ustreznega čiščenja komunalne odpadne vode v obliki nadgradnje čistilnih naprav znaša 47,9 milijonov evrov.

Podana je tudi vrednost načrtovanih ukrepov občin v obdobju 2018–2028 glede na poročane podatke posameznih občin. Občine za obdobje 2018–2028 načrtujejo izvedbo več ukrepov oziroma projektov, skupna ocenjena vrednost finančnih sredstev, potrebnih za njihovo izvedbo, pa znaša 702,2 milijona evrov. Od tega se finančna sredstva, potrebna za izgradnjo javnih kanalizacijskih omrežij, ocenjuje na 572,3 milijonov evrov, finančna sredstva za izgradnjo oziroma nadgradnjo komunalnih čistilnih naprav pa se ocenjuje na 129,9 milijonov evrov.

Ocenjeni stroški izvedbe ukrepov v okviru operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode so bistveno višji od stroškov predvidenih investicij na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, ki so jih poročale občine. Razliko pripisujemo predvsem dejstvu, da občine o predvidenih ukrepih niso poročale za vse aglomeracije. Ocena stroškov izvedbe ukrepov v okviru operativnega programa je bila namreč izvedena za celotno območje Slovenije, tako za območja v aglomeracijah kot tudi zunaj območij aglomeracij.

Podan je tudi nabor možnih virov financiranja (obstoječa finančna perspektiva, nova finančna perspektiva, Sklad za vode, občinski proračuni, posojila za individualne ureditve oz. MKČN).

Na podlagi vseh razpoložljivih podatkov in analiz ocenjujemo, da za izvedbo ukrepov za opremljanje objektov v aglomeracijah trenutno ni zadostnih finančnih sredstev. Na letni ravni bo tako potrebno v naslednjih osmih letih zagotoviti dodatnih 55,7 milijona evrov. Ključni vir bodo predvsem nepovratna sredstva EU in zagotavljanje ustreznih finančnih sredstev z drugimi finančnimi inštrumenti EU.