



Številka: 012-1/2018/119

Ljubljana, 30.11.2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Nastanitev mladoletnikov brez spremstva – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepa vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji:

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva do konca leta 2022 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna znotraj finančne konstrukcije, določene v Prilogi tega sklepa.
2. Stroški, povezani z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so:
 - stroški oskrbnine,
 - stroški materialne oskrbe,
 - stroški osebja,
 - stroški varnostne službe,
 - stroški investicije in osnovnih sredstev,
 - materialni stroški.
3. Stroški, določeni v prejšnji točki, se za mladoletnike brez spremstva, ki so v tekočem šolskem letu dopolnili 18 let, zagotavljajo do konca šolskega leta na enak način kot mladoletnikom brez spremstva.
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesna šola Postojna v enem mesecu po sprejemu tega sklepa skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitev mladoletnikov brez spremstva.

mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Prejme:

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

mag. Katarina Štrukelj, direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je dne 24.7.2017 na seji obravnavala evalvacijo pilotnega projekta namestitve mladoletnikov brez spremstva v dijaške domove. Sprejela je tudi sklep št. 007-235/2016/31, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno systemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31.12.2018. Vlada Republike Slovenije je dne 30.10.2018 omenjen sklep podaljšala do 31.12.2019. Projekt je bil podaljšan še v leto 2020 in 2021.

Z namenom priprave systemske oblike nastanitve mladoletnikov brez spremstva je bila s sklepom št. 007-343/2017/5 (51-01) z dne 27.11.2017 ustanovljena Medresorska delovna skupina za vzpostavitev systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva kot ločene enote za celovito obravnavo glede na njihovo starost. Omenjena delovna skupina je sicer pripravila osnutek projekta, ki je še v medresorskem usklajevanju. Poleg tega smo bili v letu 2020 in 2021 priča porastu nastanitve proslilcev za mednarodno zaščito ter spremenjenim pogojem za nastanitev zaradi izvajanja ukrepov kot posledica Covid - 19 in so bile določene kapacitete, ki bi predstavljale del nastanitve v okviru systemske rešitve, mladoletnikov brez spremstva, zasedene. Ker gre za celovito rešitev je potrebno tudi določeno obdobje za njeno implementacijo. Iz omenjenega razloga se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje še do konca leta 2022 oziroma se do vzpostavitve projekta nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna.

6. Presoja posledic za:

| | | |
|----|--|----|
| a) | javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih | DA |
| b) | usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije | NE |
| c) | administrativne posledice | NE |
| č) | gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij | NE |
| d) | okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki | NE |
| e) | socialno področje | NE |
| f) | dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in | NE |

| | | | | |
|---|---|--|---------------------------|-----------------------|
| | mednarodnih organizacij | | | |
| 7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: | | | | |
| Projekt nastanitve mladostnikov brez spremljanja poteka v Dijaškem domu Postojna, kjer je kapaciteta 22 otrok. Finančna konstrukcija je pripravljena na polno zasedenost in je v letu 2021 znašala 652.935,40 EUR, do dne 19.11.2020 je poraba znašala 439.139,49 EUR. Zasedenost ni v večini primerov 100%, poleg tega, mladostniki brez spremljanja zelo hitro zapuščajo nastanitvene kapacitete, zato tudi sredstva v celoti niso porabljena.. | | | | |
| I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu | | | | |
| | Tekoče leto (t) | t + 1 | t + 2 | t + 3 |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov | | | | |
| Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva | | | | |
| II. Finančne posledice za državni proračun | | | | |
| II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov | 1542-20-0003, Izvedba sklada AMIF 2021-2027 | 180010 – EU udeležba, 180011- slo udeležba | | 738.450,87 EUR |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | 738.450,87 EUR |
| II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: | | | | |
| Ime proračunskega uporabnika | Šifra in naziv ukrepa, projekta | Šifra in naziv proračunske postavke | Znesek za tekoče leto (t) | Znesek za t + 1 |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |
| II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: | | | | |
| Novi prihodki | Znesek za tekoče leto (t) | | Znesek za t + 1 | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| SKUPAJ | | | | |

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana v ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II. a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II. b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II. b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II. b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri trenutnih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II. a.

II. c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II. a in b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev Evropske unije). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,

- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

| | |
|---|----|
| Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja: | NE |
|---|----|

| | |
|---|----|
| 10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti: | NE |
|---|----|

| | |
|---|----|
| 11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade: | NE |
|---|----|

mag. Katarina Štrukelj
direktorica Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne.....sprejela naslednji:

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije je odločila, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva do konca leta 2022 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna znotraj finančne konstrukcije, določene v Prilogi tega sklepa.
2. Stroški, povezani z bivanjem mladoletnikov brez spremstva v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki jih zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, so:
 - stroški oskrbnine,
 - stroški materialne oskrbe,
 - stroški osebja,
 - stroški varnostne službe,
 - stroški investicije in osnovnih sredstev,
 - materialni stroški.
3. Stroški, določeni v prejšnji točki, se za mladoletnike brez spremstva, ki so v tekočem šolskem letu dopolnili 18 let, zagotavljajo do konca šolskega leta na enak način kot mladoletnikom brez spremstva.
4. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in Dijaški dom – Srednja gozdarska in lesna šola Postojna v enem mesecu po sprejemu tega sklepa skleneta poseben dogovor o izvajanju in financiranju projekta nastanitev mladoletnikov brez spremstva.

mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Prejme:

- Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport,
- Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za finance.

Obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je dne 21.7.2016 sprejela sklep št. 007-235/2016/5 (1311-02) in sicer, da se za mladoletnike brez spremstva, ki v Republiki Sloveniji prebivajo nezakonito ali imajo status prosilca za mednarodno zaščito ali status osebe z mednarodno zaščito, za obdobje od 1.8.2016 do 31.7.2017 zagotavlja ustrezna nastanitve v javnih dijaških domovih v obliki pilotnega projekta, in sicer v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, Tržaška 36, Postojna (v nadaljevanju. Dijaški dom Postojna) in v Dijaškem domu Nova Gorica, Streliška pot 7, 5000 Nova Gorica.

Vlada Republike Slovenije je nato dne 27. 7. 2017 sprejela sklep št. 21400-5/2017/4, kjer se je seznanila z evalvacijo pilotnega projekta namestitve mladoletnikov brez spremstva v dijaška domova Nova Gorica in Postojna ter projekt prepoznala kot primer dobre prakse. Sprejela je tudi, da se do vzpostavitve ustrezne systemske rešitve projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva nadaljuje v Dijaškem domu Postojna. Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pa mora v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje, vzpostaviti omenjeno systemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva do 31.12.2018. Vlada Republike Slovenije pa je dne 20.12.2018 omenjen sklep podaljšala do 31.12.2019 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva. V letu 2019 pa je sprejela sklep št. 21400-11/2018/9, s katerim je ponovno podaljšala projekt nastanitve v omenjenem dijaškem domu do 31.12.2020. Enak sklep je bil sprejet tudi v letu 2020 in sicer se je nastanitve podaljšala še do koca leta 2021 oziroma do vzpostavitve systemske oblike nastanitve. Enako ureditev predlagamo za leto 2022.

Z namenom priprave systemske oblike nastanitve mladoletnikov brez spremstva je bila s sklepom št. 007-343/2017/5 (51-01) z dne 27.11.2017 ustanovljena Medresorska delovna skupina za vzpostavitev systemske oblike nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva kot ločene enote za celovito obravnavo glede na njihovo starost, ki je pripravila osnutek projekta, ki celovito ureja nastanitve, oskrbo in obravnavo mladoletnikov brez spremstva, ki pa je še v medresorskem usklajevanju. Ker gre za celovito rešitev na področju nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva je potrebno tudi določeno obdobje za implementacijo le-tega. Poleg tega smo bili v letu 2020 in 2021 priča porastu nastanitve prosilcev za mednarodno zaščito ter spremenjenim pogojem za nastanitve zaradi izvajanja ukrepov kot posledica Covid - 19 in so bile določene kapacitete, ki bi predstavljale del nastanitve v okviru systemske rešitve, mladoletnikov brez spremstva, zasedene. Iz omenjenega razloga se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva do konca leta 2021 oziroma do vzpostavitve projekta nadaljuje v Dijaškem domu – Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna.

Pred nastanitvijo mladoletnikov brez spremstva v Dijski dom Postojna se upoštevajo določila sedmega odstavka 16. člena Zakona o mednarodni zaščiti (Uradni list RS, št. 16/17 – uradno prečiščeno besedilo in 54/12), ki določa, da Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov nastani mladoletnike brez spremstva v institucijo, ki je namenjena otrokom, kjer sta mu zagotovljeni ustreza obravnava in oskrba, po predhodno pridobljenem mnenju centra za socialno delo, ki je krajevno pristojen za območje, na katerem je nastanjen mladoletnik brez spremstva, glede ustreznosti nastanitve Torej, pred vsako nastanitvijo v Dijski dom Postojna bo Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov pridobil navedeno mnenje pristojnega centra za socialno delo.

V nadaljevanju navajamo finančno konstrukcijo projekta. V letu 2021 je omenjena konstrukcija znašala 652.935,40 EUR (do dne 19.11.2021 je bila poraba 439.139,49 EUR), predlog nove finančne konstrukcije pa je 738.450,87 EUR. Povečanje, v primerjavi s preteklim letom, gre na račun stroškov plač in novih delovnih nalog. Finančna konstrukcija je pripravljena na polno zasedenost (22 oseb).

Priloga

Finančna konstrukcija z obrazložitvijo za nastanitev 22 mladoletnikov brez spremstva:

| | Vrednost projekta |
|--|--------------------------------------|
| | za obdobje enega leta (v EUR) |
| Oskrbnine | 152.570,00 |
| Materialna oskrba | 40.150,00 |
| Oskrbnine in materialna oskrba | 192.720,00 |
| Stroški plač strokovnih delavcev | 396.396,00 |
| Stroški plač administrativno tehničnih delavcev | 57.225,00 |
| Stroški plač | 453.621,00 |
| Varnostna služba | 43.800,00 |
| Investicije in osnovna sredstva (3 %) | 20.704,23 |
| Materialni stroški (4 %) | 27.605,64 |
| SKUPAJ | 738.450,87 |

Oskrbnine:

Oskrbni dan v času pouka znaša 11,95 EUR. Sestavljen je iz zneska prehrane v skladu s cenikom Dijaškega doma - Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna v višini 10,50 EUR ter stroška nastanitve v višini 1,45 EUR. Omenjen strošek se obračunava, ko so mladoletniki brez spremstva pri pouku.

Oskrbni dan v času izven pouka znaša 19 EUR. Osnova za izračun je oskrbni dan v času pouka in sicer 11,95 EUR z dodano malico v vrednosti 2,42 EUR ter dodatni stroški ogrevanja, uporabe elektrike in vode, uporabo skupnih prostorov v vrednosti 4,63 EUR. Če je v 365 dneh kapaciteta polno zasedena (22 mladoletnikov brez spremstva) znaša vrednost oskrbnin 152.570,00 EUR. Stroški nastanitve so izračunani na podlagi statističnih podatkov prejšnjega leta.

Materialna oskrba:

Med stroške materialne oskrbe sodijo stroški oblačil, obutve, higienskih potrebščin, striženja ter pranja. Materialna oskrba za 1 osebo na dan znaša 5 EUR. Če je v 365 dneh kapaciteta polno zasedena (22 mladoletnikov brez spremstva) znaša materialna oskrba 40.150,00 EUR.

Stroški plač strokovnih delavcev:

Plače vključujejo stroške izplačanih osebnih dohodkov za enajst strokovnih delavcev za obdobje 12 mesecev. Predvideni letni znesek za plače je 396.396,00 EUR. Znesek za plače je višji kot v finančni konstrukciji za leto 2021, saj je v predlagani finančni konstrukciji zaradi dodatnih nalog, predvidena dodatna zaposlitev.

Stroški plač administrativno tehničnih delavcev:

Za izvajanje administrativno-tehničnih del na projektu dijaški dom zaposli: računovodjo 10,42 % plače, poslovno sekretarko 10,42 % plače, vzdrževalca računalniške opreme 10,42 % plače ter čistilko in voznika 100 % plače.

Investicije in osnovna sredstva:

Za nakup osnovnih sredstev in investicije so predvidena sredstva v višini 3 % od vrednosti projekta, kar znaša 20.704,23 EUR. Pred nakupom in investicijo je potrebno pridobiti soglasje Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov in zagotoviti nabavo blaga in storitev skladu z zakonom, ki ureja javna naročila. Naročnik je Dijaški dom - Srednja gozdarska in lesarska šola Postojna, ki pridobi soglasje Urada Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Finančna sredstva zagotavlja Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov.

Materijski stroški:

Kot stroški projekta lahko nastanejo tudi drugi materialni stroški, ki se bodo izplačevali mesečno, vendar skupaj največ v višini 4% od vrednosti projekta, kar znaša 27.605,64 EUR. Konec leta bo izvajalec posredoval konto kartice in pa usklajen razdelilnik stroškov, iz katerega je jasno razvidno, zakaj se knjiži določen delež stroškov na projekt, ki ga financira Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov. Stroški morajo biti neposredno vezani na projekt. Razdelilnik stroškov mora biti usklajeni z Uradom Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, najkasneje do 31.12. 2022.

Vir financiranja

Sredstva so zagotovljena na proračunski postavki 180010 EU udeležba in 18001 slovenska udeležba. Večji del projekta se bo torej financiral iz sklada AMIF 2021-2027.