



Številka: 007-462/2017/ 42

Ljubljana, 10. 12. 2021

EVA 2018-2550-0026

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Odlok o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 18. in 20. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), enajstega odstavka 122. člena Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19 in 172/21) in tretjega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P:

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke ter ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloga:

- Odlok o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje in prostor,
- Ministrstvo za infrastrukturo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Uprava Republike Slovenije za jedrsko varnost,
- Agencija za radioaktivne odpadke.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka Ministrstva za okolje in prostor,
- Igor Sirc, direktor Uprave Republike Slovenije za jedrsko varnost,
- Blaž Košorok, državni sekretar Ministrstva za infrastrukturo,
- mag. Hinko Šolinc, generalni direktor Direktorata za energijo Ministrstva za infrastrukturo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Zakon o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (ZVISJV-1, Uradni list RS, št.76/17), ki je pričel veljati januarja 2018, v prehodnih in končnih določbah našteva predpise, ki jih mora vlada najpozneje v 9 mesecih po začetku veljavnosti zakona sprejeti. Med temi predpisi je tudi predpis, ki ureja izvajanje obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki. Predlog odloka dopolnjuje določbe uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki, ki določa, da se javna služba ravnanja z RAO izvaja v javnem gospodarskem zavodu, katerega edini ustanovitelj je Republika Slovenije.</p> <p>Predlog odloka ureja firmo, sedež in dejavnosti zavoda, pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu, financiranje in poslovanje zavoda, upravljanje zavoda in njegove organe, pristojnosti ustanovitelja in določbo o statutu zavoda. Poleg drugih prehodnih in končnih določb odlok določa, da Agencija za radioaktivne odpadke, ki je bila leta 1991 ustanovljena kot javno podjetje, leta 1996 pa preoblikovana v javni gospodarski zavod, javno službo zagotavlja še naprej v nespremenjeni obliki.</p> <p>Ker je z zadnjo novelo ZVISJV-1 (Uradni list RS, št. 172/21) nadzor nad poslovanjem izvajalca obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki prešel iz ministrstva, pristojnega za infrastrukturo na ministrstvo, pristojno za odpadke, je ta zakonska rešitev konkretizirana tudi v določbah odloka.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
<p>ARAO za izvedbo programa dela za leto 2021 načrtuje pridobitev sredstev v višini 34.163,430 EUR, skupaj z DDV.</p> <p>V proračunu za leto 2022 so v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za infrastrukturo na proračunski postavki 519410 zagotovljene pravice porabe, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 1.570.000 EUR in projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 2.430.000 EUR. Za investicije pa se bodo sredstva črpala iz namenske proračunske postavke 160384 ARAO – Investicije in investicijsko vzdrževanje osnovnih sredstev-sredstva od najemnin, in sicer projekta 2430-20-0005 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2020-2022« v višini 42.740 EUR Poleg proračunskih sredstev in sredstev sklada, ARAO v finančnem načrtu načrtuje prihodke od malih povzročiteljev RAO v višini</p>		

53.639 EUR. Višina sredstev je podana skupaj z DDV.

Za načrtovanje in izgradnjo odlagališča NSRAO se načrtujejo sredstva v višini **32.544.907** EUR skupaj z DDV. Od tega iz proračuna 466.007 EUR in 32.078.900 EUR iz Sklada NEK. Sklad NEK ima za načrtovanje in izgradnjo odlagališča NSRAO zagotovljena sredstva v okviru Finančnega načrta Sklada za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK za leti 2021 in 2022, na katerega je Ministrstvo za infrastrukturo dne 4. 5. 2020 dalo soglasje št. 360-184/2020/24 in sicer za leto 2021 16,212.530 EUR in za leto 2022 19,866.660 EUR, kar skupaj znaša 36.079.190 EUR.

V proračunu za leto 2023 so v sprejetem finančnem načrtu Ministrstva za infrastrukturo na proračunski postavki 519410 zagotovljene pravice porabe, in sicer na ukrepu 2430-17-0014 »Agencija za radioaktivne odpadke« v višini 1.450.000 EUR in projektu 2111-11-0075 »Projekt odlagališče NSRAO« v višini 1.050.000 EUR. Za investicije pa se bodo sredstva črpala iz namenske proračunske postavke 160384 ARAO – Investicije in investicijsko vzdrževanje -sredstva od najemnin, in sicer projekt 2430-21-3350 »Načrt vlaganj ARAO v osnovna sredstva Republike Slovenije za obdobje 2023-2027« v višini 50.114 EUR

– **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za t	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2430-17-0014	519410 Agencija za radioaktivne odpadke	1.570.000	1.450.000

Ministrstvo za infrastrukturo	2111-11-0075	519410 Agencija za radioaktivne odpadke	2.430.000	1.050.000
Ministrstvo za infrastrukturo	2430-20-0005	160384 ARAO investicije in invest. vzdrževanje	42.470	/
Ministrstvo za infrastrukturo	2430-21-3350	160384 ARAO investicije in invest. vzdrževanje	/	50.114

SKUPAJ

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 13. 12. 2017 ter ponovno 20. 11. 2020

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki strokovne in splošne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:

- Zveza ekoloških gibanj Slovenije – ZEG ter Posavsko jedrsko lokalno partnerstvo,
- Agencija za radioaktivne odpadke – ARAO,
- Občina Krško,
- Nuklearna elektrarna Krško,
- Sklad za financiranje razgradnje NEK in za odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK,
- GEN energija, d.o.o.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- **večinoma,**
- delno,
- niso bili upoštevani.

Glede pripomb in predlogov sodelujočih v javni razpravi so usklajevanja potekala ločeno, preko

sestankov in izmenjave pisnih obrazložitvev. Z zbirno tabelo smo se opredelili do prejetih predlogov iz drugega kroga javne razprave in jo objavili na naši spletni strani koncem aprila 2021.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
mag. ANDREJ VIZJAK MINISTER	

Priloga:

- predlog Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke

Na podlagi 18. in 20. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) in enajstega odstavka 122. člena Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št. 76/17, 26/19 in 172/21) Vlada Republike Slovenije izdaja

ODLOK

o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke

SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

S tem odlokom se urejajo organizacija, dejavnost, organi in njihove pristojnosti in druga vprašanja, povezana z opravljanjem obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (v nadaljnjem besedilu: javna služba ravnanja z RAO).

2. člen (ustanovitelj)

- (1) Ustanoviteljica javnega gospodarskega zavoda za ravnanje z radioaktivnimi odpadki (v nadaljevanju: zavod) je Republika Slovenija.
- (2) Ustanoviteljske pravice in obveznosti izvaja Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ustanovitelj).
- (3) Zavod se ustanovi za nedoločen čas.

FIRMA, SEDEŽ IN DEJAVNOST ZAVODA

3. člen (firma in sedež)

- (1) Firma zavoda je: ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke.
- (2) Skrajšana firma je: ARAO.
- (3) Sedež zavoda je: Vrbina 17, 8270 Krško.
- (4) Zavod ima lahko podružnice na območjih, na katerih posluje. Število in kraje poslovanja podružnic določa direktor ob soglasju upravnega odbora zavoda.

4. člen (dejavnosti zavoda)

- (1) Zavod v okviru registrirane dejavnosti izvaja javno službo ravnanja z RAO v skladu z zakonom, ki ureja varstvo pred ionizirajočimi sevanji in jedrsko varnost, in uredbo, ki ureja način in pogoje izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki, in obsega zlasti:
 1. prevzemanje, zbiranje, prevažanje, predelavo in skladiščenje pred odlaganjem, priprave na izgradnjo odlagališča, izgradnjo odlagališča ter odlaganje radioaktivnih odpadkov, ki niso odpadki iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije;
 2. predelavo radioaktivnih odpadkov in izrabljenega goriva pred odlaganjem, priprave na izgradnjo odlagališča, izgradnjo odlagališča ter odlaganje radioaktivnih odpadkov iz jedrskih objektov za proizvodnjo energije;

3. obratovanje odlagališč radioaktivnih odpadkov;
 4. upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč radioaktivnih odpadkov;
 5. upravljanje, dolgoročni nadzor in vzdrževanje zaprtih odlagališč rudarske in hidrometalurške jalovine, ki nastane pri pridobivanju in izkoriščanju jedrskih mineralnih surovin;
 6. skrb za razvoj stroke na področju ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom ter prenos znanja iz mednarodnega okolja v Republiko Slovenijo;
 7. druge strokovno tehnične in razvojne naloge na podlagi zakona, ki ureja varstvo pred ionizirajočimi sevanji in jedrsko varnost, ali na podlagi odločitev vlade, neposredno povezanih z izvajanjem javne službe ravnanja z RAO.
- (2) Zavod se v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) registrira za opravljanje naslednjih dejavnosti:
- 02.100 – gojenje gozdov in druge gozdarske dejavnosti;
 - 38.120 – zbiranje in odvoz nevarnih odpadkov;
 - 38.220 – ravnanje z nevarnimi odpadki;
 - 42.990 – gradnja drugih objektov nizke gradnje;
 - 49.410 – cestni tovorni promet;
 - 58.190 – drugo založništvo;
 - 63.990 – drugo informiranje;
 - 68.320 – upravljanje nepremičnin za plačilo ali po pogodbi;
 - 70.210 – dejavnost stikov z javnostjo;
 - 71.129 – druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje;
 - 71.200 – tehnično preizkušanje in analiziranje;
 - 74.900 – druge nerazvrščene strokovne in tehnične dejavnosti;
 - 81.100 – vzdrževanje objektov in hišniška dejavnost;
 - 82.300 – organiziranje razstav, sejmov, srečanj.
- (3) Zavod lahko opravlja tudi druge dejavnosti, če so te namenjene opravljanju dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, in če v ta namen pridobi soglasje ustanovitelja.

PRAVICE, OBVEZNOSTI IN ODGOVORNOSTI ZAVODA V PRAVNEM PROMETU

5. člen (delovanje zavoda)

- (1) Zavod je pravna oseba in nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun.
- (2) Zavod je odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga.
- (3) Ustanovitelj odgovarja le za obveznosti zavoda, ki nastanejo v zvezi z opravljanjem javne službe ravnanja z RAO.

6. člen (žig zavoda)

- (1) Zavod v pravnem prometu uporablja žig okrogle oblike, premera 35 mm in žig s premerom 20 mm. V središču žiga je grb Republike Slovenije, na zunanjem obodu pa je izpisano »ARAO - Agencija za radioaktivne odpadke, Vrblina 17, Krško«.
- (2) Število posameznih žigov, njihovo uporabo, način varovanja in uničenja določi direktor zavoda.

VIRI FINANCIRANJA IN POSLOVANJE ZAVODA

7. člen

(viri financiranja javne službe ravnanja z RAO)

Sredstva za izvajanje svoje dejavnosti zavod pridobiva kot plačilo za opravljene storitve:

- iz državnega proračuna, ki se zagotovijo v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za odpadke (v nadaljnjem besedilu: sredstva državnega proračuna);
- iz plačil imetnikov ali povzročiteljev radioaktivnih odpadkov za opravljene storitve javne službe ravnanja z RAO, ki ne izvirajo iz jedrskega objekta za proizvodnje električne energije;
- iz sklada, ustanovljenega na podlagi zakona, ki ureja način zagotavljanja sredstev za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK (v nadaljnjem besedilu: javni sklad);
- iz drugih virov.

8. člen

(dolgoročni program dela izvajalca javne službe ravnanja z RAO)

(1) Dolgoročni program dela zavoda se pripravi vsake tri leta za obdobje petih let in je podlaga za določitev časovno razmejenih finančnih sredstev in financiranje dejavnosti, mora upoštevati strategije in cilje iz nacionalnega programa ravnanja z radioaktivnimi odpadki in izrabljenim gorivom ter vsebuje zlasti:

- opis dosedanjega stanja;
- obseg predvidenih dejavnosti in storitev javne službe ravnanja z RAO, oceno potrebnih finančnih sredstev za predvidene aktivnosti za izvajanje dejavnosti in storitev javne službe ravnanja z RAO;
- načrt investicij in vlaganj;
- načrt aktivnosti za izvajanje dejavnosti in storitev javne službe ravnanja z RAO s podrobnejšo časovno umestitvijo investicije v odlagališče za nizko- in srednjeradioaktivne odpadke, ki temelji na potrjenem investicijskem programu;
- oceno stroškov, potrebnih za poslovanje izvajalca javne službe ravnanja z RAO;
- predvidene cilje in rezultate v prihodnjem petletnem obdobju z merili za doseganje le teh;
- kadrovski načrt.

(2) Zavod v dolgoročnem programu dela predvidi prihodke in druge prejemke ter odhodke in druge izdatke za obdobje petih let tako, da je prikazana ocena potrebnih finančnih sredstev, ločeno za:

- izvajanje javne službe ravnanja z RAO;
- izvedbo investicije v odlagališče za nizko- in srednjeradioaktivne odpadke, ki temelji na potrjenem investicijskem programu;
- naloge, za katere se skladno z zakonom, ki ureja način zagotavljanja sredstev za financiranje razgradnje NEK in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK, zagotavlja sredstva iz sklada.

(3) Dolgoročni program dela zavoda za naslednje triletno obdobje mora direktor zavoda pripraviti in predložiti upravnemu odboru v obravnavo in pripravo obrazloženega mnenja za ministra, pristojnega za odpadke najmanj 3 mesece pred potekom tekočega triletnega obdobja iz prvega odstavka tega člena.

9. člen

(poslovni načrt)

(1) Zavod na podlagi dolgoročnega programa dela zavoda iz prejšnjega člena vsako leto pripravi poslovni načrt za obdobje dveh let, v katerem:

- pregledno in natančno določi načrtovane dejavnosti javne službe ravnanja z RAO za tekoče in naslednje leto;

- določi višino finančnih sredstev, potrebnih za izvedbo dejavnosti in storitev javne službe ravnanja z RAO ter za poslovanje izvajalca javne službe;
 - vse načrtovane dejavnosti in storitve obrazloži glede na osnovni namen, pričakovane rezultate, način izvedbe, trajanje, potrebna sredstva in vire financiranja.
- (2) Predlog poslovnega načrta direktor zavoda predloži upravnemu odboru v sprejem, ki ga nato upravni odbor predloži v soglasje ustanovitelju...
 - (3) Za financiranje dejavnosti zavoda, ki se financirajo iz proračuna, skleneta zavod in ministrstvo, pristojno za odpadke (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) pogodbo, s katero se uredijo razmerja med ministrstvom in zavodom.
 - (4) Na podlagi poslovnega načrta zavod in ministrstvo vsako poslovno leto skleneta aneks k pogodbi iz prejšnjega odstavka za tekoče leto, s katerim določita višino sredstev, potrebnih za izvajanje javne službe ravnanja z RAO, ki se financirajo iz proračuna.
 - (5) Za potrebe nemotenega financiranja dejavnosti iz prvega odstavka 4. člena tega odloka mora zavod ministrstvu predlagati pravice porabe v sprejetih proračunih, tako da je v vsakem tekočem proračunskem letu za projekte in ukrepe, vključene v veljavni načrt razvojnih programov, omogočena oddaja javnih naročil za celotno vrednost projekta oziroma ukrepa.

10. člen **(letno poročilo in revizija)**

- (1) Zavod za vsako leto v roku treh mesecev po koncu poslovnega leta izdela letno poročilo o poslovanju zavoda, ki vsebuje poslovno poročilo zavoda in računovodsko poročilo za poslovno leto, ki je enako koledarskemu letu.
- (2) Obseg revizije, način izvedbe in vsebina revizorjevih poročil morajo biti v skladu z zahtevami zakona, ki ureja revidiranje.
- (3) Letno poročilo skupaj z revizijskim poročilom potrdi upravni odbor ter ga posreduje v sprejem ustanovitelju.

UPRAVLJANJE ZAVODA

11. člen **(organi zavoda)**

Organa zavoda sta upravni odbor in direktor.

12. člen **(upravni odbor)**

- (1) Zavod ima upravni odbor, ki šteje pet članov.
- (2) Ustanovitelj imenuje štiri člane na predlog ministra, pristojnega za odpadke, enega člana, ki zastopa interese delavcev, pa izvolijo in odpokličejo zaposleni zavoda. Člani upravnega odbora se imenujejo oziroma izvolijo za dobo štirih let in so po preteku mandata lahko ponovno imenovani.
- (3) Upravni odbor izmed svojih članov, ki jih je imenoval ustanovitelj, izvoli predsednika in njegovega namestnika. Podrobnejši način svojega dela upravni odbor določi s poslovníkom.
- (4) Članu upravnega odbora preneha funkcija na podlagi sklepa o odpoklicu ali na podlagi odstopne izjave oziroma z dnem poteka mandata, če ni bil znova imenovan.
- (5) Člani upravnega odbora, ki so razrešeni iz nekrivdnih razlogov, opravljajo svojo funkcijo do imenovanja novih članov.
- (6) Ob predčasnem prenehanju mandata članu upravnega odbora se novega člana upravnega odbora imenuje za preostanek mandata odstopljenega člana.

13. člen (pristojnosti upravnega odbora)

- (1) Upravni odbor v okviru svojih pristojnosti:
 - na predlog direktorja sprejema statut zavoda in druge splošne akte, ki jih predloži v soglasje ustanovitelju;
 - odloča o plači direktorja, predsednik upravnega odbora pa sklepa z njim individualno pogodbo v skladu s predpisi ustanovitelja;
 - sprejme poslovnik upravnega odbora;
 - sprejme poslovni načrt ter ga predloži v soglasje ustanovitelju;
 - potrdi letno poročilo ter ga predloži v sprejem ustanovitelju;
 - poda mnenje k predlogu uporabe presežka prihodkov oziroma pokrivanja primanjkljaja ter predlog predloži ustanovitelju v sprejem;
 - obravnava predlog dolgoročnega programa dela izvajalca javne službe ravnanja z RAO in ga skupaj z obrazloženim mnenjem predloži ministru, pristojnemu za odpadke;
 - lahko zahteva od direktorja poročilo o katerem koli vprašanju, povezanem s poslovanjem zavoda;
 - podaja soglasje za sklenitev pogodbe o najemu posojila, katerega glavnica presega 500.000 eurov, ter pri sklepanju poslov v vrednosti nad 500.000 eurov brez DDV, ali za sklenitev drugega pravnega posla oziroma izvedbo pravnega akta z enakim učinkom, za vsak primer posebej;
 - podaja soglasje za svetovalne pogodbe, katerih znesek presega 20.000 eurov brez DDV;
 - podaja soglasje na podružnice zavoda;
 - izvede javni razpis oziroma neposredno povabilo za izbiro direktorja in ga predlaga v imenovanje ustanovitelju;
 - na podlagi javnega povabila ali javnega razpisa predlaga osebo, ki bo izvajala revizijo zavoda;
 - obravnava in odloča o vseh drugih zadevah, za katere je pristojen po zakonu, drugih predpisih, po pooblastilu ustanovitelja in tem odloku.
- (2) Vsak član upravnega odbora lahko od direktorja zahteva informacije, ki jih je ta dolžan podati upravnemu odboru kot organu.
- (3) Upravni odbor mora najmanj enkrat letno o svojem delu poročati ministrstvu. Poročilo o delu upravnega odbora v preteklem poslovnem letu, ki ga pripravi predsednik upravnega odbora, mora biti priloženo letnemu poročilu zavoda.

14. člen (direktor)

- (1) Direktor zavoda vodi poslovanje in delo zavoda, zastopa zavod ter je odgovoren za zakonitost poslovanja.
- (2) Direktorja imenuje in odpokliče ustanovitelj. Imenovanje se izvede na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede upravni odbor ali na podlagi neposrednega povabila upravnega odbora za dobo štirih let. Ista oseba je lahko po poteku mandatne dobe ponovno imenovana.
- (3) Za direktorja sme biti imenovana oseba, ki ima najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskem programu VII. stopnje (specializacija po visokošolskem programu, univerzitetni program ali magisterij stroke 2. bolonjska stopnja), vsaj osem let delovnih izkušenj, od tega pet let na vodilnih delovnih mestih podobne zahtevnosti, ima znanje angleškega jezika in ni bila pravnomočno obsojena zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti, ter ni bila obsojena na nepogojno kazen zapora v trajanju več kot šest mesecev, prav tako pa zoper osebo ni bila vložena pravnomočna obtožnica zaradi naklepne kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti.
- (4) Upravni odbor objavi razpis v sredstvih javnega obveščanja vsaj tri mesece pred iztekom mandata.
- (5) Kandidat za direktorja mora pripraviti program dela za mandatno obdobje.

15. člen (odpoklic direktorja)

- (1) Direktor je lahko predčasno odpoklican:
- če poda pisno odstopno izjavo;
 - če nastopi kateri od razlogov, zaradi katerih mu delavno razmerje preneha po samem zakonu;
 - v drugih primerih, določenih z zakonom;
 - če s svojim nevestnim in nepravilnim delom povzroči zavodu večjo škodo ali če zanemarija ali malomarno opravlja svoje dolžnosti tako, da nastanejo ali bi lahko nastale hujše motnje pri opravljanju dejavnosti zavoda;
 - če ni izpolnjeval obveznosti, ki mu jih nalagajo predpisi ali pogodba o zaposlitvi, ali ni izpolnil cilja oziroma ciljev, določenih v dolgoročnem programu dela izvajalca javne službe ravnanja z RAO ter poslovnem načrtu zavoda.
- (2) Če direktor umre, postane poslovno nesposoben ali je odpoklican iz krivdnih razlogov, njegovo funkcijo do imenovanja novega direktorja opravlja predsednik upravnega odbora ali član upravnega odbora, ki ga za to pooblasti ustanovitelj, vendar najdlje 90 dni. V času, ko opravlja funkcijo direktorja, mu miruje članstvo v upravnem odboru.

16. člen (pristojnosti in naloge direktorja)

- (1) Pristojnosti in naloge direktorja so:
- pripravi poslovni načrt zavoda in ga predloži upravnemu odboru v sprejem;
 - pripravi dolgoročni program dela izvajalca javne službe ravnanja z RAO in ga predloži v obravnavo upravnemu odboru, ki nanj poda obrazloženo mnenje;
 - pripravi in upravnemu odboru predloži v sprejem letno poročilo s predlogom uporabe presežkov prihodkov ali pokrivanja primanjkljaja v mnenje;
 - upravnemu odboru predlaga v sprejem statut zavoda in druge splošne akte;
 - skrbi za izvršitev sklepov ustanovitelja in upravnega odbora;
 - odloča v okviru pooblastil o razpolaganju s premoženjem zavoda;
 - za delodajalca sklepa pogodbe o zaposlitvi;
 - odloča o plačah in delu plač za stimulacijo;
 - odloča o posamičnih pravicah in obveznostih delavcev s področja delovnih razmerij v skladu z zakonom o delovnih razmerjih in kolektivno pogodbo;
 - opravlja naloge, pomembne za obrambo in zaščito ter samozaščito delavcev, za katere je pristojen;
 - imenuje projektne in delovne skupine za izvedbo posamezne naloge;
 - opravlja druge naloge v skladu z zakonom, tem odlokom in drugimi splošnimi akti.
- (2) Direktor mora predhodno pridobiti soglasje upravnega odbora za sklenitev pogodbe o najemu posojila, katerega glavnica presega 500.000 eurov in pri sklepanju poslov v vrednosti nad 500.000 eurov brez DDV te sklepanju svetovalnih pogodb, katerih znesek presega 20.000 eurov brez DDV.
- (3) Upravni odbor lahko s sklepom določi, da je potrebno njegovo soglasje pri sklepanju poslov v nižji vrednosti, kot je določena v prejšnjem odstavku. Upravni odbor lahko določi konkretne posamične posle, za katere je potrebno njegovo soglasje, ne glede na vrednost posla.

PRISTOJNOSTI USTANOVITELJA

17. člen (ustanovitelj)

Ustanovitelj odloča o naslednjih vprašanjih:

- sprejme akt o ustanovitvi in njegove spremembe;

- daje soglasje k statutu zavoda in njegovim spremembam;
- sprejme letno poročilo skupaj z revizijskim poročilom;
- daje soglasje k programu dela in finančnemu načrtu zavoda;
- odloča o prenehanju zavoda in o statusnih spremembah;
- daje soglasje k notranji organizaciji ter številu in vrsti delovnih mest;
- sprejme cenik za plačilo storitev javne službe ravnanja z RAO;
- imenuje in odpokliče direktorja zavoda;
- na podlagi obrazloženega mnenja upravnega odbora in na predlog ministra, pristojnega za odpadke, sprejme dolgoročni program dela javne službe ravnanja z RAO;
- na podlagi mnenja upravnega odbora odloči o uporabi presežka prihodkov oziroma pokrivanja primanjkljaja;
- na predlog upravnega odbora zavoda odloča o načinu in višini pokrivanja primanjkljaja, ki je ni mogoče pokriti iz drugih razpoložljivih sredstev zavoda;
- odloča o spremembah ustanovitvenega vložka;
- daje soglasje k poslom, ki se nanašajo na obremenitev nepremičnin;
- daje soglasje na opravljanje drugih dejavnosti;
- imenuje in razrešuje člane upravnega odbora;
- odloča o višini prejemkov članov upravnega odbora;
- odloča o drugih pomembnih zadevah, ki jih ne prepusti v pristojno odločanje direktorja ali upravnega odbora.

STATUT ZAVODA

18. člen (statut)

Zavod ima statut, v katerem se določi:

- razmerja zavoda do uporabnikov njegovih storitev;
- postopek izvolitve oziroma imenovanje članov upravnega odbora, konstituiranje upravnega odbora, imenovanje predsednika in druga vprašanja, ki se nanašajo na upravni odbor zavoda;
- druge pristojnosti upravnega odbora, opredelitev načina njegovega odločanja, sklicevanje in vodenje sej ter druga vprašanja, ki so pomembna za delovanje upravnega odbora;
- pogoje in postopek imenovanja direktorja zavoda;
- pravice, obveznosti in odgovornosti direktorja zavoda;
- ravnanje s podatki, ki se nanašajo na izjeme, določene v zakonu, ki ureja dostop do informacij javnega značaja;
- način izbire revizorja ter način in obseg izvedbe revizije;
- druge medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

19. člen (nadaljevanje dela zavoda)

Agencija za radioaktivne odpadke, ki je bila ustanovljena z odlokom Izvršnega sveta Skupščine Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 5/91) kot Javno podjetje Agencija za radioaktivne odpadke p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana in vpisana v sodni register Temeljnega sodišča v Ljubljani, enota v Ljubljani s sklepom op. št. Srg 6920/91 z dne 13/12-1991, ter bila v javni gospodarski zavod preoblikovana leta 1996 z Odlokom o preoblikovanju javnega podjetja Agencija za radioaktivne odpadke p.o., Hajdrihova 2, Ljubljana v javni gospodarski zavod (Uradni list RS, št. 45/96) in je bilo preoblikovanje vpisano v sodni register s sklepom Srg 94/18264 dne 09/12/9, nadaljuje svoje delo na podlagi tega odloka.

20. člen
(uskladitev splošnih aktov)

- (1) Splošni akti zavoda se uskladijo s tem odlokom najpozneje v 90 dneh po začetku veljavnosti tega odloka.
- (2) Splošni akti zavoda, ki so se uporabljali do uveljavitve tega odloka, se uporabljajo še naprej, do sprejema novih. Če so posamezne določbe obstoječih aktov v nasprotju z določbami tega odloka, se do njihove uskladitve neposredno uporabljajo določbe tega odloka.

21. člen
(uskladitev poslovanja)

Dolgoročni program dela izvajalca javne službe ravnanja z RAO iz 8. člena tega odloka zavod pripravi v treh mesecih od uveljavitve tega odloka, ustanovitelj pa ga sprejme v šestih mesecih po uveljavitvi tega odloka.

22. člen
(nadaljevanje dela upravnega odbora)

Upravni odbor javnega gospodarskega zavoda nadaljuje svoje delo v skladu s tem odlokom do izteka mandata.

23. člen
(nadaljevanje dela direktorja)

Direktor javnega gospodarskega zavoda nadaljuje svoje delo v skladu s tem odlokom do izteka mandata.

24. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o preoblikovanju javnega podjetja Agencija za radioaktivne odpadke p. o., Hajdrihova 2, Ljubljana, v javni gospodarski zavod (Uradni list RS, št. 45/96, 32/99, 38/01, 41/04 – ZVO-1 in 113/09).

25. člen
(začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati 1. januarja 2022.

Št.
Ljubljana,
EVA 2018-2550-0026

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
PREDSEDNIK

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Pravna podlaga za izdajo Odloka o ustanovitvi javnega gospodarskega zavoda ARAO – Agencija za radioaktivne odpadke je predvsem 122. člen Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti (Uradni list RS, št.76/17, 26/19 in 172/21; v nadaljnjem besedilu: ZVISJV-1), ki predvideva ustanovitev obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki in določa, da vlada z aktom določi vsa pomembna vprašanja v zvezi z organizacijo in poslovanjem ter v ta namen v prehodnih in končnih določbah ZVISJV-1 določa rok devetih mesecev po uveljavitvi zakona za njegov sprejem.

Nadalje predstavlja pravno podlago za sprejem odloka tudi Zakon o gospodarskih javnih službah, ki v svojem 18. členu določa vlado kot ustanoviteljico javnega gospodarskega zavoda, v 20. členu pa določa vsebine akta o ustanovitvi.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

V tem členu je določena vsebina odloka, kot so organizacija, dejavnost, organi zavoda in njihove pristojnosti ter druga vprašanja, povezana z opravljanjem obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki.

K 2. členu:

Člen določa, da je ustanoviteljica javnega gospodarskega zavoda Republika Slovenija, da ustanoviteljske pravice in obveznosti izvaja Vlada Republike Slovenije ter da je zavod ustanovljen za nedoločen čas.

K 3. členu:

S tem členom sta določeni firma in sedež zavoda, ki je po novem v Krškem, odlok pa dopušča možnost ustanovitve podružnic, če tako določi direktor ob soglasju upravnega odbora zavoda.

K 4. členu: V tem členu je povzeta dejavnost zavoda, kot jo določa že 122. člen Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in jedrski varnosti, našteje pa so tudi dejavnosti, za katere se zavod registrira v skladu z Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

K 5. členu:

V členu je opredeljeno delovanje zavoda, ki kot pravna oseba nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun in je odgovoren za svoje obveznosti s sredstvi, s katerimi lahko razpolaga, medtem ko ustanovitelj odgovarja le za obveznosti zavoda, ki nastanejo v zvezi z opravljanjem javne službe ravnanja z RAO.

K 6. členu:

Določeni sta oblika in vsebina žiga zavoda, odlok pa nadalje pooblašča direktorja, da določi število posameznih žigov, njihovo uporabo, način varovanja in uničenja.

K 7. členu:

V tem členu so določeni viri financiranja javne službe ravnanja z RAO, pri čemer odlok določa, da sredstva za izvajanje svoje dejavnosti zavod, kot plačilo za opravljene storitve, pridobiva iz državnega proračuna, iz plačil imetnikov ali povzročiteljev radioaktivnih odpadkov, ki ne izvirajo iz jedrskega objekta za proizvodnje električne energije, iz javnega sklada (sklad za razgradnjo in odlaganje radioaktivnih odpadkov iz NEK, ustanovljen s posebnim zakonom) ter iz drugih virov.

K 8. členu:

Člen določa roke za pripravo (vsake tri leta za obdobje petih let) in način sprejemanja dolgoročnega programa dela zavoda, njegova vsebina ter zahteva, da je prikazana ocena potrebnih finančnih sredstev ločeno za izvajanje javne službe ravnanja z RAO, za izvedbo investicije v odlagališče za nizko- in sredneradioaktivne odpadke ter za naloge, za katere se zagotavlja sredstva iz sklada.

K 9. členu:

Določba opredeljuje vsebino poslovnega načrta, ki ga direktor zavoda predlaga v sprejem upravnemu odboru, le-ta pa v soglasje ministru, pristojnemu za okolje (odpadke). Za dejavnosti zavoda, ki se financirajo iz proračuna, skleneta zavod in ministrstvo pogodbo, s katero se uredijo medsebojna, z aneksom pa vsako tekoče leto določita, na podlagi poslovnega načrta, višino sredstev, potrebnih za izvajanje javne službe ravnanja z RAO, ki se financirajo iz proračuna.

K 10. členu:

S tem členom sta določeni izdelava in način sprejema letnega poročila o poslovanju zavoda, ki vključuje poslovno poročilo, kot tudi računovodsko poročilo, in njegova revizija.

K 11. členu:

V tem členu je določeno, da sta organa zavoda njegov upravni odbor in direktor.

K 12. do 16. členu:

V 12. do 16. členu so urejene pristojnosti in naloge organov zavoda, tj. upravnega odbora in direktorja. V teh določbah odloka so urejena tudi temeljna postopkovna določila o imenovanju in prenehanju mandata članov nadzornega sveta, saj podrobnejši način svojega dela upravni odbor določi s poslovníkom. Poleg pristojnosti in nalog direktorja odlok v tem delu določa tudi način in pogoje njegovega imenovanja ter odpoklica.

K 17. členu:

V tem členu so določena vprašanja, o katerih odloča ustanovitelj.

K 18. členu:

Ta člen podrobneje določa področja, ki jih ureja zavod s svojim statutom.

K 19. členu:

Določeno je, da Agencija za radioaktivne odpadke, ki je bila leta 1991 ustanovljena kot javno podjetje, leta 1996 pa preoblikovana v javni gospodarski zavod, javno službo zagotavlja še naprej v nespremenjeni obliki.

K 20. členu:

Ta člen določa, da se splošni akti zavoda uskladijo s tem odlokom najpozneje v 90 dneh po začetku njegove veljavnosti ter neposredno in začasno (do uskladitve) uporabo določb odloka v primeru, če so posamezne določbe obstoječih aktov v nasprotju z določbami odloka.

K 21. členu:

V tem členu so določeni roki za pripravo in sprejem dolgoročnega programa dela zavoda.

K 22. in 23. členu:

22. in 23. člen določata, da upravni odbor in direktor, kot organa zavoda nadaljujeta svoje delo v skladu z odlokom do izteka mandata.

K 24. in 25. členu:

24 in 25. člen vsebujeta določbi o prenehanju veljavnosti (do sedaj veljavnega odloka) in začetku veljavnosti novega odloka.