



Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 007-755/2020-6
EVA 2020-3130-0048
Ljubljana, 11. 11. 2020

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Uredbe o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela ter o načinu obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje – PREDLOG ZA OBRAVNAVO

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Zakon o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela ter o načinu obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje (EVA 2020-3130-0048) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Sklep prejmejo:
- ministristva
- vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Boštjan Koritnik, minister
- Peter Pogačar, generalni direktor, Ministrstvo za javno upravo
- Štefka Korade Purg, vodja sektorja, Ministrstvo za javno upravo

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

ne

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov je prenehala veljati 30. 9. 2020. Vlada Republike Slovenije je namreč ugotovila, da ukrep kontrole cen po izteku veljavnosti te uredbe, s katero je regulirala ceno 95-oktanskega neosvinčenega bencina in dizelskega goriva zunaj avtocest in hitrih cest, ni več potreben. S tem so cene vseh naftnih derivatov od 1. 10. 2020 liberalizirane in se prosto določajo na trgu.

Navedena sprememba vpliva na obračun kilometrine pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela in kilometrine za uporabo lastnega motornega vozila v državi, kar je za funkcionarje urejeno v 168. in 173. členu ZUJF. Za izvajanje veljavne ureditve glede povračila stroškov prevoza na delo in z dela ter obračun kilometrine je treba sprejeti uredbo, s katero se podrobneje uredijo pravila za obračun stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje ter določi, da se kot podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov, ki je podlaga za obračun kilometrine tako pri stroških prevoza na delo in z dela kot tudi pri uporabi lastnega vozila v službene namene, uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec.

S predlagano ureditvijo se ne pričakuje bistvenega povečanja finančnih učinkov. Prav tako se od 1. 10. 2020 cena neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov oblikuje prosto na trgu in je torej za prihodnje obdobje nemogoče napovedati vrednosti te cene oziroma finančnih učinkov v tej zvezi.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: NE

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/				
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/				
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/				
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh				

projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: NE

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega predpisa vpliva na:

- pristojnost občin
- delovanje občin
- financiranje občin

NE

Predpis je bil poslan v seznanitev:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

/

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Boštjan Koritnik
MINISTER

Priloga:

- Predlog Uredbe o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela ter o načinu obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje

Na podlagi sedmega odstavka 168. člena in za izvrševanje drugega odstavka 173. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela ter o načinu obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje

1. člen (vsebina)

Ta uredba podrobneje ureja povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ter določa način obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje.

2. člen (kdaj javni prevoz ni možen)

Funkcionar nima možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi, če:

- javni prevoz ne obstaja,
- ga glede na delovni čas funkcionarja ni možno uporabiti ali
- bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas funkcionarja, ne upošteva čas trajanja vožnje, za funkcionarja pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

3. člen (dodelitev ali razporeditev funkcionarja)

Kot premeščeni zaposleni iz tretjega odstavka 168. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19, v nadaljnjem besedilu: zakon) se šteje tudi funkcionar, ki je dodeljen ali razporejen v drug kraj po odločitvi oziroma volji delodajalca.

4. člen (vrsta in cena javnega prevoza)

Izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela se priloži podatek o vrsti in ceni javnega prevoza.

5. člen (način obračuna kilometrine)

Za obračun kilometrine iz drugega in šestega odstavka 168. člena in drugega odstavka 173. člena zakona se za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec, ki jo za vsak

mesec posebej sporoči ministrstvo, pristojno za energijo, ministrstvu, pristojnemu za javno upravo, ta pa jo objavi na svoji spletni strani.

Cena iz prejšnjega odstavka se uporablja od prvega dne v mesecu, v katerem je bil podatek objavljen na spletni strani ministrstva, pristojnega za javno upravo.

KONČNI DOLOČBI

6. člen (prenehanje veljavnosti uredbe)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje (Uradni list RS, št. 57/12).

7. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne 11. novembra 2020
EVA 2020-3130-0048

Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe):

Povračila stroškov in druge prejemke za funkcionarje ureja Zakon za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsni-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14, 95/14, 24/15 – odl. US, 90/15, 102/15, 63/16 – ZDoh-2R, 77/17 – ZMVN-1, 33/19 – ZMVN-1A in 72/19, v nadaljnjem besedilu: ZUJF), ki v drugem odstavku 164. člena določa, da funkcionarji prejemajo povračila stroškov in druge prejemke v skladu s tem zakonom.

Sedmi odstavek 168. člena ZUJF določa, da se povračilo stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje podrobneje uredi z uredbo.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

Rok ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

Uredba o oblikovanju cen določenih naftnih derivatov je prenehala veljati 30. 9. 2020. Vlada Republike Slovenije je namreč ugotovila, da ukrep kontrole cen po izteku veljavnosti te uredbe, s katero je regulirala ceno 95-oktanskega neosvinčenega bencina in dizelskega goriva zunaj avtocest in hitrih cest, ni več potreben. S tem so cene vseh naftnih derivatov od 1. 10. 2020 liberalizirane in se prosto določajo na trgu.

Navedena sprememba vpliva na obračun kilometrine pri povračilu stroškov prevoza na delo in z dela in kilometrine za uporabo lastnega motornega vozila za službene namene v državi, kar je za funkcionarje urejeno v 168. in 173. členu ZUJF.

V skladu z navedenim je treba sprejeti uredbo, s katero se podrobneje uredi podlaga za obračun stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje ter določi, da se kot podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov, ki je podlaga za obračun kilometrine tako pri stroških prevoza na delo in z dela kot tudi pri uporabi lastnega vozila v službene namene, uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona:

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Člen določa vsebino uredbe, ki podrobneje ureja povračilo stroškov prevoza na delo in z dela ter določa način obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene za funkcionarje.

K 2. členu

Člen za funkcionarje vsebinsko enako, kot je to urejeno za javne uslužbence, določa, kdaj nimajo možnosti prevoza z javnimi prevoznimi sredstvi in jim kot povračilo stroškov prevoza na delo in z dela pripada kilometrina. Javni prevoz tako ni možen, če ne obstaja, če ga glede na delovni čas funkcionarja ni možno uporabiti ali če bi uporaba javnega prevoza glede na vozni red in delovni čas funkcionarja, ne upošteva čas trajanja vožnje, za funkcionarja pomenila več kot eno uro dnevne časovne izgube v eno smer.

K 3. členu

V povezavi z ureditvijo povračila stroškov prevoza na delo in z dela člen določa, da se kot premeščen zaposleni iz tretjega odstavka 168. člena ZUJF šteje tudi funkcionar, ki je dodeljen ali razporejen v drug kraj po odločitvi oziroma volji delodajalca. V takem primeru mu seveda pripadajo stroški prevoza na delo in z dela tudi, če so bistveno višji ali celo presegajo limit, ki ga določa zakon.

K 4. členu

Člen določa, da mora tudi funkcionar k izjavi za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela priložiti podatek o vrsti in ceni javnega prevoza, kar je podlaga za obračun in povračilo stroškov.

K 5. členu

Člen vsebinsko enako, kot to urejajo aneksi h kolektivnim pogodbam dejavnosti in poklicev, določa, da se za obračun kilometrine iz drugega odstavka 168. člena in drugega odstavka 173. člena ZUJF za podatek o ceni neosvinčenega motornega bencina – 95 oktanov uporabi najvišja cena bencina, ki je bila poročana Evropski komisiji za pretekli mesec. To ceno vsak mesec posebej sporoči ministrstvo, pristojno za energijo, ministrstvu, pristojnemu za javno upravo, ki jo objavi na svoji spletni strani. Ta objava potem pomeni uradni podatek o ceni bencina in je podlaga za obračun tako stroškov prevoza na delo in z dela v primerih, ko je povračilo stroškov v obliki kilometrine, kot tudi v primerih obračuna kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene. Člen določa tudi, da se cena, objavljena na spletni strani ministrstva, pristojnega za upravo, uporablja od prvega dne v mesecu, v katerem je bil podatek objavljen.

K 6. členu

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o povračilu stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje (Uradni list RS, št. 57/12), ki je urejala samo del vprašanj, povezanih s povračilom stroškov prevoza na delo in z dela za funkcionarje. Zaradi sprememb pri oblikovanju cen bencina je namreč potrebna drugačna ureditev, in sicer ne samo za povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, ampak tudi glede kilometrine za uporabo lastnega vozila v službene namene.

K 7. členu

Člen vsebuje uveljavitveno določbo in določa, da uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.