



Številka: 0143-300/2020		
Ljubljana, 7.5. 2021		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah		
1. Predlog sklepov vlade:		
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G,65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na.....redni seji dne.....pod točko..... sprejela naslednji		
SKLEP		
Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah.		
mag. Janja Garvas Hočevar vršilka dolžnosti generalne sekretarke		
Priloga:		
- Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah		
Sklep prejmejo:		
- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, - Ministrstvo za zunanje zadeve		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Cveto Uršič, državni sekretar, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva: Odgovor se nanaša na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	NE

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
– /				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
/				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

/	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Vladno gradivo nima finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Pri pripravi gradiva sodelovanje javnosti ni potrebna.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	
	NE
Janez Cigler Kralj MINISTER	

Priloga:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije

-
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G,65/14in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah.

mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalne sekretarke

Priloga:

- Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah

Sklep prejmejo:

- Varuh človekovih pravic Republike Slovenije
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za zunanje zadeve

Odgovor na poizvedbo Varuha človekovih pravic glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je prejela poizvedbo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije (v nadaljevanju: Varuh) glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Izbirni protokol).

Varuh pojasnjuje da je v Letnem poročilu Varuha za leto 2019 Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zunanje zadeve in Vladi RS priporočil, da naj ob upoštevanju 75. člena ZZZ-1 v letu 2020 storijo vse potrebno za začetek postopka ratifikacije Izbirnega protokola. Priporočila k ratifikaciji Izbirnega protokola je Republika Slovenija večkrat prejela tudi v okviru univerzalnega periodičnega pregleda stanja človekovih pravic v Republiki Sloveniji – konkretno s strani Španije, Tunizije in Portugalske v drugem ciklu (Vlada RS je priporočilo sprejela s sklepom dne 18. 2. 2015) in nazadnje v letu 2019 v tretjem ciklu pregleda s strani Senegala. Vlada RS se je do vseh prejetih priporočil, ki jih je Republika Slovenija prejela na interaktivnem dialogu v okviru tretjega cikla univerzalnega periodičnega pregleda 12. 11. 2019 v Ženevi, opredelila na svoji 59. redni seji, ki je potekala 30. 1. 2020. Priporočilo, da naj dokonča postopek ratifikacije protokola, je Slovenija sprejela.

Varuh nadalje navaja, da mu je znano stališče (nekdanje) Vlade, ki je bilo pred sprejetjem zadnjih priporočil predstavljeno v odgovoru na poslansko pobudo številka 00105-30/2019/5 z dne 20. 6. 2019 - takrat je Vlada RS pojasnila, da *»se zaveda pomena ratifikacije protokola, vendar ocenjuje, da bi zaradi kompleksnosti in obsežnosti pritožb najprej veljalo proučiti prakso in izkušnje, ki jih Republika Slovenija že ima s podobnimi mehanizmi, ki delujejo v okviru odborov ustanovljenih po mednarodnih pogodbah na področju človekovih pravic in h katerim je Republika Slovenija že pristopila. Prav tako pa bi veljalo proučiti izvajanje protokola v državah, ki so le-tega že ratificirale.«*. V odgovoru z dne 20-6-2019 je Vlada RS tudi pojasnila, da bo to *»storila z namenom, da se preveri, ali izvajanje protokola iz praktičnega vidika tudi dejansko zagotavlja dodatno raven varovanja pravic, ki izhajajo iz MPESKP«* in poleg tega preverila tudi *»ali imajo države pogodbenice v praksi morda kakšne težave z izvajanjem protokola«*. Vlada RS je v odgovoru z dne 20.6.2019 tudi pojasnila, da se bo na podlagi pridobljenih informacij odločila o morebitnem nadaljnjem postopku ratifikacije protokola.

Varuh je Vladi RS zastavil več vprašanj glede postopka ratifikacije Izbirnega protokola, na katera Vlada RS odgovarja v nadaljevanju.

a) Ali Vlada RS deli enako stališče, kot je bilo zavzeto v odgovoru številka 00105-30/2019/5 z dne 20. 6. 2019 oziroma je morebiti že zavzela svoje (drugačno) stališče?

Vlada RS zagovarja enako stališče, kot je bilo zavzeto v odgovoru na poslansko pobudo dr. Milana Brgleza za ratifikacijo Izbirnega protokola k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah številka 00105-30/2019/5 z dne 20. 6. 2019.

b) Ali je Vlada RS v zvezi zgoraj navedenimi napovedmi že proučila prakso in izkušnje, ki jih Republika Slovenija že ima s podobnimi mehanizmi, izvajanje protokola v državah, ki so le-tega že ratificirale ter preverilo ali imajo države pogodbenice v praksi morda kakšne težave z izvajanjem protokola; in ali se je v zvezi s tem že prišlo do kakšnih bistvenih zaključkov relevantnih za začetek postopka ratifikacije?

Mednarodni pakt o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Mednarodni pakt) je sprejela Generalna skupščina Organizacije združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: OZN) 16. decembra 1966 v New Yorku, veljati pa je začel 3. januarja 1976. Republika Slovenija je mednarodni pakt prevzela 1. julija 1992 z aktom o nasledstvu, na podlagi katerega je za Republiko Slovenijo začel veljati z osamosvojitvijo 25. junija 1991. Mednarodni pakt izhaja iz Splošne deklaracije človekovih pravic ter njeno vsebino prevaja v pravno zavezujoče določbe. Zavezuje države

pogodbenice k zagotavljanju ekonomskih, socialnih in kulturnih pravic. Mednarodni pakt je doslej ratificiralo 171 držav.

Nadzor nad izvajanjem Mednarodnega pakta izvaja Odbor za ekonomske, socialne in kulturne pravice pri OZN, ki spremlja izvajanja Mednarodnega pakta v državah, ki so Mednarodni pakt ratificirale.

Izbirni protokol k Mednarodnemu paktu o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah je Generalna skupščina OZN potrdila 10. decembra 2008, na mednarodni dan človekovih pravic, veljati pa je začel 5. maja 2013. Slovenija je bila med članicami OZN, ki so 24. septembra 2009 prve podpisale protokol, vendar ga še ni ratificirala.

Država z ratifikacijo Izbirnega protokola podeli Odboru OZN za ekonomske, socialne in kulturne pravice pristojnost obravnavati pritožbe posameznikov ali skupin posameznikov njenih državljanov. Skladno z Izbirnim protokolom se pritožbe lahko nanašajo na domnevno kršenje ekonomskih, socialnih in kulturnih pravic, ki izhajajo iz Mednarodnega pakta, če so ti posamezniki ali skupine posameznikov v domačem pravnem redu države, ki je Izbirni protokol ratificirala, že izčrpali vsa pravna sredstva. Pripravo odgovora oziroma zagovora na tovrstne pritožbe, ki so sprejete v obravnavo, koordinira nosilno ministrstvo, vsebinske prispevke za odgovor pa morajo podati resorji, na katere se nanaša vsebina pritožbe. Ob tem Vlada RS pojasnjuje, da je Mednarodni pakt po vsebini izredno širok dokument, ki posega na področja in pristojnosti več ministrstev in drugih državnih organov, in sicer na področja Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za zunanje zadeve, Urada Vlade Republike Slovenije za narodnosti in Komisije za preprečevanje korupcije.

Republika Slovenija sicer ni edina država, ki po podpisu Izbirnega protokola le-tega ni ratificirala. Držav, ki so izbirni protokol podpisale, niso pa ga ratificirale, je 24.

Izbirni protokol je doslej ratificiralo 26 držav, in sicer: Argentina, Armenija, Belgija, Bolivija, Bosna in Hercegovina, Črna Gora, Ekvador, Finska, Francija, Gabon, Honduras, Italija, Kostarika, Luksemburg, Maldivi, Mongolija, Niger, Portugalska, Salvador, San Marino, Slovaška, Srednjeafriška republika, Španija, Urugvaj, Venezuela in Zelenortski otoki.

Vlada RS je preverila, ali predhodna Vlada RS v času svojega mandata morebiti izvedla kakšne aktivnosti, ki so omenjene v odgovoru na poslansko vprašanje z dne 20. 06. 2019, pri čemer je ugotovila, da tovrstne aktivnosti niso bile izvedene.

Vlada RS je svoj mandat nastopila 13.3.2020, v času prvega vala epidemije COVID-19. Kmalu je sledil drugi val, trenutno smo žal v tretjem valu. Zaradi ukvarjanja s številnimi dodatnimi nalogami povezanimi z reševanjem trenutne zdravstvene, gospodarske in socialne krize, nastale zaradi COVID-19, Vlada RS še ni proučila prakse in izkušenj, ki jih Republika Slovenija že ima s podobnimi mehanizmi, ter izvajanja protokola v državah, ki so le-tega že ratificirale oz. ni preverila ali imajo države pogodbenice v praksi morda kakšne težave z izvajanjem protokola, prav tako pa Vlada RS še ni sprejela zaključkov relevantnih za začetek postopka ratifikacije.

c) Ali obstajajo tudi še kakšni drugi razlogi, ki ovirajo začetek postopka ratifikacije protokola oziroma kakšni so morebitni še kakšni drugi načrti Vlade RS v zvezi z ratifikacijo protokola?

Drugi razlogi, ki ovirajo začetek postopka ratifikacije Izbirnega protokola oziroma drugi načrti Vlade RS v zvezi z ratifikacijo protokola ne obstajajo.

