



Številka: 0070-23/2020/6
Ljubljana, 11. 1. 2021
EVA 2020-3340-0019
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021 – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 - ZNOrg) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji  SKLEP:  Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.  Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za finance,</li><li>– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,</li><li>– Ministrstvo za kulturo.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
Damjan Damjanovič, v.d. generalnega direktorja Direktorata za ustvarjalnost, Mag. Minka Jerebič, vodja Sektorja za statusne zadeve Ministrstva za kulturo, Mojca Jurič, podsekretarka, Sektor za statusne zadeve Ministrstva za kulturo.
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
/
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
/
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>
/
<b>6. Presoja posledic za:</b>

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b> (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

## **OBRAZLOŽITEV:**

### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

### **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

#### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

#### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

#### **II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

### **7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

Ocenjeno je, da finančne posledice ne bodo presegle 40.000 EUR. Finančne posledice ocenjujemo v višini 39.750,00 EUR (53 samozaposlenih x 750 evrov). Sredstva so zagotovljena na proračunski

postavki 131123 – Samostojni ustvarjalci na področju kulture, šifra in naziv ukrepa, projekta: 3340-17-0008 – Socialne pravice na področju kulture.

Gre za zakonske obveznosti, ki imajo pravno podlago v Zakonu o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 - ZNOrg).

#### 8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

#### 9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Datum objave: 11. 12. 2020

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Društvo Asociacija, društvo nevladnih organizacij in posameznikov na področju kulture je podalo predlog zvišanja višine dnevnega nadomestila.

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- **niso bili upoštevani.**

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Ob upoštevanju proračunskih možnosti in večjega povišanja nadomestila v letu 2020, predlog za zvišanje ni bil upoštevan. Parametri določitve višine nadomestila so določeni zgolj informativno. Dnevno nadomestilo se skladno z zakonsko podlago v Zakonu o uresničevanju javnega interesa za kulturo upošteva za delovne dni.

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

**DA/NE**

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

**DA/NE**

dr. Vasko Simoniti  
minister

Priloge:

- predlog sklepa,
- predlog uredbe,
- obrazložitev.

## **PREDLOG SKLEPA**

Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 - ZNOrg) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

### **SKLEP:**

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021 in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

**Št.**  
**Ljubljana, dne**

Na podlagi četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 - ZNOrg) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO**  
**o določitvi višine dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021**

**1. člen**

Ta uredba določa višino dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021 iz četrtega odstavka 82.a člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 - ZNOrg).

**2. člen**

Višina dnevnega nadomestila za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za samozaposlene v kulturi za polni delovni čas za leto 2021 znaša 25 eurov.

**KONČNA DOLOČBA**

**3. člen**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2020-3340-0019

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša, l.r.  
predsednik



## OBRAZLOŽITEV

Nadomestila za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni urejajo predpisi s področja zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, ki določajo obveznosti in pravice vseh zavarovancev, tudi tistih, ki opravljajo samostojno dejavnost. Iz naslova zdravstvenega zavarovanja lahko oseba, ki opravlja samostojno dejavnost, uveljavlja nadomestilo zaradi bolezni šele od 31. delovnega dne zadržanosti od dela dalje. To velja tudi za samozaposlene v kulturi, ki po splošnih pravilih s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), za prvih 30 dni bolezni ne prejmejo bolniškega nadomestila.

Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17 in 21/18 – ZNOrg; v nadaljnjem besedilu: ZUJIK) med ukrepi za spodbujanje samozaposlovanja v kulturi, izboljšanje položaja samozaposlenih na področju kulture in ustvarjanje razmer za njihovo delovanje določa ukrepe aktivne politike ministrstva, pristojnega za kulturo, med katerimi je tudi nadomestilo za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni za prvih 30 delovnih dni, ko niso upravičeni do nadomestila iz naslova zdravstvenega zavarovanja (po tem so samozaposleni upravičeni do nadomestila iz naslova zdravstvenega zavarovanja). Ta posebna ureditev za področje kulture, ki bi sicer vsebinsko in sistemsko bolj sodila v okvir predpisov o zdravstvenem zavarovanju, je ministrstvo zagotovilo z namenom vsaj delnega izboljšanja položaja posameznikov vpisanih v razvid samozaposlenih v kulturi (ukrep ne velja za druge, ki opravljajo samostojno poklicno dejavnost na drugih podlagah). Nadomestilo je vezano na opravljanje kulturne dejavnosti in izpad dohodka zaradi nezmožnosti opravljanja dejavnosti.

Samozaposleni v kulturi lahko na podlagi četrtega odstavka 82.a člena ZUJIK za čas zadržanosti od dela zaradi bolezni, ki traja najmanj 31 delovnih dni, prejme dnevno nadomestilo za delovne dni do vključno 30. delovnega dne bolezni. Nadomestilo lahko prejme največ za enkratno zadržanost od dela zaradi bolezni v posameznem letu. Vlada v skladu z navedenim členom določi višino dnevnega nadomestila za tekoče leto do 31. januarja tekočega leta.

Predpisi, ki urejajo področje opravljanja samostojne dejavnosti, ne urejajo primerljivega instituta, zato se nanje pri določanju višine nadomestila ni mogoče opreti. Nadomestila, ki se izplačujejo iz državnega proračuna ali namenskih blagajn (npr. zdravstveno zavarovanje), so vezana na socialni oziroma gmotni položaj upravičenca ali vplačane prispevke. Npr. Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10, 40/11, 14/13, 99/13, 90/15, 88/16, 31/18 in 73/18) določa minimalni dohodek v višini 392,75 evrov in se usklajuje po zakonu, ki ureja usklajevanje transferjev posameznikom in gospodinjstvom v Republiki Sloveniji, uporablja pa se od prvega dne naslednjega meseca po uskladitvi. Nadomestila za čas zadržanosti z dela zaradi bolezni so vezana na odmerni odstotek od osnove za plačilo prispevkov.

Zaradi navedenega se je ministrstvo zgolj informativno oprlo na dva parametra, znotraj katerih je, tudi glede na proračunske možnosti, določilo višino dnevnega nadomestila, in sicer na prag revščine in minimalno plačo.

Statistični urad Republike Slovenije za posamezno leto opredeli prag revščine. Za leto 2019 je prag revščine opredeljen kot dohodek, nižji od 703,00 evra na mesec. Zakon o spremembah zakona o minimalni plači (Uradni list RS, št. 83/18) določa pravico do minimalne plače, njeno višino (v bruto znesku) ter način njenega določanja. Minimalna bruto plača za plačilo dela, opravljenega od 1. januarja 2020 do 31. decembra 2020, je določena v višini 940,58 evrov bruto.

Glede na to, da je nadomestilo zaradi začasne zadržanosti iz naslova zdravstvenega zavarovanja vezano na odmerni odstotek od osnove za plačilo prispevkov, obračunan za delovne dni in da izplačilo

nadomestila ne predstavlja polne plače, ki jo zaposleni prejme na podlagi rednega delovnega razmerja se ob proračunski zmožnosti določi nadomestilo za polni delovni čas v višini 25,00 evrov oziroma 750,00 evrov za 30 delovnih dni, s čimer se ohrani višina dnevnega nadomestila, ki je veljala v letu 2020.