



Številka: 511-46/2021-165
Ljubljana, dne 26. 11. 2021
EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Informacija o sodelovanju Republike Slovenije v okviru Evropskega obrambnega sklada – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji, dne _____, pod točko ____ dnevnega reda sprejela
S K L E P
Vlada Republike Slovenije je sprejela Informacijo o sodelovanju Republike Slovenije v okviru Evropskega obrambnega sklada.
Mag. Janja Garvas Hočevar, vršilka dolžnosti generalnega sekretarja
Prejmeta: – Ministrstvo za obrambo – Ministrstvo za zunanje zadeve.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3. a Oseba, odgovorna za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Uroš Korošec, generalni direktor Direktorata za logistiko
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:
– mag. Matej Tonin, član Vlade RS in minister za obrambo, – Uroš Lampret, državni sekretar na Ministrstvu za obrambo.
5. Kratek povzetek gradiva:
Z namenom uresničevanja ciljev iz Globalne strategije za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije (Shared Vision, Common Action: A stronger Europe; A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy, 2016) je bil z Uredbo (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1092 (UL L št. 170, z dne 12. 5.

2021, str. 149) ustanovljen Evropski obrambni sklad (European Defence Fund, v nadaljevanju EDF) in s tem prvič v zgodovini na voljo sredstva za krepitev evropske raziskovalne in tehnološke baze iz evropskega proračuna, v trenutni finančni perspektivi 8 milijard evrov. Države članice s predstavniki ministrstev za obrambo sodelujejo v EDF pri pripravi in oblikovanju vsebinskih predlogov raziskovalno razvojnih projektov na obrambnem področju, ki bodo v prihodnje podprli razvoj obrambnih zmogljivosti in s tem prispevajo h oblikovanju vsakoletnih delovnih programov za EDF. Nadalje, Ministrstvo za obrambo sodeluje tudi pri oblikovanju razpisov, opredelitvi tehničnih zahtev in zahtev v zvezi z varovanjem morebitnih tajnih podatkov rezultatov projektov, kot tudi določanju pogojev in meril za ocenjevanje prijav na razpis. Po objavi vsakoletnega razpisa, ministrstva za obrambo držav članic izražajo podporo prijavam konzorcijev podjetij na razpisane raziskovalno razvojne projekte, saj morajo le-ti ustrezati nacionalnim prioritetam v razvoju obrambnih zmogljivosti. Nenazadnje pa države članice sodelujejo v razpisanih obrambnih projektih EDF s podjetji in raziskovalnimi institucijami, katerim bo zaupana naloga izvedbe projektov na način, da bodo ustrezno podpirali razvoj zmogljivosti na obrambnem področju.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:

/

7. b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Po oceni Ministrstva za obrambo gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS oziroma ima zanemarljive finančne učinke – manj kot 40.000 evrov v tekočem in naslednjih treh letih in se nanašajo na stroške službenih poti.

Morebitne finančne posledice iz naslova sofinanciranja obrambnih raziskovalno razvojnih projektov bodo nastale šele po uspešni kandidaturi na razpis in izboru in se bodo financirale iz zagotovljenih proračunskih sredstev Ministrstva za obrambo za raziskave in razvoj v razpoložljivem obsegu, skladno z načrtovanimi proračunskimi sredstvi za raziskave in razvoj na Ministrstvu za obrambo na postavki 160033, konto 4021. Morebitno sofinanciranje je predvideno le za razvojne projekte, za raziskovalne projekte ni potrebno.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 146/20, 35/21, 51/21 in 114/21) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, saj gre za predlog sklepa Vlade RS.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mag. Matej Tonin
minister

Poslano:

- naslovniku

Informacija

o sodelovanju Republike Slovenija v okviru Evropskega obrambnega sklada (EDF)

V Globalni strategiji za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije (Shared Vision, Common Action: A stronger Europe; A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy, 2016) je vloga trajnostno naravnane, inovativne in konkurenčne evropske obrambne tehnološke in industrijske baze prepoznana kot bistvena za evropsko strateško avtonomnost ter za kredibilnost skupne varnostne in obrambne politike, ki lahko spodbuja tudi rast in delovna mesta. Trdna evropska in industrijska baza potrebuje pravičen, transparenten in delujoč notranji trg, varnost oskrbe in strukturiran dialog z obrambno industrijo. Pri tem je izpostavljena potreba po vključenosti malih in srednje velikih podjetij (MSP) v obrambni sektor, kar lahko izboljša inovativnost in investicije v vojaške tehnologije.

Krepitev evropske obrambne in tehnološke baze ter s tem posledična večja avtonomnost evropske obrambe je bila s ciljem povečati vlaganja v obrambne raziskave in tehnologijo zastavljena kot celovit proces: preko nižjih nivojev tehnološke zrelosti, kjer je potrebno vključiti znanstveno raziskovalne organizacije do srednjih in višjih z vključitvijo podjetij, kar bi preprečilo pojav t.im. »doline smrti«, ko se razvoj ne prenese uspešno na podjetniško raven, do morebitnih skupnih nabav razvitih izdelkov in sistemov.

Pri tem naj bi bila naloga vsake države članice poiskati sinergije med vlaganji v obrambne raziskave in tehnologijo za nacionalni in hkrati skupen evropski interes.

Iz Globalne strategije izhajajoč Akcijski načrt (European Defence Action Plan, november 2016) je med drugim predlagal ustanovitev Evropskega obrambnega sklada za učinkovitejšo porabo sredstev v skupne obrambne namene. Prvič v evropski zgodovini je bila sprejeta odločitev o evropskih sredstvih za podporo obrambnim raziskavam in razvoju.

Evropska komisija (EK) je prevzela nalogo priprave obrambnega programa, v katerem naj bi se izrazila sinergija nacionalnih projektov držav članic s splošnimi evropskimi obrambnimi potrebami. Pripravljalne aktivnosti so se odvijale v t.im. dveh oknih: raziskovalnem in razvojnem.

Oblikovanje programa je potekalo po vzoru civilnih raziskovalnih programov, predvsem Obzorja 2020 z vključenimi posebnostmi, ki so lastne obrambnemu področju. V poskusnem obdobju v okviru raziskovalnega okna se je od leta 2016 dalje oblikoval in preizkušal pristop do novega programa z obrambnimi značilnostmi ("Preparatory Action for Defence Research", v nadaljevanju PADR) - način upravljanja, vodenja in izvajanja programa.

Razvojno okno je sledilo raziskovalnemu z vzpostavitvijo evropskega programa za razvoj obrambne industrije (European Defence Industrial Development Program, v nadaljevanju EDIDP) v obdobju od 2019 do 2020. PADR in EDIDP sta bila osnova za ustanovitev in oblikovanje EDF (Uredba (EU) 2021/697 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2021 o vzpostavitvi Evropskega obrambnega sklada ter razveljavitvi Uredbe (EU) 2018/1092 (UL L št. 170, z dne 12. 5. 2021, str. 149), v nadaljevanju uredba.

Za razliko od raziskovalnega dela EDF, financiranje razvojnega dela iz evropskih proračunskih sredstev ni v celoti. Do polne vrednosti projekta je treba pridobiti finančno

podporo obrambnega resorja države ali pa zagotoviti v projektu lastno (industrijsko) soudeležbo. Podjetja se na razpise lahko prijavijo s predlogi projektov v okviru oblikovanih konzorcijev z vključenimi udeleženci (mala in srednje velika podjetja, raziskovalne organizacije, industrija) iz praviloma najmanj treh držav članic EU.

Izhajajoč iz temeljnega namena, ki je podpora razvoju obrambnih zmogljivosti, in hkrati drugega, za EU prav tako pomembnega cilja, podpore razvoja evropske industrijske baze ter zagotavljanja strateške avtonomije, je EK poiskala mehanizem, s katerim specifičen obrambni trg ponuja javnemu sektorju to, kar potrebuje. S tem EK zagotavlja, da so vlaganja iz evropskega proračuna porabljena za projekte, ki zagotavljajo razvoj obrambnih zmogljivosti v državah članicah in so rezultati projektov posredno ali neposredno uporabljivi v obrambnih sistemih.

Potencialni uporabniki rezultatov razpisa, obrambni sistemi, morajo biti ustrezno vključeni v projektne vsebine. To je doseženo preko dveh ključnih instrumentov:

- Razvojne projektne vsebine je treba sofinancirati s soudeležbo podjetij ali ministrstev za obrambo, saj niso financirane s strani EK v celoti. Višina financiranja projekta iz evropskega proračuna je odvisna od stopnje razvitosti projekta ali njegovih sestavnih delov, od 20 do 80 % vrednosti projekta.
- Za sodelovanje na razpisu mora konzorcij pred oddajo prijave na razpis pridobiti vsaj dve zainteresirani ministrstvi za obrambo držav članic, ki bosta potrdili, da je projekt zanimiv za razvoj njihovih obrambnih zmogljivosti. Skladno s tretjim odstavkom 21. člena uredbe mora konzorcij z dokumenti, ki so jih izdali pristojni nacionalni organi, prikazati, da nameravata vsaj dve državi članici usklajeno naročiti končni proizvod ali uporabljati tehnologijo, ter da njegova dejavnost temelji na skupnih tehničnih specifikacijah, o katerih so se dogovorile zainteresirane države članice. V Republiki Sloveniji ustrezne dokumente (med drugim tudi pisma o nameri), ki slovenskim podjetjem, raziskovalnim organizacijam in drugim entitetam omogočajo kandidaturo na razpisih EDF, skladno s predpisanimi notranjeproavnimi postopki, izdaja Ministrstvo za obrambo.

Ministrstvo za obrambo je vključeno v oblikovanje delovnih programov in razpisov EDF. Ker se vsebine neposredno dotikajo obrambnega področja / razvoja obrambnih zmogljivosti, smo v programski odbor EDF imenovali člane – predstavnike Ministrstva za obrambo. Njihova vloga se nanaša predvsem na oblikovanje izvedbenih pravil kot so: priprava delovnih programov, oblikovanje razpisnih vsebin in postavitve meril za ocenjevanje projektov.

O priložnostih za vključevanje in o razpisih v okviru EDF Ministrstvo za obrambo obvešča zainteresirano javnost.

Trenutno potekajo prijave na razpise v okviru EDF za leto 2021, ki obsegajo tako raziskovalni kot razvojni del. Triindvajset razpisov je umeščenih v petnajst prioritarnih področij: medicinsko področje in področje radiološke, kemijske, biološke in nuklearne zaščite ter človeški dejavniki, informacijska premoč, napredni aktivni in pasivni senzorji, kibernetika, vesolje, digitalna transformacija, energetska odpornost in okoljski prehod, materiali in komponente, zračna obramba, obramba pred izstrelki, kopensko bojevanje, zaščita sil in mobilnost, pomorsko bojevanje, prebojne tehnologije ter odprt razpis za inovativne obrambne

tehnologije, namenjen malim in srednje velikim podjetjem. Prijave na razpise se zaključijo 9. decembra. Po tem sledi obdobje ocenjevanja, rezultati bodo znani predvidoma sredi leta 2023. Za letošnji razpis je namenjenih 1,2 milijarde EUR evropskih sredstev. Kaže se velik interes slovenskih podjetij in raziskovalnih organizacij, zato pričakujemo dober odziv na razpis.

Ministrstvo za obrambo bo tudi v prihodnje nadaljevalo s pripravo vsakoletnih delovnih programov, z izdajanjem pisem o nameri in usklajevanjem vsebinsko tehnoloških zahtev ter odločalo v zvezi s sofinanciranjem mednarodnih projektov, v kolikor so ti v interesu Ministrstva za obrambo ter v obsegu razpoložljivih proračunskih sredstev, predvidenih za raziskave in razvoj na mednarodnem področju. S tem bo Ministrstvo za obrambo uresničevalo izvajanje določil uredbe in na ta način podpiralo razvoj obrambnih zmogljivosti.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO