



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

Župančičeva 3, 1000 Ljubljana

T: 01 369 53 42
F: 01 369 57 83
E: gp.mp@gov.si
www.mp.gov.si

Številka: 007-79/2021

Ljubljana, 25. 1 2021

EVA: 2021-2030-0011

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog sklepa o podaljšanju ukrepa odloga izvršbe – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), in tretjega odstavka 121. člena v zvezi s četrtim odstavkom 1. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa odloga izvršbe in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič
generalni sekretar

Prejemniki:

1. Ministrstvo za pravosodje,
2. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
3. Ministrstvo za finance,
4. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
5. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Lilijana Kozlovič, ministrica za pravosodje,
- Zlatko Ratej, državni sekretar,
- Miha Verčko, generalni direktor Direktorata za civilno pravo,
- Sara Regancin, sekretarka, vodja sektorja,
- Tina Stergaršek Kavčič, sekretarka.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Zakon o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 v 121. členu določa ukrep odloga izvršbe za dolžnike, ki so fizične osebe. Navedeni ukrep velja do 31. januarja 2021, Vlada Republike Slovenije pa ga lahko podaljša za obdobje treh mesecev, kadar ugotovi, da še vedno obstojijo razlogi, ki so bili podlaga za njegov sprejem. Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da glede razmere in dejansko stanje še vedno obstojijo razlogi, zaradi katerih je bil določen ukrep odloga izvršbe, zato ga s sklepom podaljšuje do 17. 3. 2021, to je do dne, ko je razglašena epidemija v skladu z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS.		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.		NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE		

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14 in 164/20) javnost ni bila povabljenjena k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Zlatko RATEJ
Državni sekretar

Prilogi:

- ☐ predlog sklepa Vlade RS,
- ☐ kratka obrazložitev.

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in tretjega odstavka 121. člena v zvezi s četrtem odstavkom 1. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20), je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne pod točko ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o podaljšanju ukrepa odloga izvršbe in ga objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dr. Božo Predalič,
generalni sekretar

Prejemniki:

1. Ministrstvo za pravosodje,
2. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
3. Ministrstvo za finance,
4. Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
5. Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Na podlagi tretjega odstavka 121. člena v zvezi s četrtem odstavkom 1. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20) je Vlada Republike Slovenije sprejela

S K L E P
o podaljšanju ukrepa odloga izvršbe

I

Ukrep odloga izvršbe iz 121. člena Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20) se podaljša do 17. 3. 2021.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-79/2021

Ljubljana, dne 25. 1. 2021

EVA 2021-2030-0011

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

predsednik

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPDVE)¹ je bila z 31. 12. 2020 odložena izvršba za dolžnike, ki so fizične osebe (prvi odstavek 121. člena). Odložene niso izvršbe v nujnih zadevah, o katerih sodišče odloča tudi v času epidemije, ali če gre za izvršbo zaradi izterjave terjatev iz naslova zakonite preživnine in odškodnine za izgubljeno preživnino zaradi smrti tistega, ki jo je dajal (drugi odstavek 121. člena).

Namen zakonskega odloga izvršbe je olajšanje stiske ranljivih skupin v obdobju epidemije in zaostrenih ekonomskih razmer. Za številne posameznike, ki so bili že pred epidemijo v hudi finančni stiski, so epidemija in z njo povezani ukrepi pripeljali do zamujanja s plačilom obveznosti. V času trajanja epidemije in tudi določen čas po njej bodo posamezniki prvenstveno usmerjeni v preživetje in ponovno iskanje zaposlitve, zaradi česar so tudi deležni več oblik pomoči države, prav tako je s 119. členom ZIUPOPDVE določeno izvzetje prejemkov na podlagi interventnih zakonov iz izvršbe in stečajne mase. Z odlogom izvršbe zoper fizične osebe so se odložile tudi vse premožninske izvršbe, kar posledično pomeni, da se izvršilna dejanja (rubeži), ki lahko zahtevajo tudi neposredni stik z dolžniki ne opravljajo. Zakonski odlog izvršbe je tudi izvrševalcem sklepov o izvršbi zagotovil dodatni čas, da se seznani in ustrezno prilagodijo izvrševanje sklepov o izvršbi upoštevaje nove in podaljšane interventne pomoči po ZIUPOPDVE, ki so iz izvršbe izvzete.

Ukrep odloga izvršbe skladno s tretjim odstavkom 121. člena ZIUPOPDVE velja do 31. januarja 2021, vendar lahko Vlada Republike Slovenije ukrep s sklepom podaljša za obdobje treh mesecev, kadar v skladu s četrtem odstavkom 1. člena ZIUPOPDVE ugotovi, da še vedno obstojijo razlogi, ki so bili podlaga za njihov sprejem.

Ministrstvo za pravosodje je za mnenje v zvezi s podaljšanjem odloga izvršbe zaprosilo Skupnost centrov za socialno delo Slovenije, Zvezo prijateljev mladine Slovenije, Rdeči križ Slovenije, Slovensko karitas, Odvetniško zbornico Slovenije, Gospodarsko zbornico Slovenije, Obrtno-podjetniško zbornico Slovenije, Trgovinsko zbornico Slovenije, Združenje bank Slovenije, Vrhovno sodišče Republike Slovenije, Zbornico izvršiteljev Slovenije, Ministrstvo za finance, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Nacionalni inštitut za javno zdravje.

Ministrstvo za pravosodje je prejelo odgovore s strani Skupnosti centrov za socialno delo Slovenije, Zveze prijateljev mladine Slovenije, Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, Trgovinske zbornice Slovenije, Združenja bank Slovenije, Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, Zbornice izvršiteljev Slovenije, Ministrstva za finance in Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

¹ Uradni list RS, št. 203/20.

Skupnost centrov za socialne zadeve Slovenije pri svojem delu opaža, da se stiske uporabnikov zaradi posledic epidemije žal še vedno povečujejo, saj se na centre za socialno delo obračajo z vprašanji, povezanimi s finančno in materialno stisko ter skrbjo za prihodnost. Število vlog, zlasti za izredno denarno socialno pomoč, se povečuje.

Zveza prijateljev mladine Slovenije (ZPMS) v času epidemije zaznava porast stisk družin in posameznikov. Mnogi so izgubili zaposlitev in se obračajo na ZPMS in njene članice po pomoč za plačilo položnic, najemnine, za obleke in hrano. Prav tako obstaja še vedno veliko povpraševanje po pomoči za učenje na daljavo in po računalnikih, ki so nujni pogoj za učenje na daljavo za otroke, tudi internetne povezave še vedno nimajo vsi. Mnogi se žal znajdejo tudi v tako hudi finančni stiski, da jim grozi rubež oziroma izvršba, ki ima lahko v družinah z otroki lahko še bolj tragične posledice. Marsikoga lahko namreč pahne v še večjo stisko, iz katere se bo še toliko težje izkopal. Vsak mesec, ki ga ima tak posameznik oziroma družina na voljo, lahko močno pripomore k možnosti, da se dolg dejansko poplača oziroma da družina najde način za preživetje.

Prav tako ob razglasitvi oziroma podaljšanju epidemije z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 5/21), za obdobje nadaljnjih 60 dni, Trgovinska zbornica Slovenije meni, da še vedno obstajajo isti razlogi za veljavnost ukrepa zakonskega odloga izvršbe za dolžnike, ki so fizične osebe, kot so bili ob sprejemanju ZIUPOPDE. Združenje bank Slovenije ocenjuje, da glede na splošno situacijo v družbi in gospodarstvu še vedno obstajajo razlogi, zaradi katerih je bil določen zakonski odlog izvršbe.

Vrhovno sodišče Republike Slovenije je za mnenje v zvezi s podaljšanjem ukrepa odloga izvršbe zaprosilo prvostopenjska sodišča in prejelo zelo različne odzive. Glede na iztek veljavnosti Odredbe o posebnih ukrepih iz 83. a člena Zakona o sodiščih zaradi razglašene epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije z dne 13. 11. 2020 (Uradni list RS, št. 165/20 in 2/21) bo Vrhovno sodišče Republike Slovenije v tem tednu sprejelo odločitev o poslovanju sodišč od 1. 2. 2021 dalje, ki bo vplivala tudi na opredelitev do vprašanja podaljšanja ukrepa odloga izvršbe po ZIUPOPDE.

Obrtno-podjetniška zbornica Slovenije meni, imajo dolžniki, ki so se resnično zašli v nezavidljivem in težkem finančnem položaju izključno zaradi epidemije COVID-19, dovolj institutov že v obstoječi zakonodaji, s katerimi si lahko bodisi samostojno bodisi v soglasju z upnikom vsaj začasno olajšajo svoj položaj. Že Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ) vsebuje institute, ki so primerni za reševanje težkih situacij, v katerih se znajdejo dolžniki. Dolžniki imajo možnost predlagati odlog izvršbe v skladu z 71. členom ZIZ, odlog pa lahko predlaga tudi upnik v skladu 72. členom ZIZ. Nadalje so iz izvršbe izvzeti tudi določeni predmeti in prejemki (79. in 101. člen ZIZ). S pristopom ZIUPOPDE se po mnenju Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije neutemeljeno enači vse dolžnike, ki so v izvršilnem postopku, ne glede na njihov položaj, ki morebiti niti ni posledica epidemije in so se nekateri dolžniki aktivno izogibali plačilu dolgov.

V zvezi z navedbo Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije o možnosti odloga po ZIZ Vlada Republike Slovenije pojasnjuje, da zaradi začasnega prenehanja teka rokov za uveljavljanje

pravic strank v sodnih postopkih, določenih z zakonom, roki za uveljavljanje pravic strank v sodnih postopkih (zaenkrat do 31. 1. 2021) ne tečejo, zaradi česar sklep o odlogu izvršbe, izdan na podlagi ZIZ, ne more postati pravnomočen in začeti učinkovati, kar pomeni, da navedbe Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije o možnostih odloga po ZIZ ne držijo.

Zbornica izvršiteljev Slovenije se je v času hudih epidemioloških razmer srečevala z majhnim odstotkom dolžnikov, ki so nasprotovali izvedbi postopka zaradi epidemioloških razmer, postopki pa so bili vselej opravljeni v skladu s priporočili NIJZ. Povratne informacije s terena v večinskem delu predstavljajo dejstvo, da so dolžniki kljub epidemiji pripravljeni zadeve reševati. Zbornica izvršiteljev Slovenije zato meni, da dodatno podaljševanje odloga ni smiselno, saj bo to težko vplivalo na upnike, ki bodo imeli manj likvidnih sredstev, kot tudi na dolžnike, ki bodo zapadali samo še v večje dolgove. Poglavitna težava, ki jo zaznavajo na terenu, predstavlja predvsem posledico plačilne nediscipline, ki se bo ob morebitnem podaljševanju odloga še povečala in vodila dolžnike le v še večje dolgove in težave. Zbornica izvršiteljev opozarja tudi, da 31 izvršiteljskih pisarn s približno 70 zaposlenimi praktično od 13. 11. 2020 ne posluje in fiksne stroške poslovanja pokriva iz prihrankov oziroma posojil.

Vlada Republike Slovenije po proučitvi prejetih mnenj ugotavlja, da glede na razmere in dejansko stanje še vedno obstojijo vsi razlogi, zaradi katerih je bil določen zakonski odlog izvršbe. Iz prejetih stališč Skupnosti centrov za socialno delo, Zveze prijateljev mladine Slovenije in ministrstva, pristojnega za družino in socialne zadeve, izhaja, da so stiske posameznikov še vedno hude in se tudi še povečujejo, kar posledično terja podaljšanje odloga izvršb. Da se razmere od sprejema in uveljavitve tega zakonskega ukrepa niso spremenile, izhaja tudi iz stališč Združenja bank Slovenije in Trgovinske zbornice Slovenije. Glede stališča Obrtno podjetniške zbornice Slovenije Vlada Republike Slovenije pritruje mnenju, da že Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ) vsebuje institute, ki so primerni za reševanje težkih situacij, v katerih se znajdejo dolžniki, in sicer odlog izvršbe. Vendar pa glede na dejstvo, da glede na režim delovanja sodišč, kot ga določa Odredba predsednika Vrhovnega sodišča RS z dne 13. 11. 2020 (Uradni list RS, št. 165/20 in 2/21), redne izvršilne zadeve niso opredeljene kot nujne zadeve, to posledično pomeni, da v njih roki ne tečejo. To pomeni, da je za nastop pravnomočnosti sklepov o odlogu izvršbe potrebna aktivna odpoved upnika do pritožbe, saj nastop pravnomočnosti s potem roka za pritožbo ne more nastopiti. Prav tako tudi v primeru, da predsednik Vrhovnega sodišča RS v nadaljevanju sprosti tek procesnih rokov v teh izvršilnih zadevah, morajo dolžniki za takšen odlog pri sodišču vložiti predlog, o katerem v nadaljevanju odloča sodišče, zoper sklep o odlogu pa ima upnik možnost pritožbe. Glede na povečano število stisk, ki jih povzroča pri fizičnih osebah epidemija, Vlada Republike Slovenije ocenjuje, da bi ob povečanem pripadu zadev in dejstvu, da mora o vsakem predlogu individualno odločati sodišče, zoper odločitev katerega pa je možna tudi pritožba, lahko do odloga prišlo prepozno in torej ne v času, ko je za dolžnika takšen odlog najbolj potreben.

Glede na navedeno Vlada Republike Slovenije ugotavlja, da glede razmere in dejansko stanje še vedno obstojijo razlogi, zaradi katerih je bil določen ukrep odloga izvršbe, zato ga s sklepom podaljšuje do 17. 3. 2021, to je do dne, ko je razglašena epidemija v skladu z Odlokom o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije.

