



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

KABINET MINISTRA

Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana

T: 01 471 23 73

F: 01 471 29 78

E: glavna.pisarna@mors.si

www.mo.gov.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

IPP gp.mop@gov.si

EVA 2020-2550-0074

Številka: 007-226/2020-14

Datum: 04. 05. 2021

Zadeva: Predlog novega Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3) - mnenje na vaš odgovor

Zveza: Vaš dopis s priloženim gradivom št. 007-405/2020/206 z dne 23. 4. 2021

Proučili smo vaš odgovor na naše mnenje na predlog Zakona o urejanju prostora (v nadaljevanju: predlog zakona).

V zvezi z vašimi odgovori se strinjamo z obrazložitvijo glede dopolnitve 130. člena (sprememba namenske rabe v OPPN) in obrazložitvijo, ki se nanaša na odmero komunalnih prispevkov iz 227. in 228. člena.

Kljub temu vam sporočamo, da imamo še vedno določene pomisleke glede četrtega odstavka 285. člena predloga zakona, ki določa, da inšpektorji s področja kmetijstva, gozdarstva, prometa, energetike, rudarstva, kulturne dediščine, varstva okolja, voda, ohranjanja narave in drugi v sklopu inšpekcijskega nadzora in izrekanja ukrepov, ki ga opravljajo skladno s predpisi s svojih delovnih področij preverjajo in upoštevajo tudi skladnost dejanske rabe objektov ali rabe zemljišči z namensko rabo prostora, določeno v občinskih prostorskih izvedbenih aktih. V zvezi s tem je bilo Ministrstvo za okolje in prostor predhodno že zaproseno za pojasnilo v zvezi z navedenim členom predloga zakona glede nalog in pričakovanj drugih inšpekcij, vendar glede slednjega (še) nismo prejeli odgovora, nam pa je bilo sporočeno, da besedna zveza »in druge« vključuje tudi Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

V zvezi z navedenim poudarjamo, da Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14) v prvem odstavku 8. člena določa, da inšpektorji delujejo v okviru inšpekcij, ki se organizirajo za posamezno upravno področje. Navedeno pomeni, da inšpektorat deluje v okviru inšpekcije, ki je pristojna za posamezno zaokroženo upravno področje. Posledično so v Republiki Sloveniji ustanovljeni različni inšpektorati. Z navedenim predlogom zakona pa se to posamezno zaokroženo upravno področje po naši oceni širi, kar je sistemsko nekoliko nenavadno ter odpira tudi vprašanje oblikovanja pouka o pravnem sredstvu ter posledično pristojnost pritožbenega organa. Po ustaljeni praksi in skladno z zakonom, ki ureja

upravni postopek, mora vsak organ po uradni dolžnosti med postopkom ves čas paziti na svojo stvarno pristojnost. Če organ spozna, da ni pristojen za določeno upravno zadevo, odstopi zadevo pristojnemu organu. V konkretni zadevi je to po naši oceni gradbeni inšpektorat, zato je treba po našem mnenju določbo četrtega odstavka 285. člena predloga zakona spremeniti, saj ugotavljamo, da Inšpektorat RS za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (IRSVNDN) nima neposredne pristojnosti ukrepanja v tovrstnih zadevah, prav tako v svojih materialnih predpisih nima predvidenih pravnih podlag za ukrepanje v primeru takih ugotovitev.

Prav tako nam je še vedno nejasna določba, kako naj bi npr. IRSVNDN ukrepal v primeru nadzora tretje in četrte alineje tretjega odstavka 285. člena, saj jim prvi odstavek 286. člena nalaga, da za ugotovljene nepravilnosti in kršitve tega zakona, odredi odpravo teh nepravilnosti v določenem roku. Nadzor občinskih urbanistov in plačevanje komunalnih prispevkov, ki sta navedena v teh alinejah, nima nobene neposredne povezave z varstvom pred požarom, kar je v pristojnosti nadzora IRSVNDN.

Zaradi nejasnosti predlagamo spremembe določb v teh dveh členih tako, da bo bolj jasno navedeno na katere inšpekcije se kateri ukrepi nanašajo. Predlagamo tudi, da se v obrazložitvi jasno pove kaj se pričakuje od posamezne inšpekcije, lahko tudi kot primeroma.

S spoštovanjem,

Uroš Lampret
državni sekretar

Poslano:

- naslovníku po IPP
- DLO
- URSZR
- DOZ
- SGS
- IRSVNDN