



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 430-228/2020/7

Ljubljana, 11. september 2020

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I in 52/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

PRILOGA:

- Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019.

Prejmeta:

- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Sašo Matas, generalni direktor Direktorata za javno naročanje,
- Matjaž Uhan, vodja Sektorja za e-poslovanje, svetovanje in analitiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Ministrstvo za javno upravo je v skladu s tretjim odstavkom 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; ZJN-3) in tretjim odstavkom 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-1I in 52/16; ZJNPOV) pripravilo statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019. Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki se zajemajo neposredno iz obvestil o oddaji naročila, objavljenih na portalu javnih naročil. Poleg tega poročilo zajema še podatke o evidenčnih naročilih, ki so jih naročniki sporočili z vnosom v posebni namenski program (aplikacijo) na portalu javnih naročil.

Iz obvestil o oddaji javnih naročil, objavljenih na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, in iz sporočenih statističnih podatkov o evidenčnih naročilih izhaja, da je v letu 2019 javna naročila oddalo 2111 naročnikov.

V letu 2019 je razviden porast deleža javnih naročil v BDP v primerjavi z letom 2018 za 1,53 odstotne točke.

Glede na vrednost vseh oddanih naročil se je vrednost tistih, ki jih je treba objaviti na portalu javnih naročil oziroma v Uradnem listu Evropske unije, v primerjavi z letom 2018 leta 2019 povečala za 26,29 %, povečalo pa se je tudi število izvedenih postopkov javnega naročanja, in sicer za 2,17 %.

Število evidenčnih naročil se je v primerjavi z letom 2018 povečalo za slab odstotek, skupna vrednost evidenčnih naročil se je povečala za dobri dve odstotni točki, povprečna vrednost evidenčnega naročila pa za slabi dve odstotni točki.

Leta 2019 so naročniki na podlagi sklenjenih okvirnih sporazumov oddali za 510.747.918 evrov posameznih naročil. Drugače kakor v preteklih letih je bilo leta 2019 tovrstnih naročil manj, saj je bilo leta 2018 na podlagi sklenjenih okvirnih sporazumov oddanih za 697.830.714 evrov naročil.

Leta 2019 so se pogodbene vrednosti pri javnih naročilih, (so)financiranih s sredstvi Evropske unije, v primerjavi z letom 2018 povečale, kar je pričakovano, saj se je večletni finančni okvir Evropske unije prevesil v drugo polovico in je treba postopke oddaje javnih naročil izvesti pravočasno, da bodo projekti pravočasno končani in naročniki upravičeni do evropskih sredstev.

V primerjavi z leti 2016, 2017 in 2018 se je ohranil vrstni red glede na predmet javnega naročanja, saj je bilo leta 2019 največ naročil blaga, nato naročil storitev, najmanj pa naročil gradenj, leta 2015 pa je bilo največ naročil storitev in najmanj naročil gradenj. Glede na vrednost oddanih naročil se je leta 2019 v primerjavi z letom 2018 vrstni red obrnil. Prav tako kot leta 2017 se je vrednostno naročalo največ blaga in najmanj gradenj, leta 2018 pa vrednostno največ blaga in najmanj storitev.

V primerjavi s preteklimi leti so naročniki tudi leta 2019 najpogosteje izvedli postopek oddaje naročila male vrednosti, in sicer 4245-krat oziroma v 61,66 %, delež tega postopka pa se je v primerjavi s preteklim letom povečal za 0,24 odstotne točke. Glede na leto 2018 se je za 0,23 odstotne točke zmanjšal delež odprtih postopkov, to je bil leta 2019 drugi najpogosteje uporabljeni postopek z deležem 23,63 % in 1627 izvedenimi postopki. Tretji najpogosteje uporabljeni postopek je bil postopek s pogajanjem brez predhodne objave z deležem 9,27 % in 638 izvedenimi postopki, ki se je glede na leto 2018 zmanjšal za 1,74 odstotne točke. Navedeni postopki pomenijo 94,55 % vseh dokončanih postopkov v letu 2019 in po vrednosti 75,35 %. Pregledni, transparentni postopki imajo tako vse večji delež med izvedenimi naročili.

Ministrstvo za javno upravo ugotavlja, da tudi leta 2019 v primerjavi s preteklimi leti delež preglednih oziroma transparentnih postopkov ostaja približno enak. Leta 2019 se je povečalo število naročil, v katerih so naročniki prejeli samo eno ponudbo, in sicer za 0,71 odstotne točke v primerjavi z letom 2018. Še vedno je dokaj velik delež naročil pri odprtih postopkih in postopkih naročil male vrednosti, v katerih je naročnik prejel samo eno ponudbo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: /

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu /	
II. Finančne posledice za državni proračun /	
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: /	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: /	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	DA/NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
Skladno s sedmim odstavkom 9. člena Poslovnika Vlade RS (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 80/13 in 10/14) javnost ni bila povabljen k sodelovanju, ker gre za predlog sklepa vlade.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Boštjan Koritnik MINISTER	
Priloge: – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije (priloga 1), – spremni dopis gradiva, namenjenega izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije (priloga 2), – Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019 (priloga 3).	

Številka:

Datum:

Na podlagi tretjega odstavka 107. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18) in tretjega odstavka 84. člena Zakona o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/12, 90/14 – ZDU-11 in 52/16) je Vlada Republike Slovenije na redni seji sprejela naslednji:

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je potrdila Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2019.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška 21, Ljubljana,
- Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana.