



*Prosimo, da se pri odgovoru  
sklicujete na našo številko.*

Številka: IPP 007-419/2023/3
Ljubljana, 8. 6. 2023
EVA: 2023-1611-0051
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Predlog Uredbe o zavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov v Ukrajini v času vojne – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) in drugega odstavka 1. člena Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15) je Vlada Republike Slovenije na..... seji dne ..... sprejela naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>SKLEP:</b></p> <p>Vlada Republike Slovenije izda Uredbo o zavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov v Ukrajini v času vojne in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl, generalna sekretarka</p> <p>Prejemniki:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport</li><li>– Služba Vlade RS za zakonodajo</li><li>– Generalni sekretariat Vlade RS</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
mag. Aleksander Nagode, generalni direktor na Ministrstvu za finance Matej Čepeljnik, sekretar na Ministrstvu za finance
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>
Pri pripravi besedila uredbe je sodelovala SID banka kot izvajalec zavarovanj izvoznih poslov po ZZFMGP, za ta namen ni prejela nobenih plačil.
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>

SID banka, d.d., Ljubljana (v nadaljevanju: SID banka) na podlagi 2. člena Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15, v nadaljevanju: ZZFMGP) kot pooblaščen institucija in nacionalna izvozno-kreditna institucija (v nadaljevanju: IKA) v imenu in za račun Republike Slovenije sklepa in izvršuje pogodbe o zavarovanju in pozavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov kot instrument trgovinske politike RS.

Uredba o zavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov v Ukrajini v času vojne (v nadaljevanju: uredba) zato določa, da SID banka kot pooblaščen institucija od dneva veljavnosti te Uredbe dalje sklepa in izvršuje pogodbe o zavarovanju in pozavarovanju in izdaja druge finančne instrumente kot to opredeljuje 2. člen ZZFMGP v povezavi s posli z ukrajinskimi dolžniki (pri tem mora še naprej upoštevati veljavne omejevalne ukrepe). Navedeno vključuje zavarovanje tako kratkoročnih kot dolgoročnih terjatev do dolžnikov v Ukrajini (kot so kupci, banke idr.). Upošteva 3. člen ZZFMGP, ki za zavarovalne pogodbe in posle pozavarovanja, ki jih po tem zakonu izvaja SID banka in ki izključuje uporabo določb posebnega dela Obligacijskega zakonika, je potrebno pravila stroke in načela zdravega zavarovalniškega poslovanja presoati v skladu z mandatom po ZZFMGP, ki določa, da se mora gospodarstvu zagotavljati ustrezno varnost in možnost konkurenčnega nastopanja na tujih trgih, ter s konkurenčnega vidika s pravili in delovanjem drugih IKA, ki vse več delujejo tudi na podpori svojim gospodarskih družbam za poslovanje na ukrajinskem trgu. Poslovanje na tem trgu je torej tudi z vidika IKA, in s tem skladno s pravili stroke in načeli zdravega zavarovalniškega poslovanja konkurenčnih državno podprtih institucij na področju zagotavljanja nemarketabilnih kritij, mogoče, z navedenim pa se bo poleg slovenskega gospodarstva posredno podprlo tudi ukrajinsko gospodarstvo in preprečilo prekinitev trgovinskih odnosov med državama.

Konkretnejša pravila in pogoje za izvajanje poslov SID banke po ZZFMGP v Ukrajini bo v skladu s 14. členom ZZFMGP sprejela Komisija za pospeševanje mednarodne menjave (npr. glede kritih rizikov; maksimalne možne skupne izpostavljenosti do Ukrajine; maksimalnih limitov po kupcu; vrste blaga, ki je lahko predmet zavarovanja; odstotka kritij, maksimalnih plačilnih rokov; dodatnih zavarovanj; ...).

Z uveljavitvijo uredbe, se bodo vzpostavile posebne varnostne rezerve, ki bodo omogočile izvajanje zavarovanje izvoznih poslov po postopkih, ki jih SID banka izvaja za izvozne posle v drugih državah, pri čemer pa bodo zaradi dodatnih tveganj pogoji strožji. Za vzpostavitev posebnih varnostnih rezerv bo Ministrstvo za finance vplačalo sredstva v višini 9,7 milijona evrov.

Uredba tudi določa, da se vplačana sredstva posebnih varnostnih rezerv po prenehanju vojnega stanja v Ukrajini prenesejo v redne varnostne rezerve, ki jih upravlja SID banka za naloge po ZZFMGP.

#### 6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

#### 7.a Predstavitvev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-11-0026 Financ.in uradna podpora internacionalizaciji	PP 2858 Sredstva za spodbujanje izvoza	9.698.000,00	/
<b>SKUPAJ</b>			<b>9.698.000,00</b>	<b>/</b>
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
<b>SKUPAJ</b>				
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
<b>SKUPAJ</b>				

**OBRAZLOŽITEV:****I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev****8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Skupnosti občin Slovenije SOS: NE</li> <li>– Združenju občin Slovenije ZOS: NE</li> <li>– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE</li> </ul>	
<b>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</b>	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
Gre za izvedbeno uredbo, ki je namenjena podpori slovenskemu gospodarstvu ter tudi večanju možnosti pomoči Republike Slovenije pri obnovi Ukrajine.	
<b>10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:</b>	DA Upoštevane vse zahteve, razen objave na e-Demokraciji
<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	NE
Gre za uredbo, ki je odziv na potrebe slovenskega gospodarstva zaradi posledic ruske agresije na Ukrajino.	
<b>Klemen Boštjančič</b> <b>minister</b>	

**PRILOGA:**

- spremni dopis gradiva, namenjenega izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije.

Na podlagi drugega odstavka 1. člena v povezavi s prvim odstavkom 4. člena Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15) Vlada Republike Slovenije izdaja

**U R E D B O**  
**o zavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov v Ukrajini v času vojne**

1. člen

Ta uredba ureja zavarovalna in pozavarovalna kritja, ki jih od dneva veljavnosti te uredbe dalje izdaja SID banka, d. d., Ljubljana kot pooblaščen institucija (v nadaljnjem besedilu: pooblaščen institucija) na podlagi Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15; v nadaljnjem besedilu: ZZFMGP) za zavarovanje terjatev do ukrajinskih dolžnikov v času razglašenega vojnega stanja za namen zagotavljanja in spodbujanja nastopanja gospodarstva Republike Slovenije na ukrajinskem trgu ter preprečevanja dolgoročnejših negativnih posledic prekinitve trgovinskih odnosov med gospodarstvi obeh držav.

2. člen

Pooblaščen institucija lahko v skladu z ZZFMGP opravlja posle izdajanja zavarovalnih in pozavarovalnih kritij oziroma posle, kot jih opredeljuje 2. člen ZZFMGP, kljub vojnemu stanju na območju Ukrajine. Pooblaščen institucija lahko zavaruje komercialne in nekomercialne rizike.

3. člen

(1) Sredstva za izvajanje poslov po 2. členu te uredbe pooblaščen instituciji v skladu s 4. členom ZZFMGP zagotovi Republika Slovenija z začetnim vložkom 9.698.000,00 evra in bodo oblikovana, uporabljena ter vodena pri pooblaščen instituciji ločeno od preostalih sredstev varnostnih rezerv, ki jih vodi pooblaščen institucija (v nadaljnjem besedilu: posebne varnostne rezerve za Ukrajino).

(2) Po prenehanju vojnega stanja se posebne varnostne rezerve za Ukrajino prenesejo v varnostne rezerve.

**KONČNA DOLOČBA**

4. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije  
dr. Robert Golob  
predsednik

Št.  
Ljubljana, \_\_. junij 2023  
EVA 2023-1611-0051

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

#### **1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)**

Uredba o zavarovanju mednarodnih gospodarskih poslov v Ukrajini v času vojne je pripravljena na podlagi Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15; v nadaljnjem besedilu: ZZFMGP).

#### **2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom**

Rok za izdajo uredbe v zakonu ni določen.

#### **3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna**

Predlagana uredba je namenjena odprtju politike zavarovanja do ukrajinskih kupcev pred komercialnimi in nekomercialnimi riziki, ki bi jo izvajala SID banka d.d., Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: SID) kot pooblaščen institucija z izdajo (po)zavarovalnega kritja skladno z ZZFMGP, kar bi omogočalo:

1. izvoz dobrin, ki jih Ukrajina potrebuje v vojnih razmerah,
2. ustrezno zavarovanje predvsem izvoza slovenskih podjetij, ki so že dolga leta prisotna na ukrajinskem trgu ter
3. slovenskemu gospodarstvu ustrezno varnost, konkurenčnost in posledično kontinuirano prisotnost na ukrajinskem trgu, ki bo v povojnem času verjetno predstavljala veliko priložnost za slovensko in evropsko gospodarstvo.

#### **4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona**

Predlagana uredba nima administrativnih posledic, prav tako nima negativnih posledic za okolje, gospodarstvo in socialno področje ter ne vpliva na dokumente razvojnega načrtovanja.

### **II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV**

ZZFMGP ureja temelje sistema zavarovanja in financiranja mednarodnih gospodarskih poslov kot instrumentov trgovinske politike Republike Slovenije ter vlogo države pri teh aktivnostih. SID banka s storitvami zavarovanja izvoznih poslov pred nemarketabilnimi komercialnimi in/ali nekomercialnimi riziki slovenskim izvoznikom zagotavlja ustrezno varnost in možnost konkurenčnega nastopanja na tujih trgih. Pri opravljanju dejavnosti zavarovanja, sklepanju in izvrševanju zavarovalnih poslov ter upravljanju z riziki mora SID banka na podlagi ZZFMGP kot pooblaščen institucija slediti ciljem ekonomske politike Republike Slovenije, skrbeti za zaščito pravic in interesov države ter upoštevati pravila stroke in načela zdravega zavarovalniškega poslovanja.

Z začetkom vojne v Ukrajini so bila prekinjena številna poslovna razmerja slovenskih izvoznikov na ukrajinskem trgu. Slovenska podjetja zaradi posledic vojnih razmer, ki sicer ne veljajo za celoten teritorij države, beležijo padec prihodkov od prodaje na tem trgu, ki za nekatere večje slovenske izvoznike velja za enega od tradicionalnih trgov. Slovenski izvozniki v trenutno nastalih razmerah zelo težko oziroma v bistveno manjšem obsegu izvajajo poslovanje na ukrajinskem trgu brez ustreznega zavarovalnega kritja pred rizikom neplačila s strani ukrajinskih kupcev, ki se je po nastopu vojne bistveno povečal.

Pobuda za ponovno vzpostavitev zavarovanja izvoznih poslov v Ukrajini temelji na:

- (i) izkazanem interesu in koristih slovenskega gospodarstva,
- (ii) praksi tujih nacionalnih izvozno-kreditnih agencij, ki na podlagi odprte politike zavarovanja do Ukrajine izvajajo zavarovanje terjatev pred komercialnimi in nekomercialnimi riziki do ukrajinskih kupcev, s čimer omogočajo domačim podjetjem ustrezno varnost za izvajanje poslovanja na tem trgu ter
- (iii) omejeni pripravljenosti oziroma omejenih zavarovalnih kapacitetah zasebnega zavarovalnega trga za prevzem rizikov do ukrajinskih kupcev.

Predlagana uredba določa, da SID kot pooblaščen institucija od dneva veljavnosti te uredbe dalje sklepa in izvršuje pogodbe o zavarovanju in pozavarovanju in izdaja druge finančne instrumente kot to opredeljuje 2. člen ZZFMGP v povezavi s posli z ukrajinskimi dolžniki. Navedeno vključuje zavarovanje tako kratkoročnih kot dolgoročnih terjatev do dolžnikov, kot so kupci, banke idr.

Upošteva 3. člen ZZFMGP, ki za zavarovalne pogodbe in posle pozavarovanja, ki jih po tem zakonu izvaja SID in ki izključuje uporabo določb posebnega dela Obligacijskega zakonika, je potrebno pravila stroke in načela zdravega zavarovalniškega poslovanja presojati v skladu z mandatom po ZZFMGP, ki določa, da se mora gospodarstvu zagotavljati ustrezno varnost in možnost konkurenčnega nastopanja na tujih trgih, ter s konkurenčnega vidika s pravili in delovanjem drugih izvozno-kreditnih agencij, ki vse več delujejo tudi na podpori svojim gospodarskih družbam za poslovanje na ukrajinskem trgu. Poslovanje na tem trgu je torej tudi z vidika izvozno-kreditnih agencij, in s tem skladno s pravili stroke in načeli zdravega zavarovalniškega poslovanja konkurenčnih državno podprtih institucij na področju zagotavljanja nemarketabilnih kritij, mogoče, z navedenim pa se bo poleg slovenskega gospodarstva posredno podprlo tudi ukrajinsko gospodarstvo in preprečilo prekinitev trgovinskih odnosov med državama.

Konkretnjša pravila in pogoje za izvajanje poslov SID po ZZFMGP v Ukrajini bo v skladu s 14. členom ZZFMGP sprejela Komisija za pospeševanje mednarodne menjave. V ta namen bo Republika Slovenija v skladu s 4. členom ZZFMGP zagotovila začetni vložek v višini 9.698.000,00 evrov kot posebne varnostne rezerve, ki se bodo vodile ločeno od preostalih varnostnih rezerv ter se bodo po končani vojni združile s preostalimi varnostnimi rezervami, saj bodo potencialne terjatve iz poslov, ki bodo izvedeni po tej uredbi, še odprte. Višina sredstev je enaka višini natečenih sredstev na postavki Ministrstva za finance PP 2858 Sredstva za spodbujanje izvoza, ki se na podlagi 7. člena Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02). Sredstva se lahko nameni za vzpostavitev varnostnih rezerv. V kolikor pa se bodo pokazale potrebe po dodatnih vplačilih sredstev posebnih varnostnih rezerv, pa se bodo ta vplačila izvedla skladno s Pravilnikom o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16).

Predlagana uredba vzpostavlja pravno podlago za vzpostavitev posebnih zavarovalnih in pozavarovalnih kritij, ki jih bo od dneva veljavnosti te uredbe dalje lahko izdajala SID kot pooblaščen institucija na podlagi ZZFMGP za zavarovanje terjatev do ukrajinskih dolžnikov v času razglašenega vojnega stanja za namen zagotavljanja in spodbujanja nastopanja slovenskega gospodarstva na ukrajinskem trgu ter preprečevanja dolgoročnejših negativnih posledic prekinitve trgovinskih odnosov med gospodarstvi obeh držav.

Skladno s prvim odstavkom 4. člena ZZFMGP je predlog uredbe namenjen temu, da se vzpostavijo posebne varnostne rezerve, ki se jih bo oblikovalo za kritje posameznih vrst rizikov ali zavarovalnih poslov, povezanih s podporo slovenskim izvoznikom za posle v Ukrajini.

Na podlagi 9. odstavka 4. člena ZZFMGP minister, pristojen za finance, po potrebi sprejme dodatna pravila ali spremeni obstoječa, ki jih določa Pravilnik o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16), ki bi veljala tudi za izračunavanje in načrtovanje potrebne višine posebnih varnostnih rezerv za Ukrajino. Po končani vojni se sicer novi posli iz posebnih varnostnih rezerv po tej uredbi ne bodo več odobraval.