



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO

Langusova ulica 4, 1000 Ljubljana

T: 01 478 82 00
E: gp.mope@gov.si
www.mope.gov.si

Številka: 007-10/2023/1
Ljubljana, 16. 2. 2023
EVA 2023-2570-0004
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o infrastrukturi za alternativna goriva in spodbujanju prehoda na alternativna goriva v prometu – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela:
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o infrastrukturi za alternativna goriva in spodbujanju prehoda na alternativna goriva v prometu (EVA 2022-2430-0082) in ga pošilja v Državni zbor Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Vlade
Prejmejo:
– Državni zbor Republike Slovenije – vsa ministrstva – Služba Vlade RS za zakonodajo
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
-
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Bojan Kumer, minister, – Tina Seršen, državna sekretarka, – Darko Trajanov, generalni direktor Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko, – mag. Milena Černilogar Radež, vodja Sektorja za trajnostno mobilnost in prometno politiko, – Marija Lesjak, podsekretarka, Sektor za trajnostno mobilnost in prometno politiko.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Boštjan Zuljan, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani, sredstva je zagotovilo ministrstvo. Pri pripravi predpisa je delno vsebinsko sodelovala tudi družba PricewaterhouseCoopers SVETOVANJE d.o.o., za katero je finančna sredstva zagotovila Evropska komisija – DG REFORM.
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Bojan Kumer, minister,
- Tina Seršen, državna sekretarka,
- Darko Trajanov, generalni direktor Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko,
- mag. Milena Černilogar Radež, vodja Sektorja za trajnostno mobilnost in prometno politiko,
- Marija Lesjak, podsekretarka, Sektor za trajnostno mobilnost in prometno politiko.

5. Kratek povzetek gradiva:

S tem zakonom se določa pravni okvir za vzpostavljanje, razvoj, širitev in varno uporabo interoperabilne in uporabnikom prijazne polnilne in oskrbovalne infrastrukture za alternativna goriva v prometu za cestni, zračni in pomorski promet ter tri vrste energentov, tj. električna energija, vodik in zemeljski plin.

Z zakonom se med drugim uvajajo trije temeljni nivoji razvoja infrastrukture za alternativna goriva:

a) Strateško načrtovanje infrastrukture za alternativna goriva, kjer pa se, glede na trenutno stanje in zrelost tehnologij, da poudarek načrtovanju mreže električne polnilne infrastrukture za cestni promet. Koordiniran način načrtovanja upošteva dolgoročne vplive integracije prometa v elektroenergetski sistem za zaščito in stabilnost omrežja za kar se ustanovi gospodarska javna služba (GJS) zagotavljanja in upravljanja podporne infrastrukture ter priključnih zmogljivosti na polnilnih parkih visokih moči za hitro polnjene skupne izhodne moči vsaj 3 MW. Način načrtovanja lokacij na katerih se bo vzpostavljala električna polnilna infrastruktura temelji na učinkoviti izrabi že obstoječe podporne infrastrukture kot je prometna, energetska, komunikacijska ter druga dopolnjujoča infrastruktura. Ključni dejavnik takšnega načrtovanja je strokovno podprto večnivojsko načrtovalsko orodje izvajalca GJS, ki omogoča večsektorsko povezovanje in obdelavo podatkov pri iskanju optimalnih lokacij in potrebnih priključnih moči. Na ta način se postopno in čim bolj pripravimo na povečano elektrifikacijo prometa, ki bo sledila v prihodnjih letih in vplivala na celoten elektroenergetski sistem.

b) Zagotovitev dolgoročnega namenskega vira za sofinanciranje ukrepov prehoda na alternativna goriva, ki bodo prispevali k doseganju okoljskih in energetskih ciljev v sektorju prometa. Del letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu, ki se plačuje skladno z Zakonom o dajatvah za motorna vozila (ZDajMV) se nameni za izvajanje tega zakona.

c) Ustanovitev izvedbenega telesa za izvajanje javnih razpisov in pozivov za dodeljevanje namenskih sredstev za ukrepe, ki bodo pospešili prehod na alternativna goriva v prometu, tj tako infrastruktura kot vozila oziroma kombinacija obeh. Ustanovi se center za spodbujanje prehoda na alternativna goriva.

Poleg navedenega zakon daje pravni okvir za sprejem tehničnih predpisov za nameščanje, delovanje in vzdrževanje polnilne in oskrbovalne infrastrukture ter predpise s področja pametnega polnjenja. Zakon definira tudi deležnike na polnilni oz. oskrbovalni infrastrukturi, kar omogoči jasno opredelitev obvez upravljavcev in ponudnikov storitev polnjenja oziroma ponudnikov oskrbe z gorivom do države ter končnih uporabnikov. Za ustrezno načrtovanje in finančno podporo ukrepom, ki bodo ciljno usmerjeni na področja kjer obstajajo vrzeli v javno dostopni infrastrukturi za alternativna goriva, zakon uvaja obvezno registracijo polnilne in oskrbovalne infrastrukture ter posredovanje podatkov o lokaciji, zmogljivosti, ceni, itd. na nacionalno točko dostopa. Podatki iz nacionalne točke dostopa se bodo prenašali tudi v digitalno platformo za spodbujanje investicij kjer se bodo združili s podatki o nezasedenih načrtovanih lokacijah (priključne moči, možnost parkirnih površin) iz državnih načrtov in lokalnih načrtov. Preglednost obstoječe polnilne infrastrukture bo koristila tako uporabnikom kot lastnikom in investitorjem, saj bo omogočila večjo izkoriščenost obstoječe infrastrukture, investitorje pa usmerjala na lokacije, ki še niso zasedene le te pa bodo načrtovane čim bolj optimalno .

Zakon ureja tudi transparentnost pogojev za investitorje v električno polnilno infrastrukturo, saj obvezuje distribucijskega elektrooperaterja, izvajalca gospodarske javne službe ustanovljene po tem zakonu in upravljavce javnih cest k skupni pripravi in razkritju lokacij na katerih so možne priključitve na omrežje, potrebna dovoljenja, pogoji ter razpoložljivost parkirnih površin oz. zemljišč. S tem se

doseže medsektorsko povezovanje prometa in energije, ki je nujno za razvoj področja infrastrukture za alternativna goriva v prometu.

S tem zakonom se v slovenski pravni red prenaša Direktiva 2014/94/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva in razveljavi Uredba o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva v prometu (Uradni list RS, št. 41/17, 121/21 – ZSROVE in 172/21 – ZOEE).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

Z zakonom se predvidevajo povečani prihodki državnega proračuna iz naslova dajatve za motorna vozila v cestnem prometu, ki v sprejetem proračunu niso načrtovana. Natančna višina teh sredstev bo ocenjena v vladnem gradivu s katerim se bo spremenila Uredba o letni dajatvi za uporabo vozil v cestnem prometu. Podana je le okvirna ocena 10-15 mio EUR letno kot izhaja iz potreb in okvirnega načrta vlaganj v infrastrukturo za AG in vozila. Poleg navedenega se pričakujejo tudi povečani odhodki občinskih proračunov za pripravo in spremljanje izvajanja lokalnih načrtov za električno polnilno infrastrukturo v okvirni višini 414.000 EUR letno (s pričetkom v drugi polovici leta 2024). V že sprejetem državnem proračunu pa so zagotovljena sredstva za pripravo prenovljenega nacionalnega okvirja politike za področje alternativnih goriv v prometu ter nadgradnjo in vzdrževanje aplikacije za registracijo in vodenje evidenc o polnilni in oskrbovalni infrastrukturi (158.000 EUR v letu 2023 in 100.000 EUR v letu 2024).

Finančne posledice so podrobneje pojasnjene v točki 3 Priloge 3 k vladnemu gradivu. Prilagamo okvirno pregledno tabelo nepovratnih sredstev potrebnih za spodbujanje prehoda na alternativna goriva v obdobju 2023-2026 po virih. Gre za pregled sredstev po različnih virih, ki niso neposredno povezana s sprejetjem predloga tega zakona. Tako se sredstva po Zakonu o učinkoviti rabi energije za električna vozila dodeljujejo že nekaj let, enako velja za sredstva na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe.

Vir	2023	2024	2025	2026
Sredstva na postavkah MOPE (integralni proračun)	158.800,00	100.000,00	50.000,00	50.000,00
Eko sklad (nepovratna sredstva za URE) ¹	7.000.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00
EKP 2021-2027 (Evropska kohezijska politika)	0,00	1.500.000,00	3.000.000,00	4.000.000,00
Sklad za podnebne spremembe (MOPE) ²	28.000.000,00	8.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
Sklad za okrevanje in odpornost (NOO)	0,00	3.000.000,00	3.000.000,00	750.000,00
Načrt REPowerEU	0,00	0,00	15.000.000,00	15.000.000,00
Namenska sredstva po tem zakonu	0,00	6.000.000,00	12.000.000,00	12.000.000,00
SKUPAJ VSA SREDSTVA	35.158.800,00	25.600.000,00	42.050.000,00	40.800.000,00

1 Načrtovana sredstva za javni poziv za sofinanciranje nakupa električnih vozil iz prispevkov za energetske učinkovitosti (URE) na podlagi 5. člena Zakona o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20), ki jih dodeljuje Eko sklad v okviru programa za izboljšanje energetske učinkovitosti. Višina sredstev temelji na dodeljenih sredstvih predhodnih let za sofinanciranje električnih vozil ter internih razdelitev prispevkov URE po namenih.

2 Sredstva sklada za podnebne spremembe za področje »Energetska učinkovitost, promet (vozila na AG in infrastruktura)« kot izhaja iz priloge Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2022-2023 (Uradni list RS, št. 138/22 z dne 28. 10. 2022) **za leto 2023**, za ostala leta so okvirno ocenjeni glede na načrt vlaganj in ostale vire.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t) (2023)	t + 1 (2024)	t + 2 (2025)	t + 3 (2026)
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna		5.833.333-8.750.000*	10.000.000-15.000.000	10.000.000-15.000.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna			5.833.333-8.750.000**	10.000.000-15.000.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov		207.000	414.000	414.000
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
* Predvideni prihodki v letu 2024 (okvirni delež 7/12 od celotnih predvidenih letnih prihodkov od uveljavitve spremembe namenskosti in višine letne dajatve za motorna vozila za namene tega zakona, ki bo določena s spremembo Uredbe o letni dajatvi za uporabo vozil v cestnem prometu in se začela uporabljati s 1. 6. 2024). ** Predvideni odhodki v letu 2025 so odhodki za izvedbo javnih razpisov in pozivov, ki jih po izvajal Center za spodbujanje prehoda na AG, ki prične delovati v 2025 (v tekočem letu se porabljajo sredstva zbrana v predhodnem letu), delovanje centra ter obvezne gospodarske javne službe zagotavljanja in upravljanja podporne infrastrukture ter priključnih zmogljivosti na polnilnih parkih visokih moči za hitro polnjene skupne izhodne moči vsaj 3 MW .				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2023)	Znesek za t + 1 (2024)
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (prej MZI)	2411-11-008 Upravljanje prometne politike	221075-Spodbujanje prehoda na trajnostno mobilnost	100.000	50.000
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (prej MZI)	2411-11-008 Upravljanje prometne politike	765210 Razvoj in urejanje prometa	58.800	50.000
Ministrstvo za finance (URSOO)	Sklad za okrevanje in odpornost (NOO)	/	0,00	3.000.000
SKUPAJ			158.800	3.100.000
<i>Opomba: Sredstva po Zakonu o učinkoviti rabi energije za električna vozila dodeljujejo že nekaj let, enako velja za sredstva na podlagi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe na osnovi Zakona o varstvu okolja in bi se dodeljevala tudi v primeru nesprejetja tega zakona. Zato teh sredstev nismo navedli, saj ne gre za predlagane rešitve tega zakona.</i>				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja

izvrševanje državnega proračuna.	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	DA
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA – Združenju občin Slovenije ZOS: DA – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – delno Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani. / Iz javne obravnave smo prejeli pripombe ZOS in ZMOS. MOPE je po zaključku javne obravnave povabilo vsa tri združenja/skupnost občin (SOS, ZOS, ZMOS) na posvetovalni sestanek glede osnutka zakona, ki je bil izveden dne 8. 11. 2022. Predstavniki občin so predstavili svoja stališča glede določenih določb zakona in predlagali čim večjo digitalizacijo priprave lokalnih načrtov občin. MOPE je po dogovoru z občinami organiziralo še dodatni posvet na temo digitalnih rešitev za pripravo lokalnih načrtov občin za električno polnilno infrastrukturo – povezovanje podatkov in sistemov za usklajeno načrtovanje razvojnih načrtov, prometne in elektroenergetske infrastrukture, ki je bil izveden dne 22. 11. 2022. Posvetovalnega sestanka so se udeležili vsi predstavniki združenj/skupnosti občin, elektrooperaterja (ELES, SODO) ter GURSa. MOPE je, glede na izmenjana mnenja, posodobilo člen 9 (lokalni načrti) ter člen 41 (digitalna platforma). Posodobljena določila 41. člena omogočajo, da lahko upravljavec digitalne platforme ob sodelovanju z distribucijskim operaterjem identificira potencialne lokacije na območju občine (povezovanje različnih podatkovnih baz), ki jih pa mora potrditi tudi občina.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Predlog zakona je bil pripravljen skladno z načeli sodelovanja javnosti, ki je bila vključena v pripravo predpisa že v njegovi najzgodnejši fazi priprave in kasneje v vseh ključnih fazah nastanka oziroma oblikovanja predpisa. Podrobno je prikaz sodelovanja javnosti prikazan v 7. točki Priloge 3 k vladnemu gradivu. Ministrstvo za infrastrukturo je v zgodnji fazi priprave osnutka zakona k sodelovanju povabilo relevantne deležnike in z njimi izvedlo pet strokovnih posvetov, prav tako so bili opravljeni trije ogledi oskrbovalne infrastrukture na terenu. Dne 9. 6. 2022 je MOPE na zaključnem strokovnem srečanju EU projekta IDACS več kot petdesetim prisotnim udeležencem predstavilo koncept osnutka zakona o infrastrukturi za alternativna goriva v okviru predstavitve »Predpisi na področju infrastrukture za alternativna goriva v prometu«. Na podlagi vseh zgoraj omenjenih obravnav je sledila priprava osnutka predpisa, ki je bil posredovan v javno obravnavo dne 19. 9. 2022. Javna obravnava je trajala do 20. 10. 2022. Na spletnih straneh ministrstva je bila objavljena novica o javni obravnavi zakona s povezavo na spletno stran E-demokracije. V fazi javne obravnave je podalo pripombe 15 različnih nosilcev interesov in sicer so največ pripomb in predlogov podali: CER Partnerstvo za trajnostno gospodarstvo (več gospodarskih subjektov skupaj v enem dokumentu), ZOS (Združenje občin Slovenije), Petrol d.d ter Elektro Ljubljana. Ministrstvo je pregledalo in obravnavalo vse prejete pripombe in jih pretežno tudi upoštevalo, če le-te niso nasprotovale pravnemu redu Republike Slovenije in EU ter sistemskim rešitvam predloga zakona.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Mag. Bojan Kumer minister	

Priloge:

- Priloga 3 (jedro gradiva)
- Priloga 4 (osnutki podzakonskih predpisov)
- MSP test