



Številka: IPP 007-309/2023

Ljubljana, 11. marec 2024

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova - predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- Služba Vlade za zakonodajo
- Ministrstvo za pravosodje
- Ministrstvo za finance

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Bojan Kumer, minister
- Uroš Vajgl, državni sekretar
- mag. Tina Seršen, državna sekretarka
- Andrej Gnezda, generalni direktor Direktorata za podnebne politike
- Ana Klemen, Sektor za podnebne politike

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Dušan Pichler, ProNatura s.p.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

S predlagano uredbo se zagotavlja pravna podlaga za izvajanje določb Direktive (EU) 2023/958 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES v zvezi s prispevkom letalstva k cilju Unije glede zmanjšanja emisij v celotnem gospodarstvu in ustreznem

izvajanju globalnega tržnega ukrepa (v nadaljevanju: Direktiva 2023/958/EU) in Direktive (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljevanju: Direktiva 2023/959/EU), ki se začnejo izvajati v prvi polovici leta 2024, ko Podnebni zakon, ki bo celovito prenašal določbe obeh predpisov EU, še ne bo začel veljati.

Predlagana uredba za izvajanje Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2015 o spremljanju emisij toplogrednih plinov iz pomorskega prometa, poročanju o njih in njihovem preverjanju ter spremembi Direktive 2009/16/ES (v nadaljevanju: Uredba 2015/757/EU) in za izvajanje sistema EU za trgovanje s pravicami do emisije za ladjarske družbe, ki se s 1. 1. 2024 prvič vključujejo v ta sistem, določa pristojni organ, ki je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo.

Prav tako predlagana uredba razveljavi Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih (Uradni list RS, št. 197/20 in 44/22-ZVO-2), ki zaradi revizije Direktive 2003/87/ES v večjem delu ni več aktualna. Členi iz te uredbe, ki se nanašajo na spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov za male naprave, ki so izključene iz sistema trgovanja s pravicami do emisije, so še vedno aktualni in zato vključeni v predlagano Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova.

Namen predlagane uredbe je tako zagotoviti pravno podlago za izvajanje določb Direktive 2023/958/EU, Direktive 2023/959/EU in Uredbe 2015/757/EU do začetka veljavnosti Podnebnega zakona, ki bo to uredbo tudi razveljavil.

V ta namen se sprejema uredba, ki določa vrste naprav, dejavnosti in toplogrednih plinov, vključenih v sistem trgovanja s pravicami do emisije; zahteve in roke za njihovo izpolnitev, ki jih morajo določeni upravljavci naprav upoštevati, da ne bi izgubili 20 odstotkov brezplačno dodeljenih emisijskih kuponov; način pridobitve brezplačnih emisijskih kuponov za operatorje zrakoplovov za leti 2024 in 2025; ter nacionalni pristojni organ za ladjarske družbe, ki se vključujejo v sistem trgovanja s pravicami do emisije. Nazadnje predlagana uredba razveljavlja Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih (Uradni list RS, št. 197/20 in 44/22-ZVO-2), ki zaradi revizije Direktive 2003/87/ES v večjem delu ni več aktualna, razen določb, ki se nanašajo na spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov za male naprave, ki so izključene iz sistema trgovanja s pravicami do emisije, pri čemer se ti členi prenesejo v predlagano Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: /

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 22. 12. 2023

V razpravo so bili vključeni:

– nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti, – občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Bojan KUMER MINISTER	

Priloge:

- Predlog Uredbe o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova

Na podlagi četrtega odstavka 184. člena, petega odstavka 190. člena, trinajstega odstavka 193. člena in šestega odstavka 198. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE), tretjega odstavka 52. člena v povezavi s tretjim odstavkom 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US) ter sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenija (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova

1. člen (vsebina uredbe)

Ta uredba v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2003, str. 32), zadnjič spremenjeno z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (UL L št. 130 z dne 16. 5. 2023, str. 134, v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/87/ES) določa:

- vrste naprav, dejavnosti in toplogredne pline, za katere morajo upravljavci naprav pridobiti dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja;
- letalske dejavnosti, za katere morajo operatorji zrakoplova imeti odobren načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja;
- dejavnosti pomorskega prometa, za katere morajo ladjarske družbe imeti odobren načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov v skladu z Uredbo (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2015 o spremljanju emisij ogljikovega dioksida iz pomorskega prevoza, poročanju o njih in njihovem preverjanju ter spremembi Direktive 2009/16/ES (UL L št. 123 z dne 19. 5. 2015, str. 55), zadnjič spremenjeno z Delegirano uredbo (EU) 2023/2776 Komisije (EU) z dne 12. oktobra 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta glede pravil za spremljanje emisij toplogrednih plinov in drugih pomembnih informacij v zvezi s pomorskim prometom (UL L št. 2023/2776 z dne 14. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2015/757/EU);
- podrobnejša pravila o brezplačni dodelitvi pravic do emisije toplogrednih plinov za naprave in letalske dejavnosti;
- način izvajanja načrta monitoringa, priprave poročila in poročanja ter način in pogostost pregledovanja poročila upravljavcev malih naprav v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, in

- pristojni organ za izvajanje in nadzor nad izvajanjem ter prekrške glede izvajanja Uredbe 2015/757/EU.

2. člen **(pomen izrazov)**

Izrazi v tej uredbi imajo enak pomen kot izrazi, določeni v zakonu, ki ureja varstvo okolja, in v 3. členu Uredbe 2015/757/EU.

3. člen **(vrste naprav, dejavnosti in toplogredni plini)**

(1) Vrste naprav, dejavnosti in toplogredni plini, za katere morajo upravljavci naprav pridobiti dovoljenje za izpuščanje toplogrednih plinov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, so določeni v Prilogi I Direktive 2003/87/ES.

(2) V Prilogi I Direktive 2003/87/ES so določeni tudi toplogredni plini in dejavnosti letalskega prometa, za katere morajo imeti operatorji zrakoplova odobren načrt monitoringa emisij iz zrakoplova v skladu z zakonom iz prejšnjega odstavka, in toplogredni plini ter dejavnosti pomorskega prometa, za katere morajo imeti ladjarske družbe odobren načrt monitoringa emisij iz ladij v skladu z Uredbo 2015/757/EU.

4. člen **(načrt monitoringa upravljavca male naprave)**

(1) Upravljavec male naprave mora pripraviti in izvajati načrt monitoringa v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije 2018/2066 z dne 19. decembra 2018 o spremljanju emisij toplogrednih plinov in poročanju o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Uredbe Komisije (EU) št. 601/2012 (UL L št. 334 z dne 31. 12. 2018, str. 1), zadnjič spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/2122 z dne 17. oktobra 2023 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2018/2066 glede posodobitve spremljanja emisij toplogrednih plinov in poročanja o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 2023/2122 z dne 18. 10. 2023).

(2) Ne glede na prejšnji odstavek se načrt monitoringa za upravljavca male naprave pripravi brez:

- dokazov za vsak večji ali manjši tok vira, s katerimi se dokazuje skladnost s pragovi negotovosti za podatke o dejavnosti in faktorji za izračun, za uporabljene stopnje, in

- rezultatov ocene tveganja, ki dokazujejo, da so predlagane nadzorne dejavnosti in postopki za nadzorne dejavnosti sorazmerni z opredeljenimi tveganji pri delovanju in nadzoru.

(3) Ne glede na prvi odstavek tega člena se v načrtu monitoringa za upravljavca male naprave količina goriva ali materiala lahko določi na podlagi razpoložljivih in dokumentiranih evidenc nakupa in ocenjenih sprememb zaloge.

(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena upravljavcu male naprave k vlogi za spremembo načrta monitoringa v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, ni treba predložiti ocene negotovosti.

(5) Ne glede na prvi odstavek tega člena se v načrtu monitoringa za upravljavca male naprave lahko uporabi najmanj stopnjo 1 za določanje podatkov o dejavnosti in faktorjev za izračun za vse tokove vira.

(6) Ne glede na prvi odstavek tega člena se v načrtu monitoringa za upravljavca male naprave za določanje faktorjev za izračun na podlagi analiz lahko uporabi laboratorij, ki je tehnično usposobljen in sposoben zagotoviti tehnično veljavne rezultate z uporabo ustreznih analitskih postopkov.

5. člen

(poročilo in poročanje upravljavca male naprave)

Upravljavec male naprave poroča o emisijah toplogrednih plinov v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na osrednjem spletnem mestu državne uprave gov.si.

6. člen

(način in pogostost pregledovanja poročila upravljavca male naprave)

Agencija Republike Slovenije za okolje poročilo iz prejšnjega člena enkrat letno pregleda v skladu s kontrolnim seznamom iz Priloge, ki je sestavni del te uredbe.

7. člen

(zmanjšanje brezplačne dodelitve emisijskih kuponov za naprave)

(1) Če za napravo velja obveznost izvedbe energetskega pregleda ali izvajanja potrjenega sistema upravljanja z energijo v skladu z zakonom, ki ureja učinkovito rabo energije, in če se priporočila iz poročila o pregledu ali iz potrjenega sistema upravljanja z energijo ne izvedejo, razen če čas vračanja za ustrezne naložbe presega tri leta ali če so stroški teh naložb nesorazmerni, se količina emisijskih kuponov, ki jih ministrstvo, pristojno za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), brezplačno dodeli upravljavcu te naprave v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, zmanjša za 20 odstotkov. Količina brezplačno dodeljenih emisijskih kuponov se ne zmanjša, če upravljavec naprave dokaže, da je sprejel druge ukrepe, s katerimi je dosegel zmanjšanje emisij toplogrednih plinov, enakovredno zmanjšanju, ki ga za zadevno napravo priporoča poročilo o pregledu ali potrjeni sistem upravljanja z energijo.

(2) Upravljavcu naprave, katere ravni emisij toplogrednih plinov so višje od 80 percentilov ravni emisij za ustrezne referenčne vrednosti za proizvode, ki do 1. maja 2024 ne pripravi načrta za podnebno nevtralnost za vsako od dejavnosti v tej napravi v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 2023/2441 z dne 31. oktobra 2023 o določitvi pravil za uporabo Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta glede vsebine in oblike načrtov za podnebno nevtralnost, potrebnih za brezplačno dodelitev pravic do emisije (UL L št. 2023/2441 z dne 3. 11. 2023), se količina brezplačno dodeljenih emisijskih kuponov zmanjša za 20 odstotkov.

8. člen
(brezplačni emisijski kuponi za operatorja zrakoplova v letih 2024 in 2025)

(1) Operator zrakoplova lahko zaprosi za brezplačno dodelitev emisijskih kuponov za leti 2024 in 2025, sorazmerno z njegovim deležem emisij, ki jih je za leto 2023 sporočil ministrstvu in jih je preveril preveritelj v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(2) Ministrstvo operatorju zrakoplova z odločbo dodeli ustrezno količino brezplačnih emisijskih kuponov, pri dodelitvi pa upošteva sklep Komisije, ki določa navodila centralnemu administratorju evidence transakcij Evropske unije, da preglednice nacionalnih dodelitev za letalstvo držav članic vnese v evidenco transakcij Evropske unije.

9. člen
(pristojni organ za ladjarske družbe)

(1) Ministrstvo je pristojni organ za ladjarsko družbo, ki opravlja dejavnost pomorskega prometa, določeno v Uredbi 2015/757/EU, in je registrirana v Republiki Sloveniji ali ji je pripisana na podlagi predpisa EU, ki določa seznam ladjarskih družb z navedbo pristojnega upravnega organa (v nadaljnjem besedilu: seznam ladjarskih družb).

(2) Ministrstvo ohrani pristojnost iz prejšnjega odstavka ne glede na naknadne spremembe dejavnosti ali registracije ladjarske družbe, dokler te spremembe niso razvidne na posodobljenem seznamu ladjarskih družb.

10. člen
(nadzor)

(1) Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravlja inšpekcija, pristojna za varstvo okolja.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka opravlja nadzor nad izvajanjem 18. in 19. člena Uredbe 2015/757/EU inšpekcija, pristojna za pomorstvo.

11. člen
(prekrški)

(1) Z globo od 10.000 do 100.000 eurov se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če kot ladjarska družba:

1. ne spremeni načrta monitoringa, kadar je to zahtevano, in spremenjenega načrta ne pošlje ministrstvu (drugi in četrti odstavek 7. člena Uredbe 2015/757/EU);

2. do roka iz prvega odstavka 11. člena Uredbe 2015/757/EU ministrstvu ne predloži preverjenega poročila o emisijah;

3. v primeru zamenjave družbe ministrstvu ne predloži preverjenega poročila o emisijah (drugi odstavek 11. člena Uredbe 2015/757/EU);

4. v poročilo o emisijah ne vključi vseh zahtevanih informacij (tretji odstavek 11. člena Uredbe 2015/757/EU);

5. do roka iz drugega odstavka 11a. člena Uredbe 2015/757/EU ministrstvu ne predloži zahtevanih podatkov;

6. ministrstvu ne poroča na predpisan način (prvi odstavek 12. člena Uredbe 2015/757/EU);

7. na krovu ladje ne hrani veljavne listine o skladnosti (18. člen Uredbe 2015/757/EU).

(2) Z globo od 1.200 do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjih odstavkov kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

12. člen
(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)

Za prekrške iz prvega odstavka 11. člena te uredbe se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s to uredbo.

13. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih (Uradni list RS, št. 197/20 in 44/22-ZVO-2).

14. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. IPP 007-309/2023
Ljubljana, dne xx. xx. 2024
EVA 2023-2570-0102

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

Priloga

Kontrolni seznam za pregled letnega poročila o emisijah toplogrednih plinov upravljavca male naprave

Leto poročanja:	/poročevalsko leto/
Upravljavca:	/naziv upravljavca/
Številka zadeve:	/številka zadeve v SPIS/
ID naprave iz registra Unije:	/ID številka naprave iz registra Unije/

Pregled	Opombe/navodila	Pregledano
Podatki o upravljavcu in napravi	/ali so pregledani osnovni podatki o upravljavcu in napravi/	/Da/Ne/
Načrt monitoringa	/ali je poročilo pripravljeno v skladu z odobrenim načrtom monitoringa/	/Da/Ne/
Letno poročilo o emisijah	/ali poročilo vsebuje vse zahtevane podatke/	/Da/Ne/
Skladnost s prejšnjim letnim poročilom, dejavnost iz Priloge I Direktive 2003/87/ES	/odstopanja v primerjavi s prejšnjim letom lahko kažejo na spremembe virov emisij, zaradi katerih mora upravljavca spremeniti načrt monitoringa/	/Da/Ne/
Uporabljeni pristopi spremljanja	/ali je bil uporabljen pravilen pristop spremljanja v skladu z odobrenim načrtom monitoringa/	/Da/Ne/
Spremenjene stopnje	/ali so bile spremenjene stopnje/	/Da/Ne/
Faktorji za izračun	/ali so bili uporabljeni pravilni faktorji za izračun/	/Da/Ne/
Uporaba biogoriv	/ali se v napravi uporabljajo biogoriva/	/Da/Ne/
Popolnost tokov virov in virov emisij	/ali v letnem poročilu manjkajo ali obstajajo dodatni tokovi virov ali viri emisij v primerjavi z odobrenim načrtom monitoringa/	/Da/Ne/
Uporabljene stopnje	/ali so uporabljene stopnje skladne z odobrenim načrtom monitoringa/	/Da/Ne/

Pregledal:	
Pregledano dne:	
Dodatne opombe / priporočila:	

OBRAZLOŽITEV

I. Pravna podlaga

Četrti odstavek 184. člena, peti odstavek 190. člena, trinajsti odstavek 193. člena in šesti odstavek 198. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE); tretji odstavek 52. člena v povezavi s tretjim odstavkom 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US); ter sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenija (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22).

II. Namen priprave uredbe

S predlagano uredbo se zagotavlja pravna podlaga za izvajanje določb Direktive (EU) 2023/958 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES v zvezi s prispevkom letalstva k cilju Unije glede zmanjšanja emisij v celotnem gospodarstvu in ustreznem izvajanju globalnega tržnega ukrepa (v nadaljevanju: Direktiva 2023/958/EU) in Direktive (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljevanju: Direktiva 2023/959/EU), ki se začnejo izvajati v prvi polovici leta 2024, ko Podnebni zakon, ki bo celovito prenašal določbe obeh predpisov EU, še ne bo začel veljati.

Predlagana uredba za izvajanje Uredbe (EU) 2015/757 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2015 o spremljanju emisij toplogrednih plinov iz pomorskega prometa, poročanju o njih in njihovem preverjanju ter spremembi Direktive 2009/16/ES (v nadaljevanju: Uredba 2015/757/EU) in za izvajanje sistema EU za trgovanje s pravicami do emisije za ladjarske družbe, ki se s 1. 1. 2024 prvič vključujejo v ta sistem, določa pristojni organ, ki je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo.

Prav tako predlagana uredba razveljavi Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih (Uradni list RS, št. 197/20 in 44/22-ZVO-2), ki zaradi revizije Direktive 2003/87/ES v večjem delu ni več aktualna. Členi iz te uredbe, ki se nanašajo na spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov za male naprave, ki so izključene iz sistema trgovanja s pravicami do emisije, so še vedno aktualni in zato vključeni v predlagano Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova.

Namen predlagane uredbe je tako zagotoviti pravno podlago za izvajanje določb Direktive 2023/958/EU, Direktive 2023/959/EU in Uredbe 2015/757/EU do začetka veljavnosti Podnebnega zakona, ki bo to uredbo tudi razveljavil.

V ta namen se sprejema uredba, ki določa vrste naprav, dejavnosti in toplogrednih plinov, vključenih v sistem trgovanja s pravicami do emisije; zahteve in roke za njihovo izpolnitev, ki jih morajo določeni upravljavci naprav upoštevati, da ne bi izgubili 20 odstotkov brezplačno dodeljenih emisijskih kuponov; način pridobitve brezplačnih emisijskih kuponov za operatorje zrakoplovov za leti 2024 in 2025; ter nacionalni pristojni organ za ladjarske družbe, ki se vključujejo v sistem trgovanja s pravicami do emisije. Nazadnje predlagana uredba razveljavi Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih (Uradni list RS, št. 197/20 in 44/22-ZVO-2), ki zaradi revizije Direktive 2003/87/ES v večjem delu ni več aktualna, razen določb, ki se nanašajo na spremljanje in poročanje o emisijah toplogrednih plinov za male naprave, ki so izključene iz sistema trgovanja s pravicami do emisije, pri čemer se ti členi prenesejo v predlagano Uredbo o vrstah naprav, dejavnostih in toplogrednih plinih ter dodelitvi brezplačnih emisijskih kuponov za naprave in operatorje zrakoplova.