



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Številka: 007-829/2022/1

Ljubljana, 13. 9. 2021

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Analiza plač v javnem sektorju za leto 2021 – letno poročilo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2021.
2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2021 Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Priloge:

- Analiza plač v javnem sektorju za leto 2021

Sklep prejmejo:

- ministrstva,
- vladne službe.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor,
- mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju,
- Boro Nikič, vodja Oddelka za analitiko in javnost plač.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

(Navedite osebno ime zunanjega strokovnjaka ali firmo in naslov pravne osebe, ki je sodelovala pri pripravi predloga predpisa ali splošnega akta za izvrševanje javnih pooblastil.
(Navedite s tem povezane stroške, ki bremenijo javnofinančna sredstva ali navedite, da sodelovanje

strokovnjaka ni povezano z javnofinančnimi izdatki.)				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
– Sanja Ajanović Hovnik, ministrica, – Peter Pogačar, generalni direktor Direktorata za javni sektor, – mag. Branko Vidič, vodja Sektorja za plače v javnem sektorju.				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Ministrstvo, pristojno za sistem plač v javnem sektorju, je na podlagi 39. člena ZSPJS dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju ter enkrat letno pripraviti analizo in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS dolžna predložiti analizo plač v javnem sektorju Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom proračuna Republike Slovenije. Ministrstvo za javno upravo je pripravilo Analizo plač v javnem sektorju za leto 2021, v kateri proučuje podatke proračunskih uporabnikov o osnovnih plačah, dodatkih, delovni uspešnosti, izplačilih za delo preko polnega delovnega časa in dežurstvu ter številu zaposlenih glede na časovno obdobje, po podskupinah dejavnosti iz registra proračunskih uporabnikov, plačnih podskupinah in tarifnih razredih. Analiza temelji na podatkih, ki jih proračunski uporabniki posredujejo v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP).				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani.				
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.				

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo ni takšne narave, da bi ga bilo treba objaviti na spletni strani predlagatelja.	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
Sanja Ajanović Hovnik ministrica	

PREDLOG SKLEPA VLADE

Na podlagi drugega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21) je Vlada Republike Slovenije na svoji seji dnepod točko..... sprejela naslednji

SKLEP:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Analizo plač v javnem sektorju za leto 2021.
2. Vlada Republike Slovenije posreduje Analizo plač v javnem sektorju za leto 2021 Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
Generalna sekretarka

Priloge:

- Analiza plač v javnem sektorju za leto 2021

Sklep prejmejo:

- ministristva,
- vladne službe.

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi prvega odstavka 39. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18 in 204/21; v nadaljevanju ZSPJS) je Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno za sistem plač v javnem sektorju, dolžno voditi evidenco o plačah v javnem sektorju ter enkrat letno pripraviti analizo in jo v primerni obliki posredovati javnosti, poleg tega pa je vlada na podlagi drugega odstavka 39. člena ZSPJS dolžna predložiti analizo o plačah v javnem sektorju Državnemu zboru skupaj z zaključnim računom proračuna Republike Slovenije.

Priložena analiza se nanaša na maso bruto plač, ki so bile obračunane za leto 2021 v celotnem javnem sektorju in temelji na podatkih ISPAP, kamor uporabniki proračunov Republike Slovenije posredujejo podatke v skladu s predpisano metodologijo.

V analizi so zajeti podatki o plačah vseh proračunskih uporabnikov v celotnem javnem sektorju. Posebej so predstavljene in analizirane štiri vrste izplačil, ki so po Uredbi o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem (Uradni list RS, št. 14/09, 23/09, 48/09, 113/09, 25/10, 67/10, 105/10, 45/12, 24/13, 51/13, 12/14, 24/14, 52/14, 59/14, 24/15, 3/16, 70/16, 14/17, 68/17, 6/19, 51/19, 59/19, 78/19, 157/20 in 191/20) opredeljene kot delovna uspešnost, dodatki, dežurno delo in delo preko polnega delovnega časa.

Analiza ugotavlja povečanje:

- mase bruto plač za leto 2021 glede na leto 2020 za 9,8 %,
- števila zaposlenih oseb za 1,5 %, število zaposlenih na podlagi opravljenih ur za 2,0 %,
- povprečne mesečne plače za 7,0 %.

Masa bruto plač za leto 2021 je znašala 5.282 milijonov EUR in se je povečala za 9,8 odstotka glede na leto 2020, kar znaša 472 milijonov EUR.

Na povišanje mase bruto plač v letu 2021 so pomembno vplivala izplačila dodatkov, ki so povezani s pojavom epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19). V precejšnjem znesku je bil izplačan dodatek za delo v rizičnih razmerah, hkrati pa so bili z interventno zakonodajo v zvezi z obvladovanjem epidemije uvedeni in izplačani novi dodatki.

Na povišanje mase plač v letu 2021 so pomembno vplivali tudi naslednji dejavniki:

- izplačila redne delovne uspešnosti, ki se je za leto 2021 izplačevala za celo leto, medtem ko se je za leto 2020 izplačala samo za drugo polovico leta,
- izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbenke, kjer v drugi polovici leta 2020 in v letu 2021 ni več veljala omejitev pri porabi sredstev iz prihrankov,
- nove uvrstitve delovnih mest v plačne razrede v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva ter za zaposlene v zdravstveni negi,
- napredovanja javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv,
- povečano število zaposlenih na podlagi ur,
- aktivnosti povezane s predsedovanjem Svetu EU.

Povprečno mesečno število zaposlenih oseb v letu 2021 je bilo 187.061 (184.216 v letu 2020) in se je povečalo za 1,5 %. Število zaposlenih po plačanih urah v letu 2021 je bilo 182.661 (179.080 v letu 2020) in se je povečalo za 2,0 %.

Povprečna mesečna plača v javnem sektorju za leto 2021 se je glede na leto 2020 povišala za 7,0 odstotka in je znašala 2.383 EUR (v letu 2020 je znašala 2.227 EUR).

V primerjavi z letom 2020 so se izplačila za delovno uspešnost (vse vrste) v celotnem javnem sektorju za leto 2021 povišala za 66,9 % oziroma za 89,3 mio EUR in so znašala 222,8 mio EUR. Sredstva za delovno uspešnost predstavljajo 4,2 % mase bruto plač za leto 2021.

K zvišanju mase izplačil za delovno uspešnost (vse vrste) je najbolj prispevalo povečanje izplačil za redno delovno uspešnost, ki se je povečala za 306,5 %, nominalno to predstavlja znesek v višini 59,0 milijonov EUR. Drugi dve vrsti delovne uspešnosti sta se povečali za: delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za 25,4 % in delovna uspešnost zaradi prodaje blaga in storitev na trgu za 28,5 %.

Ob tem je potrebno poudariti, da višina izplačil delovne uspešnosti za leti 2020 in 2021 med leti ni najbolj primerljiva, saj se je redna delovna uspešnost za leto 2020 obračunavala le za pol leta, medtem ko se je za leto 2021 obračunavala za celo leto. Poleg tega velik delež mase izplačil za leto 2020 ni bil izplačan pri plačah za to leto ampak pri plačah za leto 2021. Upoštevati je treba še dejstvo, da se je za izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog od 1. julija 2020 ni več veljala omejitev, da se lahko za ta namen porabi samo 40 % prihrankov (kot jih določa v ZSPJS). Na maso izplačil delovne uspešnosti pa je imel vpliv tudi zamik izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih.

Masa izplačil za dodatke za leto 2021 je znašala 893,6 milijona EUR (663,7 milijona EUR za leto 2020), kar je za 34,6 % oziroma za 229,9 milijonov EUR več kot za leto 2020.

Za leto 2021 so tako kot za leto 2020 največji delež v skupni masi dodatkov predstavljali dodatki povezani z epidemijo covid-19 (skupaj 55,1 %). Dodatek za delovno dobo predstavlja v skupni masi dodatkov 23,4 %. Med ostalimi dodatki največji delež zasedajo dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času, ki skupaj predstavljajo 15,0 % (133,6 milijonov EUR) v masi dodatkov.

Izplačila za dežurno delo za leto 2021 so se zmanjšala za 1,6 milijona EUR (9,8 %) glede na leto 2020, izplačila za delo preko polnega časa pa so se povečala za 24,7 milijona EUR (18,6 %).