



Številka: 070-3/2022

Ljubljana, 26. 9. 2022

EVA /

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Skupno odzivno poročilo Vlade na poročila Varuha človekovih pravic za leto 2021: Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2021 in Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2021 – predlog za obravnavo – novo gradivo št. 1

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sprejme Skupno odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Poročila Varuha človekovih pravic za leto 2021, ki vsebuje Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2021 in Odzivno poročilo Vlade RS na Poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2021.
2. Vlada Republike Slovenije sprejeto poročilo iz prejšnje točke posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl,
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- ministrstva in vladne službe,
- Varuh človekovih pravic.

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, - dr. Igor Šoltes, državni sekretar, - mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje, - Peter Pavlin, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje	
2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
- dr. Dominika Švarc Pipan, ministrica, - dr. Igor Šoltes, državni sekretar, - mag. Nina Koželj, generalna direktorica Direktorata za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje, - Peter Pavlin, vodja Sektorja za kaznovalno pravo in človekove pravice na Ministrstvu za pravosodje, - ministri/-ce in državni/-e sekretarji/-ke ostalih ministrstev in vladnih služb	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
/	
4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:	
/	
5. Kratek povzetek gradiva	
Poročilo predstavlja skupen odziv Vlade na dve poročili Varuha človekovih pravic, in sicer sedemindvajseto redno letno poročilo za leto 2021 in poročilo o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2021. Pripravo Skupnega odzivnega poročila je, tako kot v preteklih letih, koordiniralo Ministrstvo za pravosodje, k podaji prispevkov pa so bili pozvani vsi resorji, torej vsa ministrstva in vladne službe. V Varuhovem sedemindvajsetem rednem letnem poročilu so posebej izpostavljena vprašanja glede otrok in otrok s posebnimi potrebami, žensk kot žrtev trgovine z ljudmi in nasilja v družini, vprašanja, povezana z Romi, in sicer tako z vidika romskih naselij kot šolanja romskih otrok, vprašanja glede invalidov, predvsem v zvezi z dostopnostjo blaga in storitev, vprašanje glede pomanjkanja zdravstvenega osebja, preobremenjenosti zavodov za prestajanje kazni zapora, sprejemanja okoljskih predpisov brez ustreznega sodelovanja javnosti, stanovanjska problematika, predvsem z vidika nedostopnosti stanovanj za mlade, itn. Glede na to, da je tudi leto 2021 zaznamovala epidemija covid-19, je Varuh tudi tokrat namenil poseben del poročila vprašanjem človekovih pravic v zvezi z epidemijo. Varuh je za leto 2021 podal 87 novih priporočil, od katerih se jih 81 nanaša na Vlado, prav tako pa je ponovno izpostavil 135 priporočil za Vlado, podanih v preteklih rednih letnih poročilih, za katera ocenjuje, da ostajajo delno ali v celoti neuresničena. Med drugim je Varuh ponovil priporočilo št. 1 (2020), s katerim je Vlado pozval, naj prouči in pojasni razloge, zaradi katerih Varuhova pretekla priporočila niso bila uresničena. Vlada v svojem odzivnem poročilu zato pojasnjuje realizacijo tako novih kot tudi ponovljenih priporočil.	

Med novimi priporočili, ki se nanašajo na Vlado, jih glede na oceno posameznih resorjev 31 predstavlja stalno nalogo, 19 priporočil je v celoti realiziranih, 17 delno realiziranih in 10 nerealiziranih. Realizacijo 4 novih priporočil resorji zavračajo. Pri ponovljenih priporočilih je do izboljšanja ocene prišlo pri 19 priporočilih, 2 priporočili sta bili naknadno opredeljeni kot stalna naloga, pri 4 priporočilih pa je prišlo do poslabšanja ocene. Glede na oceno, podano v preteklem letu, je tako dodatno realiziranih 10 priporočil, število delno realiziranih se je zmanjšalo za 1, število nerealiziranih priporočil se je zmanjšalo za 9, število zavrženih priporočil pa ostaja enako.

V poročilu o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma Varuh poroča, da je obiskal 60 krajev odvzema prostosti ter da je bila večina obiskov opravljenih nenapovedano. V letu 2021 Varuh ni odkril primerov mučenja, opozarja pa na primere, ki lahko pomenijo nečloveško ali poniževalno ravnanje s posamezniki, ki jim je odvzeta prostost. Izpostavlja predvsem omejevanje osebne svobode v domovih za starejše, neustrezno izvajanje posebnih varovalnih ukrepov, težave pri nameščanju zaprtih oseb, ki potrebujejo neprestano oskrbo in nego, dolgotrajnost postopkov za mednarodno zaščito, kadrovske in prostorske pomanjkljivosti ipd.

Varuh tudi v okviru nalog državnega preventivnega mehanizma podaja priporočila, vendar ta priporočila posameznim zavodom oziroma institucijam podaja sproti, enako pa se slednji nanje tudi odzivajo. Iz Varuhovega poročila izhaja, da je v zvezi z obiski krajev odvzema prostosti podal skupaj 501 priporočilo, pri čemer prevladujejo priporočila, ki se nanašajo na policijske postaje (142 priporočil), zavode za prestajanje kazni zapora (101 priporočilo), domove za starejše (70 priporočil) in psihiatrične bolnišnice (71 priporočil). Od tega je bilo 28 priporočil nesprejetih, 179 nerealiziranih, 206 je bilo realiziranih, na 10 priporočil pa pristojni resor oziroma organ ni podal odziva. Glede 78 priporočil Varuh odziv šele pričakuje.

Obrazložitev novega gradiva št. 1

V novem gradivu sta bila spremenjena dva odziva MOP, in sicer k priporočiloma št. 55 (2015) in 147 (2019). Dodatno so bila popravljena naslovna polja v Tabeli 2.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR

/samo, če izbere DA pod točko 6a)/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun**II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				

II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1		
SKUPAJ:				
/OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V povezavi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): - prihodkov državnega proračuna in/ali občinskih proračunov - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov - obveznosti za druga javno finančna sredstva (ostali viri), ki niso načrtovani na ukrepih/projektih sprejetih proračunov				
II. Finančne posledice, ki so načrtovane za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: - II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navede se proračunski uporabnik, ki financira projekt oz. ukrep; projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b.). V primeru uvrstitve novega projekta oziroma ukrepa v Načrt razvojnih programov se navede: - proračunskega uporabnika, ki bo financiral nov projekt oziroma ukrep; - projekt oziroma ukrep, skozi katerega se bodo realizirali cilji vladnega gradiva ter - proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, ki bodo financirale nov projekt oziroma ukrep je potrebno izpolniti tudi točko II.b., saj je za nov projekt oziroma ukrep možno zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, ki financirajo že sprejete oz. veljavne projekte in ukrepe. - II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz: Navede se proračunskega uporabnika, sprejete (veljavne) ukrepe oziroma projekte, ki jih proračunski uporabnik izvaja ter proračunske postavke pripadajoče navedenemu proračunskemu uporabniku in so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov, in iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti na obstoječih projektih oziroma ukrepih in/ali novih projektih oziroma ukrepih navedenimi v točki II.a. - II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna: V kolikor se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili na načine določene v točkah II.a. in II.b. je možno povečanje odhodkov in izdatkov proračuna na podlagi določil zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. iz naslova priliva namenskih sredstev EU). Ukrepanje v primeru zmanjšanja prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna./				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR	
Gradivo nima finančnih posledic.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

dr. Dominika Švarc Pipan,
ministrica

Priloge:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- priloga št. 2,
- Skupno odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Poročila Varuha človekovih pravic za leto 2021: Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2021 in Odzivno poročilo Vlade RS na Poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2021.

Številka:

Datum:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP

1. Vlada Republike Slovenije sprejme:

Vlada Republike Slovenije sprejme Skupno odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Poročila Varuha človekovih pravic za leto 2021, ki vsebuje Odzivno poročilo Vlade Republike Slovenije na Letno poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2021 in Odzivno poročilo Vlade RS na Poročilo Varuha človekovih pravic Republike Slovenije o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2021.

2. Vlada Republike Slovenije sprejeto poročilo iz prejšnje točke posreduje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl,
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- ministrstva in vladne službe,
- Varuh človekovih pravic.