



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 80

E: gp.svrk@gov.si

Številka: 3032-148/2020-152

Ljubljana, 26. september 2022

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

gp.gs@gov.si

ZADEVA: Potrditev Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 in obeh območnih načrtov za pravični prehod premogovnih regij – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji pod točko dne sprejela naslednji

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.
2. Vlada Republike Slovenije pooblasti Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, kot organ upravljanja, da v postopkih usklajevanja do formalne potrditve s strani Evropske komisije Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji dopolni skladno s pripombami Evropske komisije ter dokument administrativno in tehnično dokončno uskladi.
3. Vlada Republike Slovenije pooblasti Službo Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, kot organ upravljanja, da Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji formalno posreduje v odobritev Evropski komisiji.
4. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z Območnim načrtom za pravični prehod Zasavske premogovne regije in Območnim načrtom za pravični prehod Savinjsko Šaleške premogovne regije.
5. Republika Slovenija zagotovi potrebno višino prispevka proračuna RS za obdobje 2023–2029, ki bo omogočal ustrezno izvedbo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.
6. Vlada Republike Slovenije je potrdila dodelitev morebitnih dodatnih pravic porabe Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji do višine 215 mio evrov.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka vlade

Priloge :

- Program evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji;
- Območni načrt za pravični prehod Zasavske premogovne regije;
- Območni načrt za pravični prehod Savinjsko Šaleške premogovne regije;

Prejmejo:

- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (gp.mgrt@gov.si), Sibil Klančar;
- Ministrstvo za okolje in prostor (gp.mop@gov.si), Bojan Dejak;
- Ministrstvo za infrastrukturo (gp.mzi@gov.si), Emilija Placer-Tušar, Nataša Štor Zagoričnik;
- Ministrstvo za finance (gp.mf@gov.si), (mf.suseu@mf-rs.si), Evelyn Filip;
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (gp.mddsz@gov.si), Polona Samec;
- Ministrstvo za zdravje (gp.mz@gov.si), Mojca Presečnik;
- Ministrstvo za kulturo (gp.mk@gov.si), Maja Udovič;
- Ministrstvo za pravosodje (gp.mp@gov.si), Metka Vanček;
- Ministrstvo za javno upravo (gp.mju@gov.si), Mateja Mahkovec, Jelena Tabaković;
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (gp.mizs@gov.si), Janez Žužek;
- Služba Vlade RS za zakonodajo (gp.svz@gov.si);
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (gp.mkqp@gov.si), Alina Cunk Perklič;
- Služba Vlade RS za digitalno preobrazbo (gp.sdp@gov.si), Katarina Zadnik in
- Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva

- mag. Marko Koprivc, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.
- Matjaž Dragar, odgovorna oseba organa upravljanja za Operativni program za izvajanje kohezijske politike v obdobju 2014–2020, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in
- mag. Petra Potrpin Bertole, vodja Sektorja za razvoj in upravljanje, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora

- dr. Aleksander Jevšek, minister, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko in
- mag. Marko Koprivc, državni sekretar, Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko.

5. Kratak povzetek gradiva

Vlada Republike Slovenije je sprejela Program evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji, ki bo posredovan Evropski komisiji v odobritev. Program evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027 določa strategijo za prispevek programa k ciljem politik. Program evropske kohezijske politike 2021–2027 v Sloveniji mora odobriti Evropska komisija do konca leta, v nasprotnem primeru grozi Sloveniji izguba približno 500 milijonov evrov evropskih sredstev oz. pravic porabe.

Območni načrt za pravični prehod Zasavske premogovne regije in Območni načrt za pravični prehod Savinjsko Šaleške premogovne regije sta krovna dokumenta, ki opredeljujeta financiranje

ukrepov Sklada za pravični prehod, ki se navezuje na dve premogovni regiji v Sloveniji: Zasavje in Savinjsko-Šaleška regija.

V gradivu je predstavljena tudi potrebna višina prispevka proračuna RS za obdobje 2023–2029, ki bo omogočala ustrezno izvedbo Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji.

V gradivu so opredeljeni in predstavljeni argumenti in podlaga za dodelitev dodatnih pravic porabe Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji. Operacije, ki bodo izbrane v okviru dodatnih pravic porabe, morajo prispevati k doseganju ciljev in kazalnikov na posamezni prednostni naložbi.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
--	-----------------	-------	-------	-------

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma				

projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo iz proračunskih postavk, iz katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter iz katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (na primer priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR

Poročilo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:
- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije (SOS): NE
- Združenju občin Slovenije (ZOS): NE
- Združenju mestnih občin Slovenije (ZMOS): NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:..... Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade	NE
dr. Aleksander Jevšek minister	

OBRAZLOŽITEV

UTEMELJITEV K SPREJETJU PROGRAMA EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027 V SLOVENIJI

Vsaka država članica v skladu z Uredbo (EU) 2021/1060 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljevanju: Uredba EU 2021/1060) pripravi sporazum o partnerstvu in programe za izvajanje skladov za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada RS) je s sklepom (št. 54402-7/2019/6) z dne 18. 7. 2019 naložila Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju: SVRK), da v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in partnerji, pripravi programske dokumente za izvajanje evropske kohezijske politike za obdobje 2021–2027 za Kohezijski sklad, Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski socialni sklad plus. Sporazum o partnerstvu določa strateške usmeritve za načrtovanje programov ter ureditve za učinkovito in uspešno uporabo evropskih sredstev med naslednjimi nacionalnimi programi:

- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (organ upravljanja SVRK)
- Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v Sloveniji za obdobje 2021–2027 (organ upravljanja MDDSZ)
- Program za pomorstvo in ribištvo in akvakulturo (organ upravljanja MKGP)

Program	Sklad	Kategorija regije	EU DEL SKUPAJ
Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji	KS		718.192.613
	SPP		258.724.543
	ESRR	Bolj razvite regije	383.621.472
		Manj razvite regije	1.216.163.830
	ESS+	Bolj razvite regije	147.791.574
		Manj razvite regije	488.173.421
Skupaj			3.212.667.453
Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v Sloveniji za obdobje 2021–2027	ESS+	Bolj razvite regije	11.760.000
		Manj razvite regije	17.640.000
Skupaj			29.400.000
PESPRA	ESPR		23.929.641
Skupaj			3.265.997.094

Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji določa strategijo za prispevek programa k ciljem politike ali specifičnemu cilju Skladu za pravični prehod in sporočanje njegovih rezultatov. Sredstva evropske kohezijske politike so v obdobju 2021–2027 na nacionalni ravni načrtovana v okviru enega Programa, v katerega so vključeni štiri skladi:

- **Kohezijski sklad** oz. KS (celotna Slovenija): 718,19 milijona evrov;
- **Evropski sklad za regionalni razvoj** oz. ESRR (ločeno na vzhodno kohezijsko in zahodno kohezijsko v skladu z Uredbo o skupnih določbah 2021/1060/EU): 1.599,79 milijona evrov;
- **Evropski socialni sklad plus** oz. ESS+ (ločeno na vzhodno kohezijsko in zahodno kohezijsko regijo v skladu z Uredbo o skupnih določbah 2021/1060/EU): 635,97 milijona evrov;
- **Sklad za pravični prehod** oz. SPP (za dve premogovniški regiji: Zasavje in Savinsko-Šaleško regijo): 258,72 milijona evrov. Nov sklad bo obdobju 2021–2027 dodatno zagotavljal podporo ljudem, gospodarstvu in okolju na območjih, ki se soočajo z resnimi socialno-ekonomskimi izzivi, izhajajočimi iz procesa prehoda na energetske in podnebne cilje Unije za leto 2030, ter na podnebno nevtralno gospodarstvo Unije do leta 2050.

Uredba o skupnih določbah 2021/1060/EU v členu 5(1) opredeljuje, da ESRR, ESS+, KS in Evropski sklad za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo (ESPRA) podpirajo **naslednje cilje politike** (v nadaljevanju: CP):

1. pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
2. bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
3. bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT;
4. bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;
5. Evropa bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud;
6. Sklad za pravični prehod obeh premogovnih regij.

ESRR, ESS+ in KS prispevajo k ukrepom Unije, ki vodijo h krepitvi njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije v skladu s 174. členom Pogodbe o delovanju Evropske unije z uresničevanjem naslednjih ciljev:

- a) cilja »naložbe za delovna mesta in rast« v državah članicah in regijah, ki ga podpirajo ESRR, ESS+ in KS; ter
- b) cilja »evropsko teritorialno sodelovanje« (Interreg), ki ga podpira ESRR.

Vsebine Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji (v nadaljevanju: Program) so razdeljene v omenjenih CP, dodatno je kot šesti cilj politike opredeljen Sklad za pravični prehod. V okviru priprave Programa smo pri oblikovanju prednostnih področij vlaganj izhajali iz Strategije razvoja Slovenije 2030, Poročila o razvoju 2021 ter strateških prioritet Evropske komisije, predvsem na področjih zelenega in digitalnega prehoda ter vzpostavitve gospodarstva za ljudi. V skladu s Strategijo razvoja Slovenije do 2030 je opredeljenih deset prednostnih nalog, znotraj katerih so opredeljeni posamezni specifični cilji, ki so opredeljeni v kohezijskih uredbah.

Pri programiranju je treba upoštevati tudi določene ključne pogoje, kot so:

- tematske osredotočenosti;
- doseganje podnebnih ciljev;
- obseg sredstev, namenjenih za trajnostni razvoj mest;

- načelo, da se z ukrepi ne škoduje bistveno glede na vseh šest okoljskih ciljev.

Program EKP zasleduje zelene cilje, načelo varstva okolja, trajnostnega razvoja ter si prizadeva preprečiti oziroma zmanjšati škodljive vplive načrtovanih dejavnosti na okolje in njihove posledice. Spodbujati in usmerjati želimo družbeni razvoj, ki omogoča dolgoročne pogoje za človekovo zdravje, počutje in kakovost njegovega življenja ter ohranjanje biotske raznovrstnosti.

Evropska Komisija je 12. 9. 2022 potrdila Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027, s čimer so bile opredeljene pravice porabe na ravni posameznega cilja politike, ki veljajo tudi za Program. Pravice porabe je možno spreminjati v okviru spremembe Programa.

Finančna tabela z dodelitvijo po ciljih politike, vključno z razdelitvijo na vzhod in zahod:

Številka cilja politike / SC SPP ali tehnična pomoč	Prednostna naloga	Osnova za izračun podpore unije (skupni upravičeni stroški ali javni prispevek)	Sklad	Kategorija regij*	Prispevek Unije (a)=(b)+(c)+(i)+(j)	Razčlenitev prispevka Unije				Nacionalni prispevek (d)=(e)+(f)	Okvirna razčlenitev Nacionalnega prispevka		Skupaj (g)=(a)+(d)	Stopnja sofinanciranja (h)=(a)/(g)
						Prispevek Unije		Znesek prilagodljivosti			Javna (e)	Zasebna (f)		
						Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)	Brez tehnične pomoči na podlagi člena 36 (5)	Za tehnično pomoč na podlagi člena 36 (5)					
						(b)	(c)	(i)	(j)					
CP1	Prednostna naloga 1	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	245.530.715	203.016.216	7.105.568	34.211.528	1.197.403	368.296.073	158.885.908	209.410.165	613.826.788	0,4
				Manj razvite regije	486.743.241	402.466.770	14.086.337	67.816.555	2.373.579	85.895.867	35.378.845	50.517.022	572.639.108	0,85
CP1	Prednostna naloga 2	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	4.221.500	3.490.532	122.169	588.212	20.587	6.332.250	0	6.332.250	10.553.750	0,4
				Manj razvite regije	16.129.440	13.336.730	466.786	2.247.270	78.654	2.846.372	0	2.846.372	18.975.812	0,85
CP2	Prednostna naloga 3	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	98.397.049	81.359.257	2.847.574	13.710.356	479.862	147.595.574	63.591.320	84.004.254	245.992.623	0,4
				Manj razvite regije	360.712.536	298.257.474	10.439.011	50.257.054	1.758.997	63.655.154	36.333.408	27.321.746	424.367.690	0,85
		Kohezijski sklad	Ni relevantno	302.921.367	251.203.915	6.280.098	44.329.126	1.108.228	53.456.712	53.456.712	0	356.378.079	0,85	
CP2	Prednostna naloga 4	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	17.227.256	14.244.297	498.550	2.400.395	84.014	25.840.884	25.840.884	0	43.068.140	0,4
				Manj razvite regije	38.577.100	31.897.723	1.116.420	5.374.838	188.119	6.807.724	6.807.724	0	45.384.824	0,85
CP3	Prednostna	Javna/skupna	ESRR	Bolj razvite regije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

	naloga 5			Manj razvite regije	109.594.577	90.618.980	3.171.663	15.269.501	534.433	19.340.220	19.340.220	0	128.934.797	0,85
			Kohezijski sklad	Ni relevantno	415.271.246	344.372.417	8.609.309	60.770.263	1.519.257	73.283.162	73.283.162	0	488.554.407	0,85
CP4	Prednost na naloga 6	Javna/ skupna	ESRR	Bolj razvite regije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
				Manj razvite regije	33.948.063	28.070.174	982.456	4.729.887	165.546	5.990.835	5.990.835	0	39.938.898	0,85
		Javna/ skupna	ESS	Bolj razvite regije	93.655.414	75.309.335	3.012.373	14.743.948	589.758	140.483.121	140.483.121	0	234.138.535	0,4
				Manj razvite regije	329.233.341	264.702.623	10.588.104	51.867.898	2.074.716	264.702.622	58.100.002	0	387.333.343	0,85
CP4	Prednost na naloga 7	Javna/ skupna	ESRR	Bolj razvite regije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
				Manj razvite regije	80.140.050	66.264.314	2.319.251	11.165.686	390.799	14.142.362	14.142.362	0	94.282.412	0,85
		Javna/ skupna	ESS	Bolj razvite regije	54.136.160	43.531.473	1.741.259	8.522.527	340.901	81.204.240	81.204.240	0	135.340.400	0,4
				Manj razvite regije	158.940.080	127.787.350	5.111.493	25.039.651	1.001.586	28.048.250	28.048.250	0	186.988.330	0,85
CP4	Prednost na naloga 8	Javna/ skupna	ESRR	Bolj razvite regije	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
				Manj razvite regije	20.349.913	16.826.456	588.926	2.835.296	99.235	3.591.162	3.591.162	0	23.941.075	0,85
CP5	Prednost na naloga 9	Javna/ skupna	ESRR	Bolj razvite regije	18.244.952	15.085.775	528.002	2.542.198	88.977	27.367.428	27.367.428	0	45.612.380	0,4
				Manj razvite regije	69.968.910	57.854.242	2.024.898	9.748.570	341.200	12.347.455	12.347.455	0	82.316.365	0,85
SPP	Prednost na naloga 10	Javna/ skupna	SP P	Sredstva v skladu	113.288.670	92.592.007	3.703.680	16.339.407	653.576	19.992.119	5.766.957	14.225.162	133.280.789	0,85

s členom
3 uredbe

				o SPP											
				Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP		145.435.873	139.842.18 6	5.593.687	0	0	25.665.154	7.403.410	18.261.745	171.101.02 7	0,85
			Skupaj ESRR		Bolj razvite regije	383.621.472	317.196.07 7	11.101.863	53.452.68 9	1.870.843	575.432.209	275.685.540	299.746.66 9	959.053.68 1	0,4
		Manj razvite regije			1.216.163.830	1.005.592.8 63	35.195.748	169.444.6 57	5.930.562	214.617.151	133.932.011	80.685.140	1.430.780.9 81	0,85	
			Skupaj ESS		Bolj razvite regije	147.791.574	118.840.80 8	4.753.632	23.266.47 5	930.659	221.687.361	221.687.361	0	369.478.93 5	0,4
		Manj razvite regije			488.173.421	392.489.97 3	15.699.597	76.907.54 9	3.076.302	86.148.252	86.148.252	0	574.321.67 3	0,85	
			SP P	Sredstva v skladu s členom 3 uredbe o SPP		113.288.670	92.592.007	3.703.680	16.339.40 7	653.576	19.992.119	5.766.957	14.225.162	133.280.78 9	0,85
				Sredstva v skladu s členom 4 uredbe o SPP		145.435.873	139.842.18 6	5.593.687	0	0	25.665.154	7.403.410	18.261.745	171.101.02 7	0,85
			Skupaj Kohezijski sklad			718.192.613	595.576.33 2	14.889.407	105.099.3 89	2.627.485	126.739.874	126.739.874	0	844.932.48 6	0,85
			Skupaj			3.212.667.453	2.662.130.2 46	90.937.614	444.510.1 66	15.089.427	1.270.282.1 21	857.363.405	412.918.71 6	4.482.949.5 73	0,72

UTEMELJITEV K 4. TOČKI SKLEPA ZA POTRDITEV OBMOČNIH NAČRTOV ZA PRAVIČNI PREHOD ZASAVSKE PREMGOVNE REGIJE IN SAVINJSKO-ŠALEŠKE PREMGOVNE REGIJE

Evropska unija si je na podlagi Pariškega sporazuma zadala ambiciozne podnebno energetske cilje do leta 2030 in se zavezala k dosegu podnebne nevtralnosti do 2050. V okviru Poročila o semestru 2020 je Evropska komisija opredelila približno 100 regij ali območij, ki so upravičena do "pravičnega prehoda". Razlog predstavlja odvisnost območja in pričakovano prilagajanje delavcev ali izgube delovnih mest v proizvodnji in uporabi fosilnih goriv ali proizvodnji z največjo intenzivnostjo toplogrednih plinov. Med temi regijami sta bili opredeljeni dve slovenski premogovni regiji, Zasavska in Savinjsko-Šaleška (v nadaljevanju: SAŠA). Na obe območji sta v preteklosti močno vplivali tradicija izkopavanja premoga in proizvodnja električne energije iz tega fosilnega goriva. Vlada RS je 13. 1. 2022 sprejela Strategijo za izstop iz premoga za območje obeh premogovnih regij, **SAŠA in Zasavsko območje**. V njej je pripravljena podrobnejša analiza potreb za štiri identificirana področja: energetiko, področje človeških virov in vzpostavitev socialne infrastrukture, gospodarstvo ter okolje. Na tej osnovi sta pripravljena območna načrta za pravični prehod (v nadaljevanju: ONPP) obeh regij, ki določata vrste predvidenih operacij za doseganje ciljev, ki so opredeljeni glede na evidentirane razvojne potrebe.

V **Območnem načrtu za pravični prehod SAŠA regije (ONPP SAŠA)** je energetska prestrukturiranje regije eden od ključnih izzivov in hkrati temelj za njeno razogljičenje. Pri tem je ključni izziv preureditev sistema daljinskega ogrevanja. V dokumentu so opredeljeni tudi ukrepi na področju človeških virov (ciljno naravnano usposabljanje in izobraževanje), velik poudarek pa je namenjen doseganju trajnostnega, prožnega in raznolikega gospodarskega razvoja, pri čemer Slovenska strategija pametne specializacije postavlja okvir za gospodarski razvoj. To bo doseženo s podporo raziskavam, razvoju in inovacijam, produktivnih naložb v MSP in podporo ustanavljanju zagonskih podjetij. Del sredstev bo namenjen tudi postopni sanaciji in revitalizaciji prostorsko in okoljsko degradiranih območij, pri čemer bo upoštevano načelo onesnaževalec plača.

V **Območnem načrtu za pravični prehod Zasavske regije (ONPP Zasavje)** se ukrepi osredotočajo na področja, s katerimi bo regija lažje zmanjšala razvojni zaostanek, ki je posledica neustrezno izvedenega izstopa iz rabe premoga. Tako bodo sredstva na voljo za podporo ukrepom za razogljičenje regije. Za doseganje razvojnega preboja bodo podprte naložbe v raziskave, razvoj in inovacije na področjih, ki so povezana s Slovensko strategijo pametne specializacije. Poleg tega bodo na voljo sredstva za razvoj MSP in zagonskih podjetij, pa tudi za produktivne naložbe, ki niso naložbe v MSP. Tako kot v primeru ONPP SAŠA bodo sredstva namenjena tudi za ciljno naravnano usposabljanje in izobraževanje.

Finančna tabela za oba območna načrta (SAŠA in Zasavje) skupaj:

Sklad	Prispevek EU			Nacionalni prispevek	Skupaj
	Prispevek EU brez tehnične pomoči v skladu s členom 36(5)	Prispevek EU za tehnično pomoč v skladu s členom 36(5)	Prispevek EU SKUPAJ		
SPP	248.773.600	9.950.943	258.724.543	45.657.272	304.381.815

V Zasavski regiji je ključna krepitev kapacitet na področju raziskav, razvoja in inovacij, zato je ključna vzpostavitev Centra za demonstracijo in usposabljanje na področju brezogljivnih tehnologij (Kemijski institut) do zadnjega četrtertletja leta 2025, ki bo podprl raziskave brezogljivnih tehnologij za prehod v moderno zeleno usmerjeno industrijo. V SAŠA regiji se bo izvedel prehod na novo generacijo daljinskega ogrevanja, ki bo ekonomsko in okoljsko trajnostna ter neodvisna od premoga.

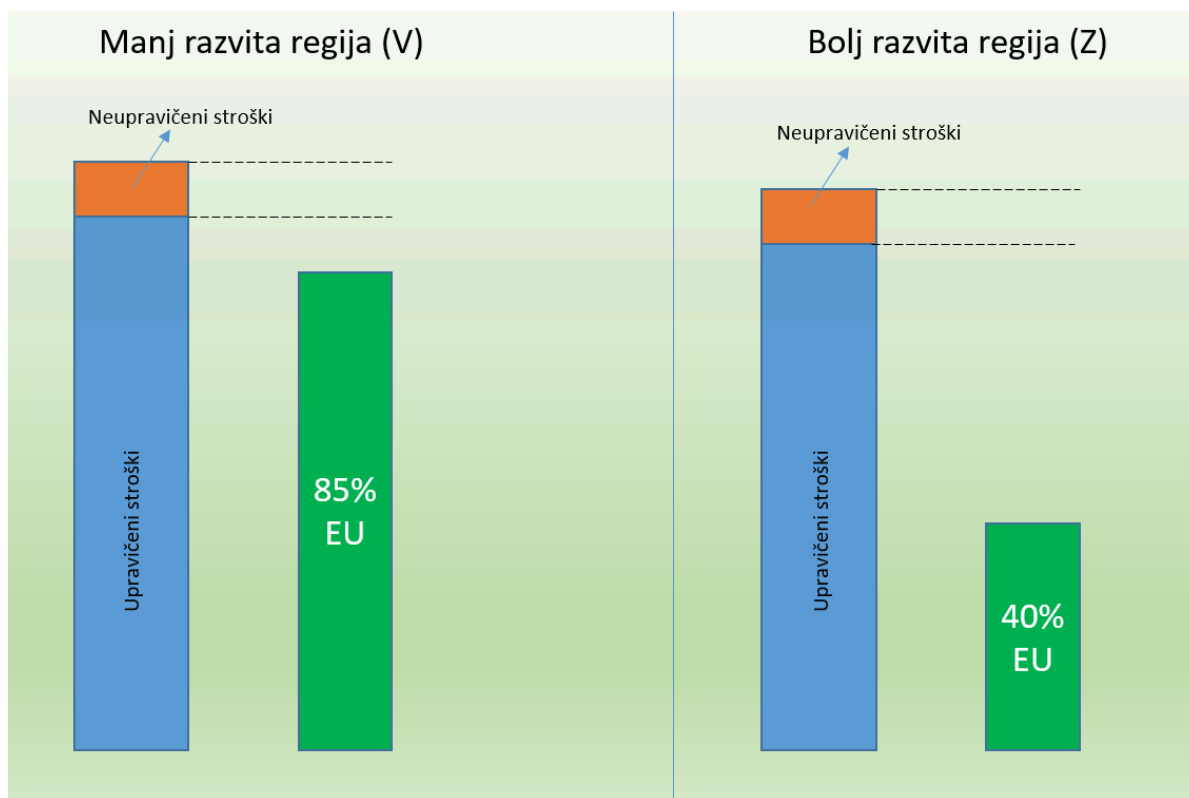
UTEMELJITEV ZA ZAGOTOVITEV POTREBNE VIŠINE PRISPEVKA PRORAČUNA RS ZA OBDOBJE 2023-2029, KI BO OMOGOČAL USTREZNO IZVEDBO PROGRAMA EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE V OBDOBJU 2021-2027 V SLOVENIJI

Pri sofinanciranju slovenske udeležbe iz proračuna RS je potrebno imeti enak metodološki pristop za vzhodno in zahodno kohezijsko regijo.

Potrebno je zagotoviti čim bolj jasna in preprosta pravila.

Stopnja sofinanciranja EU dela iz ESRR in ESS+ je skladno s 112. členom Uredbe o skupnih določbah EU 2021/1060 za t. i. manj razvite regije, vzhodna kohezijska regija 85 %. Za bolj razvite regije, zahodna kohezijska regija, pa je stopnja sofinanciranja 40%, kar prikazuje spodnji shematski prikaz.

Višina sofinanciranja EU



Stopnja sofinanciranja za Kohezijski sklad, ki ni omejen na regijo in velja za celotno Slovenijo, je 85%.

Iz zgornjega shematskega prikaza izhaja, da bo treba za izvedbo projektov iz zahodne kohezijske regije zagotavljati 60% delež slovenskega nacionalnega sofinanciranja in 15% za projekt iz vzhodne kohezijske regije. Pod t.i. slovenskim sofinanciranjem ni mišljeno, da gre avtomatsko za sofinanciranje iz državnega proračuna. Pri dodeljevanju sredstev preko pravil državnih ali de minimis pomoči se slovenski del iz proračuna RS načrtuje le tam, kjer je to nujno, da se pokrije razliko do morebitne višje intenzivnosti državne pomoči. Torej samo za projekte zahodne kohezijske regije in samo v primerih,

kjer je intenzivnost državne pomoči višja od 40%. Pri dodeljevanju sredstev, kjer upravičenec sodi pod "javni sektor", se za izvedbo projektov v zahodni kohezijski regiji predvideva, da proračun RS prispeva v enakem deležu, kot je prispevek EU dela. Torej 40% evropski in 40% slovenski prispevek. V primeru lokalnih skupnosti, razliko do vseh upravičenih stroškov (20%) krijejo lokalne skupnosti same, prav tako morebitni drugi javni upravičenci.

V primeru, ko je investitor država, predlagamo, da se zaradi poenostavitve načrtovanja in izvrševanja projektov, načrtuje slovenski del v višini, ki je potrebna za izvedbo, torej v primeru ESRR in ESS+ projektov zahodne kohezijske regije 60% upravičenih stroškov (tudi za ukrepe izboljšanje stanja biotske raznovrstnosti in v primeru vlaganj v podporno okolje, kjer subjekti na trgu ne ustvarjajo lastnih prihodkov in tako ne morejo zagotoviti 20% lastnega sofinanciranja upravičenih stroškov), morebitni neupravičeni stroški pa iz integralnih postavk. Pri tem je treba razumeti, da v okviru stolpca »integrala« zajema le 20 % del razlike slovenskega nacionalnega sofinanciranja iz proračuna RS za projekte ESRR in ESS+ zahodne kohezijske regije, ki je namenjen izključno sofinanciranju upravičenih stroškov v primeru, ko je upravičenec država.

Indikativni pregled sofinanciranja, pri čemer se predlaga, da se slovenska udeležba in prispevek iz integrale financira iz enotne postavke.

PN	ESRR					ESS					KS		SPP		Skupna vsota
	VZHOD	SI	ZAHOD	SI	INTEGRALA	VZHOD	SI	ZAHOD	SI	INTEGRALA	SLO	SI	VZHOD	SI	
1	470,83	35,38	236,80	107,73	51,15										901,89
2	15,58	2,75	4,08	6,12	0,00	0,00		0,00			0,00		0,00		28,53
3	347,83	36,33	92,70	50,43	13,17						295,53	46,27			882,25
4	37,27	6,58	19,64	16,64	0,00	0,00		0,00			0,00		0,00		80,14
5	105,89	18,69	0,00			0,00		0,00			405,14	71,50	0,00		601,21
6	32,80	5,79	0,00			319,57	55,87	91,05	90,05	45,03	0,00		0,00		640,16
7	77,43	13,66	0,00			149,83	26,44	51,05	51,05	25,53	0,00		0,00		395,00
8	19,66	3,47	0,00			0,00		0,00			0,00		0,00		23,13
9	67,60	11,93	17,63	17,63	4,65	0,00		0,00			0,00		0,00		119,44
10													248,77	14,97	263,74
11-TP	106,00														106,00
Skupaj	1.280,90	134,58	370,85	198,55	68,97	469,40	82,31	142,11	141,11	70,55	700,67	117,76	248,77	14,97	4.041,49

Skupaj EU	3.212,69
Skupaj SI	689,28
Skupaj integrala	139,52
Skupaj SI+integrala	828,80
Skupaj	4.041,49

Skupaj se ocenjuje, da se za uspešno črpanje 3,1 mrd EUR evropskih sredstev potrebuje 828,8 mio EUR sredstev iz proračuna RS. Navedeno ne vključuje tistega dela stroškov pri projektih, kjer je investitor država, ki ne bodo kriti s sredstvi EU slovenske udeležbe zaradi višjih investicijskih vrednosti od razpoložljivih EU in pripadajoče slovenske udeležbe. Prav tako ne vključuje financiranja neupravičenih stroškov pri projektih, kjer je investitor država.

UTEMELJITEV ZA UKREP DODATNIH PRAVIC PORABE (»overcommitment«)

Zagotavljanje dodatnih pravic porabe iz proračuna RS nad pravicami porabe Programa, je potrebno na prednostnih naložbah, kjer je višje tveganje za nedoseganje 100 % črpanja EU sredstev. Gre predvsem za naložbe v javno infrastrukturo. S tem predlogom se dodatne pravice porabe zagotavljajo prvenstveno za ukrepe za uspešno izvedbo teritorialnega mehanizma Razvoj regij.

Sam Program se je v predhodnem obdobju pripravljala na način, da ni bilo zagotovljenih dovolj sredstev na vsebinah, kjer so potrebe razvojnih regij najvišje. Zato se s predlogom tokratnega gradiva zagotavlja primeren obseg sredstev na vsebinah, kjer je bilo ugotovljeno, da bo tudi v prihodnje mogoče ta sredstva ustrezno uveljaviti do Evropske komisije in bodo hkrati omogočila razvoj na področjih, kjer so tudi upravičena pričakovanja razvojnih regij, ki so pomemben partner pri pripravi programskih dokumentov in tudi pri razvoju države. Ključni področji, kjer so zaznani največji razkoraki in kamor so usmerjena omenjena sredstva, sta oskrba s pitno vodo ter odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode.

Glede na navedeno Vlada RS sprejme, da se že ob pričetku izvajanja Programa dodeli dodatne pravice porabe v 215 mio EUR, kar predstavlja 182,75 mio EUR evropskega dela ter 32,25 mio EUR pripadajoče slovenske udeležbe proračuna RS.

Izkušnje finančne perspektive 2007-2013 in 2014-2020 kažejo na dejstvo, da je končna absorpcija EU sredstev nižja od prvotno dodeljenih sredstev predvsem na infrastrukturnih projektih, in sicer:

- glede na izkušnje je na infrastrukturnih projektih določen odstotek projektov, ki se iz različnih vzrokov ne izvedejo. Iz tega razloga je potrebno dodeliti več sredstev, da se lahko koristi 100 % razpoložljivih EU sredstev;
- glede na to, da je v Program vključenih tudi nekaj projektov velikega finančnega obsega, je tveganje za neuspešno izvedbo le teh veliko.

PREDNOSTI:

- izkušnje iz obeh preteklih finančnih perspektiv kažejo, da je za zagotovitev dodatnih sredstev potrebno 100% črpanje EU sredstev ob zaključku.
- potrdili bomo več projektov več upravičencem in tako prišli tudi do hitrejšega črpanja EU sredstev - pravilo N+3;
- zagotovi se sredstva na vsebinah, kjer smo že v postopku kršitve zakonodaje EU in kjer nam grozijo finančne kazni (odvajanje in čiščenje odpadnih voda za območja nad 2.000 PE).

IZVEDBA:

- Z dodatnimi pravicami porabe se bo zagotavljalo sredstva za projekte, ki bodo izhajali iz Dogovorov za razvoj regij (v nadaljevanju: DRR).
- Dodatni potrjeni projekti iz naslova dodatnih pravic porabe ne smejo predstavljati dodatnih finančnih obremenitev za državni proračun za leti 2023 in 2024.
- Načrtovanje in izvrševanje proračuna RS za projekte iz naslova dodatnih pravic porabe se vrši iz postavk, kot so predvidena za izvedbo projektov evropske kohezijske politike.
- Projekti, ki bodo izbrani v okviru dodatnih pravic porabe, morajo prispevati k doseganju ciljev in kazalnikov na posamezni prednostni naložbi.

Celostni teritorialni razvoj v okviru izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 predstavlja enega izmed največjih izzivov pri zapiranju Programa.

Sredstva po vsebinah in zneskih za DRR v mio EUR:

	EU del			EU +SLO			SUM	Overcommitment	DRR
	V	Z	KS	V	Z	KS			
CP1									
<i>PONI, overcommitment za pod. Inkubatorje</i>	10,47	2,46		12,32	6,15		18,47	10,00	28,47
CP2									
<i>Odvajanje in čiščenje</i>		13,31	76,92		26,61	2096,90	117,11	100	217,11
<i>Pitna voda</i>								85	85
<i>Zelena infrastruktura</i>	13,42	6,97		15,79	13,94		29,73	10	39,73
CP3									
<i>Spodbujanje trajnostne mobilnosti na horizontalni ravni</i>			5,5			6,47	6,47		6,47
<i>Zagotavljanje povezijske infrastrukture na državni ravni</i>			61			71,76	71,76	10	81,76
	23,89	22,74	143,4	28,1	46,7	168,7	243,5	215,00	458,53

V okviru mehanizma DRR se sredstva delijo po preračunu: Indeks razvojne ogroženosti, UMR 2019 krat št. prebivalstva, SURS 2021; kar znese 65 % za V kohezijsko regijo in 35 % za Z kohezijsko regijo.