



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana



T: 01 400 36 80
E: gp.mkrr@gov.si
www.mkrr.gov.si

Številka: 004-2/2023-MKRR-25

Ljubljana, 25. 9. 2023

EVA /

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Poročilo o srečanju ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš 23. 8. 2023 v Zagrebu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o srečanju ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš 23. 8. 2023 v Zagrebu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

Poročilo o srečanju ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš 23. 8. 2023 v Zagrebu

Sklep prejmejo:

- ministristva in vladne službe

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Hermina Golob, vodja Kabineta ministra, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
Namen srečanja ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš je bil izmenjava izkušenj o pripravi vloge in koriščenju sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije. Hrvaška je Sloveniji ponudila strokovno pomoč pri pripravi vloge in vzpostavitvi sistema izvajanja za učinkovito porabo sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije. Srečanje je potekalo 23. 8. 2023 v Zagrebu, v prostorih Ministrstva za regionalni razvoj in sredstva EU.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE		
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE		
c)	administrativne posledice	NE		
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE		
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
/				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje): – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.				
II. Finančne posledice za državni proračun Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov: II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo: – proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, – projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in – proračunske postavke. Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče				

zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Poročilo ne bo imelo finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Dr. Aleksander Jevšek
MINISTER**

PREDLOG

Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10-ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13-ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na seji dne pod točko sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije se je seznanila s poročilom o srečanju ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš 23. 8. 2023 v Zagrebu.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- ministrstva in vladne službe

Priloga:

Poročilo o srečanju ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš 23. 8. 2023 v Zagrebu

Namen srečanja ministra za kohezijo in regionalni razvoj dr. Aleksandra Jevška s hrvaškim ministrom za regionalni razvoj in sredstva EU Šimetom Erličem in državno sekretarko za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje Dunjo Magaš je bil izmenjati izkušnje pri pripravi vloge in koriščenju sredstev Solidarnostnega sklada Evropske unije (v nadaljevanju: SSEU). Republiko Slovenijo je v začetku avgusta 2023 prizadela huda naravna nesreča izrednih razsežnosti. Za soočanje z naravnimi nesrečami in odpravo njenih posledic so na voljo sredstva SSEU. Republika Hrvaška je prejela znatna sredstva sklada po uničujočih potresih v letih 2020 in 2021 v okrožjih Sisak-Moslavina, Karlovac in Zagreb kot pomoč pri financiranju obnove ključne infrastrukture na področju energije, vode in odpadnih voda, telekomunikacij, prometa, zdravstva in izobraževanja.

Državna sekretarka Dunja Magaš je predstavila proces priprave vloge in sistem koriščenja sredstev SSEU. Izhajajoč iz izkušenj koriščenja sredstev SSE je priporočila, **da Slovenija hkrati s pripravo vloge že prične z določanjem ključnih organov za izvajanje sklada**, saj je po odobritvi Evropskega parlamenta in Sveta EU za izvedbo vseh operacij na voljo samo 18 mesecev. V vlogi morajo biti organi izvajanja že določeni. Nacionalna kontaktna točka, ki koordinira izvajanje sklada na Hrvaškem, je Ministrstvo za prostorsko načrtovanje, gradnjo in državno premoženje.

Vloga za pridobitev sredstev sklada mora temeljiti **na kakovostni oceni škode in realnih cenah**, ne glede na to, za katero metodologijo se država odloči.

Za učinkovito koriščenje sredstev sklada je ključno, **da država takoj prične z obnovo ob upoštevanju pravil javnega naročanja**. Zakonitost postopkov javnega naročanja bo ključni element pri pregledu porabe sredstev Evropske komisije. V času priprave sistema izvajanja je pomembno **tesno sodelovanje med vsemi organi, zlasti organi, pristojnimi za finance, javna naročila in gradnjo**, da bi bile pred pričetkom izvajanja pripravljene vse pravne podlage, navodila in smernice za učinkovito izvajanje SSEU (kot npr. postopki na področju javnih naročil in pridobivanje gradbenih dovoljenj z vsemi izjemami in drugi postopki). K hitrejšemu izvajanju operacij prispeva tudi takojšnje plačilo računov.

Sprejem strateških odločitev o operacijah, ki jih bo podpiral SSEU, vključno **z natančno časovnico izvedbe**, je nujen za uspešno realizacijo projektov upoštevajoč kratke roke za izvedbo.

Zelo pomembno je, da **pristojni organi zagotovijo pravočasno pripravo tehničnih specifikacij oz. projektnih dokumentacij za gradnje**, ki zahtevajo veliko časa, zato naj se v pripravo vključi čim več strokovnjakov za pripravo dokumentacij in nadzora projektov.

Hrvaška je gradnje izvedla po načelu BBB, *ang. Building Back Better*, s ciljem zagotoviti večjo odpornost grajene oz. obnovljene infrastrukture na prihodnje naravne nesreče. Uporabila je hitrejši postopek »**design and build**« *javnih stavb s področja zdravstva in šolstva.*

Upravičeni stroški v skladu z uredbo SSEU so tudi stroški interventnih ukrepov, povezani z začasnimi namestitvami za prebivalce, nadomestnimi prostori ali prilagoditvami za vrtce in šole ter z njimi povezani stroški prevoza, stroški gradnje za preventivne ukrepe itd.

SSEU omogoča obnovo do stanja, v katerem je bila infrastruktura pred naravno nesrečo, zato Hrvaška za sofinanciranje **kombinira sredstva nacionalnega proračuna, Načrta za okrevanje in odpornost ter evropske kohezijske politike.**

Hrvaški strokovnjaki za informacijsko tehnologijo, ki so zaposleni v državni upravi, **so v treh mesecih vzpostavili informacijski sistem**, ki z namenom spremljanja in nadzora nad porabo sredstev vključuje vse podatke o operacijah.

Državna sekretarka Dunja Magaš je nadalje poudarila, da je treba **prebivalcem zagotovitičasne namestitve ustrezne kakovosti** zaradi prihajajoče zime in nuditi psihološko podporo prizadetim, ki so jo na Hrvaškem na popotresnih območjih nudile nevladne organizacije in jo bodo na podlagi izkušenj obeh potresov v prihodnje izvajali sistemsko.

Potresi na Hrvaškem leta 2020 so povzročili za več kot 17 milijard EUR škode in izgub. Za obnovo po potresu v Zagrebu z okolico, ki se je zgodil marca 2020, je Hrvaška prejela sredstva SSEU v višini 683,7 mio EUR ter za obnovo po potresu v Petrinji z okolico decembra 2020 sredstva v višini 319,2 mio EUR. Hrvaška je zaprosila za podaljšanje roka izvedbe zaradi covida-19.

Hrvaški so pri pripravi vloge za SSEU pomagali Svetovna banka in zunanji izvajalci. Državna sekretarka Dunja Magaš je priporočila uporabo TAIEX in Peer2Peer, ki državam omogoča izmenjavo izkušenj s strokovnjaki iz drugih držav. Pri pripravi ocene škode in izvajanju projektov **sodelujejo številni strokovnjaki institucij** s področja okolja, prostora, kmetijstva, gradbeništva itd. Zaradi pomanjkanja gradbenih delavcev so za izvedbo strateško pomembnih projektov SSEU najeli tujce.

Na vsebinsko zelo kakovostnem delovnem sestanku je Hrvaška ponudila strokovno pomoč Sloveniji pri pripravi vloge in vzpostavitvi sistema izvajanja za učinkovito porabo sredstev SSEU.

Srečanje je potekalo 23. 8. 2023 v Zagrebu, v prostorih Ministrstva za regionalni razvoj in sredstva EU.