



Številka: 0143-322/2022/9
Ljubljana, 26. 7. 2022
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Poslovna politika 2022 - 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je sprejela Poslovno politiko za obdobje od 2022 do 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije, do katerega je Nadzorni svet Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije dne 18. 5. 2022, zavzel pozitivno stališče.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Priloga:
- Poslovna politika 2022 - 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije
Prejmejo:
– Ministrstvo za finance – Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo – Ministrstvo za zunanje zadeve – Služba Vlade RS za zakonodajo – Urad Vlade RS za komuniciranje – Študentska organizacija Slovenije – Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije – Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Špela Isop, v. d. generalne direktorice Mag. Barbara Pelhan, Direktorat za družino
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:

Poslovna politika Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: sklad) za obdobje 2022–2025 predstavlja ključne strateške usmeritve delovanja sklada v navedenem obdobju.

Sklad je osrednja ustanova v državi, ki na podlagi ZJSRS in Ustanovitvenega akta Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije **deluje na šestih področjih**.

1. Štipendiranje: za izobraževanje dijakov in študentov, pa tudi strokovnjakov, sklad razpisuje različne štipendije, kot so Zoisova štipendija za spodbujanje doseganja izjemnih dosežkov, štipendije za mednarodno mobilnost v okviru programov Ad futura, štipendije za deficitarne poklice in druge. Zbira in objavlja tudi druge štipendije, kot so ponudba kadrovske štipendije delodajalcev in štipendije drugih ustanov.

2. Vlaganje v razvoj kadrov: sklad izvaja različne programe, s katerimi podpira razvoj ljudi od vključitve v proces izobraževanja do zaključka karierni poti. Mladim omogoča pridobivanje praktičnih izkušenj že v času izobraževanja. Delodajalce in posameznike pri pridobivanju novih znanj in razvoju spretnosti podpira z dodeljevanjem spodbud za pridobitev izobrazbe, usposabljanjem za potrebe trga dela in izvajanjem številnih podpornih dejavnosti. Sklad ozavešča, informira in spodbuja vse deležnike na trgu dela k sprejetju kulture vseživljenjskega učenja.

3. Spodbujanje zaposlovanja invalidov: sklad spodbuja zaposlovanje invalidov in ohranjanje delovnih mest zanje tako, da odloča o finančnih spodbudah za delodajalce, ki zaposlujejo invalide (nekateri vzpodbude so pogojene tudi s preseganjem kvote), oziroma spremlja izpolnjevanje kvote zavezancev za kvoto in odloča o obveznostih delodajalcev, ki predpisane kvote ne dosegajo.

4. Zagotavljanje pravic delavcem ob insolventnosti delodajalca: sklad zagotavlja pravice delavcem, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi insolventnosti njihovega delodajalca ali izbriša delodajalca iz sodnega registra. Uveljavljajo lahko pravice glede neizplačane plače oziroma nadomestila za zadnje tri mesece pred prenehanjem delovnega razmerja, glede nadomestila za neizkoriščen letni dopust v tekočem letu in odpravnino.

5. Zagotavljanje pravice otrok do nadomestila preživnine: sklad otrokom, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, a je preživninski zavezanec ne plačujejo ali jo plačujejo neredno, zagotavlja pravico do nadomestila preživnine.

6. Mednarodna izterjava preživnin: sklad je osrednji, posredovalni in sprejemni organ v postopkih mednarodne izterjave preživnin.

Sklad pri pripravi poslovne politike upošteva usmeritve resornega MDDSZ in MIZŠ, MNZ, MGRT, MZ ter usmeritve, ki izhajajo iz strateških dokumentov. Skladno z določbami Zakona o javnih skladih so v poslovni politiki predstavljene tudi ciljne skupine prejemnikov štipendij ter spodbud in upravičencev, vrsta, obseg in struktura spodbud sklada za obdobje 2022–2025 ter merljivi kazalniki rezultatov delovanja.

Ključni strateški cilji za poslovanje sklada za obdobje 2022 - 2025 so:

1. Krepitev vloge sklada kot osrednje ustanove v Republiki Sloveniji na področju spodbujanja razvoja vseživljenjskega učenja, vlaganj v razvoj kadrov in štipendiranja, spodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest zanje, poravnavanja obveznosti iz naslova nadomestil preživnin v primerih neplačevanja preživnine za preživljanje otrok ter poravnavanje obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca;
2. Zagotavljanje uspešnega doseganja ciljev javne politike pri delovanju sklada. Sklad bo zagotavljal uspešno doseganje javne politike s področja delovanja sklada v skladu s potrebami, usmeritvami, cilji in zavezami države z njihovim spremljanjem, prilagajanjem, nadgrajevanjem, poročanjem o njih in sodelovanjem v zvezi z njimi;
3. Izvajanje učinkovite, uspešne in gospodarne izterjave sredstev iz postopkov insolventnosti, od preživninskih zavezancev in zavezancev za kvoto. Sklad bo doseganje tretjega strateškega

cilja zagotavljal tako, da bo izvajal vse naloge pravnega zavarovanja terjatev in pozival dolžnike k plačilu dolga;

4. Učinkovita, vključujoča in trajnostna organizacijska in poslovna kultura. Sklad bo skrbel, da bo finančno vzdržna, odprta, odzivna, uporabnikom in okolju prijazna javna institucija, da bodo postopki ter čas obdelave vlog čim enostavnejši ter krajši, poslovanje pa v čim večji meri elektronsko. Sklad si bo na vseh področjih svoje dejavnosti prizadeval za optimizacijo in čim večjo digitalizacijo poslovnih procesov.

Sklad bo s svojimi programi še naprej spodbujal mednarodno mobilnost in s tem namenom objavil razpise štipendij za izobraževanje v tujini, študijske obiske, udeležbo na tekmovanjih v tujini ter razpis v okviru programa Fulbright. Objavil bo tudi razpise, namenjene tujim državljanom za izobraževanje v Sloveniji. Sklad bo nadaljeval z dodeljevanjem Zoisovih štipendij, štipendij za Slovence v zamejstvu in po svetu in štipendij za deficitarne poklice.

Na področju izvajanja programov, ki se sofinancirajo iz sredstev evropske kohezijske politike, bo sklad sodeloval z MDDSZ in MIZŠ. Iz Kohezijskega sklada EU se bo do konca finančne perspektive 2014-2020 sofinanciral projekt Tehnične podpore, medtem ko so/bodo drugi programi trenutne finančne perspektive in VFO 2021-2027 sofinancirani iz Evropskega socialnega sklada. Sklad bo sodeloval tudi z MGRT.

Z izvajanjem programov s področja razvoja kadrov – ki mladim omogočajo pridobivanje praktičnih izkušenj že v času izobraževanja, zaposlenim vseh generacij pa pridobivanje novih znanj in razvoj kompetenc za boljšo zaposljivost, ohranjanje konkurenčnosti na trgu dela, pa tudi spodbujanje konkurenčne prednosti – in ozaveščanjem o pomenu razvoja kadrov bo sklad spodbujal in krepil razvoj ljudi od šolanja do zaključka kariere poti.

Na področju uresničevanja pravic otrok v primeru neplačevanja preživnin želi sklad utrjevati svojo prepoznavnost kot institucija, ki omogoča učinkovito uveljavljanje pravice otrok do prejemanja nadomestila preživnine. Dolgoročno želi okrepiti ozaveščenost, da je pravica do preživnine temeljna pravica otrok.

Svoje poslanstvo bo nadaljeval tudi kot osrednji sprejemni in posredovalni organ v postopkih izterjave preživnine iz tujine.

Z učinkovitim izvajanjem pooblastil si bo sklad na področju dejavnosti glede pravic in obveznosti invalidov ter delodajalcev prizadeval prispevati k ohranjanju zaposlenosti invalidov in hkrati spodbujal delodajalce k zaposlovanju novih invalidov.

Na področju dejavnosti glede pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca za zagotavljanje pravic delavcem ter ozaveščanjem le-teh, bo sklad še naprej sodeloval z Zavodom RS za zaposlovanje in si prizadeval za hitro poplačilo delavcev iz podjetij v stečaju.

Sklad lahko s soglasjem ustanovitelja dodeljuje lastna nepovratna sredstva iz tistega dela presežka prihodkov nad odhodki, ki presega potreben presežek za ohranjanje realne vrednosti namenskega premoženja sklada glede na stopnjo inflacije v Republiki Sloveniji.

Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada. Financiranje delovanja sklada bo v obdobju 2022–2025 predvidoma ostalo enako kot doslej. Poleg tega si bo sklad v okviru razpoložljivih možnosti in potreb prizadeval tudi za pridobivanje morebitnih dodatnih sredstev (dodatni programi, dotacije, mednarodni projekti, dohodki na trgu ipd.).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	DA

č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ		(obrazložitev)	(obrazložitev)	
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu / II. Finančne posledice za državni proračun / II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: / II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: / II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna: /				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradiva ni potrebno predhodno objavljati na spletni strani predlagatelja.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Simon MALJEVAC DRŽAVNI SEKRETAR	

PRILOGE:

- Predlog sklepa
- Sklep Nadzornega Sveta Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije št. 0130-6/2022 z dne 18. 5. 2022
- Poslovna politika v obdobju od 2022 do 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije št. 007-10/2021-2 z dne 21. 7. 2022 - čistopis

PREDLOG

Številka: 0143-322/2022/

Datum:

Na podlagi četrte alineje 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Poslovno politiko za obdobje od 2022 do 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije, do katerega je Nadzorni svet Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije dne 18. 5. 2022, zavzel pozitivno stališče

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- Poslovna politika v obdobju od 2022 do 2025 Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije št. 007-10/2021-2 z dne 21. 7. 2022

Prejmejo:

- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Urad Vlade RS za komuniciranje
- Študentska organizacija Slovenije
- Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije
- Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije kot ustanovitelj Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: sklad) skladno z določili 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08, 8/10 – ZSKZ-B, 61/20 – ZDLGPE in 206/21 – ZDUPŠOP) sprejme Poslovno politiko sklada v obdobju od 2022 do 2025 na podlagi mnenja Nadzornega sveta, ki je gradivo obravnaval dne 18. 5. 2022.

Poslovna politika javnega sklada mora vsebovati najmanj osnovne smernice glede ciljnih skupin prejemnikov spodbud za pravne in fizične osebe oziroma pomoči za fizične osebe, skupnega obsega spodbud in naložb v naslednjih poslovnih letih, merljivih kazalcev rezultatov delovanja sklada ter vrednosti in strukture naložb javnega sklada. Sklad kot izvajalec politike upošteva usmeritve resornega MDDSZ in MIZŠ, MNZ, MGRT, MZ ter usmeritve, ki izhajajo iz strateških dokumentov pri pripravi poslovne politike.

Ključni strateški cilji za poslovanje sklada za obdobje 2022 - 2025 so:

1. Krepitev vloge sklada kot osrednje ustanove v Republiki Sloveniji na področju spodbujanja razvoja vseživljenjskega učenja, vlaganj v razvoj kadrov in štipendiranja, spodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest zanje, poravnavanja obveznosti iz naslova nadomestil preživetja v primerih neplačevanja preživetja za preživljanje otrok ter poravnavanje obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca;
2. Zagotavljanje uspešnega doseganja ciljev javne politike pri delovanju sklada. Sklad bo zagotavljal uspešno doseganje javne politike s področja delovanja sklada v skladu s potrebami, usmeritvami, cilji in zavezami države z njihovim spremljanjem, prilagajanjem, nadgrajevanjem, poročanjem o njih in sodelovanjem v zvezi z njimi;
3. Izvajanje učinkovite, uspešne in gospodarne izterjave sredstev iz postopkov insolventnosti, od preživninskih zavezancev in zavezancev za kvoto. Sklad bo doseganje tretjega strateškega cilja zagotavljal tako, da bo izvajal vse naloge pravnega zavarovanja terjatev in pozival dolžnike k plačilu dolga;
4. Učinkovita, vključujoča in trajnostna organizacijska in poslovna kultura. Sklad bo skrbel, da bo finančno vzdržna, odprta, odzivna, uporabnikom in okolju prijazna javna institucija, da bodo postopki ter čas obdelave vlog čim enostavnejši ter krajši, poslovanje pa v čim večji meri elektronsko. Sklad si bo na vseh področjih svoje dejavnosti prizadeval za optimizacijo in čim večjo digitalizacijo poslovnih procesov.

Sklad bo s svojimi programi še naprej spodbujal mednarodno mobilnost in s tem namenom objavil razpise štipendij za izobraževanje v tujini, študijske obiske, udeležbo na tekmovanjih v tujini ter razpis v okviru programa Fulbright. Objavil bo tudi razpise, namenjene tujim državljanom za izobraževanje v Sloveniji. Sklad bo nadaljeval z dodeljevanjem Zoisovih štipendij, štipendij za Slovence v zamejstvu in po svetu in štipendij za deficitarne poklice.

Na področju izvajanja programov, ki se sofinancirajo iz sredstev evropske kohezijske politike, bo sklad sodeloval z MDDSZ in MIZŠ. Iz Kohezijskega sklada EU se bo do konca finančne perspektive 2014-2020 sofinanciral projekt Tehnične podpore, medtem ko so/bodo drugi programi trenutne finančne perspektive in VFO 2021-2027 sofinancirani iz Evropskega socialnega sklada. Sklad bo sodeloval tudi z MGRT.

Z izvajanjem programov s področja razvoja kadrov – ki mladim omogočajo pridobivanje praktičnih izkušenj že v času izobraževanja, zaposlenim vseh generacij pa pridobivanje novih znanj in razvoj kompetenc za boljšo zaposljivost, ohranjanje konkurenčnosti na trgu dela, pa tudi spodbujanje konkurenčne prednosti – in ozaveščanjem o pomenu razvoja kadrov bo sklad spodbujal in kreпил razvoj ljudi od šolanja do zaključka kariere poti.

Na področju uresničevanja pravic otrok v primeru neplačevanja preživetja želi sklad utrjevati svojo prepoznavnost kot institucija, ki omogoča učinkovito uveljavljanje pravice otrok do prejemanja

nadomestila preživnine. Dolgoročno želi okrepiti ozaveščenost, da je pravica do preživnine temeljna pravica otrok.

Svoje poslanstvo bo nadaljeval tudi kot osrednji sprejemni in posredovalni organ v postopkih izterjave preživnine iz tujine.

Z učinkovitim izvajanjem pooblastil si bo sklad na področju dejavnosti glede pravic in obveznosti invalidov ter delodajalcev prizadeval prispevati k ohranjanju zaposlenosti invalidov in hkrati spodbujal delodajalce k zaposlovanju novih invalidov.

Na področju dejavnosti glede pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca za zagotavljanje pravic delavcem ter ozaveščanjem le-teh, bo sklad še naprej sodeloval z Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje in si prizadeval za hitro poplačilo delavcev iz podjetij v stečaju.

Sklad lahko s soglasjem ustanovitelja dodeljuje lastna nepovratna sredstva iz tistega dela presežka prihodkov nad odhodki, ki presega potreben presežek za ohranjanje realne vrednosti namenskega premoženja sklada glede na stopnjo inflacije v Republiki Sloveniji.

Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica odloča o uporabi presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada in o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki javnega sklada. Financiranje delovanja sklada bo v obdobju 2022–2025 predvidoma ostalo enako kot doslej. Poleg tega si bo sklad v okviru razpoložljivih možnosti in potreb prizadeval tudi za pridobivanje morebitnih dodatnih sredstev (dodatni programi, dotacije, mednarodni projekti, dohodki na trgu ipd.).